

# 疫情防控法律知识 简明问答

本书编写组 编著

中国民主法制出版社

# 疫情防控法律知识

## 简明问答

( 缩 略 版 )

本书编写组 编著

## 编写说明

当前，打赢新型冠状病毒肺炎疫情防控阻击战是全党全国人民最紧迫最重要的任务。习近平总书记在中央全面依法治国委员会第三次会议上强调，疫情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，保障疫情防控工作顺利开展。当前，各有关方面正从立法、执法、司法、守法各环节全面发力，坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控，全面提高依法防控战斗力，为打赢疫情防控阻击战筑牢坚实的法治保障。

法治是治国理政的基本方式，也是应对重大公共卫生突发事件的重要手段。为了依法做好疫情防控，本书针对疫情防控中常见的现实问题，结合疫情防控中遇到的热点难点以及最新出台的政策规定，作了简明适用的答疑解惑，要点明确，便于操作。主要包括疫情的概念、报告、通报和公布，疫情防治与依法控制，社会治安治理与应急管理，市场监督管理，劳动用工和劳动关系，合同履行与纠纷解决，相关疫情防护小知识等内容。

本书的出版旨在宣传普及传染病防控知识，提高人民群众的自我防护能力；有助于增强全民法治观念，实现疫情防控的法治化、常态化管理；有利于进一步增强我国国家治理体系和治理能力现代化建设，是依法防控疫情、保障合法权益的法律服务好帮手。

本书由中国民主法制出版社有限公司执行董事、党委书记、总编辑刘海涛、副总经理乔先彪策划、统筹，陈曦、逯卫光、庞

贺鑫、贾萌萌参与编写。由于时间仓促，编写水平有限，不足之处敬请各位读者朋友指正。

本书编写组

2020年2月

# 目 录

## 第一章 疫情的概念、报告、通报和公布

1. 疫情发生后，党中央、国务院高度重视。习近平总书记有哪些重要指示批示？ ..... 1
2. 疫情发生后，党中央、国务院召开了哪些重要会议研究部署疫情防控工作？ ..... 3
3. 新型冠状病毒肺炎是什么？ ..... 5
4. 什么是“乙类”传染病？ ..... 6
5. 如何理解“传染病乙类管理，但采取甲类传染病的预防、控制措施”？ ..... 6
6. 新型冠状病毒肺炎疫情发生后，谁负有防治工作的职责？各自职责包括哪些？ ..... 7
7. 什么是突发公共卫生事件？什么是重大突发公共卫生事件一级响应机制？ ..... 10
8. 突发公共卫生事件一级响应的紧急措施有哪些？ ..... 10
9. 对于突发公共卫生事件，如何进行有效的监测与预警？ ..... 11
10. 传染病的疫情报告人有哪些？ ..... 13
11. 责任疫情报告人如何向卫生健康行政部门指定的卫生防疫机构报告疫情？ ..... 13
12. 学校应该如何及时上报疫情？ ..... 14
13. 关于疫情公布法律是如何规定的？ ..... 15
14. 在什么情况下可宣布疫区？宣布疫区后可采取什么措施？ ..... 16

15. 在疫情防控中，政府应公开哪些公众需要了解的信息？ … 17
16. 在疫情防控中，哪些情形下可以披露传染病人、病原携带者、疑似病人以及密切接触者的个人信息？ …… 18
17. 在疫情防控工作中，单位和个人有哪些义务？ …… 19
18. 对传染病的暴发、流行，法律规定可以采取哪些控制、隔离措施？ …… 20
19. 未依法履行报告职责，或者隐瞒、谎报、缓报传染病疫情，或者隐瞒、谎报、缓报传染病疫情的，应当承担什么法律责任？ …… 20

## 第二章 疫情防治与依法控制

1. 在疫情暴发、流行地区，县级以上地方政府可以采取哪些紧急措施？ …… 22
2. 卫生健康行政部门对新型冠状病毒感染的肺炎防控工作，具有哪些监督管理职责？对哪些对象和行为予以监督？ …… 23
3. 卫生健康行政部门履行监督检查职责时，如何采取临时控制措施？ …… 25
4. 卫生健康行政部门在履行监督检查职责时，如何履行调查取证权？ …… 26
5. 在疫情防控中，卫生健康行政部门工作人员执法时，应遵守哪些程序规定？ …… 27
6. 医疗机构发现甲类传染病时，应当及时采取哪些措施？ …… 28
7. 对乙类或者丙类传染病病人，是否需要采取必要的治疗和控制传播措施？ …… 29
8. 被新型冠状病毒病原体污染的污水、污物、场所和物品，须如何处理？ …… 30
9. 随意倾倒或者处置含有病原体的废物、有毒物质或者其他危险废物的，应当承担什么法律责任？ …… 30

10. 拒不履行防疫的行为有哪些表现？对于情节严重的，应该如何给予刑事制裁？ .....	31
11. 对于拒绝隔离治疗的，医疗机构是否可以采取强制措施？ .....	33
12. 医疗机构救治传染病患者时，应该如何实施传染病预检、分诊制度？ .....	34
13. 医疗机构应当如何预防与控制医院感染和医源性感染，提高传染病救治能力？ .....	35
14. 医疗机构在传染病预防控制工作中，主要承担哪些传染病防治工作职责？ .....	36
15. 在疫情防控工作中，采用设卡拦截、断路阻断交通等方式隔离疫情是否合法？ .....	36
16. 发生传染病时，在什么情况下可以实施交通卫生检疫？ .....	37
17. 对于入境、出境人员，我国应采取哪些传染病预防与控制措施？ .....	38
18. 将新型冠状病毒感染的肺炎列入“检疫传染病”管理，对出入境人员主要有哪些影响？出入境人员拒绝接受卫生检疫的，其法律后果有哪些？ .....	39
19. 引起检疫传染病传播或者有引起检疫传染病传播严重危险的，需要承担刑事责任吗？ .....	40
20. 患有突发传染病或者疑似突发传染病而拒绝接受检疫、强制隔离或者治疗的，是否要承担刑事责任？ .....	41
21. 有关单位和个人违反传染病防治法规定，导致传染病传播、流行可能承担哪些法律责任？ .....	41
22. 卫生健康行政部门在疫情防控时违反法律规定，应承担哪些法律责任？ .....	43

- 23. 卫生健康行政部门工作人员由于防控疫情严重失职，  
导致传染病传播或者流行如何处罚？ ..... 44
- 24. 疾病预防控制机构在防控疫情过程中违反法律规定，  
应承担什么法律责任？ ..... 45
- 25. 医疗机构在防控疫情中，有哪些失职行为应追究法律  
责任？ ..... 45

### 第三章 社会治安治理与应急管理

- 1. 对于突发公共卫生事件，应该如何做好有效预防与应急  
准备？ ..... 47
- 2. 突发疫情发生后，政府应该如何有效处置危险，最大限度  
减少损害？ ..... 48
- 3. 对于突发公共卫生事件，如何进行有效的监测与预警？ ..... 51
- 4. 传染病暴发、流行时，各级政府可以采取哪些人员、物资的  
征调措施？ ..... 53
- 5. 在疫情防控期间，如何统筹实施重点物资的统一管理，  
统一调拨？ ..... 54
- 6. 如何保障疫情防控所需器械、药品等物资的生产  
和供应？ ..... 55
- 7. 在紧急状态下，对于拒不执行政府实施的紧急措施应该  
如何给予处罚？其构成要件是什么？ ..... 56
- 8. 在疫情防控中，可否随意对外披露传染病人、病原携带者、  
疑似病人以及密切接触者的个人信息？ ..... 58
- 9. 在疫情防控中，哪些情形下可以披露传染病人、  
病原携带者、疑似病人以及密切接触者的个人信息？ ..... 59
- 10. 对妨害疫情防治，散布谣言，编造、故意传播虚假疫情  
信息的人，要追究什么法律责任？ ..... 60

11. 公民故意传播新型冠状病毒肺炎病原体，危害公共安全的，应如何处理？ ..... 62
12. 不顾疫情防控大局，以个人或群体利益为由，在公共场所扰乱公共秩序的，应承担什么法律责任？ ..... 63
13. 疫情防控中在公共场所起哄闹事，造成公共场所秩序严重混乱的，应该如何定罪？ ..... 65
14. 在公共交通工具上，发现新型冠状病毒感染者，依法应当如何快速处置？ ..... 66
15. 影响新型冠状病毒肺炎防控的单位和个人，导致传染病传播、流行，给他人人身、财产造成损害的，应承担什么法律责任？ ..... 67
16. 对妨害新型冠状病毒肺炎防控，不服从、不配合或者拒绝执行有关政府决定、命令或者措施等行为，应如何给予处罚？ ..... 68
17. 对于来自新型冠状病毒肺炎疫情发生地区的来京人员，在防控疫情扩散方面有哪些注意事项？ ..... 68
18. 返京复工后，个人在疫情防控中有哪些法律红线不能触碰？ ..... 70
19. 疫情防控期间，企业在应急管理方面应采取哪些有效措施？ ..... 70
20. 在疫情防控中，员工拒绝向企业提供个人信息，企业应该如何处理？ ..... 71
21. 新冠肺炎疫情应急处置完成后，企业应该从哪些方面做好复工复产的安全防范？ ..... 72

#### 第四章 市场监督管理

1. 与市场监管部门履行价格监督检查职责直接相关的法律和行政法规有哪些？ ..... 74

2. 与市场监管部门履行野生动物监管职责直接相关的法律和行政法规有哪些？ .....	75
3. 与市场监管部门履行保护消费者权益职责直接相关的法律有哪些？ .....	76
4. 与市场监管部门履行维护市场秩序职责直接相关的法律和行政法规有哪些？ .....	77
5. 在疫情防控期间，为何要对野生动物及其制品非法交易、口罩等防护用品制假售假、哄抬防护用品及制作原材料和粮油肉蛋菜奶等基本民生商品价格等违法行为，从重从快严厉打击？体现在哪些方面？ .....	79
6. 如何认定捏造涨价信息的行为？ .....	80
7. 如何认定散布涨价信息的行为？ .....	81
8. 如何认定违法哄抬物价的行为？ .....	81
9. 对于违法哄抬物价的行为，应该如何处罚？ .....	83
10. 在疫情防控期间，除哄抬物价外，还有其他哪些价格违法行为？ .....	84
11. 在疫情防控期间，除哄抬物价外的其他价格违法行为可能面临哪些处罚？ .....	85
12. 在疫情防控期间，对于生产、销售口罩可能存在的违法行为，应该如何给予处罚？ .....	86
13. 在疫情防控期间，生产、销售假冒伪劣口罩的违法行为，可能面临哪些处罚？ .....	86
14. 在疫情防控期间发布虚假违法广告行为的常见方式有哪些？可能面临哪些处罚？ .....	87
15. 在疫情防控期间，禁止野生动物交易活动的法律依据是什么？ .....	88
16. 在疫情防控期间，禁止娱乐场所营业的法律依据是什么？ .....	89

17. 在疫情防控期间，应该如何依法加强管控群体性聚餐活动？  
其法律依据及主要举措是什么？ ..... 89
18. 在疫情防控期间，可否对群体性聚餐活动进行处罚？ ..... 90
19. 在疫情防控期间，各地市场监管部门如何依法履行市场监管职责？ ..... 91
20. 在疫情防控期间，哪些领域需要重点监管？ ..... 92

## 第五章 劳动用工和劳动关系

1. 职工因交通管制不能及时返岗劳动的，工资如何支付？ ..... 95
2. 因隔离措施导致职工不能提供正常劳动，工资如何支付？ ..... 95
3. 职工被确诊患有新型冠状病毒肺炎的，工资如何支付？ ..... 96
4. 因疫情防控在春节长假期间不能休假的职工，工资如何支付？ ..... 96
5. 执行工作任务出差的职工因疫情未能及时返岗期间，工资如何支付？ ..... 97
6. 从重点疫区返回工作地的职工，企业能否要求其自行隔离，自行隔离期间工资如何支付？ ..... 97
7. 受疫情影响的企业资金困难，能否延后发工资？ ..... 98
8. 职工在工作期间感染新型冠状病毒肺炎，能否认定为工伤？ ... 98
9. 职工在上下班途中感染新型冠状病毒肺炎，能否认定为工伤？ ..... 99
10. 因公出差的职工感染新型冠状病毒肺炎，能否认定为工伤？ ..... 100
11. 职工被确诊患新型冠状病毒肺炎，企业是否需要支付医疗费用？ ..... 100

12. 职工感染新型冠状病毒，其医疗期如何计算？	101
13. 职工因新型冠状病毒感染的肺炎被隔离期间或是被治疗期间，计算在医疗期内吗？	101
14. “延迟复工令”是强制的吗，企业未遵循是否违法？ 将承担何种责任？	102
15. 疫情防控期间，职工因防控措施等客观原因无法 按时返岗复工，是否属于旷工？在该情况下， 企业该如何处理？	103
16. 疫情防控期间，企业为了保证职工身体健康、生命安全， 可否让职工以居家办公或者休年假等方式推迟返岗 工作的时间？	104
17. 企业发现职工有新型冠状病毒肺炎疑似症状，却仍坚持 上班并拒绝去指定医疗机构诊治的，企业可否解除劳动 合同？	105
18. 职工以担心感染新型冠状病毒肺炎为由拒绝复工的， 企业应当如何处理？	106
19. 新型冠状病毒感染的肺炎患者或疑似患者的工作范围 是否受限制？	106
20. 各地政府政策就复工要求规定不一，多地用工的企业 应该如何操作？	107
21. 《国务院办公厅关于延长2020年春节假期的通知》规定 2020年春节假期延长3天，这3天是否属于法定 节假日？	107
22. 2020年春节假期延长3天而职工未休的，应如何 处理？	108
23. 企业在疫情防控期间可否安排职工加班？	108
24. 延迟复工期间（2月3日至9日）的性质是什么，该期间的 工资待遇如何确定？	109

25. 职工与企业发生劳动争议，但受疫情影响无法在调解仲裁时效内提出调解仲裁申请，怎么处理？ .....	109
26. 企业未履行疫情预防与控制的法定义务，是否会被追究法律责任？ .....	110

## 第六章 合同履行与纠纷解决

1. 因新型冠状病毒肺炎疫情导致合同目的根本无法实现，适用“不可抗力”原则的判定标准是什么？ .....	112
2. 在新型冠状病毒肺炎疫情期间，合同满足“不可抗力”条件时，对合同履行有什么影响？ .....	113
3. 因新型冠状病毒肺炎疫情导致合同目的根本无法实现，受到“不可抗力”影响的企业应当如何应对？ .....	114
4. 新型冠状病毒肺炎疫情是否构成“情势变更”？ .....	115
5. 如果认定新型冠状病毒肺炎疫情构成“情势变更”，对合同履行有什么影响？ .....	116
6. 新型冠状病毒肺炎疫情期间，对于不能及时、全面履行的合同，应该如何规避法律风险？ .....	117
7. 受疫情或相关政策影响，买卖合同中卖方无法按照合同约定履行合同时该怎么办？ .....	118
8. 受疫情或相关政策影响，买卖合同中买方是否可以主张迟延付款？ .....	119
9. 受疫情影响，旅游合同无法继续履行，导致“退团、解约”而产生的“扣费、退费”问题应当如何处理？ .....	120
10. 疫情期间，非住宅房屋租赁合同（如商铺、写字楼、厂房、场地等）的承租方是否能够以疫情为由要求减免租金吗？ .....	123
11. 疫情期间，非住宅房屋租赁合同（如商铺、写字楼、厂房、场地等）的承租方是否能够以疫情为由解除合同？双方需要履行哪些必要手续？ .....	124

12. 疫情期间，住宅房屋租赁合同的承租方，是否能够以疫情为由要求减免租金或者解除合同？ .....	125
13. 住宅房屋租赁合同因不可抗力无法履行合同的，双方需要履行哪些必要手续？ .....	126
14. 融资租赁合同承租人是否可以申请租金减免？ .....	127
15. 国家金融主管部门出台了哪些支持新冠肺炎疫情防控的金融政策及具体措施？ .....	129
16. 疫情影响下，金融借款合同的履行有哪些注意事项？ .....	130
17. 疫情期间，学员一方能否以疫情影响无法开课而要求解除合同？学生及家长担心疫情感染，不愿意参加培训，能否据此要求解除合同并全额退费？ .....	132

### 附录 疫情防护小知识

1. 什么是新型冠状病毒？ .....	135
2. 新型冠状病毒肺炎暂命名是什么？ .....	135
3. 新型冠状病毒感染的肺炎的传播途径有哪些？ .....	135
4. 感染新型冠状病毒的症状有哪些？ .....	136
5. 如何选择口罩？ .....	136
6. 如何正确洗手？ .....	137
7. 公众如何做好个人防护？ .....	138
8. 普通家庭如何做好居家消毒？ .....	139
9. 如果要乘坐电梯，需要注意哪些事项？ .....	140
10. 复工注意事项有哪些？ .....	140
<b>参考文献</b> .....	142

## /第一章/

# 疫情的概念、报告、通报和公布

### 1. 疫情发生后，党中央、国务院高度重视。习近平总书记有哪些重要指示批示？

疫情发生后，党中央、国务院高度重视。习近平总书记作出以下重要指示批示，为防控工作的全面有序开展指明了方向，提供了重要遵循。

第一，2020年1月20日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平作出重要指示，湖北武汉市等地近期陆续发生新型冠状病毒感染的肺炎疫情，必须引起高度重视，全力做好防控工作。目前正值春节期间，人员大范围密集流动，做好疫情防控工作十分紧要。各级党委和政府及有关部门要把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，制定周密方案，组织各方力量开展防控，采取切实有效措施，坚决遏制疫情蔓延势头。要全力救治患者，尽快查明病毒感染和传播原因，加强病例监测，规范处置流程。要及时发布疫情信息，深化国际合作。要加强舆论引导，加强有关政策措施宣传解读工作，坚决维护社会大局稳定，确保人民群众度过一个安定祥和的新春佳节。

第二，2020年1月27日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平作出重要指示强调，在当前防控新型冠状病毒感染的肺炎的严峻斗争中，各级党组织和广大党员干部必须牢记人民利益高于一切，不忘初心、牢记使命，团结带领广大人民群众坚

认真贯彻落实党中央决策部署，全面贯彻坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的要求，让党旗在防控疫情斗争第一线高高飘扬。习近平强调，各级党委要科学判断形势、精准把握疫情，统一领导、统一指挥、统一行动。各级党组织领导班子和领导干部特别是主要负责同志要坚守岗位、靠前指挥，做到守土有责、守土担责、守土尽责。基层党组织和广大党员要发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，广泛动员群众、组织群众、凝聚群众，全面落实联防联控措施，构筑群防群治的严密防线。各级党委要在这场严峻斗争的实践中考察识别干部，激励引导广大党员、干部在危难时刻挺身而出、英勇奋斗、扎实工作，经受住考验，紧紧依靠人民群众坚决打赢疫情防控阻击战。

第三，2020年1月29日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对军队做好新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作作出重要指示。习近平指出，湖北省武汉市等地区发生新型冠状病毒感染的肺炎疫情后，我军坚决贯彻党中央决策部署，迅速启动联防联控工作机制，紧急抽组精兵强将奔赴疫情防控第一线。习近平强调，目前疫情防控形势依然严峻复杂。全军要在党中央和中央军委统一指挥下，牢记人民军队宗旨，闻令而动，勇挑重担，敢打硬仗，积极支援地方疫情防控。我军承担武汉火神山医院医疗救治任务是党和人民的高度信任，要加强组织领导、密切军地协同、坚持科学施治、搞好自身防护，不负重托，不辱使命。我军有关医院要全力做好患者收治工作，科研机构要加紧开展科研攻关，积极为打赢疫情防控阻击战作出贡献。

第四，2020年2月13日，经中央军委主席习近平批准，军队增派2600名医护人员支援武汉抗击新冠肺炎疫情，参照武汉火神山医院运行模式，承担武汉市泰康同济医院、湖北省妇幼保健院光谷院区确诊患者医疗救治任务。

## 2. 疫情发生后，党中央、国务院召开了哪些重要会议研究部署疫情防控工作？

疫情发生后，为打赢疫情防控阻击战，党中央、国务院召开了以下重要会议研究部署疫情防控工作：

第一，2020年1月25日农历正月初一，中共中央政治局常务委员会召开会议，专门听取新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作汇报，对疫情防控特别是患者治疗工作进行再研究、再部署、再动员。中共中央总书记习近平强调：生命重于泰山。疫情就是命令，防控就是责任。只要坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策，我们就一定能打赢疫情防控阻击战。各级党政领导干部特别是主要领导干部要坚守岗位、靠前指挥，在防控疫情斗争中经受考验，深入防控疫情第一线，及时发声指导，及时掌握疫情，及时采取行动，做到守土有责、守土尽责。会议决定，党中央成立应对疫情工作领导小组，在中央政治局常务委员会领导下开展工作。党中央向湖北等疫情严重地区派出指导组，推动有关地方全面加强防控一线工作。要分类指导。

第二，2020年2月3日，中共中央政治局常务委员会召开会议，听取中央应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作领导小组和有关部门关于疫情防控工作情况的汇报，研究下一步疫情防控工作。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。习近平在讲话中指出，这次疫情发生以来，党中央高度重视，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，中央政治局常委会两次召开会议进行专题研究，党中央印发《关于加强党的领导、为打赢疫情防控阻击战提供坚强政治保证的通知》。中央应对疫情工作领导小组多次开会研究部署疫情防控工作，中央指导组积极开展工作。国务院联防联控机制加强协调调度，及时协调解决防控工作中遇到的紧迫问题。有关部门各司其职，军队积极支援地方疫情防控。各地区成立了党政主要负责同志挂帅的领导小组。各党