上海市民防救援专业队伍
训练大纲与考核细则



上海市民防特种救援中心　编





同济大学出版社

上海市民防救援专业队伍

训练大纲与考核细则

上海市民防特种救援中心　编

同济大学出版社

内容提要

本书围绕上海民防在应急工作中承担的职责任务，全面系统地阐述民防化救、特救队伍参与化学灾害事故、核与辐射事故、地震灾害事故、道路交通事故等应急处置工作所需掌握的理论知识、专业技能，以及相关的专项及合成训练等。本书分共同、核化救援专业、特种救援专业三个部分，并就各部分的训练大纲、考核细则和训练方法进行了详细地明确。本书内容全面、简明，具有较强的实用性和操作性，适合从事相关工作的应急部门和人员阅读，也可作为应急救援志愿者的参考读物。

图书在版编目（CIP）数据
上海市民防救援专业队伍训练大纲与考核细则 / 上海市民防特种救援中心编. -- 上海 : 同济大学出版社, 2018.3
ISBN 978-7-5608-7779-2

Ⅰ. ①上… Ⅱ. ①上… Ⅲ. ①民防—突发事件—救援—安全培训—自学参考资料 Ⅳ. ①X928.04

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第048758号

上海市民防救援专业队伍训练大纲与考核细则
上海市民防特种救援中心 编
责任编辑：丁会欣
责任校对：徐春莲
封面设计：陈益平

出版发行 同济大学出版社 www.tongjipress.com.cn
（地址：上海四平路1239号 邮编：200092 电话：021-65985622）
经 销 全国各地新华书店
印 刷 常熟市大宏印刷有限公司
成品规格 140mm×203mm 1/32
印 张 7
字 数 188 000
版 次 2018年3月第1版 2018年3月第1次印刷
书 号 ISBN 978-7-5608-7779-2
定 价 38.00元

编委会

主　编：严慧栋

编　委：

共同和核化救援专业部分：朱文彬　王静　韩春华　冯涛　杨辉　王佳唯

特种救援专业部分：胡长亮　管勤武　蒋文军

序

“兴防先兴训，实战先实训。”党的十八大以来，习主席从实现党在新形势下的强军目标高度，对提高军事训练实战化水平作出了一系列重要指示，为加强新形势下人防训练指明了方向，提供了根本遵循。

基础不牢，地动山摇。提高人防训练实战化水平，抓好基础训练是前提。为贯彻落实习主席关于“能打仗、打胜仗”的核心要求，不断强化人防军事斗争准备，近年来，上海市民防救援专业队伍按照国家人防办集训精神，强基础，抓落实，补短板，进一步提高实战化训演练水平。围绕人防能力短板专攻精炼，固强补弱，深入开展理论学习，突出抓好技能训练，大力加强新课题演练，注重开展新型防护力量训练。梳理了多年来民防救援队伍参与处置的各类典型灾害事故，厘清了训练思路，规范了训练方法，先后编写了《上海市民防救援案例汇编》《上海市民防救援队伍应急手册》《上海市重要经济目标防护专业队伍建设研究》等资料，不断推动人防训练向实战化靠拢。

党的十九大要求我们要“扎实做好各战略方向军事斗争准备”，要“使人民获得感、幸福感、安全感更加充实，更有保障，更可持续”，做好民防救援工作就是我们义不容辞的责任。平时是战时的基础，战时是平时的检验。为战时履行人民防空的神圣职责，积极防空，消除空袭后果，减少经济损失和人员伤亡，保存战争潜力；为平时完成特种事故、核与化学事故的应急救援任务，在国家人防办《人民防空训练与考

核大纲》（试行）的基础上，我们组织专业技术人员编写了《上海市民防救援专业队伍训练大纲与考核细则》一书。希望本书的出版对参与或承担特种及核化事故救援的有关人员和专业队伍，尽快掌握相关的知识技能，提高平战结合救援能力，切实履行人民防空“战时防空、平时服务、应急支援”的使命任务有所裨益。

上海市民防办公室 主任 党组书记 

目　录

序

总则 11

共同部分 13

分　则 14

训练大纲 16

（一）宗旨与职业道德 17

（二）法律常识 17

（三）各类应急预案的学习 17

（四）队列体能训练 18

（五）个人防护技术 19

（六）现场救护 20

（七）救援人员心理素质训练 20

考核细则 22

（一）宗旨与职业道德 23

（二）法律常识 23

（三）各类应急预案的学习 23

（四）队列体能训练 23

（五）个人防护技术 24

（六）现场救护 27

（七）救援人员心理素质训练 27
训练方法 28
（一）宗旨与职业道德 29
（二）法律常识 29
（三）各类应急预案的学习 29
（四）队列体能训练 29
（五）个人防护技术 35
（六）现场救护 39
（七）救援人员心理素质训练 43

核化救援专业部分 44

分 则 45
训练大纲 48
（一）业务理论学习 49
（二）技能训练 56
（三）专项及合成训练 58
考核细则 61
（一）业务理论学习 62
（二）技能训练 62
（三）专项及合成训练 67
训练方法 70
（一）业务理论学习 71
（二）技能训练 71
（三）专项及合成训练 83

特种救援专业部分.....91

分　则.....92

训练大纲.....95

（一）业务理论学习.....96

（二）技能训练.....100

（三）专项及合成训练.....105

考核细则.....108

（一）业务理论学习.....109

（二） 技能训练.....109

（三）专项及合成训练.....122

训练方法.....126

（一）业务理论学习.....127

（二）技能训练.....184

（三）专项及合成训练.....211

参考文献.....219

后 记.....220

总　则

一、为规范全市民防救援业务训练内容、时间、条件、标准与考核，提高民防救援训练质量效益，增强救援队伍应急处置综合能力，根据《中华人民共和国人民防空法》《上海市民防条例》《人民防空训练规定》及《人民防空训练与考核大纲》，结合本市民防救援队伍实际，制定《上海市民防救援专业队伍训练大纲与考核细则》（以下简称大纲）。

二、民防救援业务训练以习主席新形势下的强军目标高度，对提高军事训练实战化水平作出的一系列重要指示为指导思想，贯彻落实习主席“能打仗、打胜仗”的核心要求，以履行人防“战时防空、平时服务、应急支援”使命任务为基本原则，坚持立足实战、按纲施训、科学练兵、注重效益、保证质量的基本方针。

三、民防救援训练实行周期制，以4年为一个训练周期。每年组织或参加1～2次单课题或多课题的合成训练或演练，每个训练周期组织或参加1次全系统、全要素、全过程的技能比武竞赛。

四、根据训练对象和训练任务的不同，区分共同训练、核化救援训练、特种救援训练三个部分，并设置相应的训练课目和训练内容。每部分训练有相应的参训时间要求，参加上级组织的训练、演习时间，计入年度训练总时间。

五、 各单位要严格按照训练大纲制定年度训练计划，突出主业，强化实战，做到环境真、内容难、考核严、演练实，坚持依法组训、按纲施训、从严治训，照章督训，确保民防救援队伍训练规范运行和落地见效。

六、市区两级民防救援队伍的共同训练和专业训练通常由本级民防救援训练领导小组组织实施。市级民防救援队伍每年定期组织全市民防救援队伍进行集中培训，促进市区两级民防救援队伍训练与实战一体化。

七、民防救援训练考核通常由本级民防救援训练领导小组进行评定。考核采取考试与评估相结合的方式组织。共同训练、专业训练通常以考试方式考核，合成训练或演习通常以评估方式考核。

八、考试分为理论考试、想定作业、实际操作。理论考试可采取笔试、上机操作或口试等方式进行。评估以定性评估和量化评估相结合的方式组织，以量化评估为主。

考试形式分为普考、抽考和补考。对单个训练课目通常采取普考或抽考的方式，普考成绩不合格可有1次补考的机会，补考成绩作为该课目最终评定成绩。内容较多的课目，可采取抽考的方式抽取部分主要内容进行考核，所考成绩即为该课目的成绩。

九、训练成绩分为个人成绩和单位成绩，通常区分为“优秀、良好、及格、不及格”四个等级。个人年度训练成绩由共同训练、专业训练各课目考试成绩综合评定。单位训练成绩通常由个人年度训练成绩、参训率、训练准备与实施、训风考风演风等要素综合评定。训练成绩纳入个人和单位年度责任目标考核体系。

十、民防救援业务训练及轮训所涉及的各项经费和装备，通常由本级民防救援队伍或其主管单位负责保障。全市民防救援业务集中培训所需经费和装备通常由组织单位协调解决。

十一、贯彻严格训练、科学训练、安全训练要求，加强训练安全风险评估和防范，严格落实训练安全责任制度和训练安全管理规定，加大训练监督检查力度，确保训练安全。

十二、本大纲未明确事宜，由大纲编制单位结合实际，作出相应规定。

共同部分

分　则

一、本部分适用于区级及以上民防救援专业队伍。

二、民防救援专业队伍训练实行周期制，每个训练周期为4年。共同训练不少于10个训练日70个训练小时。参训率要达到编成人数的80%以上。

三、民防救援专业队伍共同训练通常由本级组织，按照宗旨与职业道德、法律常识、各类应急预案、队列体能训练、个人防护技术、现场救护、心理素质训练七个部分进行。共同训练通常采取个人自学、集中训练、岗位训练相结合的方式组织实施，由本级人民防空主管部门组织。

四、民防救援专业队伍共同训练成绩区分为个人成绩和单位成绩，采取“优秀、良好、及格、不及格”四级制评定。个人成绩由本单位评定，单位成绩由上一级人民防空主管部门评定。

共同训练考核在训练结束后统一组织，成绩通常按百分制计算，其中闭卷考试50分，实际操作50分。

五、个人成绩由宗旨与职业道德、法律常识、各类应急预案、队列体能训练、个人防护技术、现场救护、心理素质训练成绩综合评定，取平均值。个人年度成绩90分(含)以上为优秀，80分(含)～90分(不含)为良好，60分(含)～80分(不含)为及格，60分(不含)以下为不及格。

六、单位训练成绩由个人成绩、参训率、训练准备与实施、训风考风演风等要素综合评定，其中训练准备与实施、训风考风演风依据评分细则评定，评定标准为：

优秀：所有个人年度训练成绩均为良好以上且优秀率不低于40%，

或者所有个人年度训练成绩均为及格以上且优秀率不低于70%，参训率皆不低于80%，训练准备与实施、训风考风演风成绩均为优秀。

良好：所有个人年度训练成绩均为及格以上且优良率不低于60%，参训率不低于75%，训练准备与实施、训风考风演风成绩均为良好以上。

及格：80%以上个人年度训练成绩均为及格以上，参训率不低于75%，训练准备与实施、训风考风演风成绩均为良好以上。

不及格：达不到及格标准。

凡年度训练计划规定的内容，要全面训练，逐一考核，无故不参加训练考核者，其成绩评为不合格。

七、其他承担本市民防救援任务的队伍，参照本大纲组织训练。

共同训练年度训练时间分配参考表

区 分	课 目	时间（小时）	
宗旨与职业道德	宗旨与职业道德	3	70
法律常识	法律常识	4	
各类应急预案	各类应急预案	7	
队列体能训练	体能训练	21	
	单人队列动作	4	
	集体队列动作	3	
个人防护技术	个人防护技术	21	
现场救护	现场救护	4	
救援人员心理素质训练	救援人员心理素质训练	3	
年度训练总时间		70	70

训练大纲