



# 茂名辉煌六十年

【第二卷】

茂名，昔日偏居一隅、经济落后的「工矿区市」焕发新机，成长为一座「港、业、城」相互融合、蓬勃发展的开放型现代化产业新城，「向东向南靠海」发展迈出实质性步伐，陆海统筹发展平台不断拓展，发展支撑更加有力。

六十年栉风沐雨，六十年沧海桑田，本书带您一同见证。



中共茂名市委宣传部 茂名市社会科学界联合会 编著

SPM 南方出版传媒 广东人民出版社



# 茂名辉煌六十年

## 第二卷

中共茂名市委宣传部  
茂名市社会科学界联合会 编 著

**SPM**

南方出版传媒

广东人民出版社

·广州·

图书在版编目 ( CIP ) 数据

茂名辉煌六十年 / 中共茂名市委宣传部, 茂名市社会科学界联合会编著. —广州: 广东人民出版社, 2019.7

ISBN 978-7-218-13709-4

I. ①茂… II. ①中… ②茂… III. ①社会主义建设成就—茂名 IV. ①D619.653

中国版本图书馆CIP数据核字 (2019) 第141939号

MAOMING HUIHUANG LIUSHI NIAN

茂名辉煌六十年

中共茂名市委宣传部  
茂名市社会科学界联合会

编著

 版权所有 翻印必究

出版人: 肖风华

策划编辑: 黄丽颖

责任编辑: 曾白云 王丹

责任技编: 周杰 吴彦斌

出版发行: 广东人民出版社

地址: 广东省广州市海珠区新港西路204号2号楼 ( 邮政编码: 510300 )

电话: ( 020 ) 85716809 ( 总编室 )

传真: ( 020 ) 85716872

网址: <http://www.gdpph.com>

印刷: 广州市浩诚印刷有限公司

开本: 787毫米 × 1092毫米 1/16

印张: 83.25 插页: 32 字数: 1638千

版次: 2019年7月第1版 2019年7月第1次印刷

定价: 698.00元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 ( 020-85716808 ) 联系调换。

售书热线: 020-85716826

## 第二卷

### 政治建设篇



#### 第一章

- |      |          |       |
|------|----------|-------|
| 第一节  | 高擎党旗砥砺前行 | / 461 |
| 第二节  | 法治脚步坚定有力 | / 472 |
| 第三节  | 团结民主共谱新篇 | / 487 |
| 第四节  | 正风反腐永不停步 | / 499 |
| 第五节  | 铸就发展中坚力量 | / 510 |
| 第六节  | 人才强市助力振兴 | / 517 |
| 第七节  | 统战事业创新发展 | / 524 |
| 第八节  | 以研辅政服务决策 | / 540 |
| 第九节  | 法院工作稳步向前 | / 549 |
| 第十节  | 检察事业扎实推进 | / 561 |
| 第十一节 | 机关党建深度融合 | / 581 |
| 第十二节 | 司法工作成效显著 | / 593 |
| 第十三节 | 党员培训立根固本 | / 605 |

#### 第二章

- |     |             |       |
|-----|-------------|-------|
| 第一节 | 营造良好政治生态·茂南 | / 618 |
| 第二节 | 党的建设成效显著·电白 | / 626 |
| 第三节 | 党建引领振兴发展·电白 | / 637 |
| 第四节 | 励精图治亮点纷呈·信宜 | / 648 |
| 第五节 | 狠抓党建夯实基础·信宜 | / 663 |
| 第六节 | 加强党建凝聚民心·高州 | / 674 |
| 第七节 | 民主政治汇聚合力·高州 | / 685 |
| 第八节 | 政治建设成就卓越·化州 | / 696 |
| 第九节 | 组织工作坚强有力·化州 | / 706 |



## 文化建设篇



### 第一章

- 第一节 文化事业繁荣发展 / 721
- 第二节 教育事业强势崛起 / 735
- 第三节 科技事业加速超越 / 741
- 第四节 社科事业不断繁荣 / 753
- 第五节 报业见证城市成长 / 765
- 第六节 魅力之城光彩迷人 / 776
- 第七节 文化产业不断壮大 / 784
- 第八节 修志问道启发未来 / 799
- 第九节 科协助力振兴发展 / 811

### 第二章

- 第一节 文化建设步履坚实·电白 / 818
- 第二节 文化发展硕果累累·信宜 / 842
- 第三节 古郡文化彰显魅力·高州 / 855
- 第四节 橘州文化花繁果硕·化州 / 869

### 第三章

- 第一节 砥砺耕耘谱写华章·广油学院 / 884
- 第二节 职业教育跨越发展·茂名职院 / 892
- 第三节 开放教育服务地方·开放大学 / 900
- 第四节 打造岭南育师摇篮·茂名幼专 / 912
- 第五节 笃志健康职业教育·健康职院 / 924
- 第六节 现代基础教育典范·茂名一中 / 936

政治  
建设  
篇

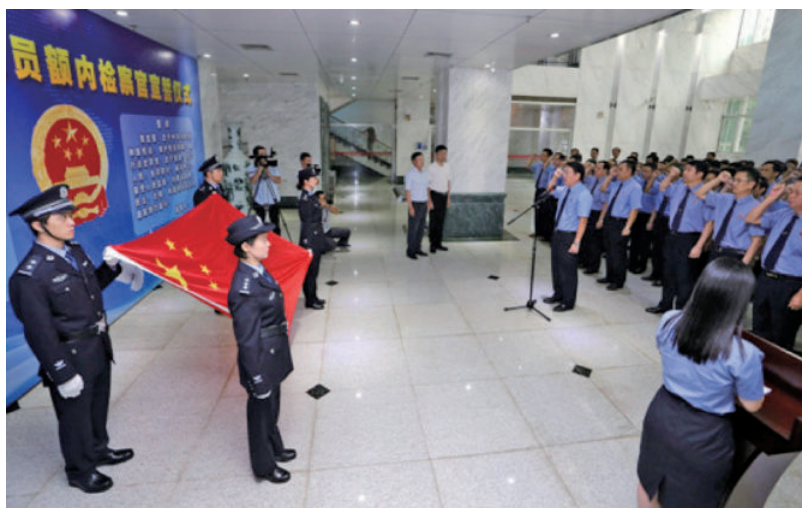




行使民主权利——人大代表投票选举



协商民主在发展——茂名市政协九届二次会议开幕（2018年）



茂名市人民检察院举行  
宣誓仪式



茂名市中级人民法院在  
新综合审判楼前举行升  
旗仪式



2017年10月20日，时  
任市委副书记、市长许  
志晖（左四）向7位院  
士专家颁发经济社会发  
展顾问聘书



2018年3月30日，全市党员联系户工作现场会在茂南区召开



茂名市党员志愿者到露天矿生态公园开展义务植树活动



茂名市大力实施“千名科长素质提升工程”，选派1000名优秀科长到高等学府进行专业知识培训



茂名市行政学院举行  
公务员初任培训班开  
班仪式



茂名市坚持组织镇村党  
员干部开展夜学活动，  
利用晚上集中学习



2017年12月4日，茂  
名市举办茂名“民生与  
法治”普法宣传活动



2017年9月20日，茂南区镇盛镇斜岭村第一书记组织召开斜岭村新农村建设暨“三清理三拆除三整治”工作加温会



党建创新——化州“橘城红”党建实践基地



党建创新——化州市小微企业个体工商户专业市场党群活动中心

# 第一章

## 第一节 高擎党旗砥砺前行

茂名建市 60 年来，在中央和省委的坚强领导下，全市各级基层党组织紧紧围绕党的中心任务和工作大局，以加强基层服务型党组织建设为统领，以农村、社区党的建设为重点，统筹推进各领域基层党组织建设，不断开创基层党建工作新局面，为茂名建设产业实力雄厚的现代化滨海城市，打造沿海经济带上的新增长极奠定了坚实的组织基础和群众基础。

### 一、主要做法

1958 年，茂名工矿区市有中共基层党委 9 个，总支 25 个，支部 213 个，党员 3322 人，其中男 3013 人，女 309 人；茂名市和四县党委 87 个，总支 240 个，支部 2148 个，党员 42049 人，其中男 38138 人，女 3911 人。农民党员和小学以下文化程度的党员分别占党员总人数的 60% 和 80% 以上。

2017 年底，全市有镇（街道）110 个，其中，镇 88 个，街道 20 个，开发区 2 个；村（社区）1902 个，其中，村 1628 个，社区 274 个；基层党组织 9444 个，其中党委 328 个、总支部 345 个、支部 8771 个。全市有党员 260214 名，占全市人口的 3.30%，其中 35 岁以下党员 54775 名，占党员总数的 21.05%；大专以上学历党员 101066 名，占党员总数的 38.84%；机关企事业单位党员 82480 名，占党员总数的 31.70%；农村党员 101424 名，占党员总数的 38.98%。

党的十八大以来，全市各级党组织全面贯彻党的十八大、十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对广东重要指示批示精神，



牢固树立大抓基层的鲜明导向，认真落实中央、省委关于基层党建工作的部署要求，抓重点、攻难点、创亮点，推动基层党组织全面进步、全面过硬，基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用进一步增强。中央党的建设工作领导小组《党建要报》和《人民日报》报道了茂名市推进“头雁”工程实施“候任村（社区）干部”制度经验，省委组织部以粤组通报形式刊登推广。省委常委、组织部部长邹铭同志先后三次对茂名市“候任村（社区）干部”制度、设立驻外党支部加强流动党员管理、设岗定责引导无职党员服务群众等特色做法作出批示。省委组织部先后对茂名市2013年、2015年度基层党建“书记项目”进行通报表扬。在全省首创实施“百场培训下基层”工程，打造“小个专”（小微企业、个体工商户、专业市场）党建示范点的经验在全省工商系统非公党建工作推进会以及全省“两学一做”制度化常态化推进会进行推广。积极推进农村党的基层组织建设、农村基层党组织发挥作用、基层服务型党组织建设、组织工作创新、大学生村官队伍建设等课题研究，累计获得省表彰11项，其中省委组织部重点课题、省党建研究会自选课题一等奖各1次，省委组织部重点课题二等奖2次，省组织工作优秀调研成果、省组织工作重点调研课题优秀成果、省党建研究会重点课题二等奖各1次，组织工作优秀调研成果、省组织工作重点调研课题优秀成果三等奖各2次。茂名市“第一书记”工作被评为全省组织系统2012年度、2013年度特色工作，化州市南盛街道南盛社区党支部的“幸福社区”工作法被评为全省10个基层服务型党支部工作法之一。

### （一）抓学习教育，党员干部理想信念进一步坚定

一是持续深化习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神学习教育，分期分批培训全市900多名处级干部、7000多名科级干部，组织全市1.2万多名各级党代表、1300多名镇街驻点成员深入基层集中宣讲党的十九大精神。认真组织广大党员学习新党章，把学习新党章作为各级党校、干部学院教育培训的必修课程，推动各级党组织和党员干部学习贯彻维护党章。推行各级党组织“三个第一”学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的做法，把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为党委（党组、党支部）会议的第一议题，作为各级党校的第一堂党课，作为各地各单位党务宣传专栏的第一栏目。认真组织市县党政领导班子成员开展“夜学、夜谈、夜访”“流动党校、驻镇夜学”“千堂党课进基层”等活动，全市党员领导干部到基层讲党课4000余场次。以党员联系户为载体，组织10万多名农村党员将党的

十九大精神送进农户，推动各级党组织和党员干部坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，做法被《中国组织人事报》报道推广。二是扎实开展党内集中教育。近年来，认真开展“三讲”教育活动、“三个代表”重要思想教育活动、保持共产党员先进性教育活动、解放思想学习讨论活动、深入学习实践科学发展观活动、创先争优活动、党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，突出茂名特色，取得了重大成果。其中，2012年，组织全市8472个基层党组织、24万多名党员深入开展创先争优活动，重点抓好市、县两级窗口单位和服务行业创先争优，努力打造“阳光新政”、便民窗口。2014年第二批党的群众路线教育实践活动开展以来，全市各级领导班子和党员领导干部、9048个党组织、240770名党员，认真贯彻中央和省委要求，紧扣“为民、务实、清廉”的主题，着力解决“四风”突出问题、群众反映强烈的切身利益问题和联系服务群众“最后一公里”问题，取得了明显成效。2015年，坚持把“三严三实”作为领导干部的修身之本、为政之道，作为思想政治建设和作风建设的重要标准，认真组织开展“三严三实”专题教育。市委书记带头讲党课、抓教育，带动全市各级党组织书记讲党课，在深学深研中拧紧“总开关”。2016年以来，在“两学一做”学习教育中，牢牢抓住支部这个核心，创新“夜学、夜谈、夜访”“流动党校、驻镇夜学”等载体，广泛开展“廉洁火炬杯”党规党纪知识竞赛和“如何做合格党员”主题征文、演讲比赛等系列活动，初步达到了以学促做的良好效果。

## （二）抓政治功能，基层党组织政治引领作用进一步发挥

一是加强带头人队伍建设。实施基层党组织“头雁”工程，按照“撤、育、选、管、用、储”六方面要求，选优配强基层党组织带头人；在广东茂名农林科技职业学院举办全市村（社区）党组织书记培训班，全员培训1902名村（社区）基层党组织书记；全员培训全市8000多名基层党组织书记；抓好村（社区）党组织“头雁”工程学历教育培训，增设本科班，5年来共对357名村（社区）党组织书记进行大专学历教育，其中本科学历教育80人；市、县联动选派1902名机关干部全覆盖挂任村（社区）党组织“第一书记”，全面推动“第一书记”到农村基层抓党建、破难题、促发展、惠民生、保稳定。二是开展基层党组织达标创优活动。对各领域基层党委、总支、支部设置情况进行一次全面摸查，规范党组织的设置，理顺基层党组织和党员的隶属关系。持续集中整治转化507个软弱涣散基层党组织，不断扩大先进支部增量、提升中间支部水平、推动后



进支部转化升级。优化党的基层组织设置。推广在村民小组上建党小组，建立 4656 个村民小组党小组，扩大组织覆盖。电白区电白一中把党支部建在科组上，有效解决党建工作和业务工作“两张皮”问题，切实加强各科组党员教师的教育管理，有效带动学科建设。三是抓好党的组织生活制度落实。认真执行“三会一课”、组织生活会等基本组织生活制度，建立计划报备、活动纪实、现场指导、检查考核等制度，推行“支部主题党日”做法，进一步强化基层党组织政治功能。化州市建立“三会一课”工作计划等五项制度，促进基层党组织“三会一课”规范化常态化。

### （三）抓党建项目，基层党建工作科学化水平进一步提高

制定实施迎接茂名建市 60 周年党建引领行动计划，以项目化抓实做实党建工作。一是创建“党建+”品牌活动。培育“党建+城建、党建+交通、党建+民生、党建+产业、党建+社会治理、党建+扶贫”等 31 个党建项目，推动党建工作与中心工作深度融合。比如，“党建+交通”项目建设使市域组团之间初步形成“六纵三横”快速干线路网、外联内通的交通大格局；通过“党建+河长制”项目建设，打造了小东江新的“十里”滨水景观休闲带，得到市民普遍点赞。二是推行“候任村（社区）干部”制度。全市已选配 2778 名候任村（社区）干部，其中 35 岁以下者 2208 名，占 79.48%；拥有大专以上学历者 1358 名，占 48.89%；党员 564 名，占 20.30%。通过培养锻炼，候任村（社区）干部将逐步进入村级“两委”班子。电白区 123 名候任村（社区）干部在 2017 年村级换届选举中进入村级“两委”班子。三是实施精准扶贫“红色引擎”计划。提出 5 项工作措施 24 项具体任务，着力把全市 180 个省定贫困村建设成为“五好”基层党建新农村示范村，以党建新成效促脱贫攻坚和乡村振兴。2017 年投入帮扶资金 9.69 亿元，全年脱贫 5.9 万人，改造农村危房 1.53 万户，全市 180 个贫困村均建立了一个以上的特色产业扶贫基地，居民人均可支配收入达 12053.09 元，全部超过全省农村居民人均可支配收入的 60%。四是开展“党员联系户”活动。10 万多名农村党员联系 31 万多户群众，落实“五个传帮带”任务，服务超过 100 万人，有效维护了基层稳定，推进了中心工作。茂南区通过“党员联系户”活动，全区 9000 多名党员传帮带广大群众积极参与农村人居环境综合整治，19 个省定贫困村 196 个自然村已全部完成“三清三拆三整治”和规划编制。五是开展农村“共产党员家庭”挂牌活动。全市 10 万多户农村党员家庭全部挂牌，以一块党牌激励一个家庭、一名党员带动一片群众，在全市形成了“亮身份、作表率、比贡献”的导向，做法被《中国组织人事报》

报道。六是实施城市基层党建“红色细胞”工程。提出8项工作举措23项具体任务，促进城市基层党建补短板，目前全市打造茂南区油城社区，电白区忠良社区、新湖街社区、六韬工业园区党群服务中心等26个城市基层党建示范点。化州市通过建好阵地、抓好队伍、凝聚合力，形成“橘城红”党建实践基地、社区“三化”“小个专”党委党建、园区党委党建“四轮齐驱”的城市基层党建新格局。

#### （四）抓党员队伍，基层党员整体素质进一步提高

一是切实提高党员发展质量。推行发展党员“五榜公示制”，严格落实“村培镇管”制度，推行入党申请镇级备案，实施农村发展党员全程纪实机制，对党员发展过程中的5个阶段、25个步骤进行全程记录，确保党员发展质量。2012—2017年共发展党员28924名，其中，35岁以下党员有26530名，占70.99%，拥有大专以上学历者有9333名，占32.27%，党员队伍结构不断改善。二是从严教育管理党员。实行党员积分制、评星定级，依托驻外机构和商会建立驻外流动党组织，探索“互联网+”模式建立QQ、微信学习交流群，加强流动党员教育管理。三是创新党员发挥作用途径。通过设立党员示范岗、党员突击队、无职党员设岗定责等，搭建党员发挥作用平台。全面开展驻外党支部与农村党支部“一对一”结对共建促乡村振兴活动，推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴。广东众和化塑有限公司呈驰分公司党支部开展“党员青年技术讲堂”活动，利用午餐休息和工余时间组织党员骨干开设岗位基本功技术讲堂，示范带动形成学技术求创新的浓厚氛围。

#### （五）抓整体推进，基层党组织组织力进一步提升

在农村，高标准完成村级“两委”换届选举，选优配强村级“两委”班子，2013年被评为全省农村、社区“回头看”活动先进单位，2014年被评为村级换届先进单位。2017年新一届村（社区）实现书记、主任“一肩挑”比例达92.06%，“两委”班子交叉任职比例达93.03%。深入推进村（社区）党组织“头雁”工程学历教育培训，2013年以来共对2469名村（社区）“两委”干部进行大专以上学历教育。扎实开展驻点直联工作，2017年来解决群众反映问题50668宗，办结率为97.30%，群众到省、北京上访的人次比上一年分别下降29.7%、46.60%，驻点直联工作得到省委充分肯定。在国企，强化国有企业党委领导作用，实施“双培双推”工程，创建党员先锋岗（岗）、党建工作差别化考核等活动，以党建工作新成效推动国有企业发展。在“两新”组织，开展“百日攻坚”“百日攻坚回头看”“扩面提质”“集中推进两个覆盖”等多个“两新”组织党建



专项行动，非公有制经济组织、社会组织的党组织覆盖率分别达到 88.71% 和 86.89%。突出抓好“小个专”领域党建工作，全市建立 4 个“小个专”党群服务中心，实现对 3500 多名“小个专”党员的有效教育管理。在学校，组织实施“双培双推”和“两培两促”工程，大力推进市直院校党建阵地“六个有”和“三栏两室”规范化建设。在机关，坚持围绕中心、服务大局，制订党建工作责任清单，建立完善机关党建责任体系，着力解决机关党建“灯下黑”问题。深化驻点直联制度，创新开展机关联系基层、干部联系群众“双联系”工作，努力打通联系服务群众“最后一公里”。2015 年 3 月，时任省委书记胡春华同志批示：“茂名的做法很好。直接联系群众制度，贵在坚持，常态化。”

#### （六）抓基本保障，基层基础保障进一步夯实

强化经费保障。每年市本级安排镇级政权运转补助经费 2200 万元，农村基层组织保障经费 6000 万元，市县两级每年安排基层党建专项经费，村级办公经费提高到 10 万元/年，村级干部补贴提高到 2500 元/年。制定正常离任村（社区）干部生活补助意见，全市共有 17513 名正常离任村干部享受生活补助。争取和加大省市县三级党费支持省定贫困村基层党建示范点和党组织活动场所建设以及脱贫攻坚、“红色村”等重点项目建设。强化阵地保障。高标准建设基层党组织活动阵地。制定各领域党群服务中心建设指引，统一场所、统一系统、统一内容、统一制度、统一标识；坚持因地制宜，立足实际，简约实用合理建设党群服务中心。2012 年以来共投入 2000 多万元重建、新建或修缮了 500 多个基层党组织活动场所。强化队伍保障。以镇级换届为契机，选好配强镇级抓基层党建和基层治理工作副书记、组织委员。结合机构改革工作，在镇（街道）机构限额内设置党建工作机构，配备与任务相适应的工作人员。从市直相关单位选派 223 名年轻干部到镇级挂职锻炼，助力镇级班子建设。在全国范围内选聘 681 名大学生村官，在全省率先成立茂名市大学生村官成长促进会，实施大学生村官能力提升工程，不断提升大学生村官综合素质。出台市直机关党组织专职副书记和学校党务干部选配工作的意见，探索通过集中轮训、轮岗交流、实践锻炼等途径，提升他们的政治素质和业务能力。强化责任保障。市委主要负责同志带头履行第一责任人职责，2017 年 19 次召开市委常委会会议研究部署基层党建工作。建立市县市委常委挂点包片督导工作机制。市县两级分别成立由市委常委、组织部部务会成员分别担任正副组长的督导组，高规格、高标准、高要求推进《三年行动计划》贯彻落实。制定市县镇村四级任务清单层层压实责