



中共银川市委党史研究室 编著

银川改革开放史研究

YINCHUAN

GAIGE KAIFANG SHI
YANJIU



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

主 编 张雪芹

副主编 高州宁 李玉君

编 辑 蒯陟文 马丽慧 李瑞霞

韩 瑜 梁媛媛

银川改革开放史研究

YINCHUAN

GAIGE KAIFANG SHI
YANJIU

中共银川市委党史研究室 编著



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

银川改革开放史研究. 二 / 中共银川市委党史研究室编著. — 银川: 宁夏人民出版社, 2018.11

ISBN 978-7-227-06986-7

I. ①银… II. ①中… III. ①改革开放—历史—银川
IV. ①D619.431

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 262974 号

银川改革开放史研究(二)

中共银川市委党史研究室 编著

责任编辑 陈 晶

责任校对 闫金萍

封面设计 马春辉

责任印制 肖 艳



黄河出版传媒集团 出版发行
宁夏人民出版社

地 址 宁夏银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)

网 址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 nxrmcbs@126.com

邮购电话 0951-5052104 5052106

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

印刷委托书号 (宁) 0011641

开本 787 mm× 1092 mm 1/16

印张 19 字数 250 千字

版次 2018 年 12 月第 1 版

印次 2018 年 12 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-227-06986-7

定价 58.00 元

版权所有 侵权必究

前 言

党的十一届三中全会以来，中国进入改革开放新的历史时期。在中国共产党的领导下，经过四十年的改革开放，开辟了中国特色社会主义发展道路，中国面貌发生了翻天覆地的变化，取得了社会主义现代化建设事业的历史性成就，中国特色社会主义进入新时代。习近平总书记在十九大报告中指出：“只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。”习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上指出：“建立中国共产党、成立中华人民共和国、推进改革开放和中国特色社会主义事业，是五四运动以来我国发生的三大历史性事件，是近代以来实现中华民族伟大复兴的三大里程碑。”实践证明，改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的必由之路。

2014年以来，党中央就明确提出党史研究要坚持“一突出”（突出开创和发展中国特色社会主义时间段历史研究）、“两跟进”（即时跟进十八大以来党中央的决策部署，即时跟进以习近平同志为总书记的党中央的理论发展）的要求，中共中央党史研究室也下发通知，要求党史研究的重心向改革开放时间段转变，全面加强改革开放时间段的党史研究工作。

为了积极贯彻党中央的要求，联系银川实际总结改革开放的伟大

银川改革开放史研究(二)

成就和宝贵经验，提高改革决策的科学性，增强改革措施的协调性，继续把改革开放伟大事业推向前进，继续深入推进伟大斗争，建设伟大工程，实现伟大梦想的新征程，中共银川市委党史研究室在编辑出版《银川改革开放史研究（一）》的基础上，继续加大工作力度，组织开展银川市改革开放史系列专题的研究和编写，编辑出版《银川改革开放史研究（二）》。本书以翔实的史料，记录总结银川市人大、政协、纪检、组织、宣传工作以及商业、科技、民政、文化、旅游等领域的发展历程、主要成就与经验启示，探索和把握银川市改革发展的规律，旨在以史鉴今，服务市委、政府工作大局。

2018年12月

目 录

银川市人民代表大会制度改革与发展

一、发展历程	001
(一) 拨乱反正，恢复发展阶段	001
(二) 健全体制，规范发展阶段	004
(三) 调整提高，完善发展阶段	008
(四) 与时俱进，协调发展阶段	012
(五) 深化改革，全面发展阶段	019
二、主要成就	022
(一) 立法工作卓有成效	023
(二) 监督工作扎实开展	024
(三) 重大事项依法决定	026
(四) 选举任免合法规范	027
(五) 代表工作不断创新	028
(六) 自身建设明显加强	029
三、经验启示	030
(一) 坚持正确的政治方向	030
(二) 坚持围绕中心服务大局	030
(三) 坚持人民群众主体地位	031

(四) 坚持民主集中制原则	031
(五) 坚持改革创新与时俱进	032
(六) 坚持不断提高工作质量	032

政协银川市委员会改革与发展

一、发展历程	033
(一) 恢复组织机构, 落实政策, 开创政协工作新局面阶段	033
(二) 全面履职, 推进政协工作“两化”建设阶段	040
(三) 聚焦“大银川”“两宜城市”建设, 强化政协基本职能 阶段	045
(四) 加强协商民主制度建设, 发挥人民政协的独特作用阶段	050
二、主要成就	054
(一) 政协组织不断壮大, 爱国统一战线更加巩固发展	054
(二) 主要职能充分发挥, 政治协商、民主监督、参政议政取得 重大成果	055
(三) 提案工作效果显著, 对落实各项工作起到了重要作用	057
(四) 对促进民族团结、祖国统一发挥了重要作用	058
(五) 文史理论工作取得阶段性成果	060
(六) 民生服务卓有成效	061
(七) 对外开放取得重要成果	063
(八) 自身建设不断强化	064
三、经验启示	066
(一) 必须坚持中国共产党的领导, 人民政协事业才能始终沿着 正确的方向前进	066

(二) 必须围绕中心, 服务大局, 政协工作才能发挥独特的优势和重要作用	066
(三) 必须把握团结和民主两大主题, 人民政协才能凝聚力量, 大团结、大联合的范围更广	067
(四) 必须坚持以人民为中心, 人民政协才能成为党和群众的桥梁	067
(五) 必须开拓创新坚持新发展理念, 才能为人民政协发展提供不竭动力	068
(六) 必须加强自身建设, 才能不断提高政协工作水平	068

银川市党的纪检监察工作改革与发展

一、发展历程	070
(一) 纪检机构恢复重建与拨乱反正阶段	070
(二) 反腐力量逐步加强与专项整治阶段	072
(三) 纪检监察体制改革与反腐格局构建阶段	073
(四) 反腐惩防体系建设与重点领域治理阶段	075
(五) 十八大以来全面从严治党与标本兼治阶段	077
二、主要成就	079
(一) 加强监督检查, 落实党的路线方针政策	080
(二) 坚持正风肃纪, 树立良好的党风政风	082
(三) 强化反腐倡廉宣传教育, 加强作风建设	083
(四) 推进体制机制改革, 加大源头治腐工作力度	084
(五) 抓队伍建设, 打造忠诚、干净、有担当的纪检监察铁军	086
三、经验启示	088
(一) 有上级纪委和银川市委的坚强领导, 落实从严治党、共促廉政建设的良好局面	089

- (二) 大力推进工作思路、理念、方法创新,是银川市纪检监察工作不断发展的不竭动力和源泉 089
- (三) 坚持不懈狠抓作风、驰而不息正风肃纪,是建设美丽美好银川的重要作风保证 090
- (四) 注重抓早抓小,准确把握运用监督执纪四种形态,是落实全面从严治党、把纪律挺在前面的有效方法 090
- (五) 严查“三不”案件和发生在群众身边的“微腐败”,是纪检监察机关执纪为民、维护群众利益的应有之义和必然要求 091
- (六) 加强自身建设,不断提高干部队伍素质,是纪检监察工作取得新成效的人才保障 091

银川市党的组织工作改革与发展

- 一、发展历程 093
 - (一) 组织工作拨乱反正阶段 093
 - (二) 组织工作改革发展阶段 094
 - (三) 组织工作创新完善阶段 097
 - (四) 组织工作全面发展阶段 101
 - (五) 全面深化组织工作阶段 107
- 二、主要成就 111
 - (一) 党的思想建设成效显著,为改革发展提供了坚实的思想保障 111
 - (二) 建设了一支适应社会主义市场经济建设的干部队伍 112
 - (三) 加强基层党组织建设,为银川经济社会发展提供组织保证 114
 - (四) 加强党员队伍建设,提高党员素质 115
 - (五) 干部教育培训扎实推进 116

目 录

(六) 加快人才体制机制改革和政策创新, 形成了人才工作新格局	116
(七) 注重加强自身建设, 建立了一支高素质的组工干部队伍, 不断推动组织工作上台阶	118
三、经验启示	119
(一) 坚持以马克思主义中国化的科学理论体系为指导, 注重和加强思想建设	119
(二) 坚持围绕服务改革发展大局, 加强干部队伍建设	120
(三) 坚持不断增强党组织的凝聚力、战斗力和服务能力, 扎实推进基层党组织建设	120
(四) 坚持围绕中心、服务大局, 着力提高党的组织工作科学化水平	121
(五) 实施人才优先发展战略, 推动人才工作体制机制创新	121

银川市党的宣传思想文化工作改革与发展

一、发展历程	122
(一) 拨乱反正, 统一思想, 开启新征程阶段	122
(二) 围绕主题, 切合实际, 开展两个文明建设阶段	124
(三) 锐意改革, 解放思想, 与时俱进阶段	128
(四) 围绕中心, 创新思路, 全面推进阶段	134
(五) 主题实践, 突出引导, 开启新篇章阶段	137
二、主要成就	141
(一) 理论武装工作扎实推进	141
(二) 社会宣传工作效果明显	142
(三) 新闻舆论引导不断突破	143
(四) 文化综合实力稳步提升	144
(五) 网络宣传工作推陈出新	145

(六) 精神文明建设硕果累累	145
三、经验启示	146
(一) 必须牢牢把握理论武装的时代性和针对性	146
(二) 必须以创新为主轴带动宣传思想文化工作的生机与活力	147
(三) 必须坚持弘扬主旋律、唱响好声音、打好主动仗	148
(四) 必须时刻把人民群众的利益和要求作为宣传思想文化工作 的立足点、切入点和着力点	148
(五) 必须有一支高效优质的宣传文化干部队伍	149

银川市商务改革与发展

一、发展历程	150
(一) 改革起步,探索建立有计划的商品流通体制阶段	150
(二) 深化改革,推进商贸流通市场化阶段	155
(三) 持续深化改革,商务实现跨越式发展阶段	158
(四) 转型升级,推进国际化商务进程阶段	163
二、主要成就	166
(一) 消费对经济的拉动作用进一步提升	166
(二) 形成了覆盖全市的城乡商贸流通体系	167
(三) 内陆开放型经济实现新跨越	169
(四) 区域性物流中心城市地位进一步巩固	172
(五) 国家电子商务示范城市建设初见成效	173
(六) 现代会展业蓬勃发展	174
三、经验启示	175
(一) 必须解放思想,坚持改革创新发展的	175
(二) 必须坚持以民生为本,不断满足人民群众日益增长的生活 需求	176
(三) 必须坚持对外开放,走内陆开放型经济建设路子	176

- (四) 必须加强宏观管理, 维护市场公平竞争秩序 177
- (五) 必须加强队伍建设, 依靠人才和科技实现商务转型升级
..... 177

银川市科技改革与发展

- 一、发展历程 178
 - (一) 尊重知识分子, 恢复科技事业阶段 178
 - (二) 科技体制改革探索阶段 182
 - (三) 实施“科教兴银”战略阶段 187
 - (四) 自主创新体系建设阶段 194
 - (五) 以科技创新驱动银川发展阶段 200
- 二、主要成就 201
 - (一) 推动了社会经济建设的全面发展 201
 - (二) 科技队伍与科研机构不断发展壮大 202
 - (三) 推动了企业的发展与创新 204
 - (四) 科技管理体制得到了进一步的完善 205
- 三、经验启示 206
 - (一) 将科技提升到支撑社会发展的重要地位上来, 有助于科技的发展, 更有利于经济社会的全面发展 206
 - (二) 科技发展的关键在人才, 高度重视科技人才的培养与引进, 为银川市科技发展提供了重要保障 207
 - (三) 创新是推动产业转型升级的第一动力, 是引领发展和推动科技发展的主要动力 208
 - (四) 将科技与服务民生事业紧密结合, 让科技在服务民生中获得进一步的发展与进步 209

银川市民政改革与发展

一、发展历程	210
(一) 拨乱反正,全面恢复民政工作阶段	210
(二) 顺应改革,开创民政工作新局面阶段	211
(三) 适应市场经济体制,依法推进民政事业发展阶段	215
(四) 以民生为本,为困难群众解围阶段	219
(五) 全面深化改革,促进创新发展阶段	225
二、主要成就	229
(一) 以改革为动力,建立起日臻完善的社会救助体系	229
(二) 基层民主政治建设全面深化	230
(三) 创新“双拥”优抚安置工作,促进经济发展与国防建设 协调推进	231
(四) 推动社会专项事务管理改革向绿色环保的方向发展	232
(五) 社会组织管理成效显著	232
(六) 用共享理念开拓老龄服务工作新局面	233
三、经验启示	233
(一) 用创新理念推动改革,将社会救助与救助对象的自救意 愿有机融合,就能取得更好的效益	234
(二) 坚持加强管理和提供良好服务相结合,是协调推进民政 工作的重要保证	234
(三) 用绿色、共享理念宣传群众、影响群众,是做好民政工 作的基础和基本条件	235

银川市文化改革与发展

一、发展历程	236
(一) 恢复发展阶段	237
(二) 深化改革阶段	238

目 录

(三) 快速发展阶段	241
(四) 壮大发展阶段	242
(五) 繁荣发展阶段	245
二、主要成就	247
(一) 文化体制改革深入推进	247
(二) 完善公共文化服务体系	249
(三) 加快文化产业发展步伐	250
(四) 文艺创作和群众文化活动精彩纷呈	251
(五) 文化遗产保护成效明显	255
(六) 对外文化交流日趋活跃	256
(七) 广播影视工作凸显亮点	257
(八) 文化市场健康有序发展	260
三、经验启示	261
(一) 必须坚持文化体制改革的正确方向	261
(二) 坚持深化改革, 激发文化事业发展活力	262
(三) 政府主导、社会参与成为文化活动的特色	262
(四) 文化品牌要体现地方特色	263
(五) 文化与旅游相融合, 实现两大产业互促发展	263

银川市旅游业改革与发展

一、发展历程	265
(一) 旅游业起步发展阶段	265
(二) 旅游业规范发展阶段	266
(三) 旅游业突破发展阶段	268
(四) 旅游业快速发展阶段	272
(五) 旅游业跨越发展阶段	275
(六) 旅游业创新发展阶段	277

二、主要成就	280
(一) 旅游经济效益持续增长, 旅游产业正向支柱产业迈进	280
(二) 旅游产业规模逐步扩大, 接待能力和服务质量不断提升	281
(三) 特色旅游体系已初步成型, 旅游新产品、新业态不断涌现	281
(四) 重大节庆赛事持续接力, 有力带动了银川市旅游业发展	282
(五) 注重旅游主题形象宣传推介, 银川市旅游集散和辐射能力 明显增强	283
(六) 城市基础设施日益完善, 旅游公共服务功能不断增强	284
(七) 强化依法治旅体系建设, 确保旅游安全	284
三、经验启示	284
(一) 发挥资源优势, 坚持特色发展之路	285
(二) 坚持重点投入, 提升王牌景点的带动效应	285
(三) 遵循产业发展特点, 发挥政府主导作用	285
(四) 注重宣传推介, 坚持“走出去, 请进来”相结合	286
(五) 准确市场定位, 确保旅游客源稳定	286
(六) 引导内部消费, 借助本地客源烘托旅游市场	286
(七) 打造节庆特色优势, 坚持品牌发展之路	286
(八) 提高思想认识, 重视旅游安全	287
后 记	288

银川市人民代表大会制度 改革与发展

改革开放以来，银川市的民主法治建设经历了一个不断完善的过程，逐步走出一条具有中国特色社会主义民主法治之路。

一、发展历程

银川市人大及其常委会的改革发展历程，大致分为五个阶段。

（一）拨乱反正，恢复发展阶段

1979年7月，第五届全国人民代表大会第二次会议作出在县级以上地方人大设立常委会的重大决策，人民代表大会制度得到进一步加强和健全。1979年9月，第五届全国人大常委会第十一次会议作出决议，各省、自治区、直辖市相继设立人民代表大会常务委员会，同时将“文化大革命”中成立的革命委员会改组为地方各级人民政府。从改革开放到1984年5月，银川市按照中央和自治区党委的指示，拨乱反正，在社会主义民主与法制的恢复和建设方面做了大量工作，民主法制建设进入了一个新的发展阶段。这一时期，国家依法实行地方政权体制和选举制度的改革，人民代表大会制度得到加强。1980年3月，根据中央有关精神和自治区选举工作安排意见，按照五届全国人大二次会议通过的《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》和《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》，中共银川市委从各个工作部门抽调人员成立工作组，指导各县区的直接选举工作和筹备银川市第七届人民代表大会