

BLUE
BOOK OF
NINGXIA

宁夏蓝皮书

2020

宁夏经济发展报告

ANNUAL REPORT ON ECONOMIC
DEVELOPMENT OF NINGXIA

宁夏社会科学院 编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

宁夏蓝皮书
BLUE BOOK OF NINGXIA

宁夏经济发展报告

ANNUAL REPORT ON ECONOMIC DEVELOPMENT OF NINGXIA

(2020)

宁夏社会科学院 编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏经济发展报告.2020 / 宁夏社会科学院编. --
银川: 宁夏人民出版社, 2020.1
(宁夏蓝皮书)
ISBN 978-7-227-07174-7

I. ①宁… II. ①宁… III. ①区域经济发展 - 研究报告 - 宁夏 - 2020 IV. ①F127.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2020)第 002163 号

宁夏蓝皮书

宁夏经济发展报告(2020)

宁夏社会科学院 编

责任编辑 白雪 周淑芸

责任校对 管世献

封面设计 张宁

责任印制 肖艳



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社 出版发行

出版人 薛文斌

地址 宁夏银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)

网址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 nxrmcbs@126.com

邮购电话 0951-5052104 5052106

经销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

印刷委托书号(宁) 0016180

开本 720 mm× 980 mm 1/16

印张 24.5

字数 360 千字

版次 2020 年 1 月第 1 版

印次 2020 年 1 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-227-07174-7

定价 58.00 元

版权所有 侵权必究

宁夏蓝皮书系列丛书编委会

主 任 张 廉

副 主 任 段庆林

委 员 郑彦卿 王林伶 李保平

李文庆 鲁忠慧 杨永芳

牛学智

《宁夏经济发展报告（2020）》

执行主编 段庆林 王林伶

目 录

总 报 告

- 宁夏落实“建设美丽新宁夏 共圆伟大中国梦”题词精神研究
——宁夏经济形势分析及中长期发展对策报告 段庆林(3)

综合战略篇

- 辉煌七十载 奋进新时代
——新中国成立70周年宁夏经济社会发展成就及经验启示 徐秀梅(27)
- 宁夏沿黄生态经济带生态保护和高质量发展研究 段庆林(41)
- 既有约束条件下宁夏高质量发展的思考 杨旭东(57)
- 宁夏科技创新引领高质量发展研究 王 宇(64)
- 建设美丽新宁夏指标体系构建、评价与对策研究
..... 王林伶 许 洁 王重玲(76)

分析预测篇

- 2019—2020年宁夏国民经济总体运行情况分析与对策建议
..... 徐秀梅 马宏德 季 翔(91)
- 2019—2020年宁夏农业及农村经济运行情况分析预测
..... 韩治泰 王岚海 刘 超 何鹏力(100)

2019年宁夏规模以上工业运行情况分析对策建议	周 涛(110)
2019—2020年宁夏服务业运行情况分析对策建议	张广益(117)
2019—2020年宁夏财政税收运行情况分析预测	刘建洲 袁海龙(126)
2019年宁夏金融工作进展情况	杨 虎(138)
2019—2020年宁夏居民消费价格形势分析与预测	郎 玲(144)
宁夏消费品市场低速增长的成因与建议	勉 伟 陈 婷(152)

改革开放篇

宁夏内陆开放型国际航空枢纽及临空经济区发展研究	许丽君 汪建敏 拓星星 王晓涛(163)
关于大力发展高铁经济的思考与建议	刘天明(177)
创新引领宁夏服务业开放发展研究	王 璞 张玉荣(181)
宁夏优化营商环境研究	郭亚莉(192)
宁夏外向型经济发展研究	尚亚龙(200)

专题研究篇

乡村振兴战略下宁夏农业转移人口市民化问题研究	张云云 张国芳 王旭明(213)
宁夏房地产发展形势分析与对策建议	王林伶 王重玲(224)
宁夏城镇老旧小区改造调研报告	王愿如(233)
宁夏人口现状及中长期人口变化对经济社会发展的影响研究	贺 茜(243)
2019年海原县脱贫攻坚民主监督工作调研报告	殷燕萍 王 波(254)

产业经济篇

加快宁东能源化工基地产业转型研究	柏建华(263)
积极推进新时代宁夏西部大开发形成新格局	田晓娟(273)
宁夏供给侧结构性改革问题及对策研究	刘志攀(281)

宁夏交通强区建设研究	王 瑜(288)
为科技创新引领高质量发展提供坚实的财力保障	冯彦寅(303)
宁夏人民币跨境贸易融资创新研究	马 琴(307)
宁夏经济新业态培育的路径研究	赵 颖(316)

区域发展篇

2019年银川市经济发展报告	张旭霞(327)
2019年石嘴山市经济发展报告	杨建宁(337)
2019年吴忠市经济发展报告	王风全(347)
2019年固原市经济发展报告	计发斌(356)
2019年中卫市经济发展报告	陆 升(364)
附录 2019年宁夏经济大事记	王愿如 石立鑫(373)

总报告

ZONGBAOGAO

宁夏落实“建设美丽新宁夏 共圆伟大中国梦”题词精神研究

——宁夏经济形势分析及中长期发展对策报告

段庆林

习近平总书记为庆祝宁夏回族自治区成立 60 周年题词“建设美丽新宁夏 共圆伟大中国梦”，是在经济转向高质量发展新阶段，对宁夏现代化建设提出的总体要求。2016 年 7 月习近平总书记视察宁夏时的重要讲话，全面阐述了“新时代建设一个什么样的新宁夏、怎样建设新宁夏”这一重大理论和现实问题，具有深刻的内涵和非常重大的意义。总结新中国成立 70 年来的宁夏发展经验，更加明确“建设美丽新宁夏 共圆伟大中国梦”的主要任务，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻新发展理念，落实自治区党委十二届八次、九次全会精神，牢牢抓住“三个着力”重点，坚决打赢“三大攻坚战”，持续实施“三大战略”，守好“三条生命线”，走出一条高质量发展的新路子，确保与全国同步建成全面小康社会，努力建设好经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏。

一、“建设美丽新宁夏 共圆伟大中国梦”的深刻内涵与重大意义

习近平总书记题词具有深刻的内涵和重大意义。必须以题词要求统领

作者简介：段庆林，宁夏社会科学院副院长，研究员，主要研究方向为宁夏经济社会发展战略、西北区域经济、中国农村经济、生态经济、“一带一路”与内陆开放型经济等。

宁夏高质量发展。

（一）准确把握题词的深刻内涵

一是“美丽”的内涵。习近平总书记题词中“美丽”是中央对宁夏最美好的祝愿和最殷切的期望。既体现在习总书记视察宁夏时提出的“努力实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，确保与全国同步建成全面小康社会”中，也体现了党的十九大提出的建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的目标，并非仅仅指生态文明建设。宁夏之美是民族和美、人文之美、风光秀美。

二是“新宁夏”新之所在。新宁夏是中央对新时代宁夏发展的新要求。其新在新理念，要求积极落实创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念；新在新动能，积极促进增长动能转换，实现发展方式转变，优化经济结构；新在新格局，构建区域城乡协调发展新格局和全面开放新格局；新在新目标，建设社会主义现代化地区，最终实现“两个一百年”奋斗目标。

三是共圆伟大中国梦。党的十八大确立了“两个一百年”的奋斗目标，实现中华民族伟大复兴是近代以来最伟大的中国梦。必须铸牢中华民族共同体意识，加快革命老区、民族地区、贫困地区、边疆地区发展，强调要同步建成全面小康社会，共圆伟大中国梦。“同步”“共圆”是坚持以人民为中心的要求，也是中华民族共同体意识的体现。

（二）深刻领会题词的重大意义

一是体现了习近平总书记对民族地区特别是宁夏发展的高度重视。近年来，习近平总书记为新疆、西藏、内蒙古、广西等民族地区题词，都提到了“美丽”“壮美”“亮丽”“民族团结”和共圆伟大中国梦的目标。^①民族地区的发展，是实现中国梦的关键，是短板，也是重点，更是难点。体现了党中央对宁夏发展的高度重视和亲切关怀。70年来，宁夏已经发生了历史性变革，取得了历史性成就，要把党中央的关怀化作建设美丽新宁

^①2015年，习近平总书记为西藏自治区成立50周年题词“加强民族团结 建设美丽西藏”；2015年，为新疆维吾尔自治区成立60周年题词“建设美丽新疆 共圆祖国梦想”；2017年，为内蒙古自治区成立70周年题词“建设亮丽内蒙古 共圆伟大中国梦”；2018年，为广西壮族自治区成立60周年题词“建设壮美广西 共圆复兴梦想”。

夏的实际行动，振奋精神，实干兴宁，为共圆伟大中国梦而奋斗。

二是体现了中国共产党领导人民实现伟大中国梦的初心和使命。党的十九大指出：“中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。”率领全体人民实现“两个一百年”核心目标，实现中华民族伟大复兴中国梦的最终目标，其初心和使命，都充分体现在“共圆伟大中国梦”题词之中。

三是体现了与人民日益增长的美好生活需要相适应的新发展理念。我国社会主要矛盾已经发生根本转变，发展的不平衡不充分突出表现在地区差距、城乡差距等方面。同时，人民对民主、法治、公平、正义、安全、环境等需要日益增长。新宁夏必须解决发展不充分不平衡的问题，继续坚持以经济建设为中心，按照新发展理念，满足人民新需求。

四是体现了新时代经济高质量发展的更高要求。新宁夏必须建立在雄厚的物质基础之上，必须实现经济高质量发展。传统发展方式依靠投资拉动和资源消耗的特征明显，宁夏应该积极转变发展方式，以动力变革促进效率变革，进而实现质量变革。

五是体现了开创社会主义现代化建设新征程的远大期望。党的十九大已经开启全面建设社会主义现代化国家的新征程。西部地区是全面建成小康社会的重点，也是建设现代化强国的难点，美丽新宁夏是建设富强民主文明和谐美丽的现代化强国的重要组成部分，必须构建现代化经济体系，建设现代化的新宁夏。

六是体现了实现人与自然和谐共生的美好愿望。建设美丽新宁夏，并非仅仅是指生态文明建设，但天蓝水清地绿空气更加清新的狭义的“美丽宁夏”，不但是“美丽中国”的有机组成部分，也是广义的“美丽新宁夏”的重要组成部分。我们必须牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，为广大人民提供更多优质的生态产品。

二、辉煌 70 年经验与建设美丽新宁夏

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年。70 年来，宁夏经济社会发展为“建设美丽新宁夏 共圆伟大中国梦”奠定了基础、积累了经验。

（一）辉煌 70 年宁夏发展历程

1949—2018 年，宁夏地区生产总值从 1.13 亿元增加到 3705.18 亿元，增长了 3279 倍，年均递增 9.6%。2018 年，宁夏人均 GDP 达到 54094 元，折合为 8175 美元，宁夏取得了历史性成就，发生了历史性变革，与祖国一起实现了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃。宁夏 70 年大致可以划分为三大阶段：

一是社会主义建设探索时期。宁夏解放以后，通过对农业、手工业和资本主义工商业的三大改造，建立起社会主义基本经济制度。1958 年 10 月 25 日宁夏回族自治区成立掀起第一个工业化建设浪潮。“三线建设”时期一批高技术企业从沿海迁入宁夏，为宁夏现代工业体系的初步形成奠定了基础。1978 年，宁夏地区生产总值达到 13 亿元。1949—1978 年，宁夏地区生产总值年均增长 9.5%，工业化率从 1957 年的 7.9% 提高到 1978 年的 43%。国家大力支持基础设施建设，陆续建成包兰铁路、青铜峡水利枢纽工程等重大项目。教育、医疗等公共产品注重向中西部地区和农村倾斜，由于医疗水平不断改善，宁夏人口死亡率从 1950 年的 20.6‰ 降低到 1978 年的 5.5‰，人均预期寿命从 1958 年的 35 岁上升到 1981 年的 65.48 岁。宁夏人口文盲率从 1949 年前的 95% 降低到 1982 年的 45.9%，并且加强社会改革，移风易俗，城乡社会文化事业迅速发展。

二是改革开放新时期。1978 年改革开放以来，解放思想，实事求是，确立了社会主义市场经济制度，坚持以经济建设为中心，特别是 2002 年以后，宁夏抓住了西部大开发、加入 WTO 和重化工业发展等机遇，建设宁东基地等重点工业园区，实施区域中心城市发展战略，实现了经济跨越式发展。1978—2012 年，宁夏地区生产总值从 13 亿元增加到 2353 亿元，年均增长 10%，城镇化率从 17.2% 提高到 50.7%，第三产业增加值占 GDP 比重从 25.6% 提高到 42.3%。人均 GDP 水平从 370 元增加到 36575 元，城镇居民人均可支配收入从 346 元增加到 19507 元，农民人均可支配收入从 116 元增加到 6776 元。城乡面貌及人民生活水平发生巨大变化。近年来，宁夏努力探索“互联网+医疗健康”“互联网+教育”建设经验，加快建设智慧城市。宁夏从 2010 年开始至今已经召开了三届中阿经贸论坛和四届中国—

阿拉伯国家博览会，2012年国务院批准建设宁夏内陆开放型经济试验区，成为内陆地区先行先试开放地区。宁夏进出口总额从1958年的704万美元增加到1978年的2962万美元，2018年达到37.81亿美元。

三是中国特色社会主义新时代。党的十八大以来，中国共产党逐步形成了“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局的新发展思路。党的十九大作出中国特色社会主义进入新时代的重大政治判断，确立了建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的两阶段安排。宁夏各级党委、政府认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，积极贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。2017年6月，自治区第十二次党代会提出实施“创新驱动、脱贫富民、生态立区”三大战略。近年来，宁夏坚持以供给侧结构性改革为主线，构建银川丝路经济园、银川中关村创新创业科技园、苏银产业园等平台，将原有开发区整合优化成22家，提高资源集约化水平。积极促进传统产业转型升级，培育战略性新兴产业，促进经济高质量发展。坚决打好“三大攻坚战”，大力实施贺兰山生态环境修复整治保卫战、新时代黄河保卫战等，扎实推进脱贫攻坚工作，一批贫困县逐步“脱帽”。2012—2018年，宁夏GDP年均递增8.1%，经济正在从高速增长阶段转向高质量发展阶段，研发投入强度从2000年的0.59%提高到2018年的1.23%，经济新动能正在形成并壮大，新产业、新业态、新商业模式快速发展，新型煤化工、专用设备制造业、仪器仪表制造业、软件和信息服务业等高速增长，企业效益总体提升。

70年来，宁夏实现了社会生产力逐步提高、地区综合实力不断增强、人民生活水平巨大改善等历史性变化，为“建设美丽新宁夏 共圆伟大中国梦”打下了坚实的物质基础。建设美丽新宁夏，是宁夏社会主义现代化建设新征程的宏伟目标；共圆伟大中国梦，也是实现“两个一百年”奋斗目标的根本需要。

（二）辉煌70年宁夏发展成就

一是建立了具有特色和优势的现代产业体系。70年来，宁夏经济呈现综合实力逐步增强、经济结构不断优化的巨大变化。2018年，宁夏地区生产总值达到3705.18亿元，人均GDP达到54094元，处于全国各省、直辖

市第 15 位。三次产业增加值比例从 1949 年的 84.1:3.5:12.4，调整为 1958 年的 55.9:19.9:24.2，优化为 2018 年的 7.6:44.5:47.9。宁夏解放时除了有几家面粉厂、毛织厂、甘草膏厂等外，其他几乎都是小手工作坊。经过 70 年来的建设，宁夏已经形成了新型煤化工、新材料、新能源、先进装备制造、现代纺织服装业、生物医药、农副产品加工业等现代工业体系。仅规模以上工业企业就有 1200 多家。建成全球单套装置规模最大的 400 万吨煤制油项目。宁夏是全国 12 个商品粮基地之一和十大牧区之一，2018 年人均粮食产量 573 公斤，居全国前列。近年来，通过加快发展优质粮食、草畜、瓜菜、枸杞、葡萄“1+4”特色优势农业，享有中国“枸杞之乡”“马铃薯之乡”“硒砂瓜之乡”“滩羊之乡”“甘草之乡”等称号。

二是形成了相对齐全的基础设施网络。70 年来，宁夏投资规模逐步扩大，交通、水利、通信、能源等基础设施建设取得了巨大成就。宁夏全社会固定资产投资总额从 1958 年的 0.93 亿元增加到 1978 年的 4.27 亿元，1998 年为 108.7 亿元，2009 年为 1119.1 亿元，到 2018 年已经达到 3813.4 亿元，尤其是改革开放以来，固定资产投资跨上十亿、百亿、千亿三大台阶，目前已经直逼 4000 亿元大关，累计完成全社会固定资产投资 2.99 万亿元。基本形成以包兰、太中银、宝中铁路以及即将建成的银西高铁为主的铁路网络，以银川河东国际航空港及固原、中卫香山支线机场和若干通用机场组成、直达国内外的航空网络，还有县县通高速的“三纵九横”干线公路网。1958—2017 年，铁路、公路、民航里程增长 1.9 倍、11.9 倍、90.5 倍，客运量从 1957 年的 39.1 万人增加到 2012 年的 16389 万人，货运量从 1957 年的 96.3 万吨增加到 2018 年的 4.01 亿吨。邮电业务总量从 1957 年的 197.4 万元增加到 2018 年的 17.79 亿元。特别是 1998—2018 年通信业务发展迅速，互联网用户从 4.99 万户增加到 217 万户，移动电话用户从 0.12 万户增加到 881 万户。宁夏还是煤炭、电力富集地区。发电量从 1958 年的 0.11 亿千瓦时提高到 2018 年的 1609.97 亿千瓦时，人均发电量居全国各省区前列。

三是实现了城乡人民生活巨大改善。改革开放前 30 年，宁夏在国家财政大力支持下，社会改革全面深化，公共服务基本覆盖，城乡面貌得到巨

大改善。地方财政收入从 1949 年的 0.11 亿元增加到 1978 年的 3.16 亿元，2018 年达到 436.5 亿元，医疗、养老和最低生活保障等社会保障体系逐步健全。改革开放 40 年来，农村改革赋予农民长期的土地承包权、使用权和生产收益权。1978—2018 年，宁夏农村人均可支配收入从 116 元增加到 11708 元，其中经营净收入比重从 1983 年的 77.5% 下降到 2017 年的 39.6%，工资性收入比重从 15.9% 提高到 39.3%。农民人均消费性支出从 90.7 元增加到 10790 元，恩格尔系数从 1983 年的 0.765 降低到 2017 年的 0.253，农民消费结构逐步优化，更多地用在改善居住环境、医疗保健、文化教育、交通通信等方面。“三西”地区是我国开发式扶贫的发源地，通过产业扶贫、吊庄移民、扬黄灌溉、生态移民、闽宁协作等多种方式，1982—2018 年宁夏农村贫困发生率从 30.4% 下降到 3.0%，绝对贫困人口累计减少 340 万人，累计移民安置 130 万人。城镇居民人均可支配收入从 1978 年的 346 元增加到 2018 年的 31895 元，人均居住面积从 1983 年的 16.7 平方米增加到 2017 年的 31.4 平方米。2018 年，城乡居民每百户平均拥有家用汽车分别为 42.8 辆和 32 辆。宁夏社会消费品零售总额从 1958 年的 1.52 亿元增加到 2018 年的 935.75 亿元。实施健康宁夏建设，城乡居民健康水平不断提高。2018 年，宁夏人均预期寿命达到 75.33 岁。宁夏平原在 2008 年被《中国国家地理》杂志评选为“中国十大新天府”之一，银川市以其宜居宜业在《瞭望东方周刊》“中国城市幸福感”调查中名列前茅。

四是构筑了建设美丽新宁夏的空间规划体系。宁夏三面被毛乌素沙地、腾格里沙漠、乌兰布和沙漠包围，虽然北部宁夏平原得天独厚，古代就被称为塞上江南，但中部干旱带荒漠化严重，南部黄土高原水土流失严重，生态环境总体比较脆弱。70 年来，宁夏加强基本农田水利建设、荒漠化盐碱化治理、小流域综合治理，实施三北防护林、封山禁牧、退耕还林还草等工程，森林覆盖率从 1.5% 提高到 15.2%，宁夏在全国率先实现土地沙漠化整体逆转，先后建成 9 个国家级自然保护区。宁夏还非常重视打赢污染防治攻坚战，全区城市生活垃圾无害化处理率达 98% 以上，城市、县城污水处理率分别为 93% 和 84%。实施了蓝天、碧水、净土“三大行动”，黄河宁夏段 II 类良好水质以上断面达 100%，城市空气质量优良天数比例达到

75.9%。从2016年始，宁夏作为中央批准的全国第二个省级空间规划（多规合一）改革试点省区，划定了“三区三线”，即城镇、农业、生态空间及其生态保护红线、永久基本农田保护红线和城镇开发边界。2018年，银川市被联合国湿地公约第十三届缔约方大会评选为全球首批国际湿地城市之一，全区累计建成美丽小城镇104个、美丽村庄588个。2020年，全区90%以上村庄将达到美丽乡村标准。

（三）新中国成立70年来宁夏发展的历史经验及其现实启示

一是必须坚持党对民族地区发展的坚强领导，这是“建设美丽新宁夏 共圆伟大中国梦”的根本保证。坚持党对一切工作的领导，因为“中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”。宁夏70年来取得伟大发展成就，中央大力支持和党的坚强领导是根本保证，也是宁夏历届党委、政府认真贯彻落实中央精神的结果。只有共产党，才能够带领各族人民走共同富裕道路，共圆伟大中国梦。习近平总书记题词和来宁夏讲话精神，为宁夏发展指明了方向。

二是必须坚持全面深化改革开放，这是“建设美丽新宁夏 共圆伟大中国梦”的关键一招。我国长期探索社会主义建设道路，经过改革开放，才真正实现了从站起来、富起来到强起来的转变。习近平总书记说：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”全面深化改革开放，核心是走市场化改革之路，坚持使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，完善制度体系，解放和发展生产力。内陆地区更应该通过改革开放优化资源配置，民族地区对外开放更要讲政治、重大局。

三是必须坚持把发展作为党执政兴国的第一要务，这是“建设美丽新宁夏 共圆伟大中国梦”的基础和依托。加快民族地区发展必须始终把解放和发展生产力作为根本任务，立足宁夏区情实际，积极探索符合宁夏区情的新发展路子。例如2000年代宁夏建设宁东基地和工业园区、建设区域中心城市等跨越式发展思路，自治区第十二次党代会实施“创新驱动、脱贫致富、生态立区”三大战略等，都是聚精会神搞建设、一心一意谋发展的代表实例。发展是解决所有问题的基础，民族地区更要努力解决人民日益增长的