

改革开放四十年 苏州印记

GAIGE KAIFANG 40NIAN SUZHOU YINJI

中共苏州市委党史工作办公室 编著



苏州大学出版社
Soochow University Press

改革开放四十年苏州印记

中共苏州市委党史工作办公室 编著

苏州大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

改革开放四十年苏州印记/中共苏州市委党史工作
办公室编著. —苏州: 苏州大学出版社, 2018. 11
ISBN 978-7-5672-2670-8

I. ①改… II. ①中… III. ①改革开放—概况—苏州
IV. ①D619.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 241785 号

改革开放四十年苏州印记

中共苏州市委党史工作办公室 编著

责任编辑 李寿春

助理编辑 荣 敏

苏州大学出版社出版发行

(地址: 苏州市十梓街1号 邮编: 215006)

苏州工业园区美柯乐制版印务有限责任公司

(地址: 苏州工业园区东兴路7-1号 邮编: 215021)

开本 700 mm × 1 000 mm 1/16 印张 14 字数 188 千

2018 年 11 月第 1 版 2018 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5672-2670-8 定价: 68.00 元

苏州大学版图书若有印装错误, 本社负责调换

苏州大学出版社营销部 电话: 0512-67481020

苏州大学出版社网址 <http://www.sudapress.com>

苏州大学出版社邮箱 sdcbcs@suda.edu.cn

前言



今年是改革开放 40 周年。经过 40 年的发展,我国已大踏步赶上了时代前进潮流,实现了从富起来到强起来的伟大飞跃,迎来了实现中华民族伟大复兴“中国梦”的光明前景。在这场波澜壮阔的改革开放大潮中,苏州是探索者、先行地,更是“弄潮儿”。乘着改革开放的东风,苏州人民以勇立潮头的姿态,不断解放思想,抢抓机遇,积极探索,埋头苦干,经济社会发展取得了巨大的成就。

40 年来,在中共中央和江苏省委的正确领导下,经过全市人民的共同奋斗,苏州城乡面貌发生了翻天覆地的变化,经济社会发展取得了巨大的成就,人民群众的精神面貌焕然一新。今天的苏州,已从典型的消费城市走向全国闻名的经济大市,从以传统轻工业为主的地区走向现代制造业基地、创新型城市,从区域经济相对封闭走向全方位、高层次、宽领域开放格局,从城乡分隔走向城市现代化、城乡一体化,从温饱不足走向生活品质不断提升的高水平小康社会。

苏州的繁荣发展是我国改革开放 40 年所取得成就的一个精彩缩影,是苏州人民坚持解放思想、实事求是思想路线的实践成果。在 40 年的改革开放历程中,苏州各级党组织和广大干部群众始终以思想解放为先导,大胆试、敢于闯,着力推动解放思想和改革开放相互激荡、观念创新和实践探索互动并进,敢于打破常规,敢于突破框框,抢抓机遇,

砥砺前行,全面展开了从农村到城市、从经济领域到其他各个领域的改革和开放,许多工作想在先、干在前,走在了全国的前列。

改革开放初期,苏州敢于破除“左”的思想禁锢,紧紧抓住农村改革的历史机遇,打破单一计划经济的坚冰,依靠跑遍千山万水、说尽千言万语、排除千难万险、吃尽千辛万苦的“四千四万精神”,大力发展乡镇企业。1988年,苏州乡镇工业产值已占到全市工业总产值的“半壁江山”。乡镇企业的发展,不仅迅速改变了农村的落后面貌,还通过“城乡合作”“以工补农”等政策措施,对区域共同发展、城乡协调发展进行了有益的尝试,形成了以工补农、以城补乡、城乡一体、共同发展的良好局面,走出了一条农村工业化和城镇化的新路。

20世纪90年代后,苏州认真学习贯彻邓小平视察南方重要讲话精神,及时解放思想、适应形势,积极呼应国家实施沿海开放和浦东开发开放战略,大力引进外资,创办各级各类开发区,外贸、外资、外经齐上,合作、合资、独资并举。特别是14家国家级开发区和3家省级开发区(截至2017年底),已成为外商投资的密集区与新兴产业的集聚区,在体制创新和技术创新方面发挥先行示范和带动作用,成为苏州深度融入经济全球化的重要载体,走出了一条经济市场化和国际化的新路。

进入21世纪,苏州坚持解放思想不动摇,进一步完善社会主义市场经济体制,在继续保持开放型经济优势的基础上,大力度推进民营经济发展,加快经济结构调整和社会转型,率先全面推进小康社会建设。全市目前私营企业超过50万家,个体工商户超过70万户,在2005年整体达到省定4大类25项小康社会建设指标的基础上,正在推进高水平全面小康社会建设,走出了一条推动科学发展、促进社会和谐的新路。

党的十八大以来,苏州在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,进一步高举解放思想大旗,着力打破原来的发展模式和路径依赖,

改革开放再出发,积极推动观念创新、科技创新和产业创新,加快发展动能转换,大力发展创新型经济,坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战,抓重点、补短板、强弱项,努力走出一条体现新发展理念、实现高质量发展的新路来。

回望过去,苏州在40年的改革开放实践中,把解放思想作为永恒的主题,与时俱进,充分发挥区位优势,抢抓机遇,加快发展,取得了一直走在全国全省前列的骄人业绩。在纪念改革开放40周年这个具有重大意义的历史节点,市委党史工作办公室组织力量编写了《改革开放四十年苏州印记》一书。本书围绕苏州40年来在政治建设、经济建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及党的建设等方面产生重大影响,取得显著成绩的大事、要事,选取了40个专题。这些专题以不同侧面客观、真实地展现了苏州改革开放以来特别是党的十八大以来的生动实践和丰硕成果。当前,苏州处于决胜高水平全面建成小康社会的关键时期,经济正由高速增长向高质量发展转变。我们要从苏州改革开放40年的探索实践中汲取智慧和力量,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以勇立潮头的使命担当、锲而不舍的坚韧执着、时不待我的奋斗姿态,在决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程中,锐意进取,埋头苦干,勇当“两个标杆”,建设“四个名城”,在高水平全面建成小康社会、实现高质量发展中迈出更大步伐,努力争做“强富美高”新江苏建设的先行军和排头兵!

目 录

筑梦路上开辟“小康试验田”	001
农村全面推行家庭联产承包责任制	006
乡镇工业异军突起苏州进入工业化时代	012
健全开放型经济体制厚植开放型经济优势	017
科技创新成为高质量发展的强引擎	022
率先探索市场经济推动经济持续健康发展	026
供给侧结构性改革有序展开成效初显	032
深化“放管服”改革为市场主体添活力	036
调整行政区划优化发展格局	041
县域经济发展水平全国领先	046
古城保护与改造的“苏州智慧”	053
着力保护文化遗产打造苏州世界遗产城市品牌	059
开发区从产业集聚向能级提升转变	064
苏州工业园区成为中国对外开放重要窗口	070
民营经济成为苏州经济发展重要支撑	075

工业转型升级提升发展质效	079
服务业量质提升成为经济发展新动力	084
探索苏州旅游特色品牌建设	088
从城乡发展一体化迈向城乡融合发展	093
“三大合作”改革增强农村发展新活力	098
“三高—美”打造新时代鱼米之乡	103
新型城镇化展现新面貌	108
现代综合交通网络助推苏州经济社会发展	113
“三港合一”苏州港成为内河第一港	117
推进水利水务建设保障水安全	122
建立健全多层次全覆盖社会保障体系	127
教育优先办人民满意的教育事业	132
推动文化繁荣彰显历史文化名城魅力	137
健康惠民构建现代医疗卫生服务体系	143
提升供给水平推动全民健身和竞技体育全面发展	147
民主法治建设扎实推进	153

平安苏州建设确保人民安居乐业	159
“政社互动”打造社会治理苏州品牌	165
建立生态补偿机制生态文明建设取得新成效	170
推进城市创建提升城市品质	176
以苏州时代精神凝聚社会正能量	182
实施人才引育工程打造人才高地	187
持续推进党风廉政建设和反腐败斗争	193
探索党建工作新举措构建基层党建新格局	198
走在高水平全面建成小康社会开启现代化新征程前列	204
后记	209

筑梦路上开辟“小康试验田”

1982年,党的十二大正式提出到20世纪末实现全国工农业生产总值翻两番、人民生活达到小康水平的战略目标。这一目标确立后,全国人民热情高涨,能否翻两番与如何奔小康成为全党和全国人民议论的热点,更是邓小平非常关注的问题。为实地考察小康目标的现实可行性,1983年2月5日,邓小平乘专列离开北京,亲赴江浙地区考察,第一站就选择了苏州。

2月6日至9日视察期间,邓小平听取了江苏省委主要负责同志关于江苏和苏州经济社会发展情况的汇报,实地考察了苏州的太湖、园林和城市面貌,亲身感受了改革开放以来苏州的新面貌、新变化,重点就小康社会建设同江苏省委主要负责同志进行了深入的求证。当被问到“到二〇〇〇年,江苏能不能实现翻两番?苏州有没有信心,有没有可能?”^①时,江苏省委主要负责同志表示:江苏从1977年到1982年,工农业总产值翻了一番,到1988年可以再翻一番,按照这种发展趋势,江苏有信心实现十二大提出的翻两番的目标;苏州1978年到1982年工农业总产值年均递增10%以上,照这样的发展势头,“翻两番”用10年时间就差不多了,苏州可以提前5年实现党中央提出的奋斗目标。邓小平听到这个答案非常高兴,视察后总结道:“看来,四个现代化希望很大。”^②

^① 中共中央文献研究室:《邓小平年谱1975—1997》(下),中央文献出版社2004年版,第886页。

^② 《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第24页。

苏州市工农业总产值人均接近 800 美元。“达到这样的水平,社会上是一个什么面貌?发展前景是什么样子?”^①小康景象是邓小平特别关心的问题。省委主要负责同志汇报了苏州工农业总产值达到人均 800 美元后,群众在吃穿用、就业、住房、公共福利事业、精神风貌等方面将发生的变化,邓小平听了很是欣慰,称赞江苏和苏州的工作搞得好、了不起。苏州农村的新面貌、新气象,让邓小平对小康社会构想有了更直观的体验,在视察太湖时,他望着岸头一幢幢白墙青瓦的农民小楼房说:“我这一次来到江苏以后,发现老百姓都喜气洋洋的;另外你们这儿建了那么多新房子。农民都有房子住了,非常好!”^②回到北京后,邓小平还专门让办公室同志与苏州地委领导核实相关数据。



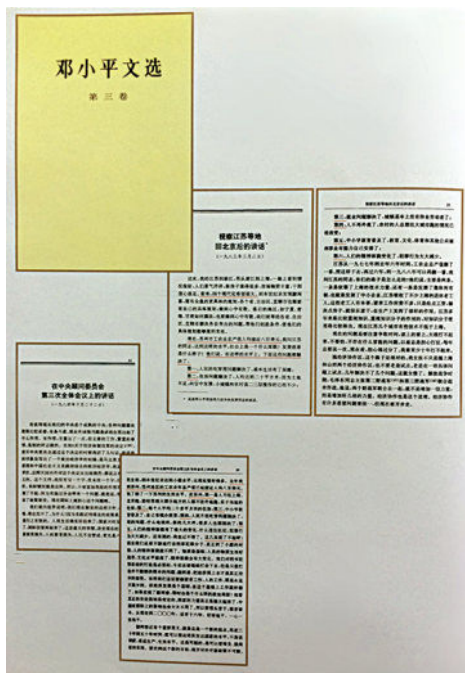
20 世纪 80 年代初的苏州农村面貌

① 《邓小平文选》第三卷,人民出版社 1993 年版,第 24 页。

② 在 2004 年由中央文献研究室和中央电视台联合摄制的大型电视纪录片《百年小平》第四集《未了的梦》中,全国人大常委会原副委员长、时任江苏省委书记(当时省委设第一书记、第二书记、书记)顾秀莲口述。

后来,邓小平将苏州工农业总产值达到人均800美元时呈现的面貌归纳为六个方面:第一,人民的吃穿用问题解决了,基本生活有了保障;第二,住房问题解决了,人均达到二十平方米,因为土地不足,向空中发展,小城镇和农村盖二三层楼房的已经不少;第三,就业问题解决了,城镇基本上没有待业劳动者了;第四,人不再外流了,农村的人总想往大城市跑的情况已经改变;第五,中小学教育普及了,教育、文化、体育和其他公共福利事业有能力自己安排了;第六,人们的精神面貌变化了,犯罪行为大大减少。在邓小平看来,苏州呈现出的小康社会图景的六个方面,就是未来整个中国小康社会的发展方向。每当重要场合论及小康社会建设问题,邓小平都会以苏州经济社会发展的面貌来描述小康社会的美好蓝图。

农村小康是实现小康社会总体目标的关键所在。达到小康社会水平,“你们的路子是怎么走的?”^①对于邓小平非常关心的路径问题,省委主要负责同志汇报了苏州的成功经验:一条是重视知识,重视知识分子的作用,依靠了上海的技术力量;另



《邓小平文选》第三卷中
有关苏州之行的部分内容

① 《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第25页。

一条是发展集体所有制,也就是发展了中小企业,在农村,就是大力发展社队工业(后称乡镇工业)。当时,苏州农村发展社队工业,吸收了不少上海的退休老工人,这些老工人有本事,请来工作所费不多,只是给点工资,解决点房子,就很乐意干,在生产上发挥了很好的作用。就发展社队企业对农业的影响问题,省委负责同志专门给邓小平作了分析:一是苏州农村剩余劳力较多,办社队企业可以分解一部分剩余劳力;二是办小企业后有了一些资金积累,可以搞水利工程,可以对社队的一些仓库、道路等进行改造。工业反哺农业,不但没有影响农业生产,相反有很大的支持和促进作用。邓小平对这种打破计划经济体制,靠着“四千四万精神”,凭借灵活的经营机制,从原材料的获得、资金的来源到产品的销售,完全靠市场的做法,非常认同,“看来,市场经济很重要”^①。邓小平给市场经济下了一个精辟的结论。第二年(1984年),中央为加快社队工业的发展专门下发了文件,充分肯定社队工业在农村经济乃至整个国民经济中的重要地位和作用,为全国范围社队工业的快速发展铺平了道路,乡镇企业后来被邓小平誉为“异军突起”。^②

邓小平通过这次苏州视察,对全国20世纪末实现小康社会的信心更加坚定,对实现小康社会的蓝图有了一次直观的体验和认识。人均接近800美元的苏州人民六大方面的发展变化,给改革开放总设计师以最生动的素材,帮助他勾勒出小康社会发展的美丽图景,对实现小康社会的路径有了更加清晰的认识。邓小平视察苏州让苏州广大干部群众备受鼓舞、感怀于心,小康社会建设更是一路扎实推进。苏州1988年提前12年实现“翻两番”战略目标;1990年实现国民生产总值超百

① 中共中央文献研究室:《邓小平年谱1975—1997》(下),中央文献出版社2004年版,第887页。

② 《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第238页。

亿元,进入人均超 800 美元城市行列。进入 21 世纪,苏州率先推进全面小康社会建设,在 2005 年达到江苏省定小康社会指标后,进一步巩固提升小康社会建设成果。2016 年中共苏州十二届党代会正式提出到 2020 年高水平全面建成小康社会的奋斗目标,届时,苏州这块“小康试验田”^①定将取得更加辉煌的成绩。

^① 出自 2014 年中央文献研究室指导下,由中共文献研究会和中共苏州市委联合出品制作的纪录片《筑梦小康》。

农村全面推行家庭联产承包责任制

与全国形势一样,苏州农村在人民公社时期,也普遍出现了生产“大呼隆”、评工“大概分”、分配“大锅饭”等现象,平均主义的泛滥严重挫伤了农民的积极性,阻碍了农村生产力的发展。国家工作重心的转移,迫切需要打破束缚农村生产力发展的计划经济体制及行政管理体制,最大限度地调动农民的生产积极性。其中安徽凤阳小岗村包干到户的做法,在全国各地引起了巨大反响,各地纷纷效仿。苏州的家庭联产承包责任制改革也在酝酿探索后全面推行,并逐步完善。

苏州的农村改革,首先酝酿和起步的是农业生产责任制,主要是专业承包、联产计酬。1978年底,吴江县委在全县选择6个生产队进行分组联产计酬试点,一开始多为“小段包工、定额计酬”^①。1979年5月,苏州地委在召开的阳澄湖、澄湖、淀山湖、泖河地区商品粮基地建设座谈会上,首次提出建立责任制,落实按劳分配政策。自此,苏州农村开始酝酿、探索、推行各种行之有效的责任制。1980年2月,地委批转了《关于加强和完善农业生产责任制座谈会纪要》,提出农村“小段包工、定额计酬”和“包工、包本、包产、联产计酬两种责任制同时并存”,逐步向“三业分开、专业承包、联产计酬”方向发展;提倡在大田粮食作物上搞大组联产计酬责任制,但不搞分组联产,不搞分田单干,不搞大

^① 探索阶段,比较普遍的形式是“小段包工、定额计酬”,基本的办法是:将农作物生产管理中某段劳作交给社员或作业组承包,按质按量完成的可得到相应的工分,由此改变以往“干多干少一个样”的做法。但这种方式仍只联系劳动量,与最终的农作物产量并不挂钩。

田包产到户。由于政策限制,苏州留下了进一步改革的空间。即便如此,专业承包、联产计酬的方式也大大调动了农民的生产积极性,农民高兴地说:“过去上工队长吹哨子,千斤担子一人挑。现在社员个个出勤早,千斤担子大家挑!”



20世纪80年代初家庭联产承包责任制实施后,昆山县周庄农民在责任田劳作

1982年1月,中共中央批转《全国农村工作会议纪要》(即1982年中央一号文件),肯定了承包联产计酬、包干到户等各种生产责任制都是社会主义集体经济的生产责任制。中央的肯定使苏州农业生产责任制改革进入全面推进阶段。以“三业分开、专业承包、联产计酬”为主要形式的农业生产责任制在苏州地区虽然相对稳定了近两年时间,但广大干部群众的思想并未凝固,在深刻领会中央精神、认真总结前几年探索实践的经验教训、剖析比较现有各种生产责任制的利弊得失的基础上,借鉴外地成功经验,苏州终于找到了农业生产责任制的最佳实现形式——统分结合、包干分配。“包干分配”,外地一般称为“包产到

户、包干到户”^①，即家庭联产承包责任制。9月，常熟和太仓率先组织推行家庭联产承包责任制，在先行地区的带动影响下，秋收秋种结束后，苏州地区全面推行“包干分配”的家庭联产承包责任制。实行“劳划责任田、人划口粮田、猪划饲料田”三田归算到户，以户划田，五年不变。一时间，出现了“上上下下谈承包，村村队队忙划田”的繁忙景象。至1982年末，苏州地区49370个生产队实行了家庭联产承包责任制，占生产队总数的84.2%，农村家庭联产承包责任制在苏州顺利推行开来。

家庭联产承包责任制确立后，苏州进入逐步完善、规范运行、稳定发展的配套完善阶段。针对实际推行中出现的承包地零散、承包合同不完善等问题，1983年8月，苏州市委（1983年3月苏州地市合并）召开县委书记会议，要求各地结合实际情况，按照“大稳定、小调整”的原则，有组织、有步骤解决承包地过于零散等问题。随后，11649个生产队调整了零散承包地，调整面占到32%。为缓解田劳矛盾、合理茬口布局、解决遗留问题，1984年秋天，苏州各地对承包耕地进行调整，按照“重新测算、全面调整，协商转换、个别调整”的方法调整承包耕地，调整涉及40多万户农户、33.93万亩耕地，分别占总数的33%、8.6%，“三田”逐步变为“两田”，即口粮田和责任田，自留田不动。之后几年又进行了几次小的调整。在绝大多数地方承包耕地调整后，市委反复强调：只要是调整后的承包地，只要群众不要求变动，就应长期稳定下来。并明确宣布，大田和小田一般可以5年到10年不变，经济林木可以20年不变，甚至更长一些，以此鼓励

^① 1983年中央一号文件《当前农村经济政策的若干问题》明确把包产到户、包干到户的“双包”责任制称为家庭联产承包责任制，就是在土地等主要生产资料公有制基础上，生产队将集体土地、农林牧副渔生产项目承包到户，由农民自主生产经营，落实好国家、集体、个人三者关系，并用合同形式固定下来，年终按合同结算兑现，农民形象地概括为“保证国家的，留够集体的，剩下全是自己的”。