

履职： 永远在路上

十二届全国人大代表孙建博履职记

孙建博◎编著



新华出版社

孙建博 1959年生，山东昌乐人，汉族，中共党员，研究生学历，高级工程师，全国人大代表，现任山东省淄博市林业局调研员、原山林场党委书记。

孙建博3岁时因病致残，青年时期曾卖过酒瓶，收过破烂，做过临时工。1986年调入淄博市原山林场，1996年任原山林场场长。

在他的带领下，淄博市原山林场由一个负债4009万元、名不见经传的小林场，发展成为拥有固定资产10亿元、年收入过亿元、集生态林业、生态旅游、旅游地产、餐饮服务、文化产业等五大板块于一体的国有企业集团，获得“全国创先争优先进基层党组织”、“全国五一劳动奖状”、“全国旅游先进集体”、“全国扶残助残先进集体”、“全国十佳国有林场”等荣誉称号，成为全国林业战线的一面旗帜；成为国家AAAA级景区、全国重点风景名胜区、全国青年文明号。全国绿化委、国家林业局等相继下发学习决定。孙建博同志本人被誉为全国林业系统的楷模和标兵，多次进京作先进事迹报告。

履职：永远在路上

十二届全国人大代表孙建博履职记

孙建博◎编著

新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

履职：永远在路上：十二届全国人大代表孙建博履职记 / 孙建博编著.

-- 北京：新华出版社，2018.2

ISBN 978-7-5166-3877-4

I. ①履… II. ①孙… III. ①社会科学-文集 IV. ①C53

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第036436号

履职：永远在路上：十二届全国人大代表孙建博履职记

编 著：孙建博

责任编辑：黄绪国

封面设计：臻美书装

责任印制：廖成华

出版发行：新华出版社

地 址：北京石景山区京原路8号 邮 编：100040

网 址：<http://www.xinhupub.com>

经 销：新华书店、新华出版社天猫旗舰店、京东旗舰店及各大网店

购书热线：010-63077122

中国新闻书店购书热线：010-63072012

照 排：臻美书装

印 刷：河北鑫兆源印刷有限公司

成品尺寸：165mm×230mm

印 张：28

字 数：440千字

版 次：2018年2月第一版

印 次：2018年2月第一次印刷

书 号：ISBN 978-7-5166-3877-4

定 价：58.00元

版权专有，侵权必究。如有质量问题，请与出版社联系调换：010-63077101

前言

党的十九大报告强调，要加强人民当家做主制度保障。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，必须长期坚持、不断完善。要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。习近平总书记指出：“人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。”“广大人大代表必须明确，当代表是很严肃的政治责任，是党和人民的重托，是要依法履职、为人民服务的。”尊重人大代表的权利就是尊重人民的权利，保证人大代表依法履职就是保证人民当家做主。党和国家如此重视人民代表，那么作为一名人民代表，应该如何履职呢？

从当选为全国人大代表的那一天起，孙建博就思考着怎么做一名称职的人民代表。就在那一天晚上，他在日记中写道：“作为一名人民代表，我要牢固树立中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，不断增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心，时刻牢记人民寄予的殷切期望，倍加珍惜人民赋予的各项权利，以高度的政治责任感和历史使命感，扎实工作，履职尽责。争取做一名合格的人民代表，做一名优秀的人民代表。”

如何做好人民代表的工作呢？孙建博觉得，人大代表代表人民的利益和意志，依法参与行使国家权力，使命光荣，责任重大。经过严肃地思考，他给自己提出了做好人大代表的“四条原则”。

一是必须旗帜鲜明讲政治，全面提升思想政治水平。他认为，人大代表很光荣，责任也很重大。人大代表承载着人民的期待和重托，依法行使管理国家事务的权利，这是很严肃的政治任务，是沉甸甸的政治担当。必须把旗帜鲜明讲政治摆在首位，不断提高政治站位和政治能力，把握正确的政治方向，站稳坚定政治立场。要切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉在思想上政

治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定维护党中央权威和集中统一领导，坚定维护习近平总书记权威和核心地位，主动向核心看齐，向党中央看齐，向党的路线方针政策和党中央决策部署看齐，确保党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。

二是要密切联系人民群众，当好党和国家联系群众的纽带桥梁。他认为，人民的信赖、支持和拥护，始终是国家根本政治制度的深厚力量源泉和牢固的政治基础。作为人大代表，自己要把人民放在心中最高位置，坚持全心全意为人民服务的宗旨，坚持以人民为中心的发展思想，忠实代表人民的利益和意志，不断推动解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，实现好维护好发展好最广大人民的根本利益。

三是要不断增强履职能力，做为党分忧、为民尽责的模范。习近平总书记多次强调，“事业发展没有止境，学习就没有止境。”人大代表要大兴学习之风，一刻不停增强本领，通过学习不断激发内生动力，增强履职尽责使命感；树立法治观念，弘扬法治精神，提升运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题的能力；拓宽专业领域，优化知识结构，提高综合素质和专业化水平。要大兴调查研究之风，围绕改革发展稳定的重大问题、人民群众反映强烈的难点问题，深入开展调研，持续精准发力，提出更多有价值、有实效的意见建议，为做好人大各项工作夯实基础、练好基本功。

四是要自觉接受人民监督，做廉洁自律、公道正派、勤勉尽责的表率。他认为，人大代表来自四面八方、各行各业，是爱岗敬业、为民服务、群众信赖的优秀分子。要倍加珍代表职务，模范遵守宪法和法律，自觉遵守社会公德，以更高标准严格要求自己，发挥好模范带头作用，在本职岗位上建功立业，在为民服务中担当尽责。要带头保持良好会风，遵守会议各项纪律和规定，专心致志参加会议，加强自律、慎独慎微，言行举止要符合代表的身份。

孙建博是这样想的，也是这样做的。五年来，他被媒体誉为“坐着轮椅去调研”的人民代表。五年来，他拖着残腿，走遍了12个省市。这期间，他在最偏远的林场和林业工人交谈，倾听他们的诉求；在社会的最底层，他和残疾人一同吃住，聆听他们要求奔小康的强烈愿望。为此，他五年依法履职，提交建议和议案140件，

把最基层的呼声通过人民代表的渠道提交到全国人大，使国家有关的重大工作和重大决策更加识民情、接地气，在最大程度上密切了党和国家与人民群众的联系。

《履职：永远在路上》这本书，就是他——一名来自最基层的优秀人大代表依法履职、为人民服务历程的真实记录。孙建博，是山东省淄博市原山林场的党委书记、十二届全国人大代表，自1996年底以来的20余年里，他带领原山由一个负债4009万元的林场，发展成为固定资产10亿元，年综合收入过亿元的企业集团，成为全国林业战线的一面旗帜。以林场管理为主导，实行事企分开，在保护生态资源的同时，发展林业产业来反哺林业、保障民生，在原山林场20余年改革发展中探索、总结、实践的这一成功经验被称作“一场两制”，得到了国家的推广，由此，原山林场被誉为深化国有林场改革中的样板，全国绿化委、国家林业局在2017年5月11日发出了向原山林场学习的决定，孙建博被誉为全国林业系统的楷模和标兵。

本书分为三卷。上卷“调研与报告”，收录了作者通过深入各地实地考察，撰写的部分专题调研文章，其中有关于国有林场改革的，有关于残疾人事业发展的，也有关于国家独立工矿区的，这些文章见解独到，具有较强的实际意义。中卷“建议与答复”，收录了作者作为全国人大代表五年依法履职所提交的建议、议案140件和各相关部门的答复，还有在部分重要会议上的发言，涉及的行业和领域众多。其忠于职守、心系人民的良苦用心可见一斑。下卷“文件及论文”，则是部分主管部门下发的相关文件，以及专家对“原山精神”的总结，从侧面对作者的不懈努力提供了依据。

我们出版这本书的目的，就是希望通过这些资料的收集整理，对人大代表如何为民履职提供借鉴做一种尝试。五年来，十二届全国人大的代表们认真履行法律赋予的职责，围绕国家改革发展稳定大局、人民群众普遍关心的问题，提出了2366件代表议案、41353件代表建议，为党和国家各项事业发展提供了重要决策参考。总结、研究这些资料，对于探索做好代表工作、发挥代表作用的有效途径，积累行之有效的好经验好做法，增强代表工作整体实效、推动代表制度与时俱进具有重要意义。

在全面建设小康社会决胜阶段、中国特色社会主义发展关键时期，我们党第

十九次全国代表大会胜利召开，明确宣示举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、担负什么样的历史使命、实现什么样的奋斗目标。全国人大代表和地方各级人大代表应该更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，宣传十九大、贯彻十九大精神，为推动人大工作与时俱进、完善发展贡献力量，以新的精神状态和奋斗姿态把新时代中国特色社会主义推进向前。

生态文明建设功在当代、利在千秋。十九大制定了“加快生态文明体制改革，建设美丽中国”的宏伟目标。指出人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富，以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，像对待生命一样对待生态环境，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全做出贡献。

孙建博说，作为我们林业人来说，只要我们按照习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的科学论断，为人民守住了绿水青山，人民就有了金山银山。作为一个称职的代表，必须真正地把人民的利益和意志作为自己的天职，增强人大代表为人民的政治责任感和历史使命感，多为人民办好事、办实事、办成事。

人大代表履职，永远在路上。

目录

CONTENTS

前言 (1)

上卷 调研与报告

履职永远在路上.....3
当前国有林场改革中的6个问题和7点建议..... 22
当前残疾人事业发展中的6个问题和6点建议 31
关于将博山工矿区纳入国家独立工矿区扶持政策支持城市的调研报告..... 37

中卷 建议与答复

关于扩大国有林场森林补贴范围提高国有公益林补偿标准的建议..... 47
关于制定《自然保护区法》的立法建议..... 51
关于实现残疾人收入倍增共同奔小康的建议..... 54
关于加强农村无障碍设施建设的建议..... 59

关于保障城市农民工带薪休假权利的建议·····	62
关于加强生态文明建设的顶层设计和体制建设的建议·····	65
关于强化生态文明制度建设加强林业机构和职能的建议·····	67
关于以林业部门为基础构建国家公园管理体制的建议·····	69
关于加快森林公园立法的建议·····	71
关于城乡一体化和城镇化进程中加强森林资源保护的建议·····	73
关于编制森林资源资产负债表加强领导干部任期目标责任制考核的建议·····	77
关于将生态建设贯穿到工业化、城镇化、信息化、农业现代化 的全过程的建议·····	79
关于建立生态效益的政府补偿、政府赎买机制及市场机制的建议·····	80
关于提高天然林保护工程政策补助标准扩大天保工程实施范围的建议·····	81
关于规范天保工程基本建设投资落实社会保障政策的建议·····	83
关于建立三北工程监督考核机制和可持续性发展机制的建议·····	85
关于提高三北五期工程营造林中央补助标准的建议·····	88
关于扩大百万亩人工林基地建设规模 加大黄土高原水土流失 综合治理力度的建议·····	89
关于尽快启动实施新一轮退耕还林工程的建议·····	92
关于划定湿地保护红线建立湿地用途管理制度的建议·····	94
关于建立和完善野生动物损害补偿机制的建议·····	96
关于加大野生动植物保护与自然保护区 建设管理的资金投入，理顺管理体制的建议·····	98
关于加快建立防控外来林业有害生物的长效机制的建议·····	100
关于推进碳排放权交易制度下的林业碳汇交易完善生态补偿机制的建议·····	102
关于加大对古树名木的保护力度的建议·····	104
关于国家在政策、税收方面鼓励支持生物能源林建设 及相关产业发展的建议·····	106
关于加强对林地的监管和动态监测的建议·····	108

关于加大对基层林业工作站建设投入的建议·····	111
关于加大对林业专业合作组织信息服务平台建设的资金扶持的建议·····	113
关于建立扶持林下经济发展的政策体系的建议·····	114
关于将林权流转社会化服务纳入农业社会化服务中央补贴范围的建议·····	116
关于解决国有林场职工生活困难的建议·····	118
关于残疾儿童特殊教育的建议·····	120
关于残疾人基本生活托底问题的建议·····	122
关于残疾人基本康复服务问题的建议·····	124
关于农村特困残疾人低保补助问题的建议·····	126
关于重度残疾人托养日间照料问题的建议·····	128
关于推动婚检来促进预防残疾儿出生问题的建议·····	129
关于进一步解决残疾人按比例就业问题的建议·····	131
关于无障碍建设与管理问题的建议·····	134
关于政府网站、信息无障碍问题的建议·····	137
关于政府购买残疾人服务问题的建议·····	139
关于逐步实施残疾人免费教育的建议·····	140
关于尽快调整残疾人集中就业税收优惠政策的建议·····	142
关于进一步推进独立工矿区改造搬迁工作的建议·····	144
关于将山东省博山矿区纳入国家独立工矿区扶持政策支持城市的建议·····	148
关于落实新一轮退耕还林还草整体方案实事求是扩大退耕还林面积的建议··	150
关于加快建立防控外来林业有害生物的长效机制的建议·····	153
关于加快林业生物质能源开发的建议·····	155
关于加大对古树名木的保护力度的建议·····	157
关于加大对林业专业合作组织信息服务平台建设的资金扶持的建议·····	161
关于建立和完善野生动物损害补偿机制的建议·····	163
关于以林业部门为基础构建国家公园管理体制的建议·····	166
关于加大对基层林业工作站建设投入的建议·····	168

关于提高三北五期工程营造林中央补助标准的建议·····	170
关于扩大百万亩人工林基地建设规模加大黄土高原水土流失 综合治理力度的建议·····	172
关于加快国有林场护林房改造的建议·····	175
关于加快出台《国有林场条例》的建议·····	177
关于加快推进湿地保护立法尽快出台《湿地保护条例》的建议·····	179
关于提高天然林保护工程政策补助标准扩大天保工程实施范围的建议·····	181
关于编制森林资源资产负债表加强领导干部任期目标责任制考核的建议·····	184
关于加快森林法修订的建议·····	186
关于建立生态效益的政府补偿、政府赎买机制及市场机制的建议·····	188
关于加快发展林业电子商务的建议·····	190
关于加大野生动植物保护与自然保护区建设管理的资金投入， 理顺管理体制的建议·····	193
关于国家在政策、税收方面鼓励支持生物能源林建设 及相关产业发展的建议·····	196
关于科学有序推进国有林场改革的建议·····	198
关于强化生态文明制度建设加强林业机构和职能的建议·····	202
关于将“事实孤儿”纳入保障体系的建议·····	204
关于加大支持残疾人互联网创业的建议·····	205
关于残疾人乘坐火车优惠的建议·····	207
关于给予重度残疾人特殊困难补助的建议·····	209
关于尽快将山东省博山矿区纳入国家独立工矿区扶持政策支持城市的建议·····	211
关于将 5A 级旅游景区评定权下放到省级旅游管理部门的建议·····	213
关于国地税合署办公的建议·····	214
关于对区县及以下基层单位因地制宜实施公车改革的建议·····	215
关于村委会任期三年调整为五年的建议·····	218
关于把握“一带一路”国家战略加快中国林业发展的建议·····	219

关于加快出台《国有林场条例》的建议·····	220
关于加快森林法修订的建议·····	223
关于实施国有林场管理用房改造 完善国有林场森林资源管护体系的建议···	225
关于尽快出台《湿地保护条例》加强湿地保护执法力度的建议·····	230
关于加快制定生态精准扶贫措施和办法的建议·····	232
关于将地方森工、小采企业等国有林场纳入全国国有林场改革范围的建议···	236
关于完善国有林场收支两条线管理的建议·····	239
关于在各基层检察院设立生态功能检察室的建议·····	242
关于加快国家公园建设的建议·····	244
关于进一步推进国土绿化工作的建议·····	246
关于加快推进“互联网+林业”建设的建议·····	249
关于加快落实中发〔2015〕6号文件 把中央对国有林场的 政策落实到生态林上的建议·····	252
关于将国有林场债务与地方债务同等化解的建议·····	254
关于在国家林业局设立湿地管理与保护司的建议·····	257
关于进一步提高全民义务植树意识 提升森林生态质量的建议·····	258
关于加快修订《野生动物保护法》的建议·····	262
关于制定《天然林保护条例》的建议·····	264
关于在国有林场改革中确保政策、编制、资金同步推进的建议·····	266
关于保障残疾人平等参与马拉松比赛的建议·····	268
关于残疾人驾乘代步车免收过路过桥费的建议·····	271
关于推进城市公共交通无障碍的建议·····	273
关于落实《残疾人航空运输管理办法》的建议·····	276
关于重度残疾人免费进入托养机构的建议·····	280
关于落实重度残疾人提前5年退休政策的建议·····	282
关于尽快出台职工错峰休假、弹性作息鼓励政策的建议·····	283
关于加快实施“京津冀旅游一体化”的建议·····	287

关于出台美丽乡村游规范管理方法的建议·····	290
关于村委会任期三年调整为五年的建议·····	294
关于对区县及以下基层单位因地制宜实施公车改革的建议·····	295
关于加快国地税合署办公切实减轻企业负担的建议·····	299
关于加快财政改革推进实施教育均等化的建议·····	301
关于尽快加强网络言论立法与监管的建议·····	304
关于依法规范学校和教师校外补课乱象的建议·····	305
关于促进林区电网改造和监管依法保护森林生态资源安全的建议·····	308
关于在国有林场改革全面推进背景下加快《国有林场条例》出台的建议·····	310
关于因地制宜科学推进国有林场改革的建议·····	313
关于在金融信贷政策方面进一步加大对绿动能新型产业支持力度的建议·····	317
关于在《人民检察院组织法》修改中对生态功能检察室设立和 职能予以明确的建议·····	320
关于在依法进行环保督察过程中坚决避免“一刀切”的建议·····	322
关于坚持实事求是原则科学推进各级自然保护区设立、建设和管理的建议·····	326
关于以林业和国有林场为基础进一步理顺森林生态保护管理体制的建议·····	328
关于风景名胜区实施科学规划的建议·····	330
关于依法加强残疾人就业保障金监管确保真正用于实现残疾人就业和 同步奔小康的建议·····	332
关于按比例选拔残疾人优秀干部充实到各级残联组织的建议·····	335
关于对残疾人购车摇号给予一定优惠的建议·····	337
关于重度残疾人康复、退休、养老等问题的建议·····	340
关于增加公办幼儿园比例进一步增强学前教育普惠性的建议·····	342
关于加快儿童福利院建设最大限度保障失依儿童安置和救助的建议·····	345
关于多层次构建养老服务体系的建议·····	348
关于全面放开人口生育政策的建议·····	351
关于切实加快养老保险立法的建议·····	354

关于加快医疗保险立法的建议·····	356
关于尽快出台延迟退休政策的建议·····	357
关于尽快出台电动代步车管理办法的建议·····	359
关于依法对资产管理公司进行有效监管的建议·····	363
关于严格执行煤电价格联动机制的建议·····	364
关于依法加强人体器官移植监管杜绝人体器官非法买卖的建议·····	365
关于在清理僵尸企业过程中妥善解决互联互保问题、有效规避企业塌陷式 破产的建议·····	367
关于对科研经费加强严格管理的建议·····	371
关于完善《网络安全法》配套法律体系切实加强网络安全普法教育的建议··	374
关于加强中介组织立法和规范管理的建议·····	376
关于对国地税进行合署办公的建议·····	377
在列席十二届全国人大常委会第十二次会议时的发言·····	380
在列席十二届全国人大常委会第十二次会议时的发言·····	381
在列席十二届全国人大常委会第十二次会议时的发言·····	382
在列席十二届全国人大常委会第十二次会议时的发言·····	383
在列席十二届全国人大常委会第十二次会议时的发言·····	384
在列席十二届全国人大常委会第十二次会议时的发言·····	385
在列席十二届全国人大常委会第十二次会议时的发言·····	386
在出席十二届全国人大三次会议时的发言·····	388
在出席十二届全国人大三次会议时的发言·····	389
在出席十二届全国人大四次会议时的发言·····	390
在出席十二届全国人大四次会议时的发言·····	391
在列席十二届全国人大常委会第三十次会议时的发言·····	392
在列席十二届全国人大常委会第三十次会议时的发言·····	393
在列席十二届全国人大常委会第三十次会议时的发言·····	394
在列席十二届全国人大常委会第三十次会议时的发言·····	395

在列席十二届全国人大常委会第三十次会议时的发言·····	396
------------------------------	-----

下卷 文件及论文

国有林场改革方案·····	399
国有林区改革指导意见·····	405
国务院关于加快推进残疾人小康进程的意见·····	411
全国绿化委员会 国家林业局关于开展向山东省淄博市原山林场 学习活动的决定·····	419
学习原山精神，推进事业发展·····	424

上卷

调研与报告



★ 履职：永远在路上 ★
十二届全国人大代表孙建博履职记