

2018

宁夏 NINGXIA
QUQING
BAOGAO
区情报告

形势与政策课辅导读本

宁夏社会科学院◎编



NINGXIA QUQING BAOGAO

宁夏区情报告

形势与政策课辅导读本

宁夏社会科学院◎编

图书在版编目 (CIP) 数据

宁夏区情报告. 2018 / 宁夏社会科学院编. —银川:
宁夏人民出版社, 2019.4

ISBN 978-7-227-07038-2

I. ①宁… II. ①宁… III. ①宁夏—概况—2018
IV. ①K924.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 063677 号

宁夏区情报告 (2018)

宁夏社会科学院 编

责任编辑 管世献

责任校对 陈 晶

封面设计 一 卜

责任印制 肖 艳



黄河出版传媒集团

宁夏人民出版社 出版发行

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)

网 址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 nxrmcbs@126.com

邮购电话 0951-5052104 5052106

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏雅昌彩色印务有限公司

印刷委托书号 (宁) 0012840

开 本 880 mm × 1230 mm 1/16

印 张 6 字 数 105 千字

版 次 2019 年 4 月第 1 版

印 次 2019 年 4 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-227-07038-2

定 价 15.00 元

版权所有 侵权必究

目 录

2018 年宁夏经济形势分析与 2019 年预测报告

..... 段庆林 (1)

2018 年宁夏社会形势分析与 2019 年预测报告

..... 杨永芳 陈通明 (19)

2018 年宁夏文化发展态势与 2019 年发展趋势报告

..... 鲁忠慧 牛学智 (40)

2018 年宁夏法治建设状况与 2019 年发展趋势报告

..... 李保平 (59)

2018 年宁夏生态文明建设与 2019 年发展趋势报告

..... 李文庆 李晓明 宋春玲 赵 颖 (80)

2018 年宁夏经济形势分析与 2019 年预测报告

段庆林

党的十九大报告作出“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”的科学判断。中央经济工作会议把推动制造业高质量发展作为 2019 年经济工作首要任务。2018 年，自治区党委、政府认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，坚决抓好中央环保督察整改工作，稳步推进地方机构改革，圆满完成自治区成立 60 周年大庆活动。特别是深入实施“三大战略”，打好“三大攻坚战”，在经济高质量发展等方面取得新成效。本文结合当前宁夏经济形势，围绕中央对 2019 年经济工作的战略部署，对促进宁夏经济高质量发展提出对策建议。

一、宁夏经济高质量发展的内涵及其重大意义

所谓经济高质量发展，是指落实创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念的全面协调健康可持续的发展，以创新为发展第一动力，以供给侧结构性改革为主线，以提高供给体系质量为主攻方向，通过提高全要素生产率，建设现代化经济体系，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，不断增强经济活力、创

作者简介：段庆林，宁夏社会科学院副院长、研究员。

新力和竞争力。

当前我国经济正处于向高质量发展转变的关键时期，正在加快重塑经济结构，存量问题和风险隐患正在逐步化解，新一轮改革开放举措正在加快落实。^①2018年前三季度，中国经济累计增长6.7%，工业增加值增速也保持平稳态势。新经济、新动能快速增长，第三产业和消费的贡献比重上升。地方隐性债务扩张得到实质性控制，淘汰一批环保不达标企业，房地产涨价预期降温，“三大攻坚战”取得初步成果，“放管服”改革持续深入，积极构建全面开放新格局。中央隆重举行庆祝改革开放40周年大会，表明了将改革开放进行到底的坚定决心。尽管中美贸易战影响深远，西方主要国家新一轮经济下行周期来临，国内经济逐季下行压力增加，稳中有变、变中有忧。但中国经济有足够的韧性、广阔的回旋空间和巨大的潜力，仍然处于并将长期处于重要战略机遇期。

为此，我们必须抓住经济运行的主要矛盾，加快推进经济高质量发展。

（一）经济高质量发展内涵

经济高质量发展是创新发展。近年来，随着国际市场危机和国内经济紧缩，对能源和原材料需求减缓，宁夏投资的边际效益逐步降低，在经济下行期间，民营企业投资谨慎也是合理的经济行为，严控政府地方债也有利于预防金融危机。促进经济高质量发展，必须实施创新驱动战略，优化产业结构。实现经济高质量发展，必须要从数量追赶转向质量追赶，从规模扩张转向结构升级，从要素驱动转向创新驱动。^②

经济高质量发展是协调发展。协调是经济高质量发展的内在要求。应积极围绕人民日益增长的美好生活需要，重点解决不平衡不充分的发展之间的矛盾。宁夏山川之间、城乡之间差距显著，山区工业化、城镇化水平低，川区也面临如何实现经济转型升级发展问题。宁夏建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化地区任务非常艰巨。要着力构建区域城乡协调发展新格局，必须促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步协调发展。

经济高质量发展是绿色发展。宁夏传统经济模式一个很大的弊病，就是经济增长的负外部性太大，环境成本未列入生产成本。宁夏生态环境脆弱，以重化工

^①李伟：《我国有能力有条件长期保持高质量发展的良好态势》，《求是》2018年第16期。

^②王一鸣：《破解高质量发展瓶颈的十大策略》，中国经济大讲堂。

业为主导的产业结构使得宁夏生态环境压力巨大。痛下决心解决长期困扰银川居民生活的永宁工业园区药厂空气污染问题，加大对贺兰山、黄河、六盘山等的环境保护，体现出经济高质量发展的要求。

经济高质量发展是开放发展。经济高质量发展需要充分发挥国际国内两种资源、两个市场来提高资源配置效率。宁夏作为内陆开放型经济试验区，应该注重以内陆开放视角来制定战略。应该坚持全方位开放，推动形成全面开放新格局。以“一带一路”沿线国家为重点，坚持引进来和走出去并重，实行更高水平的投资贸易便利化政策，更加注重开放经济实效。

经济高质量发展是共享发展。高质量发展的本质是以人民为中心，增进人民福祉是经济高质量发展的出发点和落脚点。宁夏人均 GDP 水平长期位居全国各省（区、市）第 17 位左右，而城乡居民人均可支配收入却位居全国后位。积极培育贫困地区内生发展动力，打赢脱贫攻坚战，建设和谐社会，促进包容性发展，是经济高质量发展的目标。

（二）重大意义

经济高质量发展是贯彻新发展理念的根本体现。在党的十八届五中全会上，习近平同志系统论述了创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”。新发展理念体现了高质量发展的基本要求：创新是引领发展第一动力，协调是内在要求，绿色是必要条件，开放是必由之路，共享是本质要求。这是对改革开放以来我国经济高质量发展经验的理论总结，是指导我国未来发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。要牢固树立正确的政绩观、科学的发展观，不简单以 GDP 论英雄，必须破除环境保护影响经济增长的错误认识。

经济高质量发展是适应我国社会主要矛盾变化的必然要求。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民对美好生活的需要已经从物质文化层次，向民主、法治、公平、正义、安全、环境等更高更多元的层次发展，对发展提出更高质量的要求。我国虽然已经成为世界第二大经济体，基本改变了落后生产方式，但离现代化强国还有很大距离。这些体现于区域间、城乡间、与发达国家间的发展不平衡不充分问题，主要是我国经济发展质量不高的体现。必须适应社会主要矛盾变化，坚定走经济高质量发展之路。

经济高质量发展是建设现代化经济体系的必由之路。在全面建成小康社会基础上，开启全面建成社会主义现代化国家新征程，必须依靠经济高质量发展。宁夏经济主要依靠投资拉动和要素驱动，全要素生产率贡献度低。解决投资边际效益降低问题，必须注重依靠技术进步和效率提高。突破中等收入陷阱，必须依靠经济高质量发展，才能提高国际产业分工地位，彻底改变中国制造质次价廉的印象，实现产业结构高端化。建设现代化经济体系，必须坚持质量第一、效益优先，推动经济发展质量变革、效率变革和动力变革。

（三）实现经济高质量发展的基本条件

一是人民对物质生活质量要求不断提高。随着收入水平提高，中等收入群体扩大，城乡居民对商品和服务质量的要求越来越高。目前，我国商品质量和服务品质与发达国家还有很大差距，这需要我们推进产业供给结构升级。

二是人民对美好生活多元化需求不断扩大。在满足基本的物质需求基础上，城乡居民对生态环境的需求提升，需要清新的空气、清澈的河水、葱茏的山峦，那种以牺牲生态环境来发展经济的传统发展思路已经落后。同时，民众期望实现共同富裕，希望包容性增长，能够分享发展成果，有更加体面的工作、更为合理的收入、更好的教育、更多的休闲等。此外，民众对公平、正义、安全等要求增强。

三是经济结构发生重大变化。过去经济增长依靠投资拉动，依靠消耗资源，目前宁夏投资边际效益降低，劳动力成本上升，依靠全要素生产率提高就非常关键。目前，我国的劳动生产率、资本回报率、全要素生产率均与发达国家有较大差距。同时，消费对宁夏经济贡献率提高，第三产业比重提升，有利于经济稳定，将为高质量发展提供产业基础。

四是科技创新进入活跃期。目前，各级政府都非常重视创新驱动战略，科技 R&D 投入比重逐步提高，正在逐步形成有利于增加以知识价值为导向的体制机制。企业创新活动能力增强，政府创新投入增加，科研活动日益活跃，将为促进经济动能转换创造条件。

（四）宁夏促进经济高质量发展面临的问题

一是传统增长模式惯性大。过去宁夏经济主要是投资拉动型经济，近年来投资效率下降，要想保持增长就得加大杠杆率。地方政府往往高度依赖土地财政，依赖房地产和基础设施投资拉动。传统增长方式已经不具有可行性。从依靠投资

拉动、资源消耗的传统增长模式转向技术进步、效率提高的现代增长模式，需要提高自主创新能力。

二是结构性矛盾突出。宁夏产业结构以重化工业为主导，产品以能源、矿产品初级加工为主，高新产业比重小，绝大多数产品为中低端产品。存在实体经济供需结构性矛盾、金融和实体经济的结构性失衡、房地产和实体经济的失衡。前些年，金融和房地产以及虚拟经济、网络经济越来越赚钱，实体经济投资风险巨大。部分商品供过于求的局面难以在短期内消除，而增量投资少，新招商引资项目少，更难以改变传统产业结构，经济结构性矛盾突出。

三是发展不平衡不充分的矛盾。宁夏川区工业化水平较高，但面临经济动能转换和产业转型升级问题，需要实现新型工业化。同时，宁夏还面临着处理好贺兰山、黄河保护以及沿黄生态经济带建设与经济发展之间的关系。宁夏山区工业化、城市化水平低。要建设美丽新宁夏，就需要优化山川人口分布，促进人口向沿黄城市带和宁南区域中心城市聚集。必须大力发展全域旅游，发展适合宁夏的特色优势产业。

二、宁夏经济处于转型升级关键期

2018 年，宁夏各级党委、政府全面贯彻新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，实施“三大战略”，在经济下行压力加大的形势下，努力稳中求进，经济社会发展取得新成效。

（一）2018 年宁夏经济工作主要措施

一是深化创新驱动战略。以供给侧结构性改革为主线，及时出台稳增长 20 条、落实创新驱动 30 条、开发区创新发展 22 条、民营经济健康发展 20 条等一系列政策。加强“科技支宁”东西部合作，苏银产业园挂牌开园。将 33 个工业园区整合为 22 个，实施了 21 个低成本化改造项目。深化供给侧结构性改革，降低实体经济成本 90 亿元，淘汰一批落后产能。积极促进传统产业转型升级，工业技改投资增长 15%。预计全社会 R&D 投入强度指数将达到 1.3%，科技对经济贡献率上升。

二是强化基础设施建设补短板。积极促进重大基础设施建设补短板，支持银

西高铁顺利建设，争取包银高铁宁夏段开工建设，推进京藏高速公路改扩建项目。银川航空港综合交通枢纽竣工，年旅客吞吐量达到 900 万人次，银川机场有望成为中国西北第三个千万级机场。启动银川都市圈建设，促进相邻城市间公共服务一体化发展。出台《关于实施乡村振兴战略的意见》，积极建设特色小镇和美丽村庄。



凤城新貌

三是优化绿色经济发展布局。2018 年，宁夏坚决整改中央环保督察“回头看”反馈问题，落实《关于推进生态立区战略的实施意见》，实施蓝天、碧水、净土三大行动计划，建成银川“东热西送”集中供热工程，淘汰燃煤锅炉，加强煤改气、煤改电工作。启动黄河保卫战，加强水污染治理。落实土壤污染防治行动计划。在全国率先划定生态保护红线。积极构建绿色制造体系，累计培育绿色园区 7 个、绿色工厂 22 个。

（二）2018 年经济形势特点

2018 年，宁夏经济处于产业转型升级的阵痛期。2018 年前三季度，宁夏 GDP 增长率为 7%，其中，第三产业对经济增长贡献率达 53%。宁夏规模以上工业增加值增长速度从 2017 年 12 月的 8.5% 下降到 2018 年 5 月的 4.9%，11 月又恢复到 7.6%，工业对经济快速回升起到重要支撑作用。

2018 年，宁夏经济在整体下行压力下也呈现出诸多积极因素和亮点。

一是经济动能逐步转换。2018 年 1—11 月，宁夏工业技术改造投资增长 13.4%，生态保护和环境治理类投资更是大幅度增长。宁夏在煤制油、国产大飞机轮胎、深海油气田阀门、高速动车组铝合金枕梁、3D 打印等制造方面均有较快发展，宁夏蛋氨酸制备技术打破国外垄断，经济动能正在积极转换。过去依靠房地产投资等拉动经济增长，2018 年工业投资降幅收窄，下半年工业增加值增长率逐月回升，尤其是新经济增长迅速，为稳增长奠定基础。

二是企业经济效益回升。随着供给侧结构性改革持续深化，全国去库存力度加大，加上严厉的环保治理政策加速了污染企业的关停，部分行业供需形势发生变化，产品价格上升。1—11 月，宁夏规模以上工业企业主营业务收入增长 10.8%，利润总额增长 22.8%，主营业务收入利润率为 4.47%，比 2017 年同期效益提高。

三是农业经济基础稳固。宁夏社会和谐稳定，农业经济占有重要地位。2018 年全区粮食产量 393 万吨，连续 15 年丰收。1—11 月，实现农林牧渔业增加值 196.8 亿元，同比增长 3.6%。特色优势产业产值占农业总产值比重达 87% 以上。中宁枸杞、盐池滩羊产区成功入选首批中国特色农产品优势区。前三季度，全区农村居民人均可支配收入增长 9.1%。出台打赢脱贫攻坚战三年行动计划，整合资金，当年实现 11.5 万人脱贫。农村农业稳定为全区经济社会发展奠定了基础。

（三）存在的问题

2018 年 1—11 月，宁夏固定资产投资同比下降 18.2%，进出口总额同比下降 28.6%，投资与贸易在底部徘徊，对经济增长下降影响最大。全区社会消费品零售总额增长 5%，较 2017 年 9.5% 的增长率下降幅度较大。宁夏投资、进出口、消费三大需求同时大幅度下降是我们必须面对的问题。

宁夏经济短期波动的主要影响因素为：

一是固定资产投资下降。宁夏金融机构人民币存款余额增速从 2017 年 10 月的 10.3% 下降到 2018 年 11 月的 3.1%，贷款余额增速从 2017 年 8 月的 13.8% 下降到 2018 年 11 月的 8.2%。市场形势探底，银行惜贷催还行为严重。2018 年 1—11 月，受防范金融风险、控制地方债务等政策影响，政府投资减缓，基础设施投资下降 22.3%，房地产投资下降 30.7%，宁夏民间投资下降 19.5%。

二是传统产业增长分化。1—11月，规模以上重工业增加值同比增长11%，尤其是国有控股企业增势良好，冶金、化工、电力、机械等分别增长20.5%、19.5%、15.6%、6%，重点行业支撑作用明显。轻工业增加值下降12.9%，受羊绒业债务危机等影响，服装产量下降69.2%，并影响原料和成品的进出口。还有多晶硅、水泥、合成氨等产品产量也大幅度减少。

三是受环保治理影响较大。2018年第一批中央环保督察“回头看”，对宁夏灵武再生资源循环经济示范区、永宁望远生物医药产业园等进行整治，关闭了一批破坏生态、污染环境的企业。1—11月，医药制造业增加值下降44%，化学农药原药产量下降12.5%。

宁夏经济运行中存在的问题，既有行业短期市场波动的影响，也有长期发展动能转换不足的问题；既受国际周期性经济危机和国内经济“三期叠加”的影响，也反映出宁夏经济发展中多年累积的结构性矛盾。必须从长期发展大势认识当前形势。宁夏经济处于转型升级的阵痛期，经济高质量发展任重道远。我们必须看到经济转型升级是大趋势，而传统领域的周期性波动只是“小气候”。要抓住主要矛盾，深入实施创新驱动、脱贫致富、生态立区三大战略，坚持走创新引领、绿色经济、区域协调、开放共赢、共享发展的高质量发展之路。

（四）警惕经济风险

2019年，要继续把防范化解重大风险作为重要目标，尤其是要关注国际国内经济新形势对风险因素的累积。

一是经济持续下行可能引发系统风险。自2008年国际金融危机以来，这场10年经济危机至今未有结束迹象。经济危机的特征就是有效需求不足。在出口增速下降、防范债务风险、加强环境保护等约束下，我国正在通过供给侧结构性改革，努力达到总供给与总需求的新均衡（新常态）。目前，经济增长率和物价双双下降，经济有可能从滞胀转为通缩。2018年年底，中国制造业采购经理指数（PMI）跌破荣枯线，2019年中美贸易战等经济不确定因素增多，中央经济工作会议作出“经济运行稳中有变、变中有忧”的判断。经济增速持续下降可能是中国当前的最大风险。^①宁夏投资和进出口下降，消费增速减缓，三大需求及其

^①余永定：《经济增速持续下降可能是中国当前的最大风险》，“中国金融四十人论坛”公众号，2019年1月3日。

总需求严重不足。要加强逆周期调节，防止总需求不足引发系统性风险。

二是企业金融风险进入多发期。中央把防范化解重大风险作为“三大攻坚战”的第一位。随着经济下行压力加大，前几年盲目扩张规模的部分企业相继遇到了金融和债务危机。2018年1—11月，宁夏短期贷款余额同比减少3.7%，而票据融资同比增长6.9%，在银行短期贷款惜贷情况下，企业票据融资规模迅速扩大，虽然缓解了企业短期负债的流动性压力，但其风险也不容忽视。2018年，以宝塔石化为代表的石化、羊绒、冶炼等多家大型民营企业相继出现债务危机，都说明企业债务风险进入高发期，必须高度重视防范化解重大风险。同时，还需要继续防范政府债务风险。

三、宁夏全要素生产率测算分析

党的十九大把提高全要素生产率作为促进经济高质量发展的重要措施。所谓全要素生产率（TFP）是指全部生产要素（包括资本、劳动、土地，但通常分析时都略去土地不计）的投入量都不变时，生产量仍能增加的部分。其是衡量除去所有有形生产要素以外的纯技术进步生产率的的增长。测度全要素生产率的常用方法有生产函数法、数据包络分析法、随机前沿分析法等。生产函数法的基本思路是在经济增长率中，扣除劳动、资本等生产要素贡献后的余值。为节省篇幅，本文略去计算过程。^①

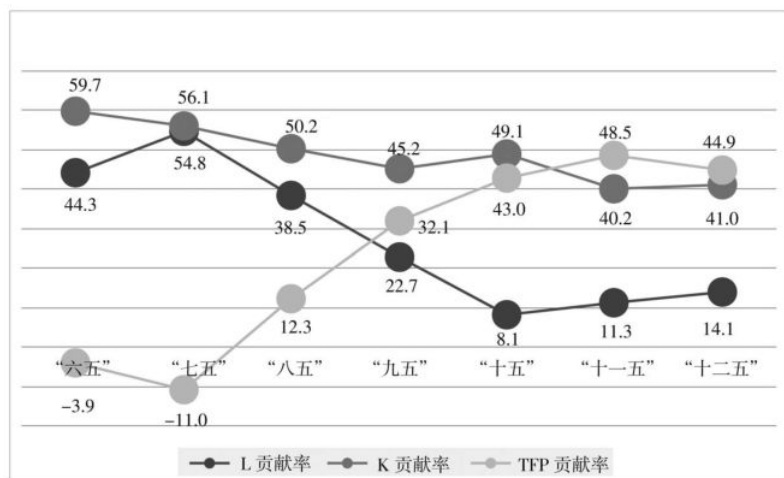
（一）全区全要素生产率变化

宁夏经济总体上呈现出要素驱动型发展，特别是投资拉动型增长特征。1979—2016年，宁夏经济增长中资本的贡献率高达51.76%，全要素生产率的贡献为26.58%，劳动的贡献率为1.66%。

宁夏经济增长正从要素驱动向创新驱动转型。劳动对GDP增长贡献率从“七五”时期的54.8%下降到“十五”时期的8.1%，随着轻纺等劳动密集型产业发展，贡献率逐步提高到“十二五”时期的14.1%。资本贡献率虽然从“六五”时期的59.7%下降到“十二五”时期的41%，但资本贡献率依然较高，资本密

^①本节依据课题子报告《宁夏全要素生产率的测度及其比较研究》（仇娟东、黄沙利）所提供全要素生产率数据重新总结分析。

集重的重工业对宁夏的经济支撑作用依然较强。宁夏全要素生产率明显提高，从“七五”时期的 -11% 提高到“十一五”时期的 48.5%， “十二五”时期略降为 44.9%。



宁夏全要素生产率贡献率变化图

（二）地级市全要素生产率比较

2004—2016 年，宁夏全要素生产率呈现出三个层级：第一层次是银川市，TFP 对经济增长的贡献率达 41.09%；第二层次是石嘴山市、吴忠市、中卫市，TFP 贡献率分别为 35.28%、3.16%、33.01%；第三层次是固原市，TFP 贡献率只有 20.35%。全要素生产率与经济发展水平呈正相关关系。

宁夏各地级市呈现出投资拉动型经济特征。资本对经济增长的贡献率，从吴忠市的 57.28%，到固原市的 46.62%，都是第一位的增长因素，都远远高于劳动和全要素生产率的贡献。

劳动对各地区增长的贡献也不同，其中对固原市经济增长贡献率高达 33%，对石嘴山市经济增长贡献率仅为 8.08%。固原市以劳动密集型产业为主，石嘴山市以重化工业为主。不同的产业结构，劳动力的需求及其贡献会有差异。

（三）一二三产业全要素生产率

1997—2016 年，宁夏资本的产出弹性，第一产业为 0.43，第二产业为 0.4，第三产业仅为 0.26，说明资本投入第一产业收益最高，投入第三产业收益最低。

资本投入第一产业和第二产业有利于提高产出效益。劳动的产出弹性，投入第一产业为 0.57、第二产业为 0.6、第三产业为 0.74，说明劳动力从第一产业转移到第三产业，产出效益更高。值得注意的是，资本和劳动，投入第一产业和第二产业的产出弹性差别并不大。

宁夏一二三产业主要靠资本要素投入带动经济增长。1997—2016 年，宁夏一二三产业中资本对经济增长的贡献率分别达 54.43%、57.05% 和 59.01%，远远高于劳动和 TFP 的贡献。劳动对第一产业贡献率高达 26.97%，对第二产业贡献率均值仅为 4.68%。近年来，劳动对一二三产业的贡献率均有大幅度下降趋势。

宁夏全要素生产率对三次产业贡献率从高到低依次为：第二产业 38.27%、第三产业 24.76%、第一产业 18.12%。测算表明，自 2008 年国际金融危机以后，第一产业、第三产业全要素生产率均有下降的趋势，唯有第二产业 TFP 的贡献率从 2008 年的 8.4% 上升到 2016 年的 58.72%。由于宁夏第二产业在经济中比重较大，技术进步对宁夏经济在新常态下具有重要的支撑作用。

（四）西北五省区全要素生产率比较分析

西北各省区经济都是投资拉动型经济，资本贡献率青海为 62.5%、甘肃为 62.3%、新疆为 58.1%、宁夏为 52.6%、陕西为 52.3%，均在 50% 以上。从全要素生产率对经济增长贡献率的均值来看，陕西为 32.9%，为五省区最高，其他从高到低分别为：新疆 30.8%、宁夏 24.8%、甘肃 23.9%、青海 19.9%。从以上两组数据来看，越是经济发达的省区，其全要素生产率贡献率越高，而越是欠发达地区，越依赖投资拉动。

根据以上分析得出结论：宁夏经济虽然主要依靠投资拉动，但是全要素生产率对宁夏经济增长的贡献率呈增长态势，宁夏提高经济发展总体质量和技术效率方面已经取得一定成绩。

四、宁夏推动经济高质量发展的对策建议

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年。2018 年中央召开经济工作会议，强调我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，我们要积极抓住国际国内经济发展的“五大新机遇”，把推动经济高质量

发展作为当前和今后一个时期经济发展的根本要求。

（一）深化改革，激发高质量发展活力

一是积极落实新发展理念。尤其是要突出公平、正义、安全、环境等发展新要求，切实解决社会主要矛盾。落实创新驱动、脱贫富民、生态立区“三大战略”，确保与全国同步建成全面小康社会，实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的宏伟目标。要认真学习理解贯彻习近平总书记“建设美丽新宁夏，共圆伟大中国梦”题词的深刻内涵，在建设美丽新宁夏上下功夫。



宁夏现代农业

二是确立竞争政策的基础性地位。经济高质量发展必须依靠充分竞争来实现，充分竞争下才会更加注重技术创新，充分竞争中才能形成品牌。政府要市场提供一个公平竞争的政策环境，要处理好政府与市场的关系，坚持市场在资源配置中的决定性作用；要坚持“两个毫不动摇”，坚定支持民营经济发展，稳定企业家预期。

三是构建经济高质量发展评价考核体系。目前，国家有关部门正在制定经济高质量发展评价体系，我们建议以综合指标评价为基础，以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念为主要任务，以城乡居民满意度为目的，构建经济高质量发展综合评价指标体系。要积极引导科学发展、可持续发展、高质量发展。

四是激励干部担当作为、干事创业。2018年5月，中共中央办公厅印发了《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》。近年来，中央从严治党，管住了干部乱作为行为，但也存在少数干部担心干得多、错得多，出现不作为、慢作为等现象。中央旗帜鲜明地树立重实干、重实绩的用人导向，建立健全容错纠错机制，各级干部需要适应新时代高质量发展的要求，增强干事创业的本领和能力。

（二）坚持以供给侧结构性改革为主线

一是强化逆周期调节，处理好速度和质量的关系。发展是解决一切问题的关键，保持一定的经济增长率，是短期稳就业、稳预期的需要，也是促进产业转型升级的基础，更是确保与全国同步实现全面小康社会的保证。

经济持续下降将可能引起许多问题的恶化。10月31日，中共中央政治局召开经济形势分析会，根据经济下行压力有所加大的判断，强调“六稳”，即稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。12月21日，中央经济工作会议更加明确“宏观政策要强化逆周期调节”，“积极的财政政策要加力”，“稳健的货币政策要松紧适度”，开始实施降低存款准备金率、增加政府基础设施投资等政策。宁夏也要较大幅度增加地方政府专项债券规模。但这种政策转暖仅仅是“对冲”下行压力而非“刺激”经济。宁夏企业要在转型升级上下功夫，不要每当经济危机就“休眠”，等待经济复苏后“死灰复燃”，市场往往难以重现，必须保持一定的环保政策压力。预计2019年宁夏GDP增长率为6.5%~7%，是确保小康、就业等目标的增速。

以前我们要解决的是商品“有没有”的问题，现在则要解决“好不好”的问题。要处理好速度与质量的关系。没有一定经济增长速度，就没有高质量发展。应坚持以经济建设为中心，加快转变经济发展方式，把重点放在努力提高经济发展的质量和效益上。

二是把补短板 and 降成本作为供给侧结构性改革的重点任务，在巩固、增强、提升、畅通上下功夫。2015年年末以来，供给侧结构性改革已经取得显著成绩，去产能、去库存、去杠杆任务已经取得显著成效。2019年，应该把工作重心从“三去”转向“一降一补”。宁夏经济社会短板多，应该既要坚持做“减法”，更要把主要精力放在做“加法”上。中央强调，必须坚持以供给侧结构性改革为主线