

Research on China's unification and
the history of "One Country, Two Systems"

国家统一与“一国两制”史研究

——基于个案的实证分析

孙翠萍 ○ 著

Research on China's unification and
the history of "One Country, Two Systems"

国家统一与“一国两制”史研究

——基于个案的实证分析

孙翠萍 ○ 著



中国书籍出版社
China Book Press

■ 自 序

梁启超在《中国历史研究法》一书中曾指出：近今史学之进步有两特征。其一，为客观的资料之整理；其二，为主观的观念之革新：以史为人类活态之再现，而非其僵迹之展览；为全社会之业影，而非一人一家之谱录。钱穆讲，“历史有其特殊性、变异性与传统性”“研究历史首先要注意的便是其特殊性”。而到了当代，修史具有了“为人民”的特性，当代史学工作者历史研究的理论和方法受马克思主义历史辩证法和唯物辩证法的指导。

“一国两制”史研究是在编修中华人民共和国国史的过程中提出的，即如何把港澳台的历史纳入中华人民共和国史的编写和研究体系。我自 2009 年进入当代中国研究所工作，所承担的工作就包括推动“一国两制”史研究，至今已近十载。而从我 1999 年开始学习历史以来，已近二十年。学术前辈曾云“板凳要坐十年冷，文章不写一句空”，而二十年冷板凳坐下来，依然是学海无边，时时自觉惶恐，研究倍加谨慎。

研究“一国两制”史尤其需要注意其特殊性。什么是“一国两制”史？2015 年我首次在文章中提出“一国两制”史的内涵为“一国两制”理论与实践的历史。“和平统一、一国两制”是建设中国特色社会主义理论和实践的重要组成部分。也就是说，狭义的“一国两制”史是“一国两制”理论和实践的历史，而广义的“和平统一、一国两制”共同构成中华人民共和国推进祖

国统一和整合的历史。“一国两制”史的含义决定“一国两制”史研究具有浓厚的纪念史学特色、敏锐的现实性指向，以及多学科交融的特点。2014年8月，习近平总书记在纪念邓小平同志110周年诞辰座谈会上的讲话中提出：邓小平“创造性提出‘一国两制’科学构想，指导我们实现香港、澳门平稳过渡和顺利回归，推动海峡两岸关系打开新局面”。2017年10月，习近平总书记在党的十九大报告中正式将坚持“一国两制”和推进祖国统一，与坚持党对一切工作的领导、坚持以人民为中心、坚持全面深化改革、坚持新发展理念、坚持人民当家作主、坚持全面依法治国、坚持社会主义核心价值观体系、坚持在发展中保障和改善民生、坚持总体国家安全观、坚持党对人民军队的绝对领导、坚持推动构建人类命运共同体以及坚持全面从严治党等其他十三项坚持，一起构成新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，提出“全党同志必须全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，更好引领党和人民事业发展”。这将“一国两制”理论提升到了新的高度。

本书共包括八章和三个附录，是我近十年来研究“一国两制”史的阶段性总结。每一章在坚持马克思主义理论指导的基础上，运用了实证研究的方法，勾画了自1949年至今的历史个案。围绕中华人民共和国对台政策的转变、对港澳政策的制定、对外关系的调整、两地关系的发展以及“一国两制”在港澳实践经验等若干问题进行探讨并提出了自己的见解。在史料的运用上，尽可能地运用最新档案文献资料，文中所用资料涉及中、美、日多国档案文献，也包括我在台北“国史馆”和“中央研究院”查阅的台方档案资料。本书在学界前辈研究的基础上，就先前研究相对比较薄弱的地方，做了进一步探讨与系统论证，虽然难免存在这样或那样的不足，也权且作为治学过程中的阶段性总结，以求教于方家。

作者

2018年7月

于旌勇里8号

■ 目 录

第一章 中华人民共和国成立初期推进统一进程中的金门	1
第一节 推迟金门战役	3
第二节 第一次台海危机	5
第三节 1958 年炮击金门	8
第二章 中华人民共和国对港澳问题政策的制定及意义	15
第一节 针对港澳问题制定政策的历史背景	17
第二节 中华人民共和国针对港澳问题的政策	22
第三节 针对港澳问题制定政策的经验与意义	27
第四节 陈云与香港工作的历史考察	30
第三章 20 世纪 70 年代中国外交战略的调整	39
第一节 国际形势与中国对外政策的变化	41
第二节 中国与多国关系的突破性发展	51
第三节 恢复在联合国合法席位并发挥大国作用	86
第四章 美国与中国台湾地区的纺织品贸易谈判	94
第一节 1969 年前的美国与中国台湾地区纺织品贸易谈判	96
第二节 1969—1971 年间美国与中国台湾地区纺织品谈判的历程 ...	101

第三节	美国与中国台湾地区达成非棉纺织品协定的原因分析	108
第五章	中国对外战略转移的岛屿因素	112
第一节	1969 年珍宝岛事件及其影响	114
第二节	中日钓鱼岛问题的初步“搁置”	119
第三节	“动静结合”对外交战略调整的影响	123
第六章	东深工程向香港供水的历程与意义	127
第一节	东深工程向香港供水的缘起	129
第二节	东深工程的兴建及历次改建历程	132
第三节	东深工程向香港供水的历史意义	141
第四节	东深工程向香港供水的再考察	143
第七章	全国人大第二次释法与香港政改问题	155
第一节	全国人大第二次释法	157
第二节	香港政改问题	163
第八章	“一国两制”下澳门特区的政治发展	170
第一节	澳门回归后政治发展的新起点	172
第二节	澳门政治发展的主要历程	175
第三节	对澳门政治发展的几点思考	183
附 录		186
附录一	“一国两制”史研究历史、现状与前瞻	186
附录二	2013—2015 年“一国两制”史研究动态	199
附录三	2016—2018 年“一国两制”史研究动态	205
主要参考文献		216
后 记		226

第一章 中华人民共和国成立初期 推进统一进程中的金门

【按语】金门是连接祖国大陆与台湾的枢纽。毛泽东推动中国统一的历程深受冷战两极格局的影响。朝鲜战争的爆发，令金门战役被迫推迟直至取消。在朝鲜半岛局势明朗后，台海问题凸显。这一方面是因为美台动作频频，带来负面压力；另一方面是由于毛泽东等中华人民共和国领导人心系祖国统一。台湾问题本为中国内政，但在美国的强权干涉下悬而未决。为了维护国家独立和主权完整，中华人民共和国领导人总结金门岛事件失败的经验，通过炮击金门，采取军事与外交手段相结合的方式，为台海现状奠定了基础。炮击金门的军事行动和发表《中华人民共和国政府关于领海的声明》相结合，为此后中国维护海洋权益提供了法律依据，具有深远的历史意义。

金门位于福建省厦门东部约七八海里处，是连接祖国大陆与台湾的枢纽。1949年10月，攻击金门岛失利，毛泽东下决心总结渡海作战经验。1954年“九三”炮击金门，促动中美大使级会谈的开始。1958年毛泽东做出炮击金门决策，认为炮击金门是“纯熟地运用政治斗争、军事斗争、外交斗争和輿



论宣传攻势，并将它们交融于一体的一次重大行动”^①。史学界关于炮击金门的研究成果丰硕。^②已有的研究大多充分利用美国档案进行考察，笔者重以中方最新公布的档案文献资料为主，考察以金门为切入点的毛泽东在台海地区推进中国统一的历程。在研究方法上，笔者运用历史唯物主义方法，注重吸取国际政治理论的合理内涵，主要从国际因素、国家因素和个人因素三个方面选取史料，并关注这三个因素在历史发展过程中不是截然分开的，而是综合作用，共同影响历史进程。

① 中共中央文献研究室编：《毛泽东传（1949—1976）》，中央文献出版社 2003 年版，第 884 页。

② 从研究现状来看，有关 1958 年炮击金门的研究成果比较多，例如，廖心文：《1958 年毛泽东决策炮击金门的历史考察》，《党的文献》1994 年第 1 期，第 31—36 页；黄文娟：《没有硝烟的“战争”——1958 年台海危机期间的美台关系》，载华东师范大学国际冷战史研究中心《冷战国际史研究》，世界知识出版社 2006 年版，第 189—211 页；牛军：《1958 年炮击金门决策的再探讨》，《国际政治研究》2009 年第 3 期；沈志华：《炮击金门：苏联的应对与中苏的分歧》，《历史教学问题》2010 年第 1 期，第 4—21 页。对于 1958 年炮击金门之前的研究相对较少。关于第一次台海危机，詹亦嘉的《长期措施还是权宜之计——试析第一次台海危机中美国对台政策的调整》（载华东师范大学国际冷战史研究中心《冷战国际史研究》，世界知识出版社 2006 年版，第 175—188 页）一文值得关注。此外，中央文献研究室编《毛泽东传》《周恩来传》等根据中方档案对炮击金门的过程进行了翔实的历史描述。

第一节 推迟金门战役

第二次世界大战结束后，形成了以美苏为首的两大政治、军事集团斗争的冷战格局。在冷战格局下，美苏两国是冷战的核心。中华人民共和国成立后，中华人民共和国以崭新的面貌出现在国际体系中，其对外行为以及与其他国家的关系，在很大程度上受两极格局的影响。1952年4月，周恩来在一次中国驻外使节会议上的讲话中指出，“中华人民共和国成立以来，一直坚持和平的外交政策”，我们的三大基本外交方针是“另起炉灶”“一边倒”“打扫干净屋子再请客”。^① 1950年2月，中苏两国签订《中苏友好同盟互助条约》，中国还发展了同其他社会主义国家的关系。1950年6月25日朝鲜战争爆发后，6月27日，美国派第七舰队入侵台湾海峡。

中华人民共和国成立之初，毛泽东和中共中央就决定由粟裕负责解放台湾的筹划准备工作。“解放台湾，完成祖国统一大业，一直是毛泽东的一个夙愿。”^② 1949年10月，攻击金门岛失利，毛泽东指出，“查此次损失，为解放战争以来之最大者”“必须以金门岛事件引为深戒”。^③ 1949年12月18日，毛泽东就渡海作战指出，“渡海作战，完全与过去我军所有作战的经验不相同，即必须注意潮水与风向，必须集中能一次运载至少一个军（四五万人）的全部兵力，携带三天以上粮食，于敌前登陆，建立稳固滩头阵地，随即独

① 中共中央文献研究室编：《建国以来重要文献选编》第3册，中央文献出版社1992年版，第165—167页。

② 中共中央文献研究室编：《毛泽东传（1949—1976）》，中央文献出版社2003年版，第847页。

③ 中共中央文献研究室编：《毛泽东年谱》第1卷，中央文献出版社2013年版，第32页。



力攻进而不要依靠后援”^①。由于当时中国空军力量的落后，中华人民共和国领导人多次向苏联寻求帮助。1950年4月13日，毛泽东为购买空军装备器材致电斯大林。^②同年4月13日、5月13日，周恩来为军事订货一事致电布尔加宁。^③朝鲜战争爆发后，出于综合考虑，毛泽东同意推迟金门战役。1950年6月朝鲜战争爆发后，中共中央革委会解除了第三野战军解放台湾岛屿的作战任务。11月11日，毛泽东在聂荣臻“似宜暂时放弃攻打金门”的报告上批示“同意，但在福建的三个军不能减少”^④。1951年5月10日，毛泽东审阅聂荣臻关于推迟金门战役的报告时说“同意你的意见”^⑤。聂荣臻在报告中提到在朝鲜战争未结束前，夺取金门之战以推迟为宜。估计攻占金门须经剧烈战斗，各项物资准备必须充分。而在朝鲜战争结束前，向金门战场和朝鲜战场同时供应物资恐怕力量不足。因此所需船只以暂不集中和补造为好，以免形成很大浪费。5月12日，中共中央革委会根据毛泽东的批示致电华东军区：“朝鲜战争未获决定性的胜利前，暂不举行攻夺金门的战役。为此，现有的五百艘机帆船仍应分地进行训练与保养外，所缺船只暂不建造。”^⑥

① 中共中央文献研究室编：《建国以来毛泽东文稿》第1册，中央文献出版社1987年版，第190—192页。

② 中共中央文献研究室、中国人民解放军军事科学院编：《建国以来毛泽东军事文稿》上卷，军事科学出版社、中央文献出版社2010年版，第132页。

③ 中共中央文献研究室编：《建国以来周恩来文稿》第2册，中央文献出版社2008年版，第299—306页。

④ 中共中央文献研究室、中国人民解放军军事科学院编：《建国以来毛泽东军事文稿》上卷，军事科学出版社、中央文献出版社2010年版，第344页。

⑤ 中共中央文献研究室编：《毛泽东年谱》第1卷，中央文献出版社2013年版，第338页。

⑥ 中共中央文献研究室、中国人民解放军军事科学院编：《建国以来毛泽东军事文稿》上卷，军事科学出版社、中央文献出版社2010年版，第483页。

第二节 第一次台海危机

中华人民共和国成立初期，百废待兴。在 1950—1953 年抗美援朝期间，国内的社会主义改造经常面临“边打边建”的境况。1952 年底，中共中央提出过渡时期的总路线，明确规定了社会主义改造的任务。1953 年 7 月，朝鲜战争结束后，国内人心思和，在日内瓦会议期间，1954 年 6 月 27 日，周恩来在新德里记者招待会上具体阐明了和平共处五项原则的基本思想。^①

美国与中国台湾地区关系的发展人为地阻挠了中国统一大业的顺利实现。为推行“保台遏共”战略，美国政府制定了一系列对台政策。给予台湾军事和经济援助，并支持和纵容国民党军队骚扰大陆东部沿海地区。1953 年 8 月，美国与台湾举行首次海空军联合演习。美国对台政策也有一个逐步发展的过程。美国曾有意拖延与国民党谈判缔结《共同防御条约》。1953 年 3 月 19 日，台湾“驻美大使”顾维钧受命向美国国务卿杜勒斯正式提出缔结共同防御条约的建议。杜勒斯表示：美国有意在太平洋地区缔结这样的安全条约，但是问题在于必须仔细考虑。鉴于台海现状，美国不想缔结可能令美国和中国之间爆发战争的协议。还要再考虑一段时间，再看一下形势的发展是否需要采取这样的措施。^② 台湾当局则一方面积极准备反攻，一方面对东南沿海进行骚扰破坏。“仅据福建省的不完全统计，从一九四九年十月到一九五七年，国民党空军就投下 1680 余枚炸弹，扫射 180 多次，炸死炸伤 1400 余人，炸沉炸伤各种船艇 91 艘，还炸毁许多房屋。与此同时，国民党空军还频繁地对大陆内

① 谢益显主编：《中国外交史：中华人民共和国时期（1949—1979）》，河南人民出版社 2001 年版，第 152 页。

② FRUS, 1952-1954, Volume XIV, China and Japan, Part 1, No 83, p158.



地进行侦察骚扰活动。他们的大型夜航飞机，经常窜入大陆腹地上空，近至闽、浙、赣、皖、粤诸省，远及冀、青、川、康和云贵高原。”^①

1954—1955年，毛泽东和中共中央领导进行了保卫领海领空主权的斗争，第一次台海危机爆发。1954年9月14日，毛泽东审阅中央军委关于同意再次炮击金门计划给华东军区的复电，批示：“照发。”华东军区9月13日的请示电说：国民党正在向金门增兵，加强防务，但仍有可能对我采取登陆突袭报复。为报复国民党军海空轰炸，准备在9月20日前后对大小金门组织第二次集中炮击。^②12月2日，美国与台湾当局签订了共同防御条约的草案。1955年3月3日生效。1955年1月18日，浙江前线解放浙江沿海的一江山岛。2月5日，在美国第七舰队的掩护下，国民党军撤离上、下大陈岛。此事给蒋介石造成沉重的心理打击。^③1955年3月5日，毛泽东给赫鲁晓夫的复信反映了他对第一次台海危机的思考。他指出了两点。第一，目前在中国沿海岛屿地区的军事情况。第二，解放台湾应该分两个步骤：第一步是解放沿海岛屿，第二步（可能需要很长的时间）是解放台湾本岛。解放台湾是中国的内政，因为美国武装干涉中国解放台湾，造成中国台湾地区的危险局势，所以才需要同美国进行谈判，要求它放弃干涉和撤离台湾和台湾海峡。第三，不要给联合国以过问台湾问题的任何机会。^④

美国与中国台湾地区签订的共同防御条约，暴露了美国长期霸占台湾的

① 当代中国丛书编委会：《当代中国军队的军事工作》上，当代中国出版社、香港祖国出版社2009年版，第306页。

② 中共中央文献研究室编：《毛泽东年谱》第2卷，中央文献出版社2013年版，第283页。据叶飞回忆：“一九五四年八月二十五日，我接到中央军委命令：为了打击美国帝国主义政府的侵略政策和制止国民党军对东南沿海的侵袭，在美蒋预谋签订《共同安全双边条约》期间，对金门国民党军实施惩罚性打击。”参见叶飞：《叶飞回忆录》，解放军出版社1988年版，第644页。

③ 参见《国军决心保卫金门马祖》（1955年3月23日），《金门古宁头舟山登步岛之战史料初辑》，“国史馆”史料处编1979年，第1页。

④ 中共中央文献研究室、中国人民解放军军事科学院编：《建国以来毛泽东军事文稿》中卷，军事科学出版社、中央文献出版社2010年版，第259—262页。

企图，中美两国坐下来谈判以缓解紧张局势成为迫切需要。1955年4月23日，周恩来发表声明指出：“中国政府愿意同美国政府坐下来谈判，讨论和缓远东紧张局势的问题，特别是和缓台湾地区的紧张局势问题。”^①4月26日，美国国务卿杜勒斯发表声明，表示不排除同中国进行双边谈判。5月26日，毛泽东在谈话中指出：“如果美国愿意签订一个和平条约，多长的时期都可以，五十年不够就一百年，不知道美国干不干。现在主要的问题就是美国，我想你们是不会反对的。”^②8月1日，中美双方大使级谈判开始。但美国依然向台湾提供援助。相关研究表明，“在不承认中国的前提下，美国决策者主张对国民党采取更为积极的政策。进入1957年后，美国加大在军事上支持国民党的力度。美国开始在台湾修建可以起降B-52战略轰炸机的大型机场。3月6日，美国同国民党当局就在台湾部署地对地‘斗牛士’中程导弹达成协议，5月6日双方就此发表联合声明。‘斗牛士’导弹是美国较先进的武器，既可携带常规弹头，又可以携带核弹头”，10月5日，美国驻台协防司令部宣称，该导弹部队已经完成作战部署。对此，中国政府发表声明予以谴责。^③

① 中共中央文献研究室编：《周恩来年谱（一九四九——一九七六）》上册，中央文献出版社2007年版，第470页。

② 中华人民共和国外交部、中共中央文献研究室编：《毛泽东外交文选》，中央文献出版社、世界知识出版社1994年版，第208—213页。

③ 戴超武：《敌对与危机的年代——1954—1958年的中美关系》，社会科学文献出版社2003年版，第303—304页。



第三节 1958 年炮击金门

1956 年，“以毛泽东《论十大关系》和党的八大为标志，探索中国自己的建设社会主义道路有了—个良好开端”，但是“八大路线未能在实践中完全坚持下去”。^①在中苏贸易方面，“中苏两国的贸易额，从 1950 年的 13.5 亿卢布，扩大到 1958 年的 61.55 亿卢布，即增加为 456%。中苏贸易额比重约占我国对外贸易总额的一半”^②。关于苏联援建项目，“苏联方面在我国第一个五年计划期间和第二个五年计划初期帮助建成或者基本建成的有 140 多个项目”^③。虽然有中苏同盟关系的存在，但因为台湾问题是中国内政，根据已有档案资料和研究显示，1958 年炮击金门，中方事先并未告诉苏联。

第一次台海危机之后，1956 年福建地区—批空军机场、海军基地和其他战备工程的建设任务完成。鹰（潭）厦（门）铁路也于 1957 年 4 月全线通车。1958 年 3 月 5 日，彭德怀的报告说：“经军委、空军党委和福州军区党委讨论，均同意毛泽东—九五七年十二月关于考虑我空军—九五八年进入福建问题的批示。”^④4 月 27 日，福州军区司令员韩先楚上将、政治委员叶飞上将，又根据总参谋部的电示，上报炮击封锁金门的作战方案，准备在适当时

① 中共中央党史研究室：《中国共产党历史·第二卷（1949—1978）》上册，中共党史出版社 2011 年版，第 403—404 页。

② 中国社会科学院、中央档案馆编：《中华人民共和国经济档案资料选编 1958—1965》对外贸易卷，中国财政经济出版社 2011 年版，第 342 页。

③ 中国社会科学院、中央档案馆编：《中华人民共和国经济档案资料选编 1958—1965》对外贸易卷，中国财政经济出版社 2011 年版，第 332 页。

④ 中共中央文献研究室、中国人民解放军军事科学研究院编：《建国以来毛泽东军事文稿》中卷，军事科学出版社、中央文献出版社 2010 年版，第 379 页。

候，对金门实施大规模炮击封锁。^① 1958年6月16日，毛泽东在中南海游泳池召开会议，讨论外交问题。毛泽东说：“和美国接触的问题，在日内瓦会议时我也说过，可以有所接触。事实上美国也不一定愿意接触。”^②

1958年7月中东事件的爆发，促成了炮击金门决策的出台。7月15日，美国政府派遣海军陆战队在黎巴嫩首都贝鲁特附近登陆。而台湾当局企图趁火打劫。蒋介石即命台湾地区国防管理机构转令三军提高警觉，自7月17日12时起，进入紧急战备驻防。^③ 中央军委针对中东事件爆发后台湾海峡出现的紧张局势，及时作出了加强东南沿海军事斗争的决定。7月18日晚，毛泽东召集军委副主席和空军、海军等单位的领导人，布置东南沿海的军事斗争任务。毛泽东指出，支援阿拉伯人民的反侵略斗争，不能仅限于道义上的支援，还要有实际行动上的支援。他同时指出，金门、马祖是中国领土，打金门、马祖，惩罚国民党军，是中国的内政，敌人找不到借口，而对美则有牵制作用。他明确指示，以地面炮兵实施主要打击，准备打两三个月；两个空军师与炮击同时或稍后转场南下，分别进驻汕头、连城。当晚，中央军委召开会议，彭德怀在会上传达了中共中央和毛泽东的指示，部署了炮击金门的作战事宜。会议还预定7月25日开始炮击。^④ 根据决策和部署，人民解放军立即展开了战前准备。经中央军委批准，福州军区组成了以叶飞为首的前线指挥所；调任聂凤智为福州军区空军司令员，组成福州军区空军前线指挥所；海军组成了以东海舰队副司令员彭德清为首的舰队前方指挥所。到8月21日

① 当代中国丛书编委会：《当代中国军队的军事工作》上，当代中国出版社、香港祖国出版社2009年版，第307页。

② 中共中央文献研究室编：《毛泽东传（1949—1976）》，中央文献出版社2003年版，第851页。

③ 华东师范大学国际冷战史研究中心编：《冷战国际史研究》，世界知识出版社2006年版，第192页。

④ 当代中国丛书编委会：《当代中国军队的军事工作》上，当代中国出版社、香港祖国出版社2009年版，第309页。



晚，做好了战前的一切准备。^①

1958年8月17日至30日，毛泽东在北戴河主持召开中央政治局扩大会议。在这期间，作出炮击金门的最后决定。“炮击金门是在北戴河指挥的。也可以说是毛主席直接在指挥。”^②8月20日，毛泽东与众人讨论炮击金门问题。毛泽东一面听叶飞的汇报，一面看地图。叶飞汇报完后，毛泽东问：“你用这么多的炮打，能不能避免打到美国人？”叶飞答：“那无法避免。”^③8月22日，毛泽东召开会议，他对叶飞说“照你们的计划打”，并要叶飞留在北戴河指挥。毛泽东还提出请两个法律专家到北戴河来。随后到北戴河的是周鲠生、刘泽荣等。^④8月23日下午17时30分，解放军以459门火炮开始轰击金门。在85分钟内发射炮弹3万余发，岛上的国民党军遭此突袭，损失惨重，金门和澎湖防卫司令部的三名中将副司令官当场被炸死。自8月23日开始炮击到10月5日暂停炮击为一个阶段，历时44天。1958年9月15日，中断了9个月的中美大使级会谈重新恢复。谈判桌前成为与美斗争的另一条战线。会谈地点由日内瓦改为波兰首都华沙。

在正式炮击开始之前，毛泽东曾推迟炮击开始时间。1958年7月27日，毛泽东给彭德怀、黄克诚写信，说：“睡不着觉，想了一下。打金门停止若干天似较适宜。”^⑤叶飞接到电报后，考虑到“空军进入福建前线的转场尚未完成，海军入闽部队尚在调动中。认为推迟炮击时间较为有利。当即复电表示：根据前线情况，准备工作做得充分些再进行炮击，较有把握”^⑥。毛泽东推迟炮击金门时间的原因何在？在笔者看来，影响毛泽东炮击金门决策推迟的原

① 张爱萍主编：《中国人民解放军》，当代中国出版社1994年版，第193—194页。

② 叶飞：《叶飞回忆录》，解放军出版社1988年版，第656页。

③ 中共中央文献研究室编：《毛泽东年谱》第3卷，中央文献出版社2013年版，第416页。

④ 中共中央文献研究室编：《毛泽东年谱》第3卷，中央文献出版社2013年版，第419页。

⑤ 中共中央文献研究室、中国人民解放军军事科学院编：《建国以来毛泽东军事文稿》中卷，军事科学出版社、中央文献出版社2010年版，第407—408页。

⑥ 叶飞：《叶飞回忆录》，解放军出版社1988年版，第651—652页。

因有多重因素。其中一个重要因素，“是‘长波电台’和‘共同核潜艇舰队’的事件。毛泽东和其他中共领导人不能不分出精力，来处理中苏关系中的这一重大事件”。“苏联在中国沿海建立‘长波电台’和中苏两国建立‘共同核潜艇舰队’的要求，是七月二十一日苏联驻华大使尤金在中南海游泳池向毛泽东提出的，当即遭到毛泽东的拒绝。毛泽东把这件事看作是苏联企图控制中国的一个严重步骤。二十二日毛泽东约见尤金，历数苏联对待中国的老子党作风和大国作风。”^①随后，赫鲁晓夫来华向毛泽东解释。从7月31日到8月3日，毛泽东和赫鲁晓夫举行了4次会谈。毛泽东在和赫鲁晓夫会谈期间，只字未提炮击金门的计划。不过，赫鲁晓夫秘密访华，引起美台的种种猜测。台方外交部就该问题分析指出，朱毛“在苏俄促使之下，向我外岛阵地猛烈进犯，已在台湾海峡造成空前紧张之局面，为全世界人士所瞩目”^②。

1958年9月4日，中国政府发表《关于领海的声明》，宣布中国的领海宽度为12海里，“一切外国飞机和军用船舶，未经中国政府许可，不得进入中国领海及其上空”“台湾和澎湖等地尚待收复，中华人民共和国政府有权采取一切适当的方法在适当的时候，收复这些地区，这是中国的内政，不容外国干涉”^③。此前，在8月23日炮击金门的同一天，毛泽东召开会议，与周恩来、周鲠生等讨论领海问题。

1958年9月5日，毛泽东提出著名的“绞索政策”。他还说：“国际形势，我们历来有个观点，总是乐观的。后来总结为一个‘东风压倒西风’。”^④9月6日，周恩来针对杜勒斯9月4日的声明，发表题为《关于台湾海峡地

① 中共中央文献研究室编：《毛泽东传（1949—1976）》，中央文献出版社2003年版，第854页。

② 《金门马祖外岛防御问题（1955.01—1958.12）》，台湾“中研院”近代史研究所：11-10-08-01-015。

③ 《中华人民共和国政府关于领海的声明》，《人民日报》1958年9月5日，第1版。

④ 中华人民共和国外交部、中共中央文献研究室编：《毛泽东外交文选》，中央文献出版社、世界知识出版社1994年版，第341—352页。