

湖北 HUBEI 改革开放实录 GAIGE KAIFANG SHILU

(第一辑)

中共湖北省委党史研究室



长江出版社
©湖北人民出版社

湖北 HUBEI
GAIGE KAIFANG
SHILU
改革开放实录

(第一辑)

中共湖北省委党史研究室

图书在版编目(CIP)数据

湖北改革开放实录(第一辑) / 中共湖北省委党史研究室

武汉: 湖北人民出版社, 2013

ISBN 7-216-08231-8

I. ④湖—④中—④# 改革开放—概况—湖北省—45*(.%)3

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第3(4/5)号

出品人: 袁定坤

责任部门: 时政经济分社

责任编辑: 邓涛

封面设计: 何鹰

责任校对: 范承勇

责任印制: 谢清

法律顾问: 王在刚

出版发行: 湖北人民出版社

地址: 武汉市雄楚大道10号

印刷: 武汉市科利德印务有限公司

邮编: 430077

开本: 880毫米×1230毫米(32开)

印张: 16.5

字数: 400千字

插页: 0

版次: 2013年10月第1版

印次: 2013年10月第1次印刷

书号: ISBN 7-216-08231-8

定价: 25.00元

本社网址: <http://www.hbpc.com>

本社旗舰店: <http://www.hbpc.com>

读者服务部电话: 027-87681111

投诉举报电话: 027-87681111

(图书如出现印装质量问题,由本社负责调换)

《湖北改革开放实录（第一辑）》编撰委员会

主 任：胡水华

常务副主任：何光耀

副 主 任：张 帆 何 文 李 辉 安向荣 周少华

委 员：（按姓氏笔画排列）

方新华 王良成 王 钢 卢群林 田传章

刘福生 朱作良 江万丰 余英杰 李子清

苏玉霞 邱 凌 陈贤炎 庞大美 范伟才

曹水兵 龚善芝 颜宏启

编 辑 组

组 长：邱 凌

副组长：李立新 曾亚平

成 员：吴 敏 黄洪军 贺树林 孔 勇

前 言

习近平总书记指出，改革开放是党在新的历史条件下领导人民进行的新的伟大革命，是决定当代中国命运的关键抉择。

1978年，我们党召开了具有伟大历史意义的十一届三中全会，开启了改革开放历史新时期。30多年来，从农村到城市，从经济领域到其他各个领域，改革的浪潮在神州大地涌动。这场历史上从未有过的大改革大开放，极大地调动了亿万人民的积极性、主动性和创造性，使我国成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折。回顾改革开放的历史进程，系统总结改革开放的历史经验，对于坚持和发展中国特色社会主义，实现中华民族伟大复兴的中国梦，有着极为重要的意义。按照中央提出的“深化党史研究要进一步突出开创和发展中国特色社会主义时间段历史研究，即时跟进党中央的步伐，即时跟进历史前进的步伐”要求，中央党史研究室在全国组织开展“改革开放实录”课题研究。

在改革开放的时代大潮中，充满革故鼎新历史基因的荆楚儿女，在中国特色社会主义伟大旗帜引领下，解放思想，求是创新，砥砺奋进，创造了辉煌的业绩。30多年来，湖北生产力水平极大提高，实现了经济发展的历史性大跨越；社会事业全面进步，实现了人民生活水平的历史性大提高；基础设施建设突飞猛进，实现了城乡面貌的历史性大变化；民主法制和党的建设不断加强，实现了科学、民主、依法执政的历史性大进步。湖北30多年改革开放历程是中国改革开放精彩生动的缩影。

按照中央党史研究室、中共湖北省委的部署和要求，中共湖北省委党史研究室组织编撰《湖北改革开放实录》丛书。《湖北改革开放实录》以湖北改革开放历史发展为线索，着重反映湖北各地区、各系统贯彻执行党的路线方针政策和省委、省政府重大决策，在推进改革开放过程中的一系列富有特色的重要决策、重要举措、重要事件、重要成果、重要经验。丛书的出版，不仅进一步推进开创和发展中国特色社会主义时间段历史研究，更为加快“五个湖北”建设，实现“建成支点、走在前列”的目标，提供历史借鉴。

谨以此书向所有为湖北改革开放作出贡献的人们致以崇高的敬意！

目 录

三峡工程建设的历程	1
湖北战胜 1998 年特大洪水	17
武汉城市圈“两型社会”综合配套改革试验	29
脚印农家	
——湖北开展“三万”活动	45
湖北省“一主两副”城市发展战略	58
促进长江中游城市群一体化发展	74
武汉·中国光谷的发展历程	91
武汉全面实施“工业倍增计划”	107
转型·跨越·发展	
——黄石市资源枯竭城市转型实录	123
为了一库清水永续北送	
——十堰与南水北调中线工程建设	139
襄阳市汽车产业的起步与勃兴	162
深入推进文化体制改革开创文化襄阳建设新局面	
——襄阳文化体制改革纪实	170
宜昌市创建全国文明城市的生动实践	178
宜昌市支援和服务三峡工程建设	191
荆州财政四项改革的历程	204
荆州市粮食流通体制改革历程	221
荆门市“中国农谷”建设	230
京山县乡镇综合配套改革	242
全域鄂州 城乡一体	
——鄂州市城乡一体化改革试点纪实	253
建设中华孝文化名城	
——改革开放以来孝感市孝文化建设历程	271
孝感高新技术开发区发展历程	287

扶贫开发的“一面旗帜”	
——改革开放以来黄冈扶贫开发的实践与启示	305
红色梦想的风帆迎江而上	
——改革开放以来黄冈沿江开放开发	321
生态兴市 绿色崛起	
——咸宁向生态经济强市跨越	332
释放机遇优势 提升旅游品牌	
——咸宁市建设全国旅游标准化示范城市	341
随州大部门制改革实录	351
恩施州“铁”“公”“机”建设发展历程	360
推动湖北恩施州跨越发展的民族制度	371
仙桃市国有企业产权改革历程	382
天门棉乡走向中国“棉都”	
——天门棉花产业化发展历程	395
潜江乡镇企业改革开放实录	408
谁为生态保护买单	
——神农架林区生态保护与发展	421
后 记	434

三峡工程建设的历程

三峡工程，全称长江三峡水利枢纽工程，大坝位于湖北省宜昌市夷陵区三斗坪镇。三峡工程从梦想、调查、论证、建成，历经百年。它是目前世界上最大的水力发电站和清洁能源生产基地，在防洪、发电、航运、生态等方面发挥着巨大作用。三峡工程是中华民族伟大复兴的标志性工程，它的建成是我国改革开放的重大成果，是人类利用自然、改造自然的成功典范，已成为我国构建现代化强国百年梦想的重要组成部分。



三峡工程全景

一、三峡工程的缘起

（一）从《建国方略》到“萨凡奇计划”

长江，中华民族的母亲河，古老悠久、雄奇险峻、气势磅礴，它发源于青藏高原东部各拉丹冬峰，穿越我国西南、中部、东部，在上海市汇入东海，全长约 6300 千米。长江流经我国五分之一陆地面积，养育了三分之一中国人口。其水能蕴藏多达 2.6 亿千瓦。作为我国最大的内河，在中国五千年的历史中，长江一直交替扮演着两种角色。一方面通过灌溉，滋养着两岸百姓。而一到汛期，肆虐的洪水却又威胁着两岸生灵。据史书记载，自公元前 180 年至 1911 年的 2000 多年间，长江共发生较大洪水灾害 214 次，平均不到十年就泛滥一次，田地淹没，灾民丧生。长江的开发及解决洪患问题不仅关系到周边广大人民的生命财产安全，也关系到国家建设和发展大局。

1918年，孙中山同志总结“奔走国事三十余年”之经验，发表《国际共同发展中国实业计划书——补助世界战后整顿实业之方法》等文，后汇集成《建国方略》一书。《建国方略》设计未来的中国有四通八达的港口、纵横交织的铁路、星罗棋布的现代企业。特别是在“改良现有水路及运河”节中描绘：“自宜昌而上，入峡行，约一百英里而达四川之低地，即地学家所谓红盆地也。此宜昌以上迄于江源一部分河流，两岸岩石束江，使窄且深，平均深有六寻（三十六英尺），最深有至三十寻者。急流与滩石，沿流皆是。”“改良此上游一段，当以水闸堰其水，使舟得溯流以行，而又可资其水力。其滩石应行爆开除去，于是水深十尺之航路，下起汉口，上达重庆，可得而致。”^①这是目前见诸文字、关于长江三峡水利工程设计的最早记载。这表明：中国人已将国土资源整治利用的目光投向水能资源极为充沛的长江上游川江地区。

1944年春，中国国民政府资源委员会邀请美国垦务局总工程师、世界知名水利专家萨凡奇来中国考察长江上游各支流的水力资源。8月，萨凡奇完成了《扬子江三峡计划初步报告》，即“萨凡奇计划”。这项“空前巨大的计划”包括主要工程、开发方案、工程造价、综合效益、中美技术合作等16个部分。其中，主要工程包括水库、拦河坝、溢水堰、泄水道、引水道、厂房、尾水道和船闸。萨凡奇建议，在宜昌上游5至15千米的南津关至石牌之间选定坝址，坝身用混凝土直线重力式，坝顶高度约250米（另一报告为225米），抬高水位约160米，水电站房设在长江两岸，各安装48台水轮发电机组，每台机组容量11万千瓦，总装机容量1056万千瓦，估计发电量为817亿度，水库蓄水量617亿立方米，蓄洪量270亿立方米，工程造价估计10亿美元。“萨凡奇计划”一经披露，立即在抗战大后方产生了轰动。虽然“计划”只是一份供工程人员对三峡计划继续调查、测量、钻探及研究时作为参考的初步设想，但饱受战火煎熬的中国人企盼着三峡工程付诸实施。可是，抗战胜利后，国民党却执意发动内战，三峡工程也只能是停留在纸上的设计蓝图。

（二）兴建长江三峡工程议案的通过

新中国成立后，党中央高度重视长江的治理工作。1950年初，中央人民政府在武汉正式成立了长江水利委员会，对长江开始进行综合治理和科研工作。

1953年2月，毛泽东同志第一次考察长江，时任长江水利委员会主任林一山同志陪同。主席问“怎样才能解决长江洪水？怎样才能除害兴利？”“南方水多，北方水少，能不能从南方借点水给北方？”“既然修那么多支流水库还抵不上一个三峡水库，那为什么不在三峡这个总口子上卡起来？”得到林一山十分明确的汇报后，一个修建三峡工程、“毕其功于一役”、彻底征服长江的宏伟设想便深深地刻在主席脑海里。

1954年，长江流域发生了百年罕见的特大洪水，武汉市被困100天，京汉铁路中断100天。这次特大洪水灾害再次警示：消除长江中下游严重洪水灾害的威胁是治理长江首要而紧迫的任务。11月，为了加快长江流域规划和三峡工程研究，国务院决定在长江水利委员会的基础上成立长江流域规划办公室（以下简称“长办”），负责开展长江流域规划和三峡工程的勘测、规划、设计、科研和论证工作。

1958年1月，中共中央在南宁召开政治局扩大会议，听取了长江流域规划办公室关于制订长江流域规划的汇报。春节过后，周恩来同志在国务院副总理李富春、李先念，以及有关部委和湖北等省的有关负责人陪同下，沿江进行实地考察。3月1日，在南津关坝址，他察看了三游洞和地质

^① 孙中山：《孙中山选集》，人民出版社1981年版，第265～266页。

部门打的斜钻孔,在三斗坪坝址,他了解了地质勘测工作,观看地质钻探岩芯,现场取了一截花岗岩芯,表示要带回北京研究。3月2日,周恩来同志主持会议,听取了“长办”苏联专家组长的汇报,讨论需不需要修建三峡大坝等有关问题。一再强调三峡工程是千年大计,对问题只看一面,很容易走向片面,为把三峡工程搞得更好,可以争论,还应允许有反对意见。

3月23日,中共中央在成都召开政治局扩大会议,周恩来同志在会上作了关于三峡水利枢纽和长江流域规划的报告。经过讨论,会议同意这个报告,并根据报告形成了《中共中央关于三峡水利枢纽和长江流域规划的意见》的决议。决议提出了“积极准备、充分可靠”的方针以及一系列相应决策,如组织机构建设、积极培养人才、进行三峡坝址的选择比较、对地质、泥沙、水工设计、水库寿命及防核轰炸等问题作可行性分析、开展国际合作、聘请外国专家,借鉴国外先进技术等等,用4年时间,完成长江流域规划和三峡工程的初步设计。成都会议之后,中国科学院和国家科委曾组织全国200多个单位近万名科技人员,参加三峡工程重大技术问题的研究。

1959年到1961年,全国大面积遭受严重自然灾害;随后“文化大革命”的干扰与破坏,使三峡工程各项研究工作的进程受到影响。在近20年时间里,对三峡工程的研究主要是解决了分期开发、围堰发电与移民工程等问题。

20世纪六七十年代,由于实施三峡工程的一系列重大技术难题尚未全部解决,中共中央、国务院先后决定建设丹江口水利枢纽工程和葛洲坝水利枢纽工程,为三峡工程建设做实战准备。

中共十一届三中全会后,以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体对三峡工程给予了极大的关注和支持。1978年,长江规划办公室提出对低蓄水方案做补充研究,并再次确定三斗坪为三峡坝址,长江三峡水利枢纽工程正式进入论证阶段。1979年,水利部向国务院呈送关于建设三峡水利枢纽的报告,建议中央尽早决策。1980年7月10日,邓小平同志视察三斗坪、葛洲坝工地和荆江大堤,听取关于三峡工程的汇报。1981年1月4日,葛洲坝工程大江截流胜利合龙。12月,葛洲坝水利枢纽二江电站一、二机组通过国家验收并正式投产。随着葛洲坝水利枢纽工程顺利建设,建设更大规模的三峡工程构想提上了议事日程。

为了决策更加科学、民主和稳妥,国务院要求水利电力部在深入研究论证的基础上,重新提出三峡工程可行性研究报告。1982年,在水电部的具体指导下,“长办”与国务院16个部委以及鄂湘川3省58个科研施工单位、11所大专院校的专家编制了正常蓄水位为150米的综合利用方案的可行性报告。

1984年4月,国务院原则批准由长江流域规划办公室组织编制的《三峡水利枢纽可行性研究报告》,初步确定三峡工程实施蓄水位为150米的低坝方案。三峡工程筹备领导小组、三峡特区筹备组宣告成立,各类施工队伍开进工地,三峡工程建设的各项准备工作相继展开。

1984年5月,在全国政协六届二次会议上,有政协委员对于三峡工程的投资、移民等问题提出意见和提案,认为三峡工程影响重大,应在开工前广泛听取各方面意见,慎重研究。1985年3月,全国政协常委、政协经济建设组组长孙越崎等一行,实地考察三峡,历时38天。他们最后向中央呈送了《三峡工程近期不能上》调查报告。与此同时,重庆市政府和交通部也对三峡工程实施蓄水位150米的方案提出异议,认为这一方案的回水末端仅止于涪陵、忠县间180千米的河段内,重庆以下较长一段川江航道得不到改善,万吨级船舶仍然不能直接抵达重庆,建议提高正常蓄水位到180米,以便万吨级船队直达重庆港。

对这些意见,中共中央主要领导同志给予了高度关注。1986年6月,中共中央和国务院决定

进一步扩大论证，责成水利部重新提出三峡工程可行性研究报告。成立了以钱正英为组长的三峡工程论证领导小组和14个专家组，三峡工程的地质、地震、枢纽、建筑物、水文、防洪、泥沙、航运、电力系统、机电设备、移民、生态环境、综合规划与水位、施工、投资估算和综合经济评价15个方面进行全面审查和再论证。在长达两年八个月的时间里，专家学者们以严肃认真的科学态度，实事求是的科学精神，恰如其分地评估了三峡工程的科研成果与设计方案，充分肯定了它的科学性、先进性和可靠性。

在此基础上，“长办”于1989年重新编制了《长江三峡水利枢纽可行性研究报告（审议稿）》。报告认为建比不建好，早建比晚建有利。报告推荐的建设方案是：“一级开发，一次建成，分期蓄水，连续移民”，三峡工程的实施方案确定坝高为185米，蓄水位为175米。此项报告的完成，标志着关于三峡工程的论证工作基本结束。

7月21日，任中共中央总书记不久的江泽民，便踏上荆楚大地进行长江防汛考察活动。在时任湖北省委书记关广富、水利部长杨振怀、农业部长何康的陪同下，总书记先后察看了中堡岛、葛洲坝水利枢纽工程、荆江大堤等，在武汉，又参观了三峡水库泥沙模型试验。^①详细听取了关于三峡工程的专题汇报。1990年7月，国务院召开三峡工程论证汇报会。随后成立了以邹家华为主任的三峡工程审查委员会，在历经半年多的实地调查研究的基础上，广泛听取了各方面意见，审查通过了三峡工程可行性研究报告，认为：兴建三峡工程是必要的，技术上是可行的，经济上是合理的，国力也是允许的。并将可行性研究报告报请国务院审批，并提请第七届全国人大审议。

1992年2月20日，中共中央政治局召开常委扩大会议，讨论兴建长江三峡工程的议案，最后一次审议李鹏总理代表国务院向全国人民代表大会提交的《关于提请兴建长江三峡工程的议案》。在此之前，国务院和党中央都进行了多次研究论证和专题讨论。最后，经过中央政治局常委和列席会议的有关人员认真的讨论和研究，一致赞同兴建三峡工程，同意将李鹏总理的议案提交全国人大。^②3月16日，李鹏向全国人民代表大会提交《国务院关于提请审议兴建长江三峡工程的议案》。21日，邹家华在第七届全国人民代表大会第五次会议上作《国务院关于提请审议兴建长江三峡工程的议案的说明》。4月3日，参会的2633名全国人大代表，在第七届全国人民代表大会第五次会议上以1767票赞成、177票反对、664票弃权、25人未按表决器通过《关于兴建长江三峡工程的决议》，以三分之二的多数票通过了蓄水位为175米的新方案。^③第七届全国人民代表大会第五次会议，审议了国务院关于提请审议兴建三峡工程议案，并根据全国人民代表大会财政经济委员会的审查报告，决定批准将兴建长江三峡工程列入国民经济和社会发展十年规划，由国务院根据国民经济发展的实际情况和国家财力、物力的可能，选择适当时机组织实施。至此，三峡工程的论证决策过程全部完成，并进入立法程序。^④

1993年1月，国务院三峡工程建设委员会（以下简称“三峡建委”）成立，国务院总理李鹏（后朱镕基、温家宝、李克强、张高丽）担任主任。委员会下设：办公室、移民开发局和中国长江三峡工程开发总公司。

^① 《江泽民视察湖北抗洪工作》，《人民日报》1989年7月25日第1版。

^② 卢江林等：《百年梦想——中国三峡工程决策纪实》，长江出版社2005年版，第212页。

^③ 《关于兴建长江三峡工程决议》，《人民日报》1992年4月4日第1版。

^④ 卢江林等：《百年梦想——中国三峡工程决策纪实》，长江出版社2005年版，第251页。

二、三峡工程建设历程

三峡工程建筑由大坝、水电站厂房和通航建筑物三大部分组成。大坝为混凝土重力坝，大坝坝顶总长 3035 米，坝高 185 米，总库容 393 亿立方米，其中防洪库容 221.5 亿立方米。水电站为坝后式，共装有 26 台水轮发电机组，左岸设 14 台，右岸 12 台。单机总量 70 万千瓦，总装机容量为 1820 万千瓦，年发电量 847 亿千瓦时。通航建筑物位于左岸，永久船闸为双线五级连续船队，年单向通过能力 5000 万吨，升船机为单线一级垂直提升式，一次可通过一艘 3000 吨级客货轮或 1500 吨级船队。

三峡工程建设从 1993 年开始施工准备，1994 年 12 月 14 日正式开工，1997 年 11 月 8 日实现大江截流，标志一期工程完成，二期工程开始。2002 年 11 月 6 日，枢纽工程导流明渠成功截流，至此三峡工程全线截流。2003 年 6 月，三峡工程下闸蓄水、永久船闸试通航；7 月，首批机组正式并网发电，11 月 22 日，左岸 1 号机组投产发电，至此首批机组全部投产，标志着三峡水电站二期工程目标全部实现。2006 年 5 月 20 日，三峡大坝主体工程全面竣工。2010 年 10 月 26 日，三峡工程水库试验性蓄水首次达到 175 米最终水位。



1994 年 12 月 14 日，三峡工程正式开工。图为开工典礼现场

（一）枢纽工程的施工建设

三峡枢纽工程分三期建设，总工期为 17 年。

准备和一期工程。从 1993 年至 1997 年，为工程的准备和一期工程阶段，工程目标主要是进行一期围堰填筑，导流明渠开挖，修筑混凝土纵向围堰，以及修建左岸临时船闸（120 米高），并开始修建左岸永久船闸、升爬机及左岸部分石坝段的施工。实现大江截流。大江截流完成后，长江水位从 68 米提高到 88 米。已建成的导流明渠，可承受最大水流量为 2 万立方米/秒，长江水运、航运不会因此受到很大影响，可以保证第一期工程施工期间不断航。

准备阶段，有以下工作是必须完成的：

在这一时期，首先成立组织领导机构和建设部门。1993 年 1 月 3 日，国务院成立了直属的国务院三峡建委。该机构是实施三峡工程建设的最高层次决策机构，直接领导三峡工程建设。委员会下属办公室，具体负责三峡建委的有关日常工作；三峡工程移民开发局，负责三峡工程移民工作规范、计划的制订和监督落实。7 月 26 日，国务院三峡建委审查批准了长江三峡水利枢纽初步设计报告（枢纽工程），三峡工程建设正式进入施工准备阶段。9 月 27 日，国务院批准成立中国长江三峡工程开发总公司，作为三峡工程项目业主，全面负责三峡工程的建设 and 建成后的运营管理。

在具体建设阶段，三峡工程一期是整个工程建设的前奏，其特点是有大量的配套工程、辅助工程，包括基础土石方开挖回填、架桥修路、港口建设、办公楼、住宅楼建设等。大江截流之后，三峡工程才真正进入实质性的工程建设阶段，即大坝、厂房、大型水轮发电设备制造和安装等。

1994 年 7 月 1 日，三峡工程右岸一期工程混凝土纵向围堰的基坑在中堡岛破土动工。10 月 16 日，中共中央总书记、国家主席江泽民考察三峡工地，号召“万众一心，不怕困难，艰苦奋斗，务求必胜”。年底，三峡坝区各项基础设施已粗具规模，左右两岸的土石方已经完成，一期

导流工程具备了浇筑混凝土的条件。12月14日，国务院总理李鹏宣布：三峡工程正式开工。随后以土石方开挖为重点，以大江截流为中心，三峡工程进入第一个施工高峰。

1996年11月下旬，三峡工程大江截流系统工程启动。

1997年6月30日，右岸导流明渠按期通航。左岸临时船闸粗具规模，永久船闸土石方开挖完成设计总量的70%，基本完成左岸1号至6号机组的大坝和厂房基础开挖，二期导流截流工程按照设计和施工计划顺利推进，上下游围堰四个堤头向江心进占，平抛垫底工程顺利进行。

9月底，大江截流前的枢纽工程、库区移民工程全面验收完毕。经国务院三峡建委批准，11月8日，实施大江截流合龙。大江截流就是在三斗坪一带将长江主航道切断，通过人工建造的导流明渠过水和行船。然后，在未来三峡大坝的上下游筑起两道高高的堤坝，并在两道堤中心各嵌入一道7.2万平方米的防渗墙（防止漏水），依托已经建成的右岸纵向围堰和左岸的隔流堤，包围成一个63万平方米的江面，再抽干江水，使三斗坪长江河床首见天日，以便进行大坝段开挖与混凝土施工。三峡工程的大江截流与其他水电工程相比，综合难度最大。它是要通过在长江主河床上构筑两道围堰，继而修建三峡大坝和电站厂房。经过长达一年时间的紧张准备，1997年11月8日，长江成功截流。大江截流的成功，是长江三峡工程第一个具有里程碑意义的重大胜利，它标志着三峡工程第一期工程顺利完成，进入第二期工程实施阶段。



1997年11月8日，三峡工程胜利实现大江截流

在此期间，与二期、三期工程紧密相关的各项准备工作也相继大力展开：1997年6月24日，中国长江三峡工程开发总公司宣布对三峡工程首批14台水轮发电机组继续国际采购招标，并于1997年8月15日决标，加拿大、德国、法国、瑞士等国的国际知名企业中标建造。与此同时，“九五”国家重大技术设备研制与国产化三峡水利枢纽工程成套设备项目正式启动。

二期工程。从1998年至2003年，为工程的第二阶段，工程主要目标是完成首批机组发电。工程主要任务是修筑二期围堰，左岸大坝的电站设施建设及机组安装，同时继续进行并完成永久特级船闸，升船机的施工。2003年6月，大坝蓄水至35米高，围水至长江万县市境内。张飞庙被淹没，长江三峡的激流险滩不见，水面平缓，三峡内江段将无上、下水之分。永久通航船闸建成启用，同年左岸第一机组发电。

三峡工程进入二期之后施工重点有所不同。与一期工程相比，其特点也不尽一致。一期工程

是准备阶段,施工战线长,且属于外围工程。二期工程则是主体工程中的核心,要求技术性更高、专业性更强。它是在一横(左岸大坝)一纵(永久船闸)两个深基坑里作业,总投资约 800 亿元,需要完成整个三峡大坝三分之二的工程量,目的是实现水库的初期蓄水、首批机组发电、双线五级船闸通航。完成这些工程量大、技术含量高的项目,需要经济实力雄厚、技术设备一流的大型企业。

从 1998 年至 2002 年 6 月的四年半时间,三峡工程主体工程施工经历了由土石方开挖向混凝土浇筑转移,然后由混凝土浇筑向机电安装大转移的两个阶段。

1998 年 4 月 21 日,三峡永久船闸一期开挖工程通过竣工验收,工程品质合格率达 100%,优良率达 82.6%,总体品质完全达到设计要求。1998 年 5 月 1 日,临时船闸通航,临时船闸是三峡工程投入运行的第一个包括土建、机电设备工程设计、制造、施工与运行调度的综合性项目。

1998 年 5 月 21 日,三峡工程临时船闸通航;8 月 27 日,二期围堰防渗工程全部告捷;9 月 12 日,二期基坑积水抽干,坝段河床基坑土石方开挖当年基本结束。1998 年 7 月至 9 月,三峡坝区连续出现 8 次流量大于 5 万立方米每秒的洪峰,二期围堰工程经受严重考验。1999 年,施工进入混凝土浇筑高峰期,连续三年混凝土年浇筑量突破四百万立方米。

1998 年 12 月 28—30 日,时任国务院总理朱镕基对三峡工程库、坝区进行了考察,并谆谆告诫全体三峡建设者,三峡工程是“千年大计,国运所系”,品质是三峡工程的生命,品质责任重于泰山。

从 2000 年开始,金属结构和机电设备安装工程,伴随混凝土浇筑和灌浆工程相继展开,2001 年进入安装高峰。2001 年 11 月 22 日,三峡工程 70 万千瓦水轮发电机组本体开始安装;2001 年 11 月 18 日,三峡工程二期围堰开始被拆除。2002 年 5 月 1 日,三峡工程成功地实施了对上游围堰的爆破。1997 年大江截流形成的上游围堰完成了历史使命,滚滚长江水直接进入三峡大坝基坑。10 月 21 日,三峡大坝最关键的泄洪坝段全部建成,全线达到海拔 185 米大坝设计高程。11 月 6 日,三峡工程胜利实现导流明渠截流合龙。11 月 7 日,世界上最大的水轮发电机组转子在三峡工地成功吊装,标志着三峡首台机组大件安装基本完成,进入总装阶段。2002 年 1 月,三峡二期工程的枢纽工程、输变电工程、移民工程三个验收大纲通过审查。2002 年 3 月 22 日,三峡二期工程蓄水前库底清理工作全面启动。

2002 年 9 月 1 日,三峡工程永久船闸开始进行有水调适。永久船闸按年单向 5000 万吨和通过万吨级船队要求设计。过往永久船闸的船舶包括万吨级船队,每次过闸的时间大约需要 2 小时 35 分钟。根据三峡工程建设计划,船闸于 2003 年 6 月通航。

2002 年 10 月 25 日,国务院召开长江三峡二期工程验收委员会全体会议,同意枢纽工程验收组关于在 2002 年 11 月实施导流明渠截流的意见。10 月 26 日,全场 1.6 千米的三峡二期大坝全线封顶,整段大坝都已升高到海拔 185 米设计坝顶高程。10 月 29 日,朱镕基总理主持国务院三峡工程建委第 11 次会议,同意国务院三峡二期工程验收委员会的意见,决定在 11 月 6 日进行导流明渠截流合龙。

2003 年 4 月 27 日,三峡工程二期移民工程通过国家验收,标志着三峡移民工作取得重大阶段性成果,三峡库区 135 米水位线下移民迁建及库底清理工作已全面完成,达到三峡工程按期蓄水的要求。5 月 21 日,国务院长江三峡二期工程验收委员会枢纽工程验收组正式宣布,三峡二期工程达到蓄水 135 米水位和船舶试通航要求。2003 年 6 月 1 日,三峡工程成功下闸蓄水;6 月 10 日,水位达到 135 米高程,6 月 16 日,中断了 60 余天的三峡航运恢复,船只通过双线五级船闸穿越大坝,工程进入边建设、边运行、边生产的阶段。7 月 10 日,三峡左岸电站 2 号、5 号机组并网发电。

8月,首批大型发电机组并网发电。从此,三峡工程步入收获期,防洪、发电、航运一一驯服暴烈长江造福世人的百年国梦,终于变为现实。

三期工程。从2004年至2009年,为工程的第三阶段,工程主要目标是实现全部机组发电和枢纽工程全部建成。

三期工程首先是抢修加高一期时在右岸修建的土石围堰,并在其保护下修建右岸大坝、右岸电站和地下电站、电源电站,同时继续安装左岸电站,将临时船闸改建为泄沙通道。主要目标是:封堵明渠,修筑土石围堰及碾压混凝土围堰,在三期基坑内施工右岸厂房坝段及电站厂房、碾压混凝土围堰和混凝土纵向围堰及其以左大坝挡水、左岸电站发电。江水从泄洪坝段、导流底孔及深孔宣泄,船舶从永久船闸通行。2004年转入三期工程建设,主要进行右岸大坝和电站的施工,并继续完成全部机组安装。2004年7月8日,三峡双线五级船闸通过验收,转为正式通航。2005年9月16日,三峡左岸电站9号机组并网发电,三峡左岸电站14台70万千瓦发电机组提前一年建成投产。三期工程的控制性工期目标是:2006年汛后蓄水至高程156米;2006年5月20日14时,三峡大坝全线浇筑到海拔185米设计高程。2007年和2008年各6台机组投产发电。这标志着三峡水利枢纽主体工程完工。全长2309米长的巨坝如银龙卧波,截断巫山云雨,彻底束住桀骜的江水。10月,随着三峡水库提前一年成功实现156米蓄水目标,三峡工程宣告由围堰发电期转入初期运行期,防洪、发电、通航这三大功能开始全面发挥作用。2009年整个工程全部完工。

26个机组全部投入发电,整个工程完成。本期进行右岸大坝和电站的施工,并继续完成全部机组安装。2005年9月14日左岸电站14台机组全部完成安装并发电。2006年5月20日,整个坝体全线达到设计高程185米,提前实现了“高峡出平湖,天堑变通途”,“更立西江石壁”的宏伟畅想。三峡水库成为一座长约600千米,最宽处达2000米,面积达10000平方千米,水面平静的峡谷型水库。水库平均水深增加10~100米。正常冬季蓄水水位为海拔175米,夏季考虑防洪,海拔可以在145米左右,每年有近30米的升降变化。水库蓄水后,坝前水位提高近100米,其中有些风景和名胜古迹会受一些影响。2006年水位提高到156米,秭归屈原祠的山门被淹没;2009年大坝竣工,整个工程完成后,区内人文和自然景观有39处被全部或部分淹没,约占库区旅游景点的百分之十三。巫峡与瞿塘峡二区由于相对海拔较高,水位只提升80多米,两岸的群峰陡壁海拔均在几百米乃至千米以上,除部分古栈道和溶洞没于水中外,其他均无太大变化。只有西陵峡区西段的兵书宝剑峡和牛肝马肺峡被淹没。而东段处于两坝之间的黄牛峡和灯影峡则依然存在,因此,举世闻名的三峡区段中“神女”依秀,“夔门”仍雄,虽然少量峡景山色消失,但由于回水上升,同时营造出近百处新的景观。白帝城和石宝寨分别成为白帝岛、石宝岛。2012年,最终坝上水位海拔高度达175米,水位实际提升110米,回水上溯650千米,直至重庆境内。

2003年,举世瞩目的长江三峡工程实现了水库初期蓄水、船闸试通航、首批机组发电3大目标,并于2005年提前1年完成了左岸电站全部14台机组的安装投运,装机容量达到980万千瓦,累计发电量为1100多亿千瓦时。从1997年12月11日大坝的第一方混凝土开始浇筑到2006年5月20日,三峡大坝已全线到达185米设计高程。2006年6月6日,右岸电站前的挡水围堰成功爆破,宏伟的三峡大坝担任起全面挡水的历史使命。

（二）百万移民的搬迁安置

移民是三峡工程建设中的重点和难点。据测算，三峡工程需要移民的数量超过 100 万人，如此大规模的移民在世界范围内也是没有先例可循的，是一项非常复杂的工作。

为了做好三峡工程的移民工作，国务院三峡建委专门设立了移民开发局，负责移民工作规划、计划的制订和监督实施。按照“中央统一领导、分省负责、县为基础”的管理原则，移民安置经费切块给四川、湖北两省包干使用。

1993 年 8 月，国务院发布了《长江三峡工程建设移民条例》。《条例》规定：国家在三峡工程建设中实行开发性移民方针，使移民的生活水平达到或者超过原有水平，并为三峡库区长远的经济发展和移民生活水平的提高创造条件。国家在三峡工程建设中实行开发性移民方针，由有关各级人民政府组织领导移民安置工作、统筹使用移民经费、合理开发资源，以农业为基础，农工商相结合，通过多渠道、多产业、多形式、多方法妥善安置移民，使移民的生活水平达到或者超过原有水平。并为三峡库区长远的经济发展和移民生活水平的提高创造条件。三峡工程库区移民安置共分三期进行，移民的形式也可以分为三种，即：农村就地后靠移民（也叫农村移民）、城镇移民及农村移民外迁。在移民的三种方式中，移民外迁是中国水库移民首次采取的措施。2000 年之前三峡工程前期的农村及城镇移民采用的是就地后靠的方式。



1994 年，为了支持三峡工程建设，居住在三峡坝区红线内的湖北省宜昌市宜昌县的移民开始大规模外迁。图为部分坝区移民迁至宜昌县晓溪塔镇焉家河村安家落户

1992 年 4 月全国人大正式通过三峡工程决议后，三峡工程进入前期施工准备阶段，在坝区移民安置规划未制订、搬迁补偿标准未明确、移民没有一点心理准备的情况下，地方政府紧急动员，经过一年时间，提前完成了涉及宜昌、秭归 2 县 4 镇的三峡工程坝区 4409 户 1.3 万多人的征地移民任务，确保了 1994 年 12 月三峡工程正式开工。此后，又按照工程建设需要，如期完成了三峡工程专用公路和砂石料场的征地移民任务。根据工程进度安排，1997 年冬季三峡工程大江截流，截流之前湖北宜昌县至重庆市云阳县的 7 个县，共搬迁移民 2.9 万多人，拆除房屋 135 万间。1994 年国务院三峡建委《长江三峡工程移民安置规划大纲》制定的具体淹没补偿标准和原则顺利进行。1995 年三峡库区一期水位移民搬迁安置工作全面启动。1995 年 4 月 10 日，三峡库区首批移民大搬迁启动，湖北秭归向家店村 35 户移民外迁到湖北宜昌市伍家岗区。1997 年 9 月中旬，三峡水库淹没区一线水位移民搬迁基本结束。1998 年 1 月 13 日至 17 日，江泽民总书记视察重庆市及库区移民工作，要求把移民放在大事之首，抓住机遇，埋头苦干。

然而就地后靠的安置办法在实践中遇到了挑战。三峡库区向来存在人多地少的矛盾，荒山荒坡的储量非常有限；其次，那些勉强开垦出来的土地，也是海拔高、土层薄、肥力小、灌溉难，无法满足移民“安得稳、逐步能致富”的要求。

在 1999 年 5 月召开的三峡工程移民工作会议上，国务院三峡建委专门印发了《关于做好三峡工程库区农村移民外迁安置工作的若干意见》，作出了“鼓励和引导更多农村移民外迁”的政策

调整。经过与长江流域及东部沿海地区的上海、山东、江苏、浙江、福建、广东、安徽、江西、湖南、湖北、四川 11 个省市协商，将重庆市和湖北省的 12.5 万名农村移民，向这 11 个省市及重庆和湖北的非库区县外迁。

2000 年 7 月 17 日，首批 150 户 639 名重庆市云阳县农村移民外迁到上海市崇明县落户。这是由政府组织的首批外迁移民。2001 年 2 月 15 日，朱镕基总理主持国务院第 35 次常务会议，审议并原则通过《长江三峡工程建设移民条例（修订草案）》，这是对 1993 年的条例进行的修订。《条例》结合一期移民工作实践，对移民迁建和管理的一些政策和原则进行了必要的修改、补充和完善。3 月 1 日起实施《条例》。8 月 30 日，由中国社会科学院和国务院三峡建委移民局承担的《中国三峡移民人权保障实证研究》在北京正式启动。2002 年 9 月 1 日，国务院下达的三峡库区 12 万外迁移民二期任务全面完成。10 月，国务院三峡建委决定在第一批外迁移民全面完成的基础上，继续坚持外迁的移民政策。并且要求根据实际情况，能外迁的尽量外迁。向已接收过第一批外迁移民的 11 个省市，再次安排 2.5 万名外迁任务。

三峡建委采取“一次开发、一次建成、分期蓄水、连续移民”的建设方式，总投资 954 亿元（1994 年计划数），其中三峡移民投资 400 亿元。移民资金采取移民任务与资金“双包干”办法，包干给重庆市和湖北省移民资金分别是 315.55 亿元和 84.45 亿元。自 1993 年开始至 2009 年三峡工程完工，三峡水库水面面积为 1045 平方千米，水库长度 663 千米，水库淹没涉及湖北省、重庆市的 21 个区县、356 个乡镇以及 3400 多万平方米的房屋。需迁移动态移民（考虑人口增长因素）118 万人（重庆市 103 万人，湖北省为 15 万人）；静态移民 84.6 万人（重庆市为 72.25 万人，湖北省为 12.35 万人），规划动迁人口 120 万人，淹没耕地、园林地等 45 万亩，港口 269 处，工矿企业 1599 个，需整体搬迁新建县城 9 个。

1993 年至 2009 年，三峡库区已搬迁安置移民 127 万人，复建房屋 4967 万平方米，其中规划建房人口 122 万人，工矿企业迁建任务全面完成，文物保护任务完成 99%，工程淹没涉及的 12 座城市（县城）和 114 座集镇已完成整体搬迁，库区基础设施有较大改善。（图 3 三峡坝区移民外迁）

三、三峡工程的巨大成效

三峡水库蓄水位达 175 米时，相应的库容为 393 亿立方米，校核洪水位 180.4 米，水库总库容 450 亿立方米，防洪库容 221.5 亿立方米。这将可有效控制上游洪水，缓解中下游的洪灾压力；水电装机容量 2250 万千瓦，对国民经济发展和减少大气污染起到重要作用；可使万吨级船队直达重庆，大大改善长江中下游枯水季航运条件，使长江真正成为黄金水道；在枯水期下泄流量较天然情况增大，有利改善下游水环境状况和供水条件。三峡工程在防洪、发电、航运等方面的综合效益巨大。这个跨世纪经济发展战略的宏大工程，对建设长江经济带，加快我国经济发展的步伐，提高我国的综合国力，具有十分重大的战略意义。

（一）防洪

三峡工程的主要任务是防洪，它的建成从根本上驯服了长江，解除了洪灾之忧。

防洪标准从十年一遇提高到百年一遇。^①三峡工程可控制上游洪水，当长江遭遇百年一遇及以下洪水，经三峡水库调蓄后，可控制枝城站流量不超过 56700 立方米每秒，沙市站水位不超过