

# 全面建设现代后勤文选

《后勤工作通讯·改革篇》

(2006—2010)

总后勤部司令部 编



金盾出版社

# 全面建设现代后勤文选

《后勤工作通讯·改革篇》

(2006—2010)

总后勤部司令部 编

(秘密·列入移交)

金盾出版社

## 编 委 会

主 编：刘 铮

副 主 编：符林国

编 委：何 唱 张继平 王绪言

执行编辑：王绪言

### 全面建设现代后勤文选

《后勤工作通讯·改革篇》

总后勤部司令部 编

金盾出版社出版

北京太平路5号(地铁万寿路站往南)

邮政编码:100036 电话:68214039 83219215

传真:68276683 网址:www.jdcbs.cn

封面印刷:北京蓝迪彩色印务有限公司

正文印刷:北京军迪印刷有限责任公司

装订:北京军迪印刷有限责任公司

开本:787×1092 1/16 印张:16.25 字数:260千字

2011年7月第1版第1次印刷

印数:1~500册

---

统一书号:5 5082·278

(秘密资料 列入移交)

# 出版说明

总后廖锡龙部长提出全面建设现代后勤战略构想、并在2006年1月全军后勤工作会议上作出部署以来,特别是全面建设现代后勤被写入党十七大报告、中央军委下发《全面建设现代后勤纲要》四年来,各级后勤包括部分军政首长,以全面建设现代后勤为主线,以总后《后勤工作通讯》为平台,就新形势下后勤建设发展问题,发表了许多很有价值的研究文章。为充分运用这些成果,促进后勤系统加强战略问题研究,推动全面建设现代后勤深入开展,我们从2006至2010年《后勤工作通讯》中精选部分文章,以《全面建设现代后勤文选》为总书名,分综合篇、龙头篇、改革篇、管理篇四册编辑出版,发总后机关和大单位后勤参阅。

本书军内发行,按密级文件管理。

总后勤部司令部

2011年7月

# 目 录

(2006—2010)

适应国家经济社会发展新形势 着眼履行我军历史使命新 要求 在新的起点上推进全面建设现代后勤又好又快发展 ..... 廖锡龙(1)	
..... * * * * *	
科学推动空军后勤发展建设 .....	乔泰阳(13)
用科学发展观指导军区后勤建设的思考 .....	董德元(18)
深化大联勤财务改革试点要处理好七个方面的关系 .....	张相龙(22)
贯彻落实科学发展观 努力推进香港驻军后勤建设发展 ...	王继堂(26)
坚持以科学发展观为指导 大力推进军队审计又快又好 发展 .....	阮志柏(31)
统筹军事后勤变革与军事斗争后勤准备 .....	后勤指挥学院(36)
后勤装备机械化信息化统筹发展研究 .....	总后司令部科技装备局(42)
统筹后勤机械化与信息化建设研究 .....	总后司令部通信自动化局(47)
统筹诸军种后勤保障力量建设研究 .....	国防大学后装教研部(53)
统筹后勤当前建设与长远发展研究 .....	后勤指挥学院(60)
统筹主要战略方向与其他战略方向后勤建设研究 ...	后勤指挥学院(67)
促进军队经济民主的后勤改革对策 .....	军事经济学院课题组(74)
着眼高素质高效能目标 大力推进后勤司令机关建设向 更高层次发展 .....	李长顺(79)
坚持科技进步和创新 积极探索转变保障力生成模式和 增长方式 .....	姜国禹(84)

## 全面建设现代后勤文选

- 坚持用科学发展观指导后勤建设需要把握的几个问题 ..... 顾守成(89)
- 特大型战场建设派驻审计机制创新的思考 ..... 毕 正(94)
- 创新发展海军特色后勤文化的思考 ..... 林永青(98)
- 西北战区后勤建设走军民融合式发展路子应着力把握的  
问题 ..... 张万松(103)
- 着眼“两多”特点 坚持融合发展 积极推动后勤保障力  
生成模式转变 ..... 刘志明(107)
- 在新的起点上推进财务工作创新发展 ..... 陈德亮(112)
- 实行战役药材储备社会化保障的成功实践 ..... 周菊林(117)
- 国际金融危机对我军财经工作的影响与对策 ..... 孙黄田(121)
- 深入学习实践科学发展观 加快推进二炮后勤改革创新 ..... 姜玉清(126)
- 关于信息化战争交通运输组织指挥机构体系的构建 ..... 刘冀和(131)
- 推动军队保障社会化步入科学发展轨道的思考 ..... 熊安东(135)
- 以科学发展观统领财务工作创新发展 ..... 王 江(140)
- 对影响和制约后勤保障社会化试点工作主要问题的  
调查 ..... 程 兵(144)
- 找准变革路径 创新保障模式 科学推进空军基地  
建设发展 ..... 夏晓青(149)
- 适应战区使命任务要求 积极推进后勤科学发展 ..... 李世明(154)
- 积极稳妥推进物资区域联合采购创新发展 ..... 刘荣水(159)
- 我军联勤体制在汶川抗震救灾行动中的运用 ..... 谢维宽 刘 伟(164)
- 深化军队被装采购改革需要注意的几个问题 ..... 李建华(169)
- 军队干部住房货币化社会化保障的途径探讨 ..... 宋热权(173)
- 积极推行货币化支付改革 大力压减行政消耗性  
开支 ..... 徐经年 杨玉文(177)
- 对职工管理制度改革的几点思考 ..... 龚国军(183)
- 军队房改成果初现 面临问题亟待解决 ..... 王西钊(187)

---

积极推进军队后勤建设转型 .....	曾凡祥(191)
积极参与国家医疗卫生体制改革 努力促进军队医疗卫生 事业发展 .....	顾守成(194)
科学统筹 稳步推进 谋求财务改革新突破 .....	张新吉(199)
军队住房社会化改革问题探讨 .....	张永昌(203)
对驻陕部队保障社会化改革发展的思考 .....	赵正永(207)
巧借地方资源 提高保障效能 .....	王仰峰(210)
创建现代军营田园文化 推进新形势下部队农副业生产 创新发展 .....	唐玉良(213)
探索走开军民融合式培养后勤人才之路 .....	邓瑞华(217)
坚持军民融合战略思想 积极开展民用船舶贯彻国防 要求工作 .....	王 琦(222)
加快推进军队非现役人员管理转型的思考 .....	赫英全(226)
*          *          *          *          *          *          *	
赴俄罗斯、瑞典、挪威学习考察情况报告 .....	陈国书(232)
抓紧构建我军现代军事物流体系 .....	姜兴州等(237)
德国、俄罗斯军队联勤改革情况及启示 .....	万伟峰(242)
美、法、英三国海军后勤建设情况及对我们的启示 .....	陶先华(247)

# 适应国家经济社会发展新形势 着眼 履行我军历史使命新要求 在新的起点上 推进全面建设现代后勤又好又快发展\*

廖锡龙

这次总后纪念改革开放 30 周年理论研讨会,回顾 30 年来后勤建设发展的历史进程,畅谈后勤建设发展的历史成就,总结后勤建设和改革的成功经验,坚定后勤工作的前进方向,是一次十分重要的会议。军事科学院刘政委、国防大学童政委,军委办公厅曹副主任、总政宣传部王部长、解放军报社王社长和新华社解放军分社贾社长亲临会议并讲话,是对我们深刻理解改革开放 30 年重大历史意义和现实意义的指导和辅导,是对后勤部队特别是总后机关和直属队的鼓励和鞭策。

改革开放,是中国共产党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命,是我们党和国家发展具有划时代意义的伟大事业。改革开放 30 年来,中国共产党人和中国人民以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践,谱写了中华民族自强不息、顽强奋进新的壮丽史诗,中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌、人民军队的面貌发生了历史性变化。伴随着国家改革开放和军队现代化建设的发展进程,全军后勤高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚决贯彻党中央、中央军委的决策部署,坚持解放思想、实事求是、与时俱进,忠实履行全心全意为人民服务的宗旨,全面加强革命化现代化正规化建设,各方面工作都取得了历史性进步。事实雄辩地证明,改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是中

---

\* 本文是中央军委委员 总后勤部部长廖锡龙同志 2008 年 12 月 4 日在总后纪念改革开放 30 周年理论研讨会上的讲话,题目是编辑时所加。

华民族富国强军的必由之路。没有改革开放,就没有我们党、国家、军队和人民的今天,也没有军队后勤的今天。我们纪念改革开放 30 周年,重要的是用心领会党的十七大对改革开放的重大意义、历史成就、宝贵经验的精辟概括,在事关方向、事关全局、事关根本的重大问题上进一步统一思想和行动,永远铭记以毛泽东、邓小平和江泽民同志为核心的党的三代中央领导集体的丰功伟绩,在以胡锦涛同志为总书记的党中央的坚强领导下,倍加珍惜改革开放 30 年来来之不易的大好局面,主动适应国家经济社会发展新形势,始终着眼全面履行我军历史使命的新要求,在新的起点上推动全面建设现代后勤又好又快发展。下面,我谈几点认识和体会。

**一、改革开放 30 年后勤建设发展的根本原因,是实现了党的军事后勤指导理论的与时俱进。**实践基础上的理论创新是社会发展和变革的先导。改革开放 30 年,世界格局深刻变化,社会主义中国阔步前进,广大人民群众的伟大实践蓬勃发展,富有理论创新精神的中国共产党人把马克思主义基本原理同中国具体实际和时代特征相结合,不断总结实践的新经验,借鉴当代人类文明的新成果,在理论上不断拓展新视野、作出新概括,形成了包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观等重大战略思想在内的中国特色社会主义理论体系,开拓了马克思主义中国化的新境界。这一伟大的理论体系在军事领域具体运用并生动展开,形成了邓小平新时期军队建设思想、江泽民国防和军队建设思想、胡主席关于新形势下国防和军队建设重要论述,把党的军事指导理论创新推向了新高度。在中国特色社会主义理论体系和党的军事指导理论创新成果的指引下,党的军事后勤指导理论与时俱进,集中反映了我们党关于后勤工作的大政方针,为我军后勤建设发展提供了理论指南和实践遵循。改革开放 30 年军队后勤的一切进步、一切创造、一切成就,都能够从中国特色社会主义理论体系和党的军事指导理论创新成果中找到本源。

邓小平同志作为我国改革开放的总设计师,从党的十一届三中全会开始,在重新确立解放思想、实事求是思想路线的基础上,通过对国际国内一系列重大问题的重新思考,确定把全党工作着重点和全国人民的注意力转移到经济建设上来,把军队建设的指导思想从过去立足于“早打、大打、打核战争”的临战状态转移到和平时期建设的轨道上来,实现了思想认识上的正本清源。邓小平同志在领导国防和军队建设实践中,重新确定积极防御战略方针的内涵,实现了反侵略战争指导思想的突破;科学

界定军队的职能和任务,进而明确国防建设服从服务于经济建设的方针,确立军队要忍耐的指导原则;重新将现代化建设摆到国防和军队建设的中心地位,把教育训练提到战略地位,确立建设现代化、正规化革命军队的总目标;强调走中国特色精兵之路,确立精兵、合成、高效的发展模式;全面调整军队规模和结构,作出裁减军队员额 100 万的战略决策,军队建设回到减少数量、提高质量的轨道。在这一阶段,邓小平同志对军队后勤提出的总体要求是“把整个后勤工作管好”。强调,整个后勤战线坚持和贯彻的一个总的指导原则和方针,是肩负起自身建设现代化和保障整个军队现代化的双重建设任务。强调后勤的地位和作用,明确指出现代战争从一定意义上讲就是打后勤,建立现代化的后勤指挥和保障体制,应当重视平时保障,但平时保障应考虑到战时保障,尽可能地同战时保障统筹起来。要求全军后勤从战略上思考问题,因为国家还穷,军队要考虑的不是增加军费预算在国家财政开支中的比重问题,而是在这个已定比例范围内怎么用好这个钱,用得更好,用得更合理,真正用在加强战斗力上。以邓小平同志这一系列重大战略思想为指导,我军后勤建设走上以现代化为中心的正确道路,开始了在改革中求发展的伟大实践,突出加强对有限经费的合理利用,缓解了供需矛盾,提高了后勤建设整体水平。

以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体高举邓小平理论伟大旗帜,依靠党和人民,捍卫中国特色社会主义,创建社会主义市场经济新体制,开创全面开放新局面,推进党的建设新的伟大工程,创立“三个代表”重要思想,为我国各项事业的发展提供了科学的理论指导。江泽民同志在领导国防和军队建设的实践中,敏锐把握国际国内形势的发展变化,把国防和军队建设放在当代世界深刻变化的大背景下加以思考,放在当代中国与当代世界的紧密联系中加以思考,放在当代中国发展走向中加以思考,紧紧围绕“打得赢、不变质”两个历史性课题,紧密结合新的实践,科学阐明新的历史条件下国防和军队建设的地位作用、目标任务、指导方针、总体思路、根本途径、战略步骤、发展动力和政治保证等重大问题,提出了一系列新思想、新观点、新论断,反映和体现了“三个代表”重要思想对新时期军事工作的新要求,把我们党的军事指导理论发展到一个新阶段。在这一阶段,江泽民同志对后勤工作的总要求是必须走出一条投入较少、效益较高的路子,实现“保障有力”。强调在经费严重不足,而军队

建设步子又不能放慢的情况下,必须发扬艰苦奋斗的优良传统,坚持勤俭建军的方针,努力在克服困难中有所作为。强调把人力物力财力集中到对军队建设有重要影响的部位和方面,有选择地实现重点突破,集中力量办大事。强调要适应社会主义市场经济体制,加快改革、深化改革,建立一个全新的军民兼容、平战结合、三军一体精干高效的保障体系。强调军队不能走“自己养自己”的道路,要坚持“吃皇粮”。以江泽民同志这一系列重大战略思想为指导,全军后勤积极探索,大胆实践,开拓创新,军事斗争后勤保障能力不断提高,后勤改革不断推进,后勤管理不断加强,部队供应保障水平稳步提升,在适应新的“战场”和“市场”两个方面取得明显成效。

以胡锦涛同志为总书记的党中央坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,立足社会主义初级阶段基本国情,深入分析我国发展的阶段性特征,总结我国发展实践,准确把握世界发展趋势,借鉴外国发展经验,适应新的发展要求,发扬求真务实、开拓创新精神,坚持理论创新和实践创新,提出了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观,使我们党对中国特色社会主义的认识达到新高度,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。胡主席在领导国防和军队建设的实践中,站在坚持和发展中国特色社会主义的时代高度,总揽国家安全和发展全局,全面系统深刻阐述在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中,军队应当肩负起什么样的历史使命,在新的起点上国防和军队建设朝着什么样的目标前进,国防和军队改革应依据什么样的方针原则深化,应该坚持什么样的标准和精神状态推进军事斗争准备等一系列重大理论和现实问题,进一步创新党的军事指导理论,集中反映了贯彻落实科学发展观对国防和军队建设的新要求。在新世纪新阶段,胡主席对后勤工作的总体要求是“全面建设现代后勤”,为全面履行新世纪新阶段我军历史使命提供坚强的保障。强调:要牢固树立和认真落实科学发展观,抓紧做好军事斗争后勤准备,切实解决制约后勤发展的体制机制问题;要进一步实施好科技强军战略,着力培养高素质新型军事后勤人才,依靠科技进步与创新推动部队战斗力和后勤保障力的生成提高;要切实加强后勤科学管理,不断提高后勤保障的质量和效益;要大力发扬艰苦奋斗、勤俭建军的优良传统,坚持全心全意为部队服务、为基层官兵服务,不断开创后勤工作的新局面。全军后勤贯彻胡主席的决策部署和指示要求,坚定自觉地用科学

发展观武装头脑、指导实践、推动工作,着眼全面履行我军历史使命,着力把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题,提高发展质量和效益,推动全面建设现代后勤又好又快发展。

**二、改革开放 30 年后勤建设发展的突出成就,是我军履行使命的综合保障能力显著增强。**党的十七大指出,改革开放 30 年来,我们党实施国家现代化建设“三步走”战略,带领人民艰苦奋斗,推动我国以世界上少有的速度持续快速发展起来,经济总量跃至世界第四,进出口总额位居世界第三,人民生活达到总体小康水平,政治建设、文化建设、社会建设取得突出成就。随着国家经济社会的快速发展,国家对国防和军队建设的投入逐步增大。1978 年的军费是 167 个亿,2008 年达到四千多个亿。30 年来,军队后勤充分依托党和人民提供的保障资源,加大改革力度,加快建设步伐,加强科学管理,为全军部队现代化建设和军事斗争准备提供了有力保障。

保障打赢现代化战争的核心能力显著提高。1979 年,我军后勤有效组织了中越边境自卫还击作战的后勤保障,取得了保障亚热带山岳丛林地区作战的经验。八十年代中期,又接连组织了收复和保卫法卡山、扣林山、老山、者阴山、八里河东山等一系列边境防御作战的后勤保障,为我军在西南边境地区打出国威军威作出了重要贡献。九十年代末以来,面对复杂多变的台海局势和日益猖獗的“台独”势力,我军后勤坚持以军事斗争准备为龙头,着眼提高信息化条件下的实战保障能力,坚持不懈地把反“台独”军事斗争准备作为最重要、最现实、最紧迫的战略任务,巩固强项、狠抓弱项、突破难项,扎实推进各项后勤准备。“十五”期间,在用较多军费保障武器装备发展的同时,又投入专项经费,用于战场设施、战备物资储备和后勤保障装备等“杀手锏”武器装备配套建设,初步形成了战略战役战术相配套、陆上海上空中相衔接、基地与机动相协调、现役与后备相结合的现代后勤保障力量体系;规模适度、结构合理的战备物资储备体系;攻势作战、攻防兼备的战场设施体系,按期形成了反“台独”应急作战后勤保障能力。在反“台独”警示性火力打击准备、边境封控等一系列重大战备行动中,各级后勤的组织指挥、战备水平得到了锻炼和检验,重点方向战场基础设施建设逐步加强,应对其他战略方向连锁反应的后勤保障能力不断提高。

非战争军事行动后勤保障能力逐步提升。针对我国安全威胁的发展

变化,我军后勤围绕全面履行使命任务,大力提高救灾、反恐、维稳、维和、维权、救援等非战争军事行动后勤保障能力,为国家和人民作出了重大贡献。1987年,采取战区为主、总部支援相结合的方式,完成了历时28天的大兴安岭扑火救灾的保障任务。1989年,采取超常措施,顺利完成了拉萨和首都维护稳定的保障任务。1998年,采用划区保障模式,成功保障了“三江”流域抗洪抢险行动。2003年,我国暴发大规模“非典”疫情,全军卫生人员勇于当先锋、打头阵,19所医院收治地方病人1102名,治愈率达96%。在首都防治“非典”的紧要关头,从全军后勤紧急抽调医务人员,仅用7天时间组建了小汤山医院,集中收治“非典”患者,取得了高治愈率和医护人员零感染。在今年抗击严重低温雨雪冰冻灾害、藏区维稳、抗震救灾和支援奥运等重大非战争军事行动中,充分发挥了保障部队行动和积极参与救援的双重职能,展示了改革开放30年军队后勤建设形成的组织优势、科技优势、人才优势。30年来,全军后勤自觉在国家经济建设大局下行动,采用多种方式积极参加经济特区建设、西部大开发、振兴东北老工业基地和国家重点工程建设,利用军队各种保障设施设备和先进技术为地方经济发展和人民群众服务,丰富和发展了新形势下人民军队为人民的内涵。

保障军队现代化建设的能力不断增强。30年来,面对世界新军事变革蓬勃兴起和我军现代化建设加快发展的新情况,我军后勤以保障军队现代化建设为中心,根据不同时期经费供应情况和部队建设实际,通过科学配置保障资源,合理优化运行机制,努力提高保障效率与效益。“十五”以来,每年新增军费85%以上用于武器装备建设和军事斗争准备,加大教育训练投入,改善训练保障条件。30年来,多次调整军人工资收入水平,干部平均工资收入增长了40多倍;25次调整部队伙食费标准,一类区一类灶伙食费由每人每天0.47元增长到15元,提高了近32倍;5次更新军服样式,军服保障水平跨入世界军队先进行列;推行住房、医疗、保险等制度改革,广大官兵住房、医疗和其他生活条件得到了较大改善。30年来,加大人才建设经费投入,完善优秀人才收入分配激励办法,规范人才培养补助经费管理,有效保障了人才战略工程的顺利实施。

服务部队的服务基层的力度不断加大。30年来,我军后勤发扬面向部队、服务官兵的传统,坚持把边海防和驻高原高寒等艰苦地区部队作为服务保障重点,有计划有步骤地为基层解决实际困难。八十年代初期,组织

开展历时3年的边海防后勤设施建设,解决了80%左右的一线连队住房、洗澡、吃水、用电、交通等困难。九十年代,投入专项经费20亿元,实施边远艰苦地区部队后勤设施配套建设,近4千个基层单位实现了“清除危房、方便饮水、保障用电、安全取暖、能够洗澡、蔬菜部分自给”。进入新世纪,适应全面建设小康社会的新要求,进一步加大对基层特别是边远艰苦地区部队的保障力度,持续实施“菜篮子”工程、派出医疗队为基层送医送药,修建士官临时来队家属住房,解决边防海岛部队生活方面急难问题,驻海拔5千米以上的“神仙湾”哨所等一批基层分队,吸上了氧气、住上了保暖房、吃上了新鲜蔬菜,官兵生活水平稳步提高。

**三、改革开放30年后勤建设发展的重要标志,是迈进全面建设现代后勤新时代。**改革开放30年,我军后勤在党中央、中央军委的领导下,不断深化保障体制改革,创新后勤保障方式,发展先进保障手段,提高后勤管理水平,推动后勤建设和改革取得了一个又一个新胜利,后勤建设发展站在了一个新的历史起点上。党的十七大把全面建设现代后勤写入党的政治报告,标志着我军后勤建设发展迈进了新时代。

一是保障体制向一体化推进。后勤保障体制改革是集约使用后勤资源、提高保障效益的组织保证,处在后勤改革的中心位置。进入改革开放新时期,在新中国成立以来探索三军统供联勤之路的基础上,适应国家经济体制改革和军队精简整编的形势要求,我军先后在海南岛地区和沈阳、济南战区试行了以“三代”(代供、代医、代修)为主要内容的网络型划区保障,在一定程度上解决了三军部队就近就便供应保障问题。九十年代末,随着联合作战成为现代战争的基本形式,对联合保障提出了更为紧迫的要求,我军开始加快联勤改革步伐。江泽民同志亲自决策,全军于2000年推开以军区为基础、统供与专供相结合的联勤体制,打破了长期以来三军后勤自成体系、垂直保障的传统格局,初步形成纵横结合、多边协作的矩阵管理模式。进入新世纪新阶段,在积极推进中国特色军事变革的背景下,胡主席亲自决策,于2007年在济南战区正式实行大联勤体制,实现了联勤机构三军合编、保障实体统管共用、供应保障统一组织、后勤管理分工协作,保障体制向三军一体化目标迈出了新的步伐。现行联勤体制经过几年运行,法规制度和运行模式逐步完善,不仅较好地满足了三军部队战备执勤、军事训练和日常生活需要,而且有效地保障了执行重大军事任务需要,在中俄联合军演、抗击严重低温雨雪冰冻灾害、应对重大“台

独”事变直前准备等行动中经受了近似实战的考验。特别是在今年的汶川特大地震抗震救灾中，成都军区统一组织指挥三军保障力量，统一筹划分配三军保障资源，统一归口呈报三军保障需求，始终保持后勤保障顺畅高效，充分体现了联勤体制保障联合行动的优越性。

二是保障方式向社会化拓展。利用社会资源为军队现代化建设和军事斗争准备服务，是走投入较少、效益较高后勤保障路子的重要内容。改革开放之初，遵循邓小平同志提出的“军民结合、平战结合、以民养军”方针，我军一方面加强与政府部门协调，在国家基础设施建设中兼顾军事需求；另一方面腾出部分机场、港口和空闲的营房、仓库等设施设备，支援地方经济建设，开始探索军民结合、寓军于民的发展路子。九十年代末，在国家建立社会主义市场经济体制的条件下，江泽民同志明确提出“军队后勤保障特别是生活保障必须社会化”。按照这一决策部署，我军后勤从1999年开始组织试点，2000年在驻大中城市的军以上机关和非作战部队，推开以“三化一改”（饮食保障、营房保障、商业服务社会化和职工管理制度改革）为重点的生活保障社会化，“十五”期间进一步将改革范围拓展到“七化一改”（饮食保障、营房保障、商业服务、公务用车、医疗保障、被装筹措、油料保障社会化和职工管理制度改革）。2005年以来，按照胡主席“要继续推进军队后勤保障和其他保障社会化”的指示要求，国务院、中央军委专门成立由总后牵头负责的军队后勤保障社会化工作领导小组，中央军委下发了《“十一五”期间推进军队后勤保障和其他保障社会化的意见》，明确了“十化一改”的主要任务。军队保障社会化开始由驻大中城市的军以上机关和非作战部队扩展到小散远单位，改革范围由生活保障扩展到通用物资储备、基础设施建设、公务用车、非公务电话通信保障、人才培养、军队文化事业、军人子女教育、军事科研和装备生产维修等领域。通过持续推进这项改革，全军后勤积极借国家经济社会和市场发展这条大船，渡我军后勤保障之力，不仅有效收缩了后勤保障摊子，减轻了部队“办社会”负担，更重要的是把社会资源融入了军队后勤保障体系，把军队后勤保障需求贯穿到经济社会发展之中，进一步拓宽了投入较少、效益较高的保障路子。

三是保障手段向信息化迈进。科学技术是第一生产力，也是非常重要的战斗力和保障力。改革开放初期，总后就确立了“后勤建设必须依靠科学技术，后勤科技必须面向后勤建设”的方针。1984年军委批准后勤

装备列装列编,1988年总参、总后联合颁发了第一个后勤装备体制,后勤装备开始试制试装。九十年代中期,在全军实施科技强军战略、加强质量建设的背景下,总后及时提出科技兴后勤战略,进一步加大后勤装备研制和编配力度。2001年开展后勤装备“两成一力”试验(成建制成系统形成保障能力),形成我军第一代后勤装备体系。2005年以来,各级后勤认真贯彻胡主席关于“依靠科技进步加快转变战斗力生成模式”的重要思想,大力加强原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新,取得了一大批科研成果,完成了第二代后勤装备的体系论证、科研定型、批量生产和装备部队,实现了后勤保障手段由人工和半机械化作业到机械化过硬、信息化管用的跨越。在近年来我军参加的一系列军事行动中,部队广泛运用新型后勤装备开设野战兵站、饮食站、饮水站、淋浴站,实施定点保障和伴随保障,检验了后勤装备的保障能力。

四是后勤管理向科学化转变。科学管理是后勤工作的永恒主题,是后勤建设中一项带根本性全局性的基础工程。改革开放以来,总后历任领导坚决贯彻党中央、中央军委的指示要求,都十分重视抓后勤管理。张震部长提出要搞好后勤供应与管理,组织开展全军财经纪律大检查。洪学智部长提出“钱少要把事情办好、人少要把工作干好”,普遍推行后勤目标管理。赵南起部长提出供应和管理是后勤工作的两项基本任务,领导制定我军第一部基层后勤管理《条例》。傅全有部长强调要通过强化后勤管理把紧日子过好日子,组织开展了管理创新活动。王克部长强调要精打细算抓管理、想方设法求效益,做到全面、整体、精细、持续,并领导开展后勤管理年活动。这些重要观点和做法,适应不同时期的国情军情,反映后勤工作的特点规律,为加强后勤管理积累了宝贵经验。进入新世纪新阶段,各级后勤坚持把科学管理作为全面建设现代后勤的基础工程来抓,加强科学决策、民主决策、依法决策,不断优化军费投向投量;加快构建集供应、消耗、管理于一体的标准制度体系,供应保障标准化、规范化水平逐步提高;深化预算、采购、医疗、住房政策制度改革,现代后勤的制度安排和运作方式日益完善;强化事前审计、动态审计和源头审计,严格规范对外有偿服务、军队资产管理,组织一系列清查整顿,深入开展军队资源节约,军事经济秩序进一步规范,后勤保障质量和效益明显提高。在加强后勤管理的实践中,探索形成了“坚持依法治军、从严治军、勤俭建军,以标准化管理为核心,综合运用现代管理思想、方法、技术和手段,对后勤

保障与建设进行全方位、全过程管理”的基本思路,为推动后勤管理向科学化转变提供了理论支撑。

**四、改革开放 30 年后勤建设发展的深刻启示,是坚定不移地把科学发展观落实到后勤工作的各领域和全过程。**总结历史是为了开辟未来。发展是硬道理,是解决一切问题的“总钥匙”。改革开放的目的是发展,主线是发展,新时期最显著的成就是快速发展。科学发展观是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,是推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设全面发展的指导方针。胡主席深刻指出,在国防和军队建设中贯彻落实科学发展观,是适应国家安全形势发展变化的迫切要求,是实现国防建设与经济建设协调发展的必然要求,是新世纪新阶段军队发展的内在要求。我们一定要深入学习领会胡主席关于国防和军队建设贯彻落实科学发展观的一系列重大理论观点、重大战略思想、重大工作部署,不断增强贯彻落实科学发展观的坚定性自觉性,切实把科学发展观贯穿于后勤工作的全过程,落实到后勤建设的各领域。

要坚持从国际国内大局出发,用更加宽广的战略眼光筹划和推进军队后勤建设。这是后勤工作贯彻落实科学发展观的基本前提。我们要按照胡主席的指示要求,清醒认识我们面临的机遇前所未有、面临的挑战前所未有的深刻内涵,树立世界眼光,加强战略思维,科学运筹军队后勤建设发展的大计,善于从政治高度和国家利益全局观察和处理问题,不断提高把握发展机遇、应对风险挑战的能力,牢牢掌握发展的主动权。

要坚持着眼全面履行新世纪新阶段我军历史使命,着力增强应对多种安全威胁、完成多样化军事任务的保障能力。这是后勤工作贯彻落实科学发展观的出发点和落脚点。我们要按照胡主席的指示要求,全面准确地理解和把握军队担负的使命任务,清醒认识我军要应对多种安全威胁,首要的是应对国家被侵略、被颠覆、被分裂的威胁;我军要承担多样化军事任务,首要的是打赢信息化条件下局部战争,高度自觉地紧紧围绕有效履行历史使命展开各项工作,紧紧围绕提高履行历史使命的能力推进各项建设,忠于使命、献身使命、不辱使命,为我军有效应对危机、维护和平,遏制战争、打赢战争提供有力保障。

要坚持军民结合、寓军于民,使后勤建设深深融入经济社会发展体系之中。这是后勤工作贯彻落实科学发展观的战略任务。我们要按照胡主