

2019年江苏省主题出版重点出版物

# 创新 引领发展的第一动力

## 江苏创新型省份建设的探索与实践

江苏省科学技术厅 编



江苏人民出版社

# 创新,引领发展的第一动力

——江苏创新型省份建设的探索与实践

江苏省科学技术厅 编

江苏人民出版社

### 图书在版编目(CIP)数据

创新,引领发展的第一动力:江苏创新型省份的探索与实践 / 江苏省科学技术厅编. —南京:江苏人民出版社, 2019.7

ISBN 978-7-214-23860-3

I. ①创… II. ①江… III. ①区域经济—技术革新—研究—江苏 IV. ①F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 165842 号

书 名 创新,引领发展的第一动力  
——江苏创新型省份建设的探索与实践

---

主 编 江苏省科学技术厅  
责任编辑 史雪莲  
装帧设计 许文菲  
责任监制 王列丹  
出版发行 江苏人民出版社  
出版社地址 南京市湖南路1号A楼,邮编:210009  
出版社网址 <http://www.jspph.com>  
排 版 南京展望文化发展有限公司  
印 刷 江苏凤凰数码印务有限公司  
开 本 718毫米×1000毫米 1/16  
印 张 18.25  
字 数 260千字  
版 次 2019年9月第1版 2019年9月第1次印刷  
标准书号 ISBN 978-7-214-23860-3  
定 价 58.00元

---

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)

## 本书编委会

主任 王 秦

副主任 夏 冰

委员 段 雄 蒋 洪 景 茂 罗 扬 赵建国

刘 波 万发苗 倪菡忆 邴雅芳 张少华

马圣源 杨小平 赵扬威 朱近忠 陈洪强

陆建华 顾 俊 李子阳 孙 斌

# 序 言

抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。当前,新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起,全球科技创新进入密集活跃期,颠覆性技术创新层出不穷,新产业新业态相继涌现,引发了生产力和生产关系的重大调整,我们既面临赶超跨越的难得历史机遇,也面临差距拉大的严峻挑战。科技创新已经成为增强综合国力和国家核心竞争力的决定性因素,新时代的科技创新必须进一步强化战略导向、目标导向和问题导向,坚持“三个面向”的战略方向,坚持科技创新和体制机制创新“双轮驱动”,为高质量发展提供更有效的源头供给,为应对风险挑战提供更加坚实有力的支撑,筑牢进入创新型国家行列的根基。

建设创新型省份是深入实施创新驱动发展战略、加快建设创新型国家的必然要求,是培育发展新动力、引领高质量发展的内在需要。江苏作为我国首个创新型省份建设试点省,肩负着为全国探路的重任。近年来,在省委、省政府的坚强领导下,全省上下坚持把科技创新摆在发展全局的核心位置,牢固树立“企业是主体、产业是方向、人才是支撑、环境是保障”的工作理念,大力实施“一深化、四提升”专项行动,着力深挖科技资源潜力、着力增强原始创新能力、着力提升产业技术实力、着力激发创新主体活力,重点领域核心技术取得突破,创新型企业集群持续壮大,重大科技平台建设明显提升,区域创新布局不断优化,科技体制改革有序推进,科技创新环境进一步改善,区域创新能力连续多年位居全国前列,创新型省份建设取得了明显成效,为创新型国家建设提供了有益的实践探索经验。

本书紧紧围绕创新型省份建设这一主题,在掌握大量理论文献和第一

手调研资料的基础上,从宏观、中观、微观三个层面进行了全面系统深入的分析 and 评价。本书共分五章,分别讨论全面深化科技体制机制创新、提升企业自主创新能力、提升产业科技创新能力、提升高新区示范引领能力、提升创新平台集聚能力,以丰富的案例、翔实的数据,全面展示了江苏创新型省份建设的最新探索和实践成果,很多观点和视角令人耳目一新,很多做法和经验也都具有比较强的实践价值,旨在探析创新型省份的综合框架和内在机理,以便为更多的中国区域创新发展提供有益借鉴和参考,努力为我国加快建设创新型国家作出积极贡献。

# 目 录

总论 .....	001
第一节 创新型省份建设的总体思路 .....	001
第二节 新时代创新型省份建设的新要求 .....	004
第三节 创新型省份建设的主要进展 .....	006
<b>第一章 全面深化科技体制机制创新,构建富有竞争力的创新生态</b>	
<b>系统 .....</b>	<b>010</b>
第一节 推进苏南国家自主创新示范区建设 .....	012
第二节 建设江苏省产业技术研究院 .....	023
第三节 出台《关于加快推进产业科技创新中心和创新型省份 建设若干政策措施》 .....	031
第四节 出台《关于深化科技体制机制改革推动高质量发展的 若干政策》 .....	035
第五节 深化科技计划项目和经费管理改革 .....	040
第六节 推进地方开展科技体制改革试点 .....	046
<b>第二章 提升企业自主创新能力,做强创新驱动发展主体</b> .....	<b>057</b>
第一节 打造创新型产业集群 .....	057
第二节 加强企业研发机构建设 .....	064
第三节 开展产学研合作 .....	072
第四节 促进科技金融结合 .....	079

第五节	落实税收优惠政策 .....	094
<b>第三章</b>	<b>提升产业科技创新能力,推动产业结构向中高端攀升 .....</b>	<b>100</b>
第一节	高新技术产业发展概况 .....	100
第二节	加快产业关键核心技术突破 .....	102
第三节	聚焦科技成果转化和产业化 .....	121
第四节	聚焦科技富民惠民 .....	140
第五节	引领现代农业发展 .....	146
第六节	构建国际创新合作网络 .....	152
<b>第四章</b>	<b>提升高新区示范引领能力,加快完善区域创新布局 .....</b>	<b>156</b>
第一节	江苏高新区发展情况 .....	156
第二节	发挥高新区创新引领作用 .....	162
第三节	大力培育科技产业园和特色产业基地 .....	184
第四节	统筹推进创新型市、县(市、区)和乡镇建设 .....	200
<b>第五章</b>	<b>提升创新平台集聚能力,促进创新资源优化配置和高效     利用 .....</b>	<b>213</b>
第一节	推进重大科技基础设施建设 .....	213
第二节	加强重点实验室布局 .....	225
第三节	建设新型研发机构 .....	233
第四节	构建高效技术转移平台 .....	237
第五节	完善公共服务平台 .....	248
第六节	强化双创载体建设 .....	258
第七节	培养聚集科技领军人才 .....	264
<b>后记</b> .....		<b>286</b>

# 总 论

1978年,党中央召开全国科学大会,邓小平同志在大会上作出科学技术是生产力的重要论断,我国迎来“科学的春天”。40年来,党对科教兴国、建设创新型国家作出一系列重要战略安排。习近平总书记在全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会上指出,实现“两个一百年”奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须坚持走中国特色自主创新道路。党的十九大报告提出加快建设创新型国家,强调创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑。2014年12月习近平总书记视察江苏时,要求江苏用好优势和机遇,以只争朝夕的紧迫感,切实把创新抓出成效。江苏省委省政府认真贯彻中央决策部署特别是习近平总书记视察江苏重要讲话精神,坚持把创新摆在发展全局的核心位置,大力推动以科技创新为核心的全面创新,举全省之力加快建设创新型省份,塑造更多依靠创新驱动的引领型发展。

## 第一节 创新型省份建设的总体思路

为贯彻中央关于建设创新型国家的决策部署,2006年,江苏省委省政府在全国率先提出建设创新型省份,出台《关于增强自主创新能力建设创新型省份的决定》,把增强自主创新能力、建设创新型省份作为面向未来的重大抉择。2011年,江苏省委省政府出台《关于实施创新驱动战略推进科技创新工程加快建设创新型省份的意见》,提出举全省之力加快建设创新型省份,并全面部署了创新型省份建设的目标任务。2013年,江苏

成为全国首个创新型省份建设试点省,纳入创新型国家的总体部署。江苏省政府研究制定《创新型省份建设推进计划(2013—2015年)》,着力在构建创新体系、支撑产业转型、打造企业集群、优化政策环境等方面取得更大突破,实现科技创新能力、科技支撑经济转型升级能力、社会发展水平的显著提升。

党的十九大以来,江苏明确了高质量发展走在全国前列的目标定位,强化创新引领,并对系统推进创新型省份建设作出了新部署、提出了新要求。2018年,省政府办公厅印发《创新型省份建设工作实施方案》提出:在**总体要求上**,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以贯彻党的十九大精神为动力,按照习近平总书记对江苏工作的重要指示要求,落实省第十三次党代会、省委十三届三次全会决策部署,坚持把创新作为引领高质量发展的第一动力,坚持“企业是主体、产业是方向、人才是支撑、环境是保障”的工作思路,聚焦经济社会发展重大需求,大力实施“一深化、四提升”专项行动,更加注重创新资源整合利用,更加注重原始创新和集成创新,更加注重科技与产业深度融合,系统化推进创新型省份建设,全面提升江苏在国家创新体系中的地位和创新对江苏发展的支撑能力,为打造现代化经济体系、推动高质量发展走在全国前列提供强大动能。在**目标设计上**,到2020年,江苏将高水平建成创新型省份,形成一批国内外有影响的创新型领军企业,若干重点产业进入全球价值链中高端,基本实现发展动力转换和创新驱动发展,对建设现代化经济体系 and 高质量发展形成有力支撑。在**任务部署上**,全面深化科技体制机制创新,着力提升企业自主创新能力,着力提升产业科技创新能力,着力提升区域创新发展整体水平,着力提升创新平台集聚能力。

**全面深化科技体制机制创新。**坚持需求导向、问题导向、效果导向,着力破解体制性障碍、结构性矛盾和政策性问题。构建新型产业技术研发机制,推进省产业技术研究院改革发展。加快省技术产权交易市场建设,并构建技术转移信息服务一张网。完善科技成果转移转化机制,下放科研院所和高等院校科技成果的使用权、处置权和收益权,探索开展知识产权权益分

配改革试点。推进科技“放管服”改革,以市场为导向完善科技投入机制,推进项目评审、人才评价、机构评估改革。深入推进区域创新改革试点,进一步支持地方先行先试,深化南京国家科技体制综合改革试点,推进苏州工业园区开放创新综合试验,推广常熟市、海安县科技创新体制综合改革试点经验,探索各具特色的创新发展新模式。

**着力提升企业自主创新能力。**加大政策支持力度,加快构建技术创新体系。培育具有国际竞争力的创新型企业,实施创新型企业培育行动计划、科技企业上市培育计划、高新技术企业培育“小升高”计划。加快企业研发机构建设,深入实施企业研发机构建设“百企示范、千企试点、万企行动”计划,推进大中型企业和规模以上高新技术企业研发机构建设,依托行业龙头企业新建一批省级企业重点实验室,争创一批国家级企业研发机构。推进产学研协同创新,实施产学研协同创新行动计划和高校协同创新计划,提升企业院士工作站建设水平,完善科技副总选聘机制,引导更多创新资源服务企业技术创新。推动企业创新政策落实,完善支持企业创新的普惠性政策,健全覆盖企业初创、成长、发展等不同阶段的政策支持体系,全面落实税收优惠政策,最大限度调动企业创新积极性。

**着力提升产业科技创新能力。**强化原始创新和集成创新,促进创新成果和产业发展紧密对接。建设重大产业科技创新载体,支持有条件的地方建设综合性科学中心,支持高校和科研院所建设国家重大科技基础设施、国家实验室和科技创新中心,支持骨干企业牵头创建国家级制造业创新中心。实施前瞻性产业技术创新专项,加强产业关键核心技术突破,积极参与国家重大科技专项。建设现代产业技术创新体系,实施重大科技成果转化专项和战略性新兴产业专项,聚焦科技成果转化和产业化,培育一批重大自主创新战略产品。聚焦科技惠民富民,启动乡村振兴战略科技创新行动,有效支撑社会发展和生态文明建设。

**着力提升区域创新发展整体水平。**坚持统筹推进和特色发展,构筑区域创新发展新优势。加快苏南国家自主创新示范区建设,加快推进“五

城九区多园”创新一体化布局和“一区一战略产业”特色发展,加快建设国家科技成果转移转化示范区。统筹推进苏中、苏北创新发展,加快特色产业转型升级,推进创新型城市、创新型县(市、区)和创新型乡镇建设试点,提升苏南苏北共建园区建设水平。提升创新型园区发展水平,优化全省高新区建设布局,加强创新核心区建设,推动高新区转型升级、创新发展、争先进位。完善高新区创新驱动发展综合评价发布、定期通报和动态管理机制,支持有条件的高新区争创国家创新型特色园区、知识产权示范园区和生态工业园区。

**着力提升创新平台集聚能力。**加强创新国际化平台建设,积极参与“一带一路”科技创新合作,着力集聚全球高端创新要素。加强创新创业平台建设,实施“创业江苏”行动,推动众创、众包、众扶、众筹等支撑平台快速发展,加快建设众创社区、众创空间,完善创新创业孵化链条和服务体系。加强科技金融平台建设,启动科技金融进孵化器行动,完善孵化+创投服务模式,健全科技金融风险分担机制。加强人才集聚平台建设,对引进世界一流的顶尖人才团队,简化程序、一事一议、特事特办,鼓励高校着力培养创新型人才。加快建设引领型知识产权强省,建设用好国家知识产权保护中心,完善知识产权运营市场机制。大力倡导创新文化,在全社会营造鼓励创新、宽容失败的浓厚氛围。

## 第二节 新时代创新型省份建设的新要求

2017年,习近平总书记在党的十九大报告中指出,经过长期努力,中国特色社会主义进入了新时代,这是我国发展新的历史方位。中国特色社会主义进入新时代,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。创新是引领发展的第一动力,铸就新时代中国特色社会主义的灿烂辉煌,需要发挥创新的重大作用。这就要求创新必须紧扣新时代中国特色社会主义发展的战略安排,坚持走中

中国特色自主创新道路,以强大的科技实力和创新能力创造更多竞争优势,推动我国实现2020年进入创新型国家行列、2035年跻身创新型国家前列、21世纪中叶建成世界科技强国的战略目标,为我国由大到强的历史进程注入强大科技力量。

2018年,习近平总书记在中国科学院第十九次院士大会、中国工程院第十四次院士大会上指出,中国要强盛、要复兴,就一定要大力发展科学技术,努力成为世界主要科学中心和创新高地。我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标,我们比历史上任何时期都更需要建设世界科技强国!形势逼人,挑战逼人,使命逼人。总书记提出了五个方面的要求:第一,充分认识创新是第一动力,提供高质量科技供给,着力支撑现代化经济体系建设;第二,矢志不移自主创新,坚定创新信心,着力增强自主创新能力;第三,全面深化科技体制改革,提升创新体系效能,着力激发创新活力;第四,深度参与全球科技治理,贡献中国智慧,着力推动构建人类命运共同体;第五,牢固确立人才引领发展的战略地位,全面聚集人才,着力夯实创新发展人才基础。

为贯彻落实以习近平同志为核心的党中央对科技创新的新思想新战略,江苏省委十三届三次全会提出经济发展高质量、改革开放高质量、城乡建设高质量、文化建设高质量、生态环境高质量、人民生活高质量这“六个高质量”发展任务,强调在创新引领、自主发展上下功夫,全力推进江苏制造向江苏创造转变、江苏速度向江苏质量转变、江苏产品向江苏品牌转变。省委十三届四次全会提出,围绕“六个高质量”发展狠抓落实、务求突破,大力加强科技创新,进一步夯实我省高质量发展的创新基础。省委十三届五次全会提出,优化结构要有“稳”的定力,在守住稳定、安全、廉政、生态四条底线的前提下,坚定不移加快转型升级,坚定不移推进创新发展,坚定不移为未来积蓄势能、打开空间。

2018年8月,全省科学技术奖励大会暨科技创新工作会议召开。娄勤俭书记指出,要围绕建设自主可控的现代产业体系,明晰新时代江苏科技创新的重点:一是在增强产业核心技术支撑力上下功夫;二是在发挥企

业创新主体作用上下功夫;三是在加快科技资源统筹上下功夫;四是在优化区域创新布局上下功夫。要充分调动人的积极性,进一步完善聚才用才体制机制,突出重点群体、突出高精尖缺、突出激发活力,营造有利于充分释放人才潜能的最佳环境。吴政隆省长指出,打造科技创新高地,要着力推动科技与产业结合、着力促进科技成果向经济转化、着力突破关键核心技术。

### 第三节 创新型省份建设的主要进展

在省委省政府的坚强领导下,江苏坚定实施创新驱动发展战略,加快建设高水平创新型省份,充分发挥科技创新在全面创新中的核心作用,努力提升江苏在国家创新体系中的地位和 innovation 对江苏发展的支撑能力,全省科技创新综合实力显著增强,成为我国创新资源最密集、创新活动最活跃、创新成果最丰硕、创新氛围最浓厚的地区之一。

在创新资源方面,2018年,全社会研发经费支出占地区生产总值的比重达2.64%。拥有中国科学院和中国工程院院士近100人,累计引进世界知名外国专家56人,居全国第三,研究与试验发展(R&D)人员78万人。

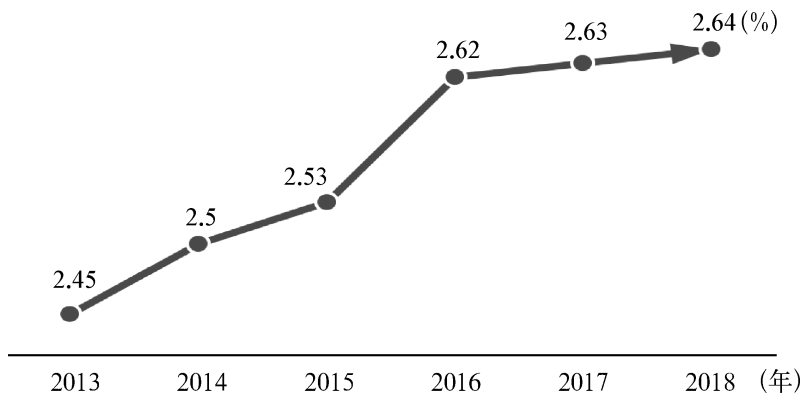


图1 全社会研发经费支出占地区生产总值的比重

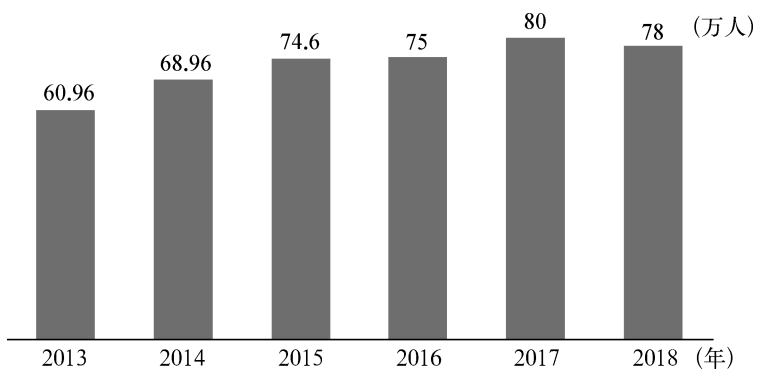


图2 研究与试验发展人员数量

在创新能力方面,2018年,每万人发明专利拥有量达26.45件,共有50个项目获国家科技奖,获奖总数位列全国各省第一,科技进步贡献率达63.1%。全省获批建设国家创新型城市累计达11个,数量居全国省份第一。

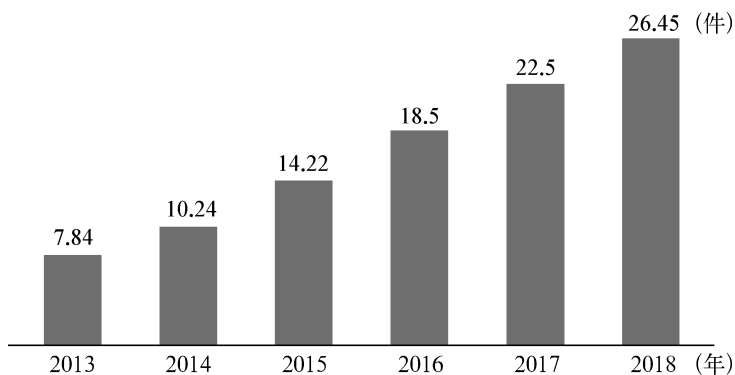


图3 万人发明专利拥有量

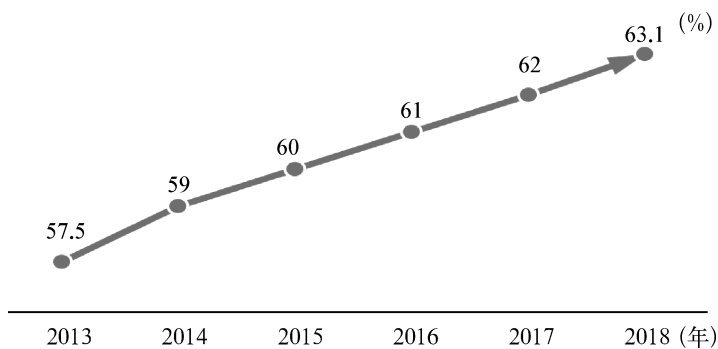


图4 科技进步贡献率

在创新型企业方面,2018年,高新技术企业总数达18154家,高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达43.8%,战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重达32%。

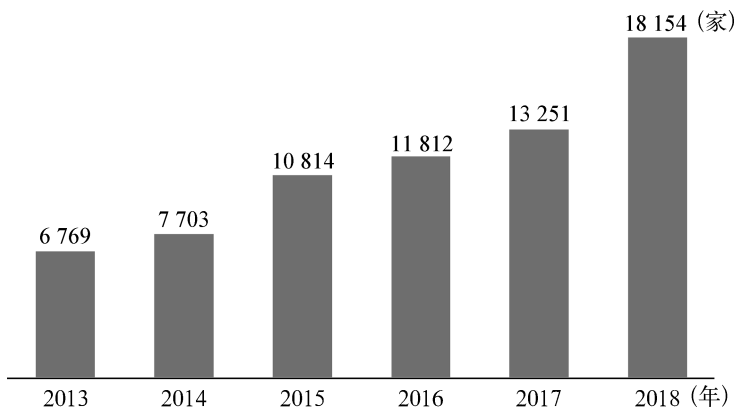


图5 高新技术企业数量

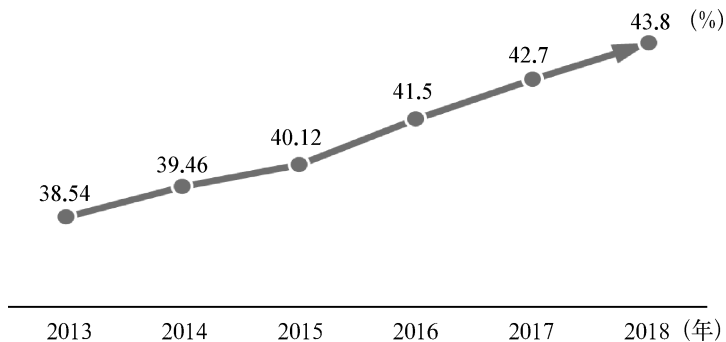


图6 高新技术产业产值占规模以上工业产值比重

在创新环境方面,2018年,技术合同成交额达1152.6亿元,省级以上科技创新平台4178个,省级以上众创空间746家,国家级孵化器数量、面积及在孵企业数连续多年位居全国第一。

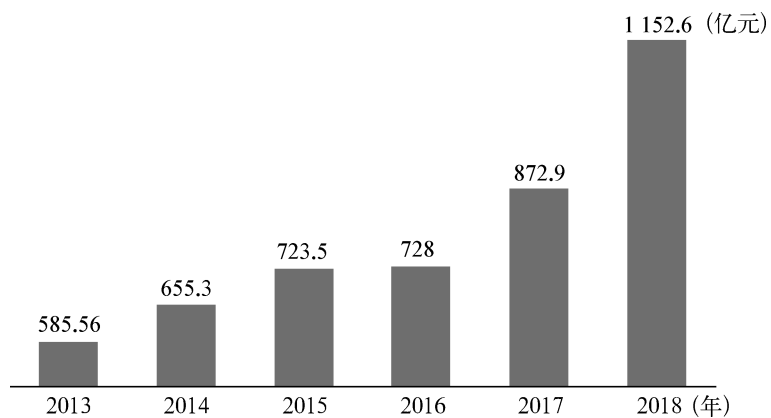


图7 技术合同成交额