

编委会

编委会成员(按姓氏拼音排序)

陈加飞	付志刚	刘正芳	吕志辉	李 亚
李 敏	罗 静	沈 影	王洪树	王元聪
吴国富	吴 炎	羊绍武	张仁枫	张晓磊
张学昌	杨少垒	郑 晔		

目 录

经济篇

乡村振兴战略背景下农业农村定位再思考	何 媛 (3)
浅析成都市创意型经济的发展	
——以十九大“经济发展新常态”为背景	
..... 姬云华 张旭东 (14)	
关于脱贫攻坚问题的研究	
..... 赖 庆 黄 鑫 张 鹏 彭小曼 (24)	
浅论我国共享经济发展	
..... 李林珂 刘 婷 李梦昕 胡菱芝 (32)	
共享经济视野下的信任危机	
——以共享单车运营为例	刘勇成 (45)
浅析我国城镇化建设中的农村困境及应对策略 ...	李萌姣 (55)
社会主要矛盾转化背景下供给侧结构性改革中的问题与对策探析	
..... 舒 心 (65)	
脱贫攻坚背景下我国农产品流通渠道模式创新研究	
..... 徐晓婷 (74)	

政治篇

政府购买公共服务腐败风险防范机制研究	王杏蕊 (87)
--------------------------	------------

新时代我国政府经济职能转变研究	白浩然 朱 通 (101)
以人民为中心是中国特色社会主义理论体系的根本 出发点和落脚点	
——学习党的十九大报告的一点体会	
..... 段海涵 项 扬 (126)	
“新时代中国特色大国外交思想”的新理念和新特色	
..... 张 婷 (133)	
习近平新时代中国特色社会主义思想之“新”意浅谈	
..... 王俊鸿 (149)	
强国强军，我们责无旁贷	
——在新时期深化国防和军队改革浪潮中砥砺前行	
..... 鲍 诚 李 桦 张欣怡 杨凤娟 吴雁洁 麦俊杰 (156)	
新时代中国的网络强国建设	
——基于习近平互联网治理思想的研究	尹 彤 (171)
基于历史视角分析“以人民为中心”思想	
..... 于义永 吴晨娜 (180)	
从台湾地区政论节目对十九大的报道看新阶段下的两岸关系	
..... 张 成 (190)	
生态文明建设背景下川西林业政策的转型及影响	
..... 邹心怡 (200)	

文化篇

乡村振兴战略中传统村落文化保护与传承研究	
——以成都市温江区鱼凫村为例	雷江霞 向 宇 (209)
坚定文化自信，建设文化强国	
——关于新时期我国文化自信思考	
..... 陈 雷 陈婉欣 易 斌 袁蒿芊 赵天琦 (219)	

论媒介变革环境下的文化创新

..... 方 昕 何 倩 饶雪渝 曹利飞 (232)

剖析国产主旋律影片如何讲好中国故事

——以《战狼2》为例 费天翔 吴明娇 应 宏 (244)

对文化自信的初步探析 邱 伟 张科伟 谢培风 (261)

“一带一路”倡议的对外传播路径探究

..... 孙 蓉 (272)

“一带一路”倡议下讲好“中国故事”的创新路径.....

..... 杨雨萌 (281)

向世界讲述中国：以“5W模式”探讨如何讲好中国故事

..... 王锦依 (289)

在文学翻译中彰显文化自信

——以《道德经》翻译为例 文澜妃 (296)

文化传播正能量 携手展望新时代 许果涵 张枕川 (306)

社会篇

关于医养结合养老模式的思考

..... 王沛棋 邱 昱 罗俊元 王 珂 李 鑫 (315)

关于全面禁止以药养医的研究 顾建晖 (327)

医养结合养老服务的困境及对策研究

..... 杨晓晓 陶 蕾 裴改琴 (336)

养老保险基金的可持续发展路径研究

——以《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》的

SWOT 分析为主线

..... 严茂文 付 悦 张梦妮 叶小娃 陈 杰 (347)

新时代背景下城乡居民基本养老保险制度的现状、挑战与对策

..... 张 杰 (369)

从供给侧结构性改革看我国基本公共卫生服务的实施路径	
..... 郭琳雯 郑倩雯 龚 杰 陈志余	(383)
互联网现金贷的风险及其防范	
..... 陈春莲 黄颖 李聪 沈婷	(393)
乡村振兴战略背景下乡村社会治理创新研究	
..... 张 哲 薛正东	(406)
治理现代化视角下我国健康城市发展路径研究	
..... 王贤涛 荆 川 任舜禹 王 菲	(418)

党建篇

辩证否定观看新时代中国共产党的自我革命	
..... 杨 菲 雷嘉欣 陈庆玲 孙增红	(441)
新时代下提升青年党员党性修养的路径探讨	尤思锦 (449)
把党的政治建设摆在党的建设的首位	袁 萍 (458)

其他篇

从“四个自信”看“一带一路”对外交流活动	
..... 李 洋 郑建昆 胡志臻 张 鑫	(469)
新时代我国社会主要矛盾转化蕴含的哲学原理及其时代价值 ...	
..... 刘聪慧 李钰凤	(479)
共享发展视域下新时代社会主要矛盾探析	
..... 岑福雯 曾 燕	(489)
着墨生态文明 擘画美丽家园	
..... 练 佳 刘 艳 顾 艺 王雨竹	(501)
新时代中国基层军医的职业困境和发展前景	周文斌 (513)
论西方唱衰中国经济失灵	石雨鑫 代临风 郭伟林 (525)

经济篇

乡村振兴战略背景下农业农村 定位再思考

何媛^①

【摘 要】 新中国成立以来，我国工农城乡关系经历了四次转变，党的十九大提出的乡村振兴战略是城乡关系调整的体现，是对乡村地位和作用的肯定。实施乡村振兴战略是生产力发展的必然结果，也是决胜全面建成小康社会的必然要求。乡村振兴战略的核心要义是重农固本，实现乡村振兴战略要不断深化农村土地制度改革，加快建设乡村治理体系，推进农业现代化。

【关键词】 乡村振兴 农业农村 定位

自新中国成立至今，党对农业农村的定位随历史阶段和现实情况的变化而发生了一系列的转变。通过梳理农业农村定位的转变，可以更清晰地了解我国农业的发展历程，更好地把握党的十九大提出乡村振兴的原因及其内涵。乡村振兴战略是一种全新的城乡关系的体现，实现乡村振兴战略是生产力发展的必然结果，也是决胜全面建成小康社会的必然要求。乡村振兴战略的核心要义是重农固本，是党重视农业、心系农民、关注农村在新时代的

^① 何媛，四川大学经济学院，学号：2017221010010。指导教师：张晓磊。

具体体现。

一、农业农村定位的演变

新中国成立至改革开放前，为了尽快恢复和发展国家经济，中国借鉴了苏联的经验，选择了优先发展重工业和国有经济的现代化路径。这个时期农业农村的定位是“以农养工、农村支持城市”。“以农养工”阶段三农政策的主线是农业集体化，实现方式是农业合作社和统购统销政策，明显特征是“工业占农业利益、工业剥夺农业、城市剥夺农村”。“以农养工”的工农关系造成农村剩余被城市严重剥夺，农产品和工业品剪刀差越拉越大，城乡差距明显。这种牺牲农村、农民的工农不协调关系，严重损害了农村生产力，阻碍农村经济发展，不利于国家经济发展。

改革开放至党的十六大，工农城乡关系在这个阶段有了新的发展，党和国家做了尝试性调整。党的十一届三中全会后，为响应建立社会主义市场经济体制的要求，我国先后在农村和城市进行了体制改革。改革初期，社会主义市场经济体制改革首先从农村开始。这个时期的工农关系是“以工补农”，主线是农村体制改革，实现方式是推行家庭联产承包责任制，逐步取消农产品统派购制度和对农业生产资料进行补贴。但在改革后期，国家改革的重点又回到城市身上，对城市改革的投入急剧加大，而对农业农村的投入下降，使得农业发展放缓。改革开放虽然对新中国成立初期的工农关系进行了调整，但是农业的发展最终没能突破“以农补工”的形式束缚，初期进行的农业体制改革也是为后期城市改革做准备、打基础，没有突破牺牲农业发展工业、牺牲农村发展城市的框架。最终导致城乡差距进一步扩大，二元经济结构明显。

党的十六大到十九大以前，是国家对工农、城乡关系进行全面调整的阶段。这一阶段的工农关系转变为“以工促农”，城乡

关系转变为“城乡统筹”，三农政策的主线是农业现代化，实现方式是“多予、少取、放活”。这一阶段我国在工农和城乡关系改革的进程中取得了一系列非凡的成就：改善农村环境，培养和提高农民职业技能，推进了城乡一体化机制，建立和完善农村的社保制度，以及推进户籍制度改革、农村乡村治理机制改革等等。经过一系列的改革，我国农村的现代化进程加快，城乡互动增强，农村经济发展迅速，农民生活水平稳步提升。

我国农业农村定位的演变历程见表1。

表1 我国农业农村定位的演变历程

阶段	工农关系	城乡关系	三农政策主线	实现方式
新中国成立至 改革开放 (1949—1978)	以农养工	农村支持 城市	农业集体化	农业合作社 和统购统销
改革开放至 十六大 (1978—2002)	以工补农与 以农补工	城市支持农 村与农村支 持城市	社会主义市 场经济体制 改革	家庭联产承 包责任制、 派购制度 改革、农 业补贴
十六大至十九 大 (2002—2017)	以工促农	城乡统筹	农业现代化	多予、少 取、放 活
十九大以后 (2017—)	乡村振兴	城乡融合	农业农村现 代化	建立健全城 乡融合发 展体制机 制

党的十九大报告提出乡村振兴战略，这标志着农业农村定位的彻底转变。农业和农村的定位分别从“以工促农”“城乡统筹”转变为“乡村振兴”“城乡融合”。“乡村振兴”的主线是农业农村现代化，路径是“建立健全城乡融合发展体制机制”。“乡村振兴”战略是对以往城乡关系定位的再认识，无论是“以农养工”“以工补农”还是“以工促农”，在对工农与城乡关系的认识上都

没有本质性的转变，乡村始终从属于城市，农业始终从属于工业，工农之间、城乡之间不协调、不平等。“乡村振兴”战略更强调的是城市和乡村的共同发展。

二、实施乡村振兴战略的意义

1. 实施乡村振兴战略是生产力不断发展的必然结果

马克思与恩格斯曾经指出，由于生产力的发展和社会分工的不断推进，城乡最终会由分化走向融合。改革开放以来，中国经济发展迎来了春天，经过三十多年的飞速发展，中国已经成为世界第二大经济体，仅次于美国，创造了“中国奇迹”。在农业农村发展上，尤其是在农业现代化进程中，也取得了突出成果。改革开放初期农业技术进步的贡献率只有27%，而2002年这一贡献率已经提高到了42.77%，2002年到2015年期间，技术进步对农业的贡献率更是进一步达到了56%以上，农业发展迅速，粮食产量持续增长。习近平总书记指出，我国在农村改革方面取得了巨大成效，农村面貌已经发生了显著改变，农业基础地位得到明显提升。此外，在党和政府的努力下，农村社会事业也得到了改善，在城乡统筹发展、城乡关系妥善调整方面取得了十分重大的进展。这为乡村振兴战略和城乡融合道路提供了基础和条件。

生产力决定生产关系，生产关系要求与生产力相适应，这是马克思主义基本经济规律。随着我国综合实力的逐渐提高，生产力水平也随之得到增强，使得农村生产力得到进一步解放和发展。生产力的发展对城乡关系产生了变革的要求，乡村振兴战略是对城乡关系的调整，将乡村与城市放在同一平等地位，以发挥乡村在发展中的主动性。乡村振兴战略符合生产关系适应生产力规律的要求，符合我国国情的迫切需要。对生产关系进行合理变革，反过来又会推动生产力的持续发展。乡村振兴战略要求优先发展农业农村，建立健全城乡融合机制，这有利于激发农民的积

极性，激发乡村的内在活力，变主动为被动，将对农村经济发展产生巨大的积极效应。

2. 实施乡村振兴战略是决胜全面建成小康社会的必然要求

2016 年到 2020 年是决胜全面建成小康社会的关键时期。党的十九大报告提出了“抓重点、补短板、强弱项”的要求，而农村正是全面小康的重点、短板和弱项，我国社会主要矛盾中的不平衡最突出的就是城乡关系发展的不平衡，发展不充分最突出的就体现在乡村发展不充分。“小康不小康，关键看老乡”通俗地表达了习近平总书记所说的只有农村尤其是贫困地区的小康实现了，才有全面建成小康社会这一含义。要实现全面建成小康社会，实现全体人民的共同富裕，最后还是要落到发展农村经济，提高农民生活水平上，要落到“精准脱贫”上，使全面建成小康社会得到人民的认可，经得起历史的检验。

实施乡村振兴战略，是决胜全面建成小康社会的必然要求。乡村振兴就是要让不发达的农业与农村优先发展起来，让贫困的农村、农民顺利实现脱贫，让农业改变传统落后的面貌，实现向现代化的转变。只有乡村发展了、广大的农村地区脱贫了、农民生活水平提高了，中国建成的小康社会才是全面的。

三、乡村振兴战略的核心要义：重农固本

在 2015 年 12 月召开的中央农村工作会议上，习近平总书记强调：“重农固本，是安民之基。”这深刻地揭示了“三农”对中国这个农业大国的非凡意义。习近平总书记有着长期在农村工作的亲身经历，对“三农”可谓根深情重，一直致力于使农民增收、农村变美、农业变强。近年来国家出台了一系列如加大农民补贴、美丽乡村、农业现代化等强农、惠农、富农的政策。党的十九大提出的乡村振兴战略则是站在更高的角度，对“三农”的提出寄予更多希望，同时也是对乡村地位和作用的肯定。乡村振

兴战略的核心要义是重农固本，旨在表明重视农业、心系农民、关注农村。

1. 重视农业，是固本安民之要

中国既是一个人口大国，又是一个农业大国，粮食安全问题从来都被看作是重中之重，农业在国民经济发展中的基础地位不可动摇。从对新中国成立以来农业农村定位演变分析可以看出，农业为我国经济发展、工业化进程起了不可替代的作用。新中国成立初期，我国对农业进行社会化改造，实行农业合作化和统购统销政策，满足了工业化进程中城市对粮食的需要，又通过剪刀差攫取了大量的农产品剩余，获得了工业化发展的资金和要素需求。我国在改革开放之初，物质产品还十分短缺，经济基础尚且十分薄弱。正是在这样的环境下，我国选择从农村入手，首先进行了农村市场经济体制改革，使农村生产力得到解放，有效解决了人民的温饱问题。如果没有农村体制改革所提供的重要物质基础和要素支撑，改革开放的纵深推进，以及国民经济的持续快速发展就无从谈起。现在是全面建成小康社会的决胜阶段，只有农业基础稳固，才能确保我国粮食安全，才有充足的后劲决胜小康，促进国民经济又好又快发展。

“新常态”这个提法是2014年习近平总书记在中央经济工作会议上提出的。既然我国经济发展进入了新常态，农业发展也不例外地进入了新常态，并且已经出现了一些突出的结构性问题。为解决此类问题而提出的五大发展理念和供给侧结构性改革是应对新常态的重要对策，乡村振兴战略则是在这两个对策的基础上提出来的。实施乡村振兴战略就是要坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的理念，使创新动力更强，农业现代化程度更高，供给侧结构性改革加快。为打造绿色农业，推进农业现代化，保护和提高农业综合生产力助力，使农业强起来，与城市站在平等地位，共同发展、决胜小康。

2. 心系农民，是全面建成小康社会的题中应有之义

“小康不小康，关键看老乡。”到目前为止，我国农村仍然有四千多万贫困人口，实现这四千万农民的脱贫是全面建成小康社会的主要任务。2004年以来，每年的中央“一号文件”都强调农民增收为“三农”政策的目标。2017年中央“一号文件”中提到要增加农民收入、保障有效供给，推进农业供给侧结构性改革。中国要建成的小康社会是“全面”的小康社会，题中应有之义也就是全体国民的小康。农民和农村是全面小康的短板，乡村振兴战略就是要补齐这块短板。

乡村振兴战略是党时刻心系农民的体现，是使农民富裕的重要举措。与以往不同，乡村振兴战略不仅意在提高农民收入，实现物质富足，也强调让农民成为一种自豪的职业，提高农民的职业技能和教育程度，使农民在精神上也富裕起来，要使农民也朝着“全面发展而自由的人”这一目标前进。

3. 关注农村，是建设美丽中国的必由之选

中国要美，乡村必须美。近年来，中国城市发展迅速，城市面貌日新月异，城镇化日益成为引领经济社会发展的强大动力，而乡村却日渐凋零，乡村环境污染、产业发展不合理、生态脆弱、生活水平低下等问题十分突出，农村常住人口是“三六九部队”，由此造成农村的深度贫困。要建设美丽中国，先要建设美丽乡村，乡村存在的这些问题不解决，农民生活环境得不到改善，“五位一体”的目标就难以实现。

乡村振兴战略体现了党的社会治理思路的转变，将乡村与城市看成一个平等的主体，使乡村的产业、生态、文化等资源得到更充足的利用，让乡村的积极性和主动性得到更好的发挥，从而充分激发乡村活力，在乡村建立更加可持续的内生增长机制。从产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求可以看出，乡村振兴着重对生产、生活、生态的统筹协调安排，

以实现让农村更加富有生机与活力，成为更加美丽宜居的地方的目标。

四、乡村振兴战略的实现路径

乡村振兴战略符合我国社会主义初级阶段的基本国情，是党决胜全面建成小康社会和实现现代化而做出的重大决策部署。党的十九大报告明确了实施乡村振兴的总要求是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕；实施的总思路是要建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，以及要加快农业农村现代化的推进。实现乡村振兴战略的具体路径是要不断深化农村土地制度改革，加快建设乡村治理体系，推进农业现代化。

1. 不断深化农村土地制度改革

改革是发展的不竭动力。乡村振兴战略的实施，需要不断深化农村土地制度改革，破除体制机制障碍，激发农村活力。正确处理好农民与土地的关系，依然是我国进行农村改革的主线。深化农村土地制度改革，应该紧紧围绕着土地承包期限延长和“三权分置”制度的完善来进行。党的十九大报告明确提出要将土地承包期限再次延长三十年，保持土地承包关系的稳定性。延长土地承包期限使农民与土地的关系更加稳定，彰显了党保护农民土地权益的决心，给农民吃了一剂“定心丸”。因此，要扎实推进承包地确权登记，进一步健全农村土地承包纠纷调解仲裁体制机制，确保维护好农村土地承包权益。农村土地制度改革的另一重心是完善承包地“三权分置”制度，这是我国改革的重大制度创新。在新时期不断深化农村改革，是增进农业农村动能、实施乡村振兴的动力之源。

2. 加快建设乡村治理体系

实施乡村振兴战略需要治理体系的变革与之相适应，以维护农村的和谐稳定，满足农民群众对美好生活的需要。我们要建立

的乡村治理体系是“自治、法治、德治”的结合体。以前的农村不仅是经济落后地区，同时还是法律意识薄弱地区，治安问题得不到较好的解决和监管。这次提出的“三治结合”是对乡村治理思路的创新，要求发挥基层党组织领导核心作用，健全完善村民自治制度。常住农村生活的多是留守儿童、空巢老人，日常治安问题尤为重要。解决好农民安全问题，才能构建美丽乡村，使农民安居乐业。此外，要引导农民群众自觉守法用法，用法律维护自身权益，不管是在外务工经商还是在农村搞建设，培养农民自身的法律意识都能保障农民利益不受侵害。同时，加快建设乡村治理体系还应大力推进农村精神文明建设，用“德治”培育出新风尚，弘扬优秀传统文化和文明风气。建立“自治、法治、德治”结合的乡村治理体系，方能为乡村振兴战略的实施打好基础，实现农村长治久安。

3. 加快推进农业现代化

目前，在“四化同步”中，农业现代化是一条“短腿”，“滞后”了“四化”的进程。没有农业的现代化，国家的现代化就不能说是完整的、全面的、牢固的，实施乡村振兴战略就是要优先实现农业农村现代化。农业现代化的实现离不开农业现代体系的构建，即现代产业体系、现代生产体系和现代经营体系的构建。加快农业产业体系构建要促进农林牧渔以及农产品加工流通业、农业服务业的转型升级与互相融合，共同发展；加快构建现代农业生产体系需要加大科研投入，将科技创新成果运用到农业生产中去，提高生产效率及农业生产机械化和信息化程度，增强农业抗风险能力与综合生产能力；加快构建现代农业新型经营体系，健全农业社会化体系，提高农业经营水平，使农业从粗放型经营向集约型经营转变。现代化的农业与农村离不开现代化农民，因此，要加强农民技能培训，让农民熟练运用机械生产，了解科学生产的知识。同时，现代社会是信息社会，要让农民熟悉互联网

知识，懂得运用网上平台销售和购物，使农民拥有电子商务技能。要培育新型经营主体和新型职业农民，将互联网引入农村的经营体系中，使农村经营与外界接轨，让市场流通更顺畅。

“三农”问题时刻牵动着党的心弦，解决好农业农村的问题，才能给农民一个稳定的发展环境，让农民切实体会到中国高速发展取得的成就，共享中国社会主义市场建设取得的成果。农村四千万贫困人口不脱贫，中国就不能说建成了全面小康社会，因此，我们必须加快精准脱贫，补齐短板。乡村振兴战略给乡村发展提供了一种全新的思路，将乡村与城市看作平等的主体，两者共生共荣，共同发展。实施乡村振兴战略勾勒了乡村蓬勃的未来景象，是决胜全面建成小康社会的点睛之笔。

【参考文献】

- 韩永涛，栾雪飞.试论我国“以农养工”农业政策的途径与意义 [J]. 中国青年政治学院学报，2012（1）：109—112.
- 林善浪，张国.中国农业发展问题报告：问题·现状·挑战·对策 [M]. 北京：中国发展出版社，2003.
- 中共中央国务院关于“三农”工作的一号文件汇编（1982—2014）[M]. 北京：人民出版社，2014.
- 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告（节选）[J]. 黑河学刊，2017（6）：2—2.
- 蒋永穆，赵苏丹，周宇晗.习近平城乡发展一体化思想探析 [J]. 政治经济学评论，2016，7（5）：111—125.
- 蒋永穆，张晓磊.中国特色农业现代化道路的演进动力探析 [J]. 农村经济，2017（4）：86—92.
- 本刊编辑部.健全城乡发展一体化体制机制 让广大农民共享改革发展成果 [J]. 上海农村经济，2015（5）：1—1.
- 蒋永穆，周宇晗.习近平扶贫思想述论 [J]. 理论学刊，2015，11（261）：