



湖北经济学院学术文库

我国体育公共服务 财政政策研究

WOGUO TIYU GONGGONG FUWU
CAIZHENG ZHENGCE YANJIU

■ 花 楷 著

长江出版传媒
© 湖北人民出版社

2016年国家体育总局体育哲学社会科学研究青年项目：协同治理视域下体育公共服务的供给机制研究（项目编号：2363SS16100）

2015年湖北省社会科学基金项目：我国体育公共服务财政政策研究（项目编号：2015122）



湖北经济学院学术文库

我国体育公共服务 财政政策研究

WOGUO TIYU GONGGONG FUWU
CAIZHENG ZHENGCE YANJIU

■花 楷 著

自序

“十三五”是“全面建成小康社会”的决胜期。“全面建成小康社会”的重要指标之一即为政府向社会供给的公共服务水平。虽然依据 GDP 等宏观经济数据，我国已经总体迈入小康社会，但 13 亿人口的基本公共服务需求远未得到满足，且需求比任何时期都要强烈。党的十八届三中全会提出，要紧紧围绕更好保障和改善民生，推进社会领域制度创新，推进基本公共服务均等化。体育公共服务作为基本公共服务的重要组成部分，当前人民群众对体育公共服务需求的全面快速增长与体育公共服务供给不到位、体育公共产品相对短缺之间的矛盾日益凸显。原有体育公共服务供给水平与形式难以满足公众需求，体育公共服务已成“全面建成小康社会”的短板之一。

本书以体育公共服务财政政策为研究对象，从财政这一供给源头入手，在体育公共服务财政政策的背景分析、现状调查、实证研究以及国内外对比的基础上，紧紧围绕体育公共服务财政政策的四个基本问题：财政政策“达到什么目的”的目标定位、资金“怎么来”的投入政策、政府“怎么用”的运营政策、行业“怎么管”的评估与监督政策，从财政投入总体政策、转移支付政策、多元化供给政策三个维度开展讨论，进而从整体上提炼并构建与当前经济发展水平相适应、惠及全民的体育公共服务财政投入体系框架，最后对完善体育公共服务财政政策提出对策建议，以期促进政府重新定位体育公共服务供给职能，推动体育公共服务财政投入改革，提高体育公共服务财政政策效率，引导体育服务市场健康、协调、可持续发展，完成由体育大国向全民健身的体育强国转变，最终助力全面建成小康社会的宏伟目标实现。

真诚感谢为本书顺利出版提供指导和帮助的各级领导、专家、同事以及同学们，感谢我的工作单位湖北经济学院，感谢本书出版单位湖北人民出版社。我国地域辽阔，东西经济发展极不平衡，由于调研条件和财政数据保密等原因限制，难以广泛和精确获取各级政府财政收支以及体育公共服务财政投入等相关具体数据，希望在以后的研究中进一步完善。此外，由于笔者个人水平局限，在对体育公共服务财政政策相关问题进行跨学科研究中难免会出现疏忽和不足，希望各位专家、同仁不吝赐教、批评指正。

花楷

2017年5月9日

总 序

1919年，当中国这个东方文明古国正在经历五四新文化运动洗礼时，德国著名社会学家马克斯·韦伯在慕尼黑大学进行了一次题为《以学术为志业》的演讲。在百年的曲折前行中，韦伯的演讲像暗夜中的一盏明灯，给无数中国学者带来希望之光，影响深远。

面对当下社会转型、信仰缺失等矛盾与冲突，每一位有志于学术的学者都需要重新审视自己：“我们为什么要从事学术？”法国哲学家米歇尔·福柯说“有人会悲悼目前的真空，在理念的世界中继续追寻一种专制。但是另外一些人，一旦在他们的生命中发现了一种新的音调，一种新的观看的方式，一种新的行为方式，我相信这些人决不会哀叹这个世界是一个谬误，不会哀叹历史上充满了无足轻重的人，不会喝令别人住嘴以使自己的责难之声被人听见。”福柯的一番话解答了无数学者心中的困惑，指出了学术研究绝不仅仅是一种职业，也是一种生活方式，甚至是一种游离于世俗价值之外的信仰，一种在繁华落尽之后仍能找到生命意义与希望的精神自足与崇高。

以学术为志业，要将生命融入学术，淡泊名利。国学大师梁启超在《清代学术概论》一书中将清代学者取得巨大成就的主要原因归结为“俗既俭朴，事畜易周，而寒士素惯淡泊，故得与世无竞，而终其身于学。”一个人只有超越名利的束缚，才能洞察宇宙人生的奥妙。韦伯曾言“学术生涯是一场鲁莽的赌博”，但若每一位有志于学术的人具有“昨夜西风凋碧树，独上高楼，望尽天涯路”的心理准备与承受孤独的勇气，同时有“衣带渐宽终不悔，为伊消得人憔悴”的坚持，那么他一定会体验到“众里寻她千百度，蓦然回首，那人却在灯火阑珊处”的喜悦与满足。孔子云“朝闻道，夕死可矣！”更是将生命与学问相联系。事实上，如果学术不能上升到信仰的高度，不能融入生命意义与人生价值的话，要么变得空洞无物，要么成为沽名钓誉的工具。

以学术为志业，要怀经世济民之心，心系天下。很多人感慨：今天的社会很难再产生大师！是我们的物质条件太差？还是自身对学术失去了敬畏之

心?或许,我们可以从追溯往哲先贤的足迹中寻找答案。中国古代士人素有关怀天下的传统,宋代理学家张载将学术的追求归纳为四句话“为天地立心,为生民立命,为往圣继绝学,为万世开太平。”这是何等的气魄和胸襟!在民国那个曾经大师辈出的年代,鲁迅、闻一多……一个个响亮的名字背后,是浓浓的战火,弥漫的硝烟。正是将思想与学问着眼于整个民族的前途命运、生死存亡,大师们才取得了傲人的成绩。心系国家,才会以神圣而虔诚的态度面对学术,才会产生经世济民的不朽著作。反之,一心只为“稻粱谋”,纵然有万般才智,也很难成气候。

“大学者,研究高深学问者也”,学术永远是大学的灵魂。作为一所合并成立仅十余年的年轻高校,湖北经济学院可能刚刚入门,谈不上鲜明的学术传统,但我们有巨大的发展潜能。建校至今,我们始终保持着向上的活力与动力。一大批以学术为志的年轻博士、中青年学者踊跃加盟,推动学校科研实力持续提升,高水平研究成果不断涌现。

一套丛书不仅可以展现一系列的学术成果,还能展现一所学校、一个国家,甚至一个时代的学术与思想风貌。正如我们观《永乐大典》,可以感受明代盛世的威仪与气魄;览《四库全书》,可以了解清代学术的整体格局。我们希望通过“湖北经济学院学术文库”向社会展示学校的学术风貌与氛围。因此,我们遴选著作时,首先坚持精品原则,努力推出高水准的学术著作,宁缺毋滥。其次,我们坚持百家争鸣,百花齐放,鼓励不同学科、不同学术风格的著作登上舞台。最后,我们希望一部著作不仅表达作者的学术观点,还能体现各自的学养与治学态度。严谨务实,充满个性的文章除了会给读者学术上的启迪之外,还能让人洞察到文章背后鲜活的人格与个性魅力。

学术文库建设没有终点,每一位以学术为志业的经院人都可以进入这个行列。薪火相传,愿“湖北经济学院学术文库”能成为一道亮丽的风景线,并以此作为我们新的舞台和新的学术起点,伴随着湖北经济学院的成长与腾飞,愈加绚丽多姿!

湖北经济学院

目 录

第一章 绪 论	1
一、研究背景与意义	1
二、国内外文献综述	4
三、研究方法、思路与框架	18
第二章 基本概念界定与相关理论基础	24
一、体育公共服务的相关概念界定	24
二、体育公共服务财政政策的相关概念界定	30
三、体育公共服务财政政策的相关理论基础	33
第三章 体育公共服务财政政策背景	44
一、体育公共服务财政政策发展的时代背景	44
二、体育公共服务政府投入的必要性分析	51
第四章 体育公共服务财政政策现状调查	56
一、公众对体育公共服务现状评价的问卷调查	56
二、城市体育公共服务财政政策的实地调研	
——以湖北省武汉市为例	70
三、农村体育公共服务财政政策的实地调研	
——以安徽省泾县为例	83

第五章	体育公共服务财政政策体系	94
	一、体育公共服务财政政策概述	95
	二、体育公共服务财政转移支付制度	101
	三、体育公共服务多元化供给政策分析	111
第六章	国外体育公共服务财政政策的实践与启示	124
	一、中外体育公共服务的实践对比	124
	二、国外发达国家体育公共服务财政政策启示	129
第七章	健全体育公共服务财政政策体系的思路与对策	135
	一、构建体育公共服务财政政策体系战略设想	135
	二、优化体育公共服务财政政策体系主体框架	140
	三、健全体育公共服务财政转移支付制度	147
	四、引领体育公共服务供给多元协同化发展	151
结 论	162
参考文献	165
附 录	171
致 谢	175

第一章 绪 论

一、研究背景与意义

(一) 研究背景

1. 党的十八届三中全会对体育公共服务提出新的要求

党的第十八届中央委员会第三次全体会议，审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），《决定》是全面深化改革的总动员、总部署，对全面建成小康社会、全面深化改革、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有十分重大的意义。《决定》涵盖了中国社会的方方面面，为今后的发展指明了方向和道路，对国家和社会有着非常重要的指导作用。

《决定》指出：紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革，改革收入分配制度，促进共同富裕，推进社会领域制度创新，推进基本公共服务均等化，加快形成科学有效的社会治理体制，确保社会既充满活力又和谐有序。《决定》中关于公共服务的这一段描述，为公共服务的指导思想、改革方式和最终目标作出了明确指示，是今后我国公共服务发展总的纲领。

体育公共服务关系到公众享受体育服务的权益，关系到公众身体素质的水平，关系到公众生活品质的提升，是基本公共服务的一个重要组成部分。《决定》为我国体育公共服务指出了改革思路，明确了目标，也对体育公共

服务提出了更高的要求。

2. 我国社会发展对体育公共服务的内在需要

改革开放三十几年来，我国的经济、社会取得了举世瞩目的成就，人民生活水平得到了很大提高。我国目前正处于人均 GDP 从 6000 美元到 8000 美元的关键发展阶段，也就是从一般温饱型社会向更高一级的和谐发展型社会转变的关键时期。公众的需求已经从解决温饱问题发展上升到更高一级的需求上。尽管社会主要矛盾仍然为人民群众日益增长的物质文化需要与落后的社会生产之间的矛盾，但是，其表现形式发生了深刻变化。一个最为重要的方面是：人民群众对公共需求全面快速地增长与公共服务不到位、公共产品相对短缺之间的矛盾。这一点，在体育公共服务上显得尤为突出。随着经济水平的提高，公众对公共服务需求也与日俱增，原有的内容、形式已经不能满足公众当前对于体育公共服务的需求，所以提高体育公共服务水平和质量是当务之急。这一现象也是社会发展到这一阶段所必须面对的问题，是公众对体育公共服务的内在必然需要。

3. 体育公共服务的重要性与其在体育事业中的地位不对等

目前，公众对我国体育事业的关注更多的还是奥运会上的金牌数，在国际重大体育赛事中的表现。诚然我国在竞技体育上取得了举世瞩目的成就，特别是在北京奥运会上达到了新高度，极大地鼓舞了国人的士气，增强了民族自豪感。我们理当继续保持和发扬在竞技体育上的优势，争取取得更大的成就。

但是，体育强国并不只是金牌数量的多少，而是取决于体育公共服务、大众体育发展和人民身体健康水平，这些与公众日常生活息息相关的内容。特别是，随着人民生活水平日益提高，对生活品质有了更高的要求，那么体育公共服务就显得尤为重要。但是由于现实和历史原因，新中国成立后相当一段时间内，我国一直维持着重竞技体育、轻体育公共服务的局面，具体表现在受重视程度、政策支持、财政投入等方面，这与体育公共服务在社会、体育和民生中的重要作用不匹配。正如胡锦涛在 2008 年北京奥运会残奥会

总结表彰大会中指出：我们要坚持以增强人民体质、提高全民族身体素质和生活质量为目标，高度重视并充分发挥体育在促进人的全面发展、促进经济社会发展中的重要作用，实现竞技体育和群众体育协调发展，进一步推动我国由体育大国向体育强国迈进的进程。

4. 财政政策是体育公共服务供给的核心问题

我国正处于政治体制改革和经济转型的重要时期，在服务型政府建设、财政政策改革背景下，会为社会的各方面带来重大变化。体育公共服务是公共服务的重要部分，同时研究选择的财政政策问题也是我国体育公共服务供给的核心问题。

财政政策、税收政策、土地政策构成公共服务三大支撑体系，其中与体育公共服务关系最为密切的就是财政政策。体育公共服务财政政策是国家在体育公共服务事业中，经济和政策总的纲领和指导思想，是体育公共服务的顶层设计，需要从体育公共服务最高层面对其进行规划。同时，资金和政策是建设好体育公共服务的重要前提。合理的政策支持、科学的资金拨付会极大地促进体育公共服务的发展，从这两个基本点出发，对如何从最基础和最根本入手探究体育公共服务的发展，如何更加切合实际地提高体育公共服务水平，具有重要的指导作用。

（二）研究意义

1. 选题的现实意义

我国目前正处于整体小康迈向全面小康的关键发展阶段。人民群众对体育公共服务需求的全面快速增长与体育公共服务不到位、体育公共产品相对短缺之间的矛盾日益凸显。原有体育公共服务的供给水平与形式难以满足公众当前的体育服务需求。项目设计以推动主管部门职能转变和创新服务为重点，力图构建与经济发展水平相适应的、惠及全民的体育公共服务财政政策体系，明确财政责任，完善经费保障与供给机制，有效地促进我国体育公共服务协调发展。本项目研究的实际应用价值在于：第一，从供给源头入手，

完善体育公共服务财政政策框架，力求从矛盾根源解决体育公共服务供给不足的问题。第二，有助于促进政府体育公共服务职能转型，助力体育公共服务财政政策改革。第三，有助于全面提高体育公共服务财政政策效率，推动体育公共服务市场健康、可持续发展，完成由体育大国向全民健身的体育强国的转变。

2. 选题的理论价值

党的十八届三中全会指出：紧紧围绕更好保障和改善民生，推进社会领域制度创新，推进基本公共服务均等化。本项目将中央精神具体化到体育公共服务领域，本身即充分体现了学界参与“推进社会领域制度创新”，探索如何提高体育公共服务水平的积极性。本项目研究的理论价值表现为：第一，从财政政策视角，综合运用经济学、公共管理学、体育学等多个学科理论分析体育公共服务现状，是对体育公共服务以及相关经济学、管理学理论研究的丰富和深入。第二，梳理了体育公共服务财政政策内涵的四个基本问题，并从财政投入总体政策、财政转移支付政策、多元化供给财政政策三个维度开展分析，进而从整体上提炼并构建体育公共服务财政政策体系框架，是体育公共服务财政政策研究领域的理论创新和方法创新。第三，本项目是以经济学为基础并涉及体育学、管理学等多学科领域的综合性跨学科应用研究，可能产生学科复合交叉领域的学术创新。

二、国内外文献综述

（一）国内相关研究综述

公共服务作为一个热点话题，是 21 世纪公共行政和政府改革的核心内容。国内学术界对公共服务的研究起步相对较晚，始于 20 世纪 80 年代，是在借鉴和学习国外新公共管理和新公共服务等理论的基础上发展和成长起来的。据可查找的文献显示，我国最早提出“公共服务”概念的文章是《上

海企业》1985年第7期《中日将公共服务事业转为民营以求效益》一文。体育公共服务作为一个热门的研究方向还是在21世纪初，我国推行政府改革，提出建设“服务型政府”后。尤其是在将体育公共服务作为公共服务的一部分写入国家的“十二五”规划后，将公共服务研究推上了新的高度。国内学者结合我国实际，开展了大量的关于公共服务问题的研究，取得了丰硕成果，为服务型政府的改革提出了大量的意见和建议。目前公共服务的研究主要是从新公共管理理论、新公共服务理论这两个主线出发。从新公共管理角度出发的最具有影响力的研究成果有：陈振明教授《政府再造——国外“新公共管理运动”述评》、程样国教授《国际新公共管理浪潮与行政改革》、毛寿龙教授《国外政府的治道变革》、周志忍教授《当代国外行政改革研究》等。从新公共服务理论出发的相关研究更多从服务型政府与公共服务的关系展开，代表研究成果有李军鹏教授《公共服务型政府》《公共服务型政府建设指南》、李永清教授《打造公共服务型政府》和吴声功教授《服务型政府的构建》等。

当前国内学术界对体育公共服务研究主要是将国内外的公共服务领域的研究成果，结合体育公共服务实践展开，围绕体育公共服务的界定、内涵、体系、投入、评价及农村体育公共服务等方面展开。

1. 体育公共服务的称谓研究

在体育公共服务的称谓方面，有两种不同的名词来指代，即“体育公共服务”与“公共体育服务”。

持“体育公共服务”观点的学者有：范冬云（2011）认为，第一，从“服务是过程”着眼，将体育公共服务理解为一种服务的过程，是政府、企业和第三部门，共同为满足公众的需求而提供的体育公共产品的过程。第二，从“构词结构”着眼，认为“体育+公共服务”比“公共体育+服务”更能反映出本质特征，认为“体育公共服务”是唯一正确的答案。公共服务作为体育公共服务的上位概念，这一概念由国外引入，并且研究已经较为

成熟,那么这些学者必然认为使用“体育公共服务”概念更加适合^①。刘亮(2011)也支持该观点,认为“体育公共服务”的逻辑起点是大众对体育的需求、导向为体育公共利益,它的价值取向是为了实现公平与正义,其内在的目标就是为了实现体育公共服务的均衡发展,所以他认为采用“体育公共服务”更为合适^②。支持“体育公共服务”概念的学者还有刘艳丽、姚从容《从经济学视角试论我国体育公共服务产业生产主体的多元化》,王才兴等《上海市体育公共服务的实践与探索》。

同时认为“公共体育服务”更加适合的学者和相关文件有:郇昌店(2009)认为,我国已经长期使用“公共教育”“公共卫生”等概念,那么公共体育服务作为公共服务是理所当然的^③。肖林鹏、李宗浩等(2007)通过全面综合地分析并结合语义学认为根据公共服务的概念,合乎逻辑地推导出公共体育服务的定义^④。

综合各种分析和探讨,正如戴健、郑家鲲(2013)提出,虽然目前两个专有名词还存在着争议,但是在绝大多数的研究中没有对这两个词做细致的划分^⑤。所以基本上可以理解为“体育公共服务”和“公共体育服务”均代表同一概念。在本研究中,从语言结构、使用习惯和科研机构定义出发,使用“体育公共服务”这一称谓来指代本研究的对象。

2. 体育公共服务体系的界定研究

围绕着体育公共服务体系的界定,当前国内的学术界展开了广泛讨论。

狭义上的体育公共服务,仅仅指的是体育公共服务产品本身。基本上是

① 范冬云. 广州市大众体育公共服务研究 [D]. 上海: 上海体育学院, 2011.

② 刘亮. 我国体育公共服务的概念溯源与再认识 [J]. 体育学刊, 2011 (3): 34-40.

③ 郇昌店, 肖林鹏, 李宗浩, 等. 我国公共体育服务发展述评 [J]. 体育学刊, 2009 (6): 20-24.

④ 肖林鹏, 李宗浩, 杨晓晨. 公共体育服务概念及其理论分析 [J]. 天津体育学院学报, 2007 (2): 97-101.

⑤ 戴健, 郑家鲲. 我国公共体育服务体系研究述评 [J]. 上海体育学院学报, 2013 (1): 1-8.

将体育公共服务作为区别于一般市场方式提供的体育商品或产品及服务的体育类公共产品和活动。刘艳丽等（2005）通过详细地分析公共产品的特性，指出“体育公共服务”即为“满足社会的共同需求，兼具非竞争性与非排他性的体育服务”^①。

广义上的体育公共服务是在狭义上的体育公共服务的基础上加上了与之相关的内容，如体育政策和市场监管等方面，是指体育公共服务的全过程。黄浩军（2011）从政府的体育公共服务角度出发认为，从逻辑上分析，政府的体育公共服务体系主要有四个部分，即服务的内容、服务的资源、服务的价值导向和服务的机制。综合起来，政府的体育公共服务体系建设的内容即为上面四部分内部及之间的统合问题。文中分析了体育分化转型是政府体育公共服务体系建设的基础，从体育分化转型所产生的二元变项和国外发达国家的政府体育公共服务体系对二元变项的选择入手，对政府进行体育公共服务建设提出了建议^②。王才兴（2008）认为体育公共服务体系是以政府及相关部门为主导的，以提供并满足每个公民基本的体育需求为目标的、向社会提供的公共体育产品与服务的制度和系统的总称^③。龚建林（2012）认为，体育公共服务即为社会性公共服务的下位概念，从社会性公共服务的相关概念分析，体育公共服务是指政府、企业、第三部门等供给主体为了满足社会公众对体育的需要而提供的体育公共产品过程^④。肖林鹏等（2007）则认为，体育公共服务的体系由体育政策法规、体育机构与组织、体育资金投入、各类体育活动、体育场馆设施、社会体育指导、体育监管、体育绩效评

① 刘艳丽，姚从容等．从经济学视角试论我国体育公共服务产业生产主体的多元化 [J]．体育学刊，2005（3）：16-18．

② 黄浩军．体育分化转型与政府体育公共服务体系的统合建设 [J]．上海体育学院学报，2011（6）：28-31．

③ 王才兴．构建完善的体育公共服务体系 [J]．体育科研，2008（2）：1-13．

④ 龚建林．论体育公共服务体系的内涵和结构 [J]．当代体育科技，2012（1）：93-96．

价以及体育信息九大要素组成^①。

3. 体育公共服务的供给研究

建立规范的体育公共服务财政政策和资金投入体制是建设体育公共服务体系的重要基础和首要前提。研究体育公共服务的一个核心问题就是如何对体育公共服务进行科学合理的供给。

在研究供给主体方面，刘艳丽、苗大培（2005）从市场、产业视角研究体育公共服务供给，认为政府不可能完全取代市场的运行规律，没有具备生产全部服务产品的能力，体育公共服务生产主体多元化是必由之路^②。肖林鹏（2008）总结，现阶段我国体育公共服务供给的问题是：政府在体育公共服务供给上的垄断，同时存在供给的总量不足、供给结构失衡。体育公共服务供给方式较为简单，不能实现全面供给以及存在供给制度缺位等现象，提出政府、体育相关行政部门、准政府组织、非政府组织、企业及个人均有可能成为体育公共服务的供给主体^③。陈静霜（2009）认为当前我国体育公共服务供给核心主体为政府，企业为参与主体，非政府组织也是重要主体^④。

在研究供给模式方面，郇昌店（2008）认为，多种体育公共服务方式并存的现象，没有说明何种供给方式是最有效的，是没有标准答案的。现实中，要充分考虑体育公共服务具体项目的性质、特点，科学地选择相对有效的供给模式。他还认为要用“竞争”来取代“垄断”，而不是片面的用“市

① 肖林鹏、李宗浩，杨晓晨等．我国体育公共服务体系概念开发及其结构探讨[J]．天津体育学院学报，2007（6）：472-475．

② 刘艳丽，苗大培．社会资本与社区体育公共服务设[J]．体育学刊，2005（3）：126-128．

③ 肖林鹏．论我国体育公共服务供给的基本问题[J]．体育文化导刊，2008（1）：10-12．

④ 陈静霜．我国体育公共服务模式选择与供给主体分析[J]．成都体育学院学报，2009（6）：32-34．

场”取代“政府”^①。樊炳有(2010)阐述,如果要从根本上改变当前体育公共服务在供给方面的不足和低效率的状况,就必须从源头上入手,对政府在体育公共服务供给的高度垄断进行改变,引入市场主体,做到体育公共产品供给的主体多元化、体育公共产品供给渠道的多元化和体育公共产品供给方式的多元化^②。李萍美、许玲(2008)从公共产品理论、公共选择理论和新公共管理理论中探索理论支撑,从供求关系矛盾分析了改革内部动因,并且分析了行政权利多中心化、社会大量资金闲置和国外公共服务市场化启示三个方面,得出应当发挥政府职能,进一步完善制度建设,培养和壮大第三部门以期形成多元化的体育公共服务主体运行模式^③。晏绍文、秦小平(2011)将政府供给与市场供给、非营利体育组织供给、个人志愿供给进行了对比,得出:首先,对“体育应该为人民服务”还需要进一步的厘清;其次,政府和公众在体育公共服务供给方面的理念有待转变;再次,体育公共服务的多元化供给制度环境还需完善;最后,社会主体对承接体育公共服务的能力有待提高^④。

供给的理念方面,刘玉(2011)分析了体育权利和体育公共服务的内涵,结合体育权利分析提出了体育公共服务供给方面的路径选择,分成短期和长期两个目标。短期目标是政府要进一步加大对体育公共服务的投入力度,丰富公民体育权利的内容;并补偿和扶持弱势群体,实现对公民体育相关权利的相对公平。长期目标是要通过体育管理方面的体制改革,在体育公共服务的供给中建立利益的制衡机制^⑤。

① 郇昌店. 我国体育公共服务供给市场化运作方式研究 [D]. 天津: 天津体育学院, 2008.

② 樊炳有. 体育公共服务的运行机制探讨 [J]. 体育与科学, 2010 (3): 25-32.

③ 李萍美, 许玲. 我国体育公共服务市场化分析及路径选择 [J]. 西安体育学院学报, 2008 (6): 17-22.

④ 晏邵文, 秦小平. 体育公共服务多元化供给研究 [J]. 湖州师范学院学报, 2011 (1): 69-74.

⑤ 刘玉. 体育权利与体育公共服务供给 [J]. 北京体育大学学报, 2011 (12): 5-9.