



河北省优秀出版物
Excellent publications of Hebei Province

“十三五”国家重点图书出版规划项目
2018年主题出版重点出版物

中国特色社会主义 廉政建设

柳建辉 主编
徐振增 杨福忠 牛余庆 著



河北出版传媒集团
河北人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国特色社会主义廉政建设 / 柳建辉主编 ; 徐振增, 杨福忠, 牛余庆著. -- 石家庄 : 河北人民出版社, 2018.9

ISBN 978-7-202-13074-2

I. ①中… II. ①柳… ②徐… ③杨… ④牛… III. ①中国特色社会主义—廉政建设—研究 IV. ①D630.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第113272号

书 名	中国特色社会主义廉政建设
	zhongguo tese shehuizhuyi lianzheng jianshe
主 编	柳建辉
著 者	徐振增 杨福忠 牛余庆

策划编辑	韩丽璞 荆彦周
责任编辑	马 丽 赵 威
美术编辑	李 欣
责任校对	张三铁

出版发行	河北出版传媒集团 河北人民出版社
	(石家庄市友谊北大街 330 号)
印 刷	河北新华第二印刷有限责任公司
开 本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印 张	27.75
字 数	277 000
版 次	2018 年 9 月第 1 版 2018 年 9 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-202-13074-2
定 价	56.00 元

版权所有 翻印必究

|| 目 录 ||



绪 论 / 1

第一篇 中国传统廉政建设的历史资源及其现代启示 / 13

第一章 古代中国的廉政建设 / 15

第二章 近代中国的廉政建设 / 31

第三章 中国传统廉政建设的现代启示 / 44

第二篇 中国特色社会主义廉政建设的历史进程 / 59

第一章 新民主主义革命时期的廉政建设 / 61

第二章 社会主义革命和建设时期的廉政建设 / 82

第三章 改革开放和社会主义现代化建设新时期的廉政建设 / 98

第四章 新时代中国特色社会主义的廉政建设 / 109

第三篇 中国特色社会主义廉政思想建设 / 121

第一章 中国特色社会主义廉政思想的理论渊源 / 123

第二章 中国特色社会主义廉政思想的形成进程 / 152

第三章 中国特色社会主义廉政思想的基本内容 / 170

第四章 中国特色社会主义廉政思想的历史地位 / 181



第四篇 中国特色社会主义廉政文化建设 / 185

- 第一章 中国特色社会主义廉政文化的源头与基础 / 187
- 第二章 中国特色社会主义廉政文化的内涵与特征 / 198
- 第三章 中国特色社会主义廉政文化的构成与经验 / 206
- 第四章 中国特色社会主义廉政文化的功能与价值 / 220

第五篇 中国特色社会主义廉政制度建设 / 229

- 第一章 中国特色社会主义廉政制度概述 / 231
- 第二章 中国特色社会主义廉政组织制度 / 253
- 第三章 中国特色社会主义廉政行为制度 / 260
- 第四章 中国特色社会主义廉政监督制度 / 274
- 第五章 中国特色社会主义的腐败惩戒制度 / 293
- 第六章 中国特色社会主义廉政制度的完善 / 311

第六篇 中国特色社会主义廉政建设的主要经验、 基本特点和发展趋向 / 323

- 第一章 中国特色社会主义廉政建设的主要经验 / 325
- 第二章 中国特色社会主义廉政建设的基本特点 / 342
- 第三章 中国特色社会主义廉政建设发展趋向 / 365

第七篇 廉政建设的国际经验与借鉴 / 375

- 第一章 有关廉政建设的国际公约 / 377
- 第二章 典型国家和地区廉政建设的基本经验 / 397
- 第三章 对新时代中国特色社会主义廉政建设的借鉴与启示 / 419

绪 论

一、中国特色社会主义廉政建设相关概念解析

(一) “廉政”解读

“廉政”一词最早出现在《晏子春秋·内篇·问下》一文中：“廉政而长久，其行何也？”但在我国古代文献中，严格政治意义上的“廉政”一词并未广泛运用，而是体现为“廉正”一词。《辞海》中将“廉政”解释为“廉正，廉明清正”之意。^①有学者指出，“廉政”的本来涵义就是“廉正”，指的是清廉公正的政治，故当代“廉政”的基本涵义，就是公正廉明的政局、政制、政策、政德的良性结合与辩证统一。^②有学者则认为，所谓廉政就是指廉洁的政治生活，是廉洁的政府和廉洁的社会、廉洁的个人和廉洁的群体以及以廉洁为导向的观念、制度和行为方式的有机统一。^③“廉政”一词与“腐败”形成相反词，常常结合使用。故本书认为，“廉政”即廉洁政治，“廉”是指清正、廉洁，表示公正清明；“政”则指政治、行政，即政权的运行及治理国

① 夏征农、陈至立：《辞海》（第六版普及本）（中），上海：上海辞书出版社，2010年版，第2379页。

② 参见吴光：《廉政的内涵与中国廉政建设的历史经验》，《浙江社会科学》，2006年第3期。

③ 参见黄义英、秦馨：《廉政、廉政文化和廉政文化建设的理论内涵》，《前沿》，2010年第9期。



家和社会的各项活动。“廉政”指在国家政权和社会运行中掌握公权力及履行公共职务的人员应当清明廉洁，公正无私，并在国家和社会治理中形成实现该目标的有关思想、制度、文化及其实践的统一有机体。

在西方政治学理论中，“廉政”之“廉”，还包含“廉价”“廉制”的意思，即政府必须节俭；“政”具体是指政治、政权、政府和官员等掌握或影响公共权力的组织体系或个人。人们在使用“廉政”的概念时，实质上是将廉洁政治、廉洁政府或者廉政官员都包括在内。

廉政建设是古今中外不同制度的所有国家所共有的政治现象。其目的是为了实实现廉政目标而由国家和社会在廉政思想、廉政制度、廉政文化乃至廉政实践等方面所做的各种努力。自人类社会发展至国家形态而有公权力开始，公权因其具有强制支配他人并具有获取利益之能力的特性而天然具有易腐败性，故廉政建设是维持国家机器正常运转所必须采取的自我净化行为。

正因为“廉政”是针对公权易腐败性而采取的自我净化行为，故“廉政”和“腐败”相对应。“腐败”一词在经济学、政治学领域被定位于一种权力寻租行为，即利用公权谋取私利。在法学领域，“腐败”则更具体化为执掌公权者违反法定义务的作为或不作为，而危害公权行使秩序，造成社会危害性的行为。因此，“腐败”具有侵蚀“廉政”的现实危害性，因而，廉政建设和反腐败成为建设廉洁政治这一问题的两个方面，故“廉政”和“反腐败”在政治领域常被结合使用为“反腐倡廉”。

当前学术界对“廉政”的基本共识包含以下方面：一是就“政局”而言，即造就一个公正廉明的政治局面和政治氛围；二是就“政制”而言，即建立廉洁高效的政治制度和法律制度；三是就“政策”而言，即制定并严格实施确保政治清明的政策措施以取信于民；四是就“政德”而言，即要求各级官员树立廉洁奉公的官德和不贪不淫的私德为民之表率。简而言之，所谓“廉政”，就是公正廉明的政局、政制、政策、政德的良性结合与辩证统一。^①

廉政的主体，不仅包括国家机关及其工作人员，也应包括执政党及其成员，因为执政党对国家政权机关产生广泛而直接的影响，故以“廉洁政治”为核心意涵的“廉政”之主体应当包括执政党及其成员。简言之，就是包括一切行使公权力的公职人员。特别是在中国，作为执政党的中国共产党特别重视从严治党问题，自党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央一方面“打虎拍蝇”，另一方面重视惩防并举的反腐败制度体系建设，从而深入推进全面从严治党的系统工程，使“从严治党永远在路上”成为党内外的共识。因此在中国政治语境下，党风廉政建设又是关乎执政党生死存亡的重大问题。

综上所述，“廉政”一词既有政治国家所共有的基本内涵，又应是具体的国家体制、政治形态相适应的特定化的语境习惯和意蕴所指，既有普遍性的内核，又具有特定化意义。

^① 周国富：《廉政文化论坛文集》，北京：中国社会科学出版社，2006年版，第111页。



（二）“中国特色社会主义廉政建设”

十一届三中全会以来，中国共产党继承社会主义建设成果并总结以往经验教训，拉开了改革开放的序幕，从而逐渐明确中国特色社会主义既是我党高举的思想理论旗帜，也是我党引领中国人民所走的正确道路，更是中国改革开放各项事业的根本指针。

针对理论上对中国特色社会主义内涵的争论，中共十七大报告总结和回顾了我国改革开放的历史进程，明确“中国特色社会主义道路，就是在中国共产党领导下，立足基本国情，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，解放和发展社会生产力，巩固和完善社会主义制度，建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。中国特色社会主义道路之所以完全正确、之所以能够引领中国发展进步，关键在于我们既坚持了科学社会主义的基本原则，又根据我国实际和时代特征赋予其鲜明的中国特色。在当代中国，坚持中国特色社会主义道路，就是真正坚持社会主义”。^①

因此，中国特色社会主义就是马克思主义基本原理同中国国情实际和时代特征相结合的产物，它既是中国共产党领导中国人民所走的建设中国特色社会主义的道路，也是指导各项事业的理论思想，更是由此所形成的社会主义的制度体系。

^① 胡锦涛：《高举中国特色社会主义伟大旗帜为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》，《人民日报》，2007年10月25日，第1版。

中国的廉政建设，只有回应中国的国情现实和时代需求，才能有效地实现廉政建设的目标，取得良好的效果，实现其价值，故“中国特色社会主义廉政建设”这一命题是当代中国廉政建设的当然之义和必然要求。

中国特色社会主义廉政建设就是要在中国共产党的领导下，立足于解决中国当下和长远的廉政建设和反腐败问题，既要吸收借鉴古今中外的经验教训，又要坚持中国特色社会主义道路和基本制度，不照抄照搬别国经验，创建符合中国国情和时代要求的系统全面的廉政建设的思想、理论、文化和制度体系乃至工作体制、机制等。

中国共产党第十九次全国代表大会提出并阐述了习近平新时代中国特色社会主义思想，中国特色社会主义廉政建设必然以该思想为指导，满足新时代全面从严治党、治理国家的客观要求。党的十九大报告指出，新时代党的建设的总要求以“党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线”，“全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党”^①。因此，推进新时代中国特色社会主义廉政建设，需要按照新时代党的建设的总体部署，把党的政治建设摆在首位，用

^① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》，《人民日报》，2017年10月28日。



新时代中国特色社会主义思想武装全党，建设高素质专业化干部队伍，尤其要持之以恒正风肃纪，坚持以上率下，继续整治“四风”问题，“重点强化政治纪律和组织纪律，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来。坚持开展批评和自我批评，坚持惩前毖后、治病救人，运用监督执纪‘四种形态’，抓早抓小、防微杜渐”。继续“夺取反腐败斗争压倒性胜利”，“只有以反腐败永远在路上的坚韧和执着，深化标本兼治，保证干部清正、政府清廉、政治清明，才能跳出历史周期率，确保党和国家长治久安”。^①

二、中国特色社会主义廉政建设的意义

（一）实现国家治理现代化的必然要求

十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出：“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。”“国家治理现代化”这一目标被提出，其包含国家治理体系和治理能力两方面的内容，作为一项系统工程，“是对整个中国特色社会主义制度的全篇布局、协同推进，蕴含着制度体系的重构、治理方式的更新以及价值观念的表达”。^②

国家治理现代化意味着由原先的“管理”向“治理”的提

^① 《党的十九大报告辅导读本》，北京：人民出版社，2017年10月版，第65-66页。

^② 江必新：《国家治理现代化与法治中国建设》，北京：中国法制出版社，2016年版，第3页。

升，即强调对国家治理应当改变以往的单一依靠公权力自身自上而下的管理思维 and 模式，实现以公权力为主，社会各种力量共同参与国家治理，实现共治善治的效果。因此，国家治理现代化是工具理性和价值理性的统一，“不仅存在谁治理、治理什么、如何治理的问题，还必然提出为何治理，即治理的目的与意义问题”，不但要强调治理的技术和制度安排的合理性、科学性，更要强调治理的人文精神和实现人民主体性的终极目标；同时治理还是规范诉求和实践诉求的统一，国家治理既要建立一套有序的制度系统，该制度内容也要回应实践诉求，解决当下和未来的实际问题。^①由此看来，如何实现国家治理在工具理性和价值理性的统一，如何保障国家治理回应规范诉求和实践诉求，都对国家治理的主导者——公权力的运行提出了更高的要求。

实现国家治理现代化的目标，必然以公权力规范、有序、良性运行为基本前提，同时也是实现国家治理现代化必不可少的重要内容。廉洁清正是公权力运行的最低要求和当然之义。因此，廉政建设是推进实现国家治理现代化中各项制度和体制机制改革、提升公权力的制度执行能力等实施路径的必然要求。

（二）实现从严治党和国家长治久安的必然要求

在中国的政治语境下，廉政建设首先是执政党实现从严治

^① 蔡拓：《全球治理与国家治理：当代中国两大战略考量》，《中国社会科学》，2016年第6期，第7-8页。



党的迫切需求。自中共十八大以来，党风廉政建设前所未有地被提到关系党和国家生死存亡的高度，从“打虎拍蝇”到“猎狐行动”，从反腐败斗争到全面加强党内法规制度建设等，中国共产党以前所未有和壮士断腕般的勇气推动反腐败斗争与廉政建设，并且已经取得压倒性态势的胜利。十九大报告指出：“中国特色社会主义进入新时代，我们党一定要有新气象新作为。打铁必须自身硬。党要团结带领人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。”^①显然，以习近平同志为核心的党中央深刻和清醒地认识到反腐败和廉政建设对于当前及未来实现全面从严治党，实现坚持和改善党的领导乃至实现国家长治久安的重大意义。

中国共产党作为执政党，党员干部掌握着党和国家的大小权力，但长期以来，党内出现的政治生态不良倾向，民主集中制执行不到位，党委“一把手”负责制异化为“一把手”说了算，个别党员领导干部拉帮结派等问题，导致出现党群、干群关系恶化，长此以往，必然会造成党内纪律涣散，党组织失去战斗力，党背离全心全意为人民服务的根本宗旨和严重脱离群众、离心离德的恶果，因此党风廉政建设关系到党的生死存亡绝非危言耸听！

在中国，只有中国共产党才有能力执掌国家政权，也只有中国共产党执掌国家政权才能领导全国人民推进改革开放和全

^①《党的十九大报告辅导读本》，北京：人民出版社，2017年10月版，第60页。

面建成小康社会，领导全国人民实现现代化的强国目标。中国共产党的生死存亡直接影响到国家的长治久安。因此，从全面从严治党之要求和实现国家安定与富强两个层面看，均需要对廉政建设给予高度的重视。

当前，虽然反腐败斗争取得压倒性态势的胜利，但反腐成果和人民对政治民主、清明、廉洁的基本目标需求仍存在较大差距。随着时代的发展，廉政建设要解决的主要问题、任务、方法、路径等必然会有所不同，故廉政建设仍是全面从严治党和实现国家长治久安永不能停息的重大任务，廉政建设仍然具有长期性、艰巨性、复杂性。

基于廉政建设的重要意义，十九大报告指出：“当前，反腐败斗争形势依然严峻复杂，巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利的决心必须坚如磐石。要坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，坚决防止党内形成利益集团。在市县党委建立巡察制度，加大整治群众身边腐败问题力度。不管腐败分子逃到哪里，都要缉拿归案、绳之以法。推进反腐败国家立法，建设覆盖纪检监察系统的检举举报平台。强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤。”^①

^①《党的十九大报告辅导读本》，北京：人民出版社，2017年10月版，第66页。



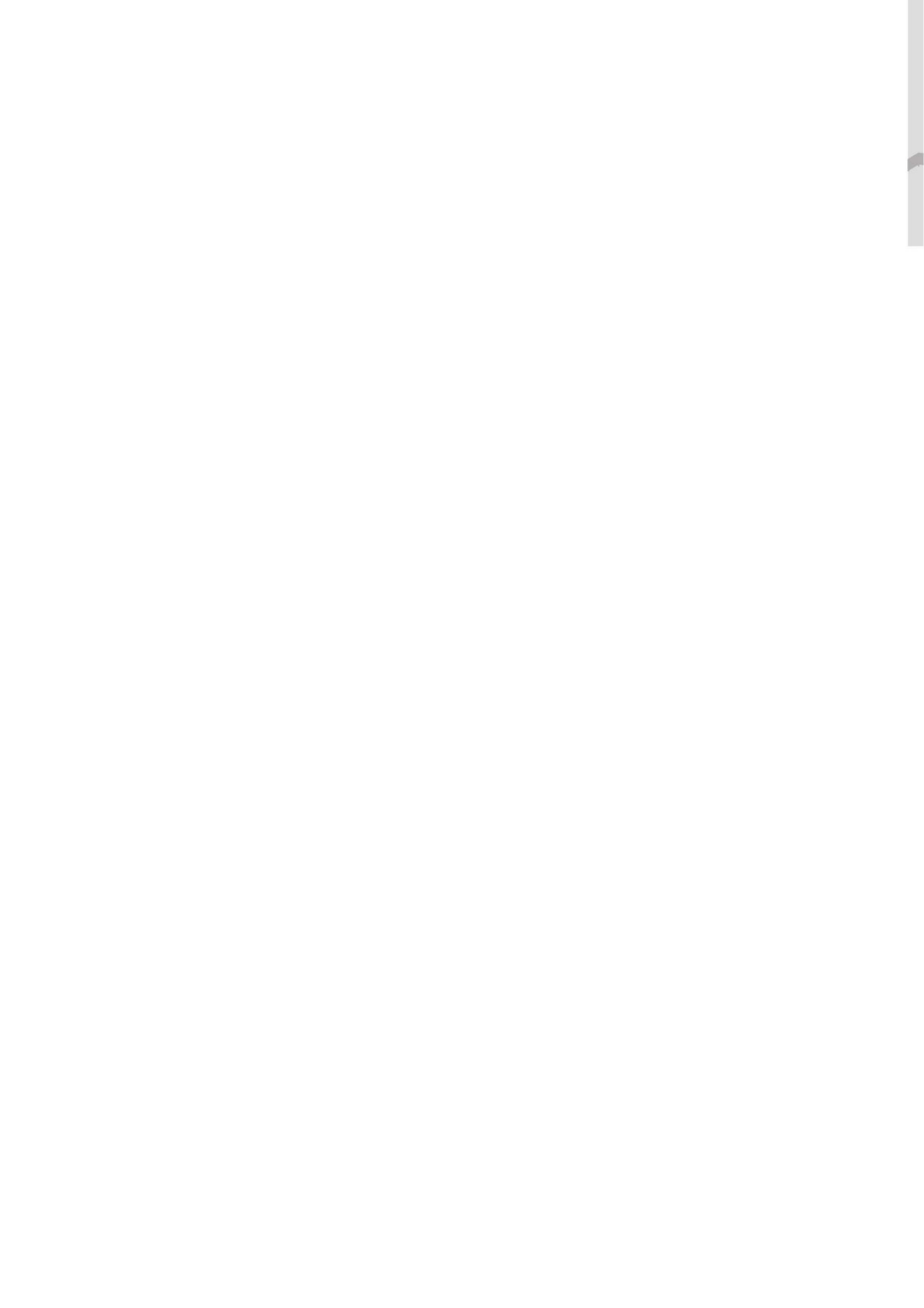
三、本书的基本思路与框架结构

基于习近平总书记在十九大报告中对廉政建设之于全面从严治党、提升国家治理现代化等不同维度重大意义的揭示，为增强理解和贯彻落实十九大报告中对新时代持续深入推进全面从严治党的战略部署，我们需要从理论上全面深刻认识中国特色社会主义廉政建设问题。故本书从研究中国特色社会主义廉政建设的必要性入手，综合运用历史分析、实证研究、制度分析、比较研究等方法分析中国特色社会主义廉政建设面临的主要问题，以马克思主义经典作家、党的历代领导集体廉政建设思想作为指引，努力从古今中外的廉政建设思想和实践中汲取营养和经验，从而寻找到中国特色社会主义廉政建设的时代性、实践性和应对性。

本书共分为七篇。第一篇“中国传统廉政建设的历史资源及其现代启示”，挖掘中国历史上廉政建设的经验与资源，揭示其对现代廉政建设的启示；第二篇“中国特色社会主义廉政建设的历史进程”，梳理中国特色社会主义廉政建设的历史与形成过程，揭示坚持中国特色社会主义廉政建设的历史必然性；第三篇“中国特色社会主义廉政思想建设”，研究马列主义思想作为中国特色社会主义廉政思想的渊源地位，分析中国共产党历届领导集体的廉政建设思想，从而阐明中国特色社会主义廉政思想的形成过程、框架内容及其历史地位；第四篇“中国特色社会主义廉政文化建设”，总结归纳中国共产党建立的具有符合

中国政治实际、社会传统和廉政需求的廉政文化，揭示其得以形成的源头与基础，总结廉政文化的内涵与特征，厘清廉政文化建设成果与经验，着重说明廉政文化建设与廉政思想、制度建设和廉政实践的紧密关系；第五篇“中国特色社会主义廉政制度建设”，全面总结梳理中国共产党从严治党的党内法规和国家廉政建设法律法规体系，介绍廉政组织、廉政行为、廉政监督、廉政惩戒四大廉政制度体系，全面展现党和国家为实现制度反腐和全面依法治国的目标而构筑的廉政建设制度成果，并同时针对现有制度的改革和完善提出建议和意见；第六篇“中国特色社会主义廉政建设的深入推进与基本特点”，归纳自十一届三中全会以来经十八大至今，中国特色社会主义廉政建设由恢复探索期、继续推进期、逐步成熟期到全面深化期四个阶段的发展过程，从而总结出党和国家推进中国特色社会主义廉政建设的基本经验；第七篇“廉政建设的国际经验与借鉴”，介绍有关廉政建设的国际公约，分析芬兰、瑞典、新加坡、美国以及我国香港等国家和地区廉政建设的经验，提出加强对中国特色社会主义廉政建设的启示和借鉴意义。

全书力争全面展现党和国家推进廉政建设的国内外背景、历史经验、思想文化、制度建设以及融入全球视野的努力，使读者深化对中国特色社会主义廉政建设重大历史意义和时代价值的认知，并期望对未来的廉政建设和反腐败斗争有所裨益！





第一篇

中国传统廉政建设的 历史资源及其现代启示

中华民族具有悠久的文明历史和国家治理传统，积累了丰富的廉政实践、廉政经验、廉政思想，建立了灿烂的廉政文化。在早期的分封制王国治理下，中国先民以其独特的经历在世界上铸造了独树一帜的廉政思想和廉政制度，丰富了人类的廉政文化。分封制政体解体后，中国先民以其领先于世界的先进生产力为基础，创造了专制主义朝廷治理体制和廉政文化。近代以来，专制主义治理方式和小农式的王朝廉政建设受到西方文明的冲击，中国人民开始探索构建民主国家治理的新形式，在向西方学习中逐步形成了一批具有时代特点、适合中国需要的国家廉政经验和廉政制度，为中国廉政文化的现代化发展做出了贡献。回顾中国廉政建设发展的历程，我们可以发现，廉政强弱、优劣与历代政权的存亡休戚相关。历代贤君良臣、政治家、思想家都致力于追求清明政治、廉洁政治，成为中国廉政建设发展的重要特色，也体现了中华民族强大的廉政传统和廉政基因。在目前追求国家治理现代化的过程中，我们比古代先贤更有信心有能力打造更高层次的廉政文化，能够向世界人民提供中国特色的廉政方案。