

中共吉林省委党校（吉林省行政学院）

# 调研报告集

---

ZHONG GONG JI LIN SHENG WEI DANG XIAO

JI LIN SHENG XING ZHENG XUE YUAN

DIAO YAN BAO GAO JI

（2017版）

主编 刘曼抒

吉林人民出版社

## 目 录

吉林新一轮振兴发展的经济对策研究	黄宇慧 (1)
以旅游为新引擎探索推进吉林省乡村振兴战略路径研究	李佳欣 (42)
吉林省农村土地“三权分置”改革问题研究	朱艳丽 (75)
党在基层治理中的领导方式创新——长春市南湖街道区域化党组织联合体建设 调研	杨妮娜 (113)
司法反腐与党纪反腐制度研究	闫 英 (124)
东北地区制造业转型的对策研究	李 刚 (138)
吉林省设区的市立法质量制约因素与对策研究	魏芙蓉 (151)
公用事业特许经营中的政府行政特权规制研究	马丽华 (183)
吉林省信访工作现状与改进对策研究	陈 琢 (217)
吉林省红色资源在高校思想政治教育中的实效性研究	侯 震 (233)
吉林省高校廉政建设法治化研究	闫 英 (309)
治理理论视域下的城市社区自治问题——以吉林省为例	古天姣 (326)

# 吉林新一轮振兴发展的经济对策研究

## 第一章 绪 论

作为中华人民共和国工业的摇篮、“共和国长子”，东北地区在中国经济版图中一直占据着重要位置。2003年，我国首次提出实施东北地区等老工业基地振兴战略的重大决策，经年累月，东北地区经济社会发展取得了一些成就，但新的挑战接踵而至。2014年，我国开始实施新一轮东北振兴计划，但同年开始，东北经济宛若东北的天气，普遍遇冷，GDP增速断崖式下滑、吉林省经济增速连年低于全国平均水平，出现了人口老龄化加剧、人才流失、工业发展缓慢、经济增长动力不足、投资需求下降、经济增速明显放缓的“新东北现象”。

当前东北经济运行仍处在深度探底的过程中，即便未来宏观经济企稳回暖，东北地区由于自身特点也仍会面临结构调整的艰巨任务。本课题共分五章，分别为绪论、吉林振兴的相关理论及政策概述、吉林省经济发展现状及产业结构现状分析、吉林新一轮振兴发展的困境与制约因素、吉林新一轮振兴经济发展的对策建议。课题针对东北尤其是吉林省经济发展的主要矛盾，力求破解单一经济结构困局，扭转支撑产业单一化和所有制结构单一化局面以及因此形成的投资路径依赖。

在人类社会的经济发展进程中，不可避免地会出现工业化路径转换与工业基地的兴衰过程。老工业基地振兴是一个世界性难题。全球著名的老工业基地，都曾经历过先兴后衰、再到振兴的过程。在这一过程中，加快产业结构升级、发展新兴产业成为扭转局面的关键。德国鲁尔区是世界上最大的工业区之一，是德国的能源、钢铁和重型机械制造基地。二战后，鲁尔工业区爆发了历时10年之久的煤业危机和钢铁危机。之后通过清理改造和产业结构调整，转变为以煤炭和钢铁生产为基础，以电子计算机和信息产业技术为龙头，多种行业协调发展的新型经济区。1989年德国政府制订了“矿冶地区未来动议”，近年来又着手实施“欧盟与北威州联合计划”，政府大量投资

基础设施建设,充分发挥鲁尔区内不同的区域优势,为鲁尔发展创意文化产业、会展业和工业旅游产业打下坚实基础,实现了产业结构的多样化。法国洛林是世界著名的资源枯竭地区,曾是欧洲著名的钢铁、煤炭生产基地。二战后,洛林的煤矿、铁矿、炼钢厂飞速发展。但从20世纪70年代起,这些高能耗、高污染、高成本的企业景气不在,特别是欧共体开放国际钢铁市场以后,企业陷入了更加严重的危机。1984年,法国开始推动洛林地区转型发展,经过30多年的不懈努力,洛林目前已经摆脱资源依赖,形成了一二三产业协调发展,内资和外资企业相互融合的局面。英格兰北部地区是英国工业革命的发源地,是著名的老工业基地,与中国东北地区的经济形态颇为相似,英国也提出了振兴北部地区的经济战略。英格兰北部地区指的就是曼彻斯特、利兹、利物浦、谢菲尔德等昔日工业重镇。这些城市是英国工业革命的发源地,在工业革命的浪潮中一跃成为英国首屈一指的城市。但从20世纪70年代开始,英国的制造业和采矿业遇到发展瓶颈,曼彻斯特的大量厂矿关闭,经济曾一度衰落。为发挥北部城市的集群效应,英国政府确立交通先行的策略,改善交通基础设施,对铁路、公路和港口进行提速升级,同时发展旅游业,重振了曼彻斯特、利物浦等老工业城市。

国外几大著名老工业基地均采用发展新的接续产业对其进行振兴改造。具体的经济对策有:①大幅压缩资源型产业扩张的空间,甚至关闭。②利用先进技术改造传统产业。③大力发展新兴产业。这些经济发展对策的实施,有力推动了老工业基地的焕然而生。

我国2003年开始实施第一轮东北老工业基地振兴战略,从振兴战略的实践来看,尽管中央支持东北振兴的政策是全方位的,广泛地涉及到解决历史性欠账、体制机制改革、结构性调整、生态环境与可持续发展、保障和改善民生等经济社会各个方面和领域,但主要方向还是集中在经济领域,集中在结构性调整和体制机制改革,在政策手段选择上采取了大规模资金注入的方式,实践绩效也是非常显著的。但从另一角度来看,以大规模投资为手段,通过为第二产业和国有企业注入资金的方式拉动经济增长的模式,也造成了很多负面或潜在的其他影响,诸如投资结构对民生保障和创新创业投入的“挤出”效应,以及政府与市场的关系、国有企业改革、民营企业发展环境等领域,体制机制性改革缓慢等。

新一轮振兴以来,吉林省经济下行压力持续加大,这种状况再次引起学术界和政策层面对东北及吉林振兴发展的关注。赵昌文认为,体制僵化、国有经济比重过高、

历史包袱较重一直是影响东北及吉林经济发展重要原因。从国有经济看，虽然曾经有“铁西经验”“吉林模式”，为东北乃至全国的国有企业改革探索了不少宝贵的经验，但工业领域中占比过高，产能过剩严重，意味着必须进行国有资本布局的优化。李晓华认为吉林省产业结构不优，第二产业占全国比重高于地区生产总值占全国的比重，具有相对优势，第三产业发展相对落后，只有住宿和餐饮业比重略高于地区生产总值占全国的比重，发展装备制造业是吉林省产业结构调整的重要任务。叶振宇认为，导致经济增速“断崖式”下跌的直接因素是传统优势产业衰退和新增长点尚未形成规模，而体制改革受阻和结构调整转换困难是“新东北现象”的症结所在。银温泉认为深化吉林省区域合作对于吉林振兴发展意义重大，要加强合作，统筹调整区域产业结构和产业布局，增强整体竞争实力，在东北亚开放合作中取得优势。邵汉明认为，振兴东北要培养人才，要抓住新一轮振兴东北老工业基地的机遇，加强协作、努力探索、大胆实践，加快新型智库建设步伐，推动吉林全面振兴发展。

2016年以来中央对东北扶持的政策推进明显加快。《关于深入推进实施新一轮东北振兴战略加快推动东北地区经济企稳向好若干重要举措的意见》《推进东北地区等老工业基地振兴三年滚动实施方案（2016—2018年）》《东北振兴“十三五”规划》先后发布，标志着新一轮东北振兴号角已强力吹响。12月，为深入推进实施党中央、国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的战略部署，吉林省印发《贯彻落实国务院关于深入推进实施新一轮东北振兴战略加快推动东北地区经济企稳向好若干重要举措意见有关措施》。

国内学术界和政策层面普遍认为吉林省经济增长速度和经济效益出现明显下降，原因不是单一的。体制僵化、国有经济比重过高、历史包袱较重一直是吉林省经济发展的重大制约因素。因此新一轮吉林振兴发展的经济对策主要集中在以下几个方向：①继续发挥投资稳定经济增长的关键作用，但必须进行结构调整。②加快所有制结构和国企产业结构与产品布局调整。③建立更加有利于市场机制发挥作用的体制机制环境，特别是重塑政府行为模式。④积极实施创新驱动发展战略，提高自主创新能力。⑤充分激发人才服务振兴发展的原动力。

中央支持东北及吉林振兴，在政策手段上采取了大规模资金注入的方式。2003年国家发改委《关于下达2003年东北老工业基地改造国债项目计划（第一批）的通知》中，在东北三省安排项目100项，总投资610亿元，主要集中在装备制造业、原材料工

业和农产品加工业等方面。2004年，国家又进一步实施了国债资金第二批197个项目。截至2004年底，国家共下达国债项目贴息资金8亿元，安排东北高新技术项目118项。2005年，国家发改委又下达了东北等老工业基地调整改造和重点行业结构调整专项（第一批）国家预算内专项资金（国债）投资计划。在下达的63个项目中，东北地区有40个项目，其中吉林省8项。除大型项目投放直接涉及相应的大规模资金注入以外，还有大量的财政补贴和税收优惠等资金投放。

通过对2003—2016年吉林省的投资、出口和消费的宏观数据分析，可以发现投资占GDP的比例过高是过去十多年来推动吉林省经济高速增长的重要原因。从固定资产投资规模来看，2003—2016年吉林省固定资产投资占GDP的比重大幅高于全国平均水平。从固定资产投资增速来看，2003—2016年吉林省长期保持着高于全国的平均增速。如2016年，吉林省完成固定资产投资（不含农户）13773.17亿元，比上年增长10.1%，高于当期全国平均增速2.0个百分点。吉林被内蒙古超越，但领先于黑龙江、辽宁；固定资产投资增速在全国排第20位，在东北排第1位。分产业看，第一、二、三产业分别完成投资708.50亿元、7186.49亿元和5878.18亿元，同比分别增长31.0%、2.4%和18.8%。全年固定资产投资实际到位资金13818.38亿元，比上年增长6.9%。作为全国典型的老工业基地，吉林省产业结构长期存在“重型化”特征，即三次产业中第二产业占比过高、第二产业中工业尤其是重化工业等传统产业占比过高。第三产业GDP增加值占比不仅低于第二产业GDP增加值占比，而且低于全国平均水平。从产业增速来看，2003—2016年吉林省第二产业增加值增速显著高于全国平均水平，第三产业增加值增速相当或略高于全国平均水平。尽管2011年以后吉林省产业结构中第二产业GDP增加值占比有所下降，第三产业GDP增加值占比有所上升，但总体上第二产业尤其是工业GDP增加值占比仍高于全国水平，第三产业增加值的GDP占比整体上仍低于全国水平。

因此在吉林新一轮振兴发展过程中，经济对策在保持必要投资规模的同时，要更加注重优化投资结构。本课题拟从吉林新一轮振兴发展的产业现状分析入手，找出“单一经济结构困局”转型升级的决定性因素，依托老工业城市和资源型城市现有产业基础，积极探索符合吉林本地实际的产业转型升级路径和模式，建议投资结构，为政府相关管理部门提供决策参考。

## 第二章 吉林振兴相关理论及政策概述

### 2.1 吉林振兴的提出及演变过程

中华人民共和国成立后，出于国防和民生需要的考量，国家实施了军事工业、重工业优先发展的战略，这一战略的重点部署地区就是东北地区。因此东北是我国建立最早、规模最大的重工业基地。这片接近 150 万平方公里的土地上，完成了近乎一个甲子的历史使命，在我国经济发展中具有重要作用，被称为中国工业的摇篮。

一直以来东北作为我国的重要工业地区，发挥了引领和推动全国工业发展的重要作用，但随着世界经济提速，东北地区的相对滞缓和封闭却影响了东北现代工业的快速发展。而国内随着改革开放的深入，东北地区的经济发展速度开始逐渐落后于东部沿海地区，GDP 和工业增加值由改革开放初的近 15% 和 20% 一路下滑，甚至下降到近年的 7% 以下，东北经济患了“三大病”。一是城市病，即资源型城市面临枯竭；二是企业病，即老工业基地的国有企业经营困难；体制病，即企业办社会、退休职工过多等。

因此 2003 年，继西部大开发之后，中央提出了振兴东北老工业基地的战略部署，国务院出台了振兴东北的纲领性文件，即《关于实施东北等老工业基地振兴战略的若干意见》。随后，有关振兴东北的政策和措施密集出台。

2004 年，国务院下发国务院振兴东北办的“三定”方案。

“三定”方案<sup>①</sup>发布同时，国务院振兴东北办公室正式成立。2007 年，《东北地区振兴规划》获得国务院正式批复。

东北地区，狭义上通常指吉林省、辽宁省和黑龙江省三省的区域，广义上包括东北三省和内蒙古东地区。吉林地处东北中部的，同样肩负东北振兴的历史使命。

吉林省地处东北亚几何中心地带。北接黑龙江省，南邻辽宁省，西接内蒙古自治区，东与俄罗斯联邦接壤，东南部与朝鲜隔江相望。是国家重要的工业基地和商品粮生产基地。作为沿边近海省份，吉林的战略地位非常重要。

---

<sup>①</sup> 东北办是国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组的办事机构，为正部级单位，设在国家发展和改革委员会。三定方案就是定职能、定机构、定编制。定机构即确定行使职责的部门，包括名称、性质（行政或事业）、经费（全供、差供、自收自支）等。定编制实质是定人员数额，这其中包含部门领导职数和内设机构的领导职数。定职能就是这个部门具体是干什么的，以及部门内设的处（科或股）、室的具体职责。

东北地区等老工业基地振兴战略实施以来，东北三省经济增速开始加快，逐步缩小了与全国的发展差距。2008年东北三省GDP占全国的比重升至8.62%，比2007年高出0.14个百分点，吉林省2008年GDP达到6424.06亿元，按可比价格计算，增长16.0%，增速达到振兴以来的巅峰（见表2-1）。

GDP数据虽然一度乐观，但紧接着出现了经济增速大幅回落的严重问题。国家统计局的数据，2013年，辽、吉、黑三省在全国31个省份的GDP增速排行中全都位于后10名，2013年吉林省GDP增速为8.3%，仅位于全国第21位；2014年增速滑落到6.5%；2015年吉林省经济增速仅为3.41%，居于全国后五位。

表 2-1 吉林省 2005—2015 年 GDP 数据及增速

年 份	GDP (亿元)	同比增长 (%)
2005	3620	12.1
2006	4275	15
2007	5285	16.1
2008	6426	16
2009	7279	13.6
2010	8668	13.8
2011	10569	13.8
2012	11939	12
2013	13046	8.3
2014	13803	6.5
2015	14274	3.41

数据来源：国家统计局

吉林省经济的反常发展，正是由于经济结构和增长方式变化不大，产业结构相对单一的问题依旧没有得到解决造成的。2003年10月，中共中央、国务院印发《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》，中央提出的振兴规划，包括资源型城市转型，发展经济产业、老工业基地减负、国企改革等，吉林省经过十年改革的淬火，虽有成效但不明显，因此在中国经济进入新阶段以后，吉林省经济抗风险能力、抗市场冲击能力持续偏弱。

2014年7月31日，李克强总理主持召开振兴东北地区等老工业基地工作会议。国

务院即时印发了《关于近期支持东北振兴若干重大政策举措的意见》，这是中共十六大提出“支持东北地区等老工业基地加快调整改造”以来，中央政府提出的新一波东北振兴支持政策，标志着二次振兴的强力号角吹响，文件要求未来十年，东北地区要在重要领域和关键环节改革上取得重大成果，转变经济发展方式和结构性改革领域要取得重大进展。

振兴吉林要依靠国家支持，但最终还要靠改革激发东北的内生动力。经济增长再度乏力、结构调整不尽如人意、市场化程度不够、各项改革突破不多等问题，亟待在下新一轮振兴中逐一破解。

从工业摇篮到暮光之城，东北的上空依然风云涌动。等待这个吉林的，是又一个十年经济保卫战。

## 2.2 新一轮振兴重大政策文件阐述

新一轮振兴启航以后，吉林省委、省政府出台了一系列政策性文件，体现了党中央、吉林省委推进老工业基地振兴的坚定决心，也为吉林振兴发展带来了重大历史机遇。现将重大政策梳理列于下方：

一是《关于国务院近期支持东北振兴若干重大政策举措的落实意见》（吉政发〔2014〕37号）。《意见》以全面深化改革为引领，提出11方面35条政策措施。

2014年10月8日，吉林省发布了《吉林省人民政府关于国务院近期支持东北振兴若干重大政策举措的落实意见》（吉政发〔2014〕37号）文件内容包括11个方面，十五条规定，都落实到具体厅局：

### 一、着力激发市场活力

（一）进一步简政放权。（二）促进非公有制经济大发展。

### 二、进一步深化国有企业改革

（三）深化地方国有企业改革。（四）大力推进中央国有企业改革。（五）妥善解决国有企业改革历史遗留问题。

### 三、紧紧依靠创新驱动发展

（六）开展产学研用协同创新改革实验。（七）完善区域创新政策。（八）加强创新基础条件建设。

### 四、全面提升产业竞争力

(九) 做强传统优势产业。(十) 加快培育新兴产业。(十一) 推进工业化与信息化融合发展。(十二) 大力发展现代服务业。

#### 五、增强农业可持续发展能力

(十三) 巩固提升商品粮生产核心区地位。(十四) 创新现代农业发展体制。(十五) 加强粮食仓储和物流设施建设。

#### 六、推动城市转型发展

(十六) 全面推进城区老工业区和独立工矿区搬迁改造。(十七) 加快城市基础设施改造。(十八) 促进资源型城市可持续发展。

#### 七、加快推进重大基础设施建设

(十九) 加快综合交通网络建设。(二十) 构建多元清洁能源体系。(二十一) 大力发展水利设施。

#### 八、切实保障和改善民生

(二十二) 加快推进棚户区改造。(二十三) 完善社会保障体系。(二十四) 努力促进就业创业增收。

#### 九、加强生态环境保护

(二十五) 推进重点生态功能区建设。(二十六) 推进工业废弃地和老矿区环境治理。

#### 十、全方位扩大开放合作

(二十七) 扩大向东北亚区域及发达国家开放合作。(二十八) 打造一批重大开放合作平台。(二十九) 完善对外开放政策。(三十) 加强区域经济合作。

#### 十一、强化政策保障和组织实施

(三十一) 财政政策。(三十二) 金融政策。(三十三) 投资政策。(三十四) 抓好组织实施。(三十五) 加强督促检查。

这一政策的着重点是稳增长、促改革、调结构、惠民生。保持东北及吉林地区全面深化改革、创新体制机制、实现经济社会持续健康发展。

二是《贯彻落实国务院关于深入推进实施新一轮东北振兴战略加快推动东北地区经济企稳向好若干重要举措意见有关措施的通知》(吉政发〔2016〕41号)。《通知》围绕党中央、国务院有明确部署的重点任务,提出了一批近期可操作可实施、企稳向好意义重大的政策举措。

2016年12月9日，吉林省人民政府印发贯彻落实国务院关于深入推进实施新一轮东北振兴战略加快推动东北地区经济企稳向好若干重要举措意见有关措施的通知。为加快吉林老工业基地新一轮振兴发展步伐。提出以下措施：

一、全面深化改革，激发内在活力

(一) 推进行政管理体制变革。(二) 全面深化国有企业改革。(三) 加快民营经济发展。

二、推进创新转型，培育发展动力

(四) 加快传统产业转型升级。(五) 支持资源枯竭、产业衰退地区转型。(六) 大力培育新动能。(七) 加强创新载体和平台建设。(八) 加快补齐基础设施短板。

三、扩大开放合作，转变观念理念

(九) 打造重点开发开放平台。(十) 开展对口合作与系统培训。

四、切实加强组织协调，充分调动两个积极性

(十一) 强化地方主体责任。(十二) 加大财政金融投资支持力度。(十三) 加强政策宣传和舆论引导。(十四) 强化统筹协调和督促检查。

每条措施依旧落实到具体厅局，涉及省编办、省政务公开协调办、省政府办公厅、省金融办、省发展改革委、人民银行长春中心支行、省工业和信息化厅、省住房城乡建设厅、省工商局、省能源局、省软环境办、省国资委、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省林业厅等等。

拿出这些具体措施，利于打好攻坚战，闯出一条新形势下老工业基地振兴发展新路。

三是发布了《吉林省工业转型升级行动计划（2017—2020年）》

为贯彻落实《国务院关于深入推进实施新一轮东北振兴战略加快推动东北地区经济企稳向好若干重要举措的意见》《中共吉林省委、吉林省人民政府关于深入实施创新驱动发展战略推动老工业基地全面振兴的若干意见》《中国制造2025吉林实施纲要》等系列文件，加快推进吉林省工业转型升级。

2017年7月21日省委省政府下发通知，印发了吉林省工业转型升级行动计划（2017—2020年）。

明确了主要提升目标：

——创新能力显著提升。规模以上工业企业研发经费内部支出占主营业务收入比

重由 2015 年的 0.38% 力争提高到 1.2%，其中，新动能产业达到 3%。规模以上制造业每亿元主营业务收入有效发明专利数（件）由 2015 年的 0.11 件提高到 0.5 件。

——产业结构更加优化。全省轻重工业比重保持在 40：60，五大支柱产值占工业总产值的 80% 以上，新动能产业产值占工业总产值的 35% 以上，高技术产业增加值占全省规模以上工业增加值比重达到 12% 左右。

——质量效益明显改善。制造业质量竞争力指数达到 84%，制造业增加值率比 2015 年提高 2 个百分点，制造业全员劳动生产率年均增速保持 8%。规模以上工业年利润提高到 2000 亿元以上。

——智能制造取得新进展。两化融合发展总指数由 65.8 提高到 81 以上，数字化研发设计工具普及率达到由 53.6% 提高到 66% 以上，关键工序数控化率由 31% 提高到 46% 以上，宽带普及率由 44.4% 提高到 50% 以上。

——绿色制造水平不断提高。绿色制造系统集成能力明显提升，绿色制造体系初步建立，工业万元增加值能耗累计下降 18%，单位工业增加值二氧化碳排放量累计下降 22%，单位工业增加值用水量累计下降 23%，工业固体废物综合利用率达到 73%。

与此同时制订了转型升级行动任务、相关支持政策、最后提出了保障措施。

2017 年开始，吉林省加快推进工业转型升级的重点工作：一是十大产业转型升级行动方案，核心体现在新技术、新产业、新业态、新模式上。二是把握大企业运行状况。密切关注一汽、吉化、长客等大企业的高限运行阶段，与此同时关注新动能正在集聚，节能与新能源汽车、先进轨道交通装备、生物医药及高性能医疗器械、卫星及航空、精密仪器与装备、CMOS 等新一代信息技术、新材料等新动能产业发展动向。三是继续抓好已出台的加快民营经济发展和软环境建设的各项政策措施的落实，促进中小企业发展条例。

在吉林省的工业结构中，汽车、石化、冶金、建材、装备制造等占比近 70%，产业结构单一，整体经济发展极易受市场环境变化制约，尤其易受主导企业一汽集团整体业绩下滑的影响。这些重大政策的出台，为处在新十年起点的吉林地区，迎来国家的政策红利，必将为吉林的振兴“添了一把柴”。

## 第三章 吉林省经济发展现状及产业结构现状分析

### 3.1 经济发展与产业结构基本理论

#### 1. 国外研究状况

产业是社会分工现象，作为经济单位，介于宏观经济与微观经济之间，或者说属于中观经济的范畴。产业结构理论是社会再生产过程中，一个国家或地区的产业组成（资源在产业间配置状态），产业发展水平（各产业所占比重），以及产业间的技术经济联系（产业间相互依存相互作用）方式。

早在17世纪，英国古典政治经济学之父威廉·配第（William. Petty, 1623—1687）<sup>①</sup>就发现，世界上不同国家经济发展及收入水平存在差异的关键因素是产业结构。

配第在经过仔细的考察和论证之后发现，随着经济不断发展，产业中心将逐渐由有形财产的制造向无形的服务转移，也就是工业的收益远远超过农业时，劳动力将由农业向工业，而当商业的收益远远超过工业时，劳动力会再次由工业向商业转移。即劳动力不断由第一产业向第二、第三产业转移。今天，我们将配第的这一发现称之为配第定理。<sup>②</sup>

配第定理揭示了结构演变和经济发展的基本方向。配第之后，对于产业结构理论的论述即散见于许多古典经济学家的著作当中。

20世纪30年代以后，现代产业结构理论开始形成。这一时期，美国经济学家里昂惕夫（Leontief, Wassily W., 1906—1999）、库兹涅茨（Simon Smith Kuznets, 1901—1985），英国经济学家克拉克（John Bates Clark, 1847—1938）等人对于产业结构理论的形成做出了突出的贡献。早在18世纪中叶，工业部门在第一次、第二次工业革命推进下突飞猛进，服务部门也开始有较大扩展。到20世纪30年代大危机时期，工业部门

---

<sup>①</sup> 威廉·配第一生著作颇丰，主要有《赋税论》（1662年）、《献给英明人士》（1664年）、《政治算术》（1672年）、《爱尔兰政治剖析》（1674年）、《货币略论》等。马克思对配第的经济思想给予了极高的评价，称他为“现代政治经济学的创始人”“最有天才的和最有创见的经济研究家”，是“政治经济学之父，在某种程度上也可以说是统计学的创始人”。

<sup>②</sup> 一般以配第-克拉克定理的概念出现。即随着经济的发展，人均国民收入水平的提高，第一产业国民收入和劳动力的相对比重逐渐下降；第二和第三产业国民收入和劳动力的相对比重上升。

呈现出衰退，而服务部门在经济中的优势明显，于是人们回忆起17世纪中期配第的朴素思想。新西兰经济学家费希尔（Ronald Aylmer Fisher, R. A. Fisher, 1890—1962）<sup>①</sup>再次提及配第的论断，并首创了三次产业划分方法，产业结构理论开始初具雏形。

1931年，著名的投入产出分析方法的创始人里昂惕夫（Wassily Leontief, 1906—1999）<sup>②</sup>编制了1919—1929年的投入产出表，从宏观上研究了美国经济结构中的数量关系和美国经济的均衡问题。1936年，里昂惕夫发表了论文《美国经济制度中的投入产出数量关系》，标志着投入产出理论正式宣告诞生。

1940年，克拉克（John Bates Clark, 1847—1938）<sup>③</sup>出版了书籍《经济进步的条件》，书中他通过对40多个国家和地区不同时期三次产业劳动投入和产出资料的整理和比较，揭示了人均国民收入水平和产业结构变动的内在联系，总结出了劳动力在三次产业中的结构变化与人均国民收入提高之间的统计规律。

与此同时，克拉克在威廉·配第研究的基础上，计量和比较了不同收入水平下，就业人口在三次产业中分布结构以及变动趋势。威廉配第和克拉克的发现统称为配第-克拉克定理。配第-克拉克定理描述了产业间收入相对差异的规律现象，这一规律不仅可以从一个国家经济发展的时间序列分析中得到印证，而且还可以从处于不同发展水平的不同国家在同一时点上的横断面比率中得到类似的验证。定理认为人均国民收入水平越低的国家，农业劳动力所占份额相对越大，第二、三产业劳动力所占份额相对越小；而人均国民收入越高的国家，农业劳动力在全部就业劳动力中的份额相对越小，而第二、三产业的劳动力所占份额相对越大。

---

① 罗纳德·艾尔默·费希尔（Ronald Aylmer Fisher, R. A. Fisher, 1890—1962），英国统计学家、生物进化学家、数学家、遗传学家和优生学家。是现代统计科学的奠基人之一。1935年在《安全与进步的冲突》一书中首先提出来的。他根据社会生产活动历史发展的顺序和对劳动对象进行加工的顺序将国民经济部门划分为三次产业：产品直接取自自然界的部门称为第一产业，初级产品进行再加工的部门称为第二产业，为生产和消费提供各种服务的部门称为第三产业。它是世界上通用的产业结构分类，但各国的划分不尽一致。

② 华西里·里昂惕夫（Wassily Leontief, 1906—1999），1973年获诺贝尔经济学奖。里昂惕夫最重要的贡献是从30年代开始研究投入产出分析法，即在编制反映各部门间产品交流情况的投入产出表基础上，用数学方法研究各部门产品生产和分配的关系。这种方法在世界各国迅速传播并广泛运用，并被联合国规定为国民经济核算体系中的一个重要组成部分。他在70年代领导一个小组，从事世界经济模式的研究，对2000年的世界经济情景进行了预测。

③ 约翰·贝茨·克拉克（John Bates Clark, 1847—1938），美国经济学家。哥伦比亚大学教授。美国经济学会创始人、协会第三任会长。倡导静态与动态两种经济分析方法，对现代经济学有广泛影响。主要著作有《财富的哲学》《财富的分配》《经济学纲要》。

除了里昂惕夫和库兹涅茨之外，罗斯托（Walt Whitman Rostow, 1916—2003）<sup>①</sup>、刘易斯（William Arthur Lewis, 1915—1991）<sup>②</sup>、钱纳里（Hollis B. Chenery, 1918—1994）<sup>③</sup> 等人对产业结构理论的发展做出了重大贡献。罗斯托的贡献主要体现在两个理论：经济成长段理论和主导产业扩散理论。刘易斯对于产业结构理论的贡献在于其提出了二元结构模型。钱纳里从经济发展的长期过程中考察了制造业内部各产业部门的地位和作用的变动，他将制造业区分为初期产业、中期产业和后期产业。所谓初期产业如食品产业等；中期产业如石油、化工等；后期产业如日用品和机械制造等。

## 2. 国内研究状况

我国的经济发展，也不可避免地关系到产业结构调整问题，国内一些学者的研究主要包括以下几个方面：

### （1）产业结构优化内涵方向的研究

学术界最早对产业结构优化问题的研究认为，产业结构的优化包括两个方面：产业结构高级化和产业结构合理化。产业结构高级化是指产业结构从第一产业向二三产业发展的过程，可以用产业比重、技术与资金密集型产业比重、中间与最终产业比重来衡量。产业结构合理化是指提高产业之间有机联系的聚合质量，可以用两个指标来衡量，产业之间的均衡程度和关联作用程度。

### （2）产业结构优化升级基准方向的研究

国内学者借鉴比较著名的“罗斯托基准”基准外，经过多年研究提出了不同的基准构成，大致分为：“三基准说”如周振华提出的“短缺替代弹性基准、增长后劲基准、瓶颈效益基准”；“四基准说”如党耀国等提出的“增长率基准、收入弹性基准、产业关联度基准、劳动就业基准”；“五基准说”如张圣祖提出的“生产率上升率基准、收入弹性基准、产业关联度基准、增长后劲最大化基准、生产协调最佳基准”和陈刚提出的“生产率上升率基准、创新率基准、产业关联度基准、需求收入弹、规模

---

① 华尔特·惠特曼·罗斯托（Walt Whitman Rostow, 1916—2003），美国经济史学家。发展经济学先驱之一。著有《十九世纪英国经济论文集》《经济增长过程》等经济著作。

② 威廉·阿瑟·刘易斯（William Arthur Lewis, 1915—1991），研究发展中国家经济问题的领导者和先驱。他所提出的著名的二元经济模型理论为他赢得了极大的声誉并引起了广泛的争论。刘易斯的简单模型分析不只表明了发展中国家贫困的根本原因，也有助于对第三世界各国的历史和统计发展模式做多方面的透视。

③ 霍利斯·钱纳里（Hollis B. Chenery, 1918—1994），哈佛大学教授，著名经济学家、世界银行经济顾问。长期从事经济发展、产业经济学和国际经济学的研究，其主要著作有：《产业联系经济学》（合著，1959年）、《工业化进程》（1969年）、《发展计划研究》（1971年）、《发展型式，1950—1970》（合著，1975年）、《结构变化与发展政策》（1979年）、《增长中的再分配：政策探讨》等。

经济性基准”；“六基准说”如关爱萍等提出的“需求基准、持续发展基准、技术进步基准、效率基准、竞争优势基准、产业关联基准”；“七基准说”如张魁伟提出的“收入弹性基准、动态比较优势基准、产业关联度基准、生产率上升率基准、就业基准、可持续发展基准、生产要素的相对集约基准”。

### 3. 产业结构优化升级评价方法方向的研究

在产业结构调整 and 演进过程中必然要发生产业结构优化升级。这一过程中，还应当把技术创新理论、产业经济理论和系统理论相融合，对产生的经济效果进行系统分析评价。产业结构优化升级的过程就是对产业结构不断评价分析的过程，不断进步完善的过程。国内学者们分别采用主成分分析法、因子分析法、层次分析法、灰色系统分析法以及钻石理论等方法研究，使产业结构优化升级评价，进入了定量分析的客观分析层面。主成分分析是一种客观赋权法，层次分析法利用判断矩阵进行赋权，是一种主观赋权法。因子分析法与主成分分析法相似，也是一种客观赋权法。定量分析携手定性分析，使得产业结构优化的评价方法更加科学合理。

近五年来，中国三次产业占国民经济的比重发生了变化，总体上，一产业占国民经济的比重变化不大，第二产业占国民经济比重逐年下滑且下滑速度不断加快，而第三产业占国民经济的比重不断攀升，以2012年最为显著。

2012年我国第三产业增加值占GDP的比重首次超过二产，成为国民经济发展中的主导产业。随着第二、三产业在国民经济中的地位发生变化，中国进入了工业化后期的发展阶段，经济转型步入关键期时。从国内外的历史经验可以得出，经济发展的过程一直伴随着产业结构的调整，经济社会的和谐发展离不开各产业的持续健康增长。中国经济转型的重点在于产业结构的调整，在全面深化改革的社会经济大环境下，适时将产业结构调整到与经济发展相适应的水平，促进产业转型与升级，是当前经济政策制定的重中之重。专家学者们对于产业结构的研究目前仍然处于学术界的前沿领域。

### 3.2 吉林省经济发展现状分析

第一轮东北振兴当中，吉林主要靠投资拉动经济发展，三次产业均得到较大发展。尤其是2008年，三次产业增速显著。

2008年，吉林省农业获得大丰收。粮食作物播种面积6586.8万亩，增长1.3%；粮食总产量2840万吨，增长15.7%，达到历史最高水平（见表3-1）。

表 3-1 吉林省 2004—2008 年粮食产量及其增长速度

年 份	2004	2005	2006	2007	2008
产 量 (万吨)	2510	2581	2720	2454	2840

数据来源：国家统计局

2008 年，吉林省规模以上工业企业<sup>①</sup>增加值达到 2491.28 亿元，按可比价格计算，增长了 18.6%。轻工业<sup>②</sup>增加值 638.58 亿元，增长 27.0%；重工业<sup>③</sup>增加值 1852.69 亿元，增长 16.0%。

2008 年吉林省石油化工业<sup>④</sup>产值达到了 483.18 亿元、直奔 500 亿元台阶。食品工业<sup>⑤</sup> 399.48 亿元、医药制造业<sup>⑥</sup> 134.06 亿元（见表 3-2）。

表 3-2 吉林省 2008 年规模以上工业企业增加值数据

（单位：亿元）

指 标	2008 年	比上年增长%
工业增加值	2491.28	18.6
轻工业	638.58	27.0
重工业	1852.69	16.0
其中：国有及国有控股企业	1164.57	7.8

① 在统计学中，一般以年主营业务收入作为企业规模的标准，达到一定规模要求的企业就称为规模以上企业。1998—2006 年，规模以上工业指全部国有及年主营业务收入达到 500 万元及以上的非国有工业法人企业。从 2007 年开始，将规模以上工业的统计范围修改为年主营业务收入达到 500 万元及以上的工业法人企业；2011 年开始，经国务院批准，国家统计局调查将纳入规模以上工业统计范围的工业企业起点标准从年主营业务收入 500 万元提高到 2000 万元；固定资产投资统计的起点标准从计划总投资额 50 万元提高到 500 万元。统计起点标准提高后，起报点以上的企业或单位逐一进行调查，未达到起点的则进行抽样调查或科学核算。

② 轻工业指以提供生活消费品为主的工业，通常指纺织业、或加工业这种二次性的工业，与重工业相对。轻工业主要是指生产消费资料的工业部门。如：食品、纺织、皮革、造纸、日用化工、文教艺术体育用品工业等。轻工业是城乡居民生活消费资料的主要来源，按其所使用原料的不同可分为两类：以农产品为原料的轻工业和以非农产品为原料的轻工业。

③ 重工业指为国民经济各部门提供物质技术基础的主要生产资料的工业。包括钢铁工业、冶金工业、机械、能源（电力、石油、煤炭、天然气等）、化学、材料学等工业，是为国民经济各部门提供技术装备、动力和原材料的基础工业。

④ 石油化学工业简称石油化工，石油化学工业是基础性产业，它为农业、能源、交通、机械、电子、纺织、轻工、建筑、建材等工业和人民日常生活提供配套和服务，在国民经济中占有举足轻重的地位。

⑤ 食品工业指主要以农业、渔业、畜牧业、工业林业或化学工业的产品或半成品为原料，制造、提取、加工成食品或半成品，具有连续而有组织的经济活动工业体系。

⑥ 医药制造业（Pharmaceutical Manufacturing Industry）指原料经物理变化或化学变化后成为新的医药类产品的过程，包含通常所说的中西药制造，兽用药品还包含医药原药及卫生材料。