

江西省软科学
文库

科学发展 绿色崛起

KEXUEFAZHAN LVSEJUEQI

江西省软科学研究

JIANGXISHENG RUANKEXUE
YANJIUJIDI YOUXIUDUICE
BAOGAOJI (2013—2014NIAN)

基地优秀对策报告集(2013—2014年)

主 编 郭学勤 洪三国



 江西科学技术出版社

江西省软科学
文库

科学发展 绿色崛起

KEXUEFAZHAN LVSEJUEQI

江西省软科学研究

JIANGXISHENG RUANKEXUE
YANJIUJIDI YOUXIUDUICE
BAOGAOJI (2013—2014NIAN)

基地优秀对策报告集（2013—2014年）

主 编 郭学勤 洪三国

副主编 罗 莹

 江西科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

江西省软科学研究基地优秀对策报告集 : 2013 ~ 2014年 / 郭学勤 洪三国主编.

—南昌: 江西科学技术出版社, 2015.7

(江西省软科学文库. 科学发展 绿色崛起)

ISBN 978-7-5390-4828-4

I. ①江… II. ①郭…②洪… III. ①软科学—研究报告—江西省—2013 IV. ①G322.756

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第238249号

国际互联网(Internet)地址:

<http://www.jxkjcs.com>

选题序号: ZK2013061

图书代码: B13023-101

江西省软科学研究基地优秀对策报告集 : 2013 ~ 2014年

郭学勤 洪三国 主 编
罗 莹 副主编

出版发行 江西科学技术出版社
社 址 南昌市蓼洲街2号附1号
邮 编 330009
电 话 (0791) 86623491 86639342 (传真)
印 刷 江西千叶彩印有限公司
经 销 各地新华书店
开 本 889 mm × 1194 mm 1/16
字 数 180千字
印 张 10.5
版 次 2015年8月第1版 2015年8月第1次印刷
书 号 ISBN 978-7-5390-4828-4
定 价 48.00元

赣版权登字-03-2013-123 版权所有, 侵权必究

(赣科版图书凡属印装错误, 可向承印厂调换)

(内部发行)

《江西省软科学文库》
编委会

主 任：郭学勤 洪三国

副主任：罗 莹

委 员：章 波 张 馥 周界云

胡 萌 冷雄辉 周才云

2013—2014

总 序

软科学是支撑民主决策和科学决策的科学知识体系，是自然科学与社会科学相互结合的交叉科学，其宗旨是为各级各类决策提供科学依据。

软科学研究针对决策和管理实践存在的复杂性、系统性课题，提出可供选择的各种途径、方案、措施和对策，是支持决策民主化与科学化的有效工具，因而具有集成研究人员和社会各界的意见，服务经济、社会重大问题和重大决策，为决策提供科学的依据和支撑的特点。

2013年，江西省科学技术厅首次启动了《江西省软科学文库》出版工作。该文库以江西省软科学研究计划(重大)项目和江西省软科学研究的基地为依托，将围绕江西省委、江西省政府关注的社会经济发展、科技发展等关键问题研究形成的成果，按照针对性、决策性、时效性和代表性的原则，遴选出部分成果结集出版，旨在为各级管理部门提供决策参考和依据，为广大软科学工作者提供一些可供借鉴的资料和思路。

《江西省软科学文库》力求具备以下特点：选题富有前瞻性，是紧扣江西经济社会和科技发展的“重点、热点、难点”问题开展研究形成的研究成果；研究方法科学，理论分析与实证剖析相结合，定性研究与定量研究相结合，“软”、“硬”科学结合，多学科交叉；对策

建议可操作性强，对江西经济和科技发展中的问题提出对策以“管用”为根本要求，能真正为各级政府和相关部门的决策提供科学参考和技术支撑。

《江西省软科学文库》首次推出，在选材、编写等方面可能存在许多不足之处，恳切希望各级领导提出宝贵意见，帮助我们提高《江西省软科学文库》的质量。

郭勤 洪涸

2013年晚秋

序 言

按照习近平总书记“关于建设有中国特色智库”的总体要求，为进一步发挥软科学研究决策咨询的重要作用，服务江西省委省政府的重大决策，2013年8月江西省科学技术厅批复组建了第一批8个江西省软科学研究基地。这批基地运行一年以来，在软科学研究、决策咨询服务、人才培养和学术交流等方面均取得了显著成效。其中，基地研究成果获得省委书记强卫、省长鹿心社及其他省领导批示36次，有55份对策报告被政府部门应用或采纳，有效地发挥了特色新型“智库”作用。

为系统宣传江西省软科学研究重大成果，扩大江西省软科学基地研究成果服务决策咨询的惠及范围，江西省科学技术厅此次遴选了2013年度至2014年度获得省委书记强卫、省长鹿心社及其他省领导批示的对策报告30份，汇编为《江西省软科学文库》系列丛书之二——《江西省软科学研究基地优秀对策报告集（2013—2014年）》一书，供各级领导干部和软科学研究人员参考。我们相信，江西省软科学研究基地作为省委省政府重大决策的“智囊团”，将会为建设富裕和谐秀美江西贡献更多的智慧和更多的研究成果。

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of two characters, '罗' and '莹', written in a cursive, flowing style.

2015年2月

目 录

加快县域发展亟须深化改革增动力

——来自进贤县的调查与启示 / 1

加强文化创意和设计服务与旅游业的融合助推旅游强省建设 / 7

关于设立“江西电子商务与产业升级研究中心”的建议 / 14

江西省高等教育内涵式发展研究 / 17

关于加快建设全国生态文明示范省的调研报告 / 24

2000年以来鄱阳湖枯水期进出湖流量增加及原因分析 / 29

2012年集体林权制度改革监测江西省调研报告 / 34

2013年集体林权制度改革监测江西省调研报告 / 41

推进昌九文化一体化建设的对策建议 / 49

加快江西电子商务发展的政府推进策略研究 / 54

提升江西粮食综合生产能力问题研究 / 61

赣南脐橙产量与市场分析 / 68

推进昌九一体化发展的对策与建议 / 73

创新农业生产经营制度 释放农村改革红利 / 78

创新土地使用制度 破解“三农”难题

——基于修水县黄溪村的调研 / 83

把好世界佛博园建造关 推动佛教文化旅游发展 / 90

启动婺源农民房产流转试点的对策建议 / 93

老龄化背景下江西省福利地产发展模式的选择与对策建议 / 97

城乡一体化下江西工业园区配套设施梯级建设建议

——以赣州经济技术开发区为例 / 103

对十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》有关
农村改革几个重大问题的理解 / 108

关于推进江西省城镇化建设的若干问题分析 / 112

南昌市备用水源建设的几点建议 / 119

江西教育发展对经济社会发展的促进作用分析 / 122

江西高等教育区域发展策略研究 / 126

中部六省中江西企业发展短板与振兴江西企业的四大抓手 / 131

加快养老服务业的发展，创新城镇养老模式 / 136

大力推进江西高端服务业发展的几点建议 / 139

江西民营科技创新困境的突破路径 / 143

促进江西省工业园区产城融合发展的对策建议 / 151



加快县域发展亟须深化改革增动力

——来自进贤县的调查与启示

孙育平 张宜红 周 锋

本报告获得省委书记强卫批示

内容摘要：县域经济是江西绿色崛起的筋骨，激发其发展活力需要持续的改革创新。进贤县坚持以改革的思维、以勇于改革的担当与决心直面发展中的难题，通过一系列强有力的改革创新举措助推县域经济发展。进贤县的实践做法，对江西全面深化改革、加快县域发展具有借鉴意义：一要有深化改革的思维和定力；二要以体制机制创新为抓手；三要以问题为导向找准改革切入点；四要体现发展为民的改革出发点。

当前，江西加快县域发展面临诸多挑战，必须依靠深化改革加以推进。进贤县委、县政府在面对发展难题时，坚持以改革的思维推进各项事业发展，以勇于改革的担当与决心，创新工作和干部考核机制，以群众满意为检验改革成效的根本标准，通过一系列强有力的改革举措，打响改革攻坚战，取得了滨湖新城建设、园区转型升级、基础设施建设和镇村联动发展方面的良好成绩，得到当地干部群众的支持和肯定，其中许多的宝贵经验给我们以启迪。

一、发展瓶颈倒逼改革出新

进贤县具有良好的区位优势和产业基础，经济实力在全省排位也相对靠前。但在全省“发展升级、小康提速”的大形势下，进贤的改革发展已经到了必须突破自我发展瓶颈



的关键时刻。

(一) 产业不够大不够强

园区经济是县域发展的重要支撑。2013年,进贤县规模以上工业总产值为263.04亿元,还不到南昌县的一半。虽然进贤县形成了高新工业园、医科园、温福新型工业园几个特色产业园区,并将其合并成为进贤工业经济开发区,但目前还仅仅是一个预备的省级工业园区,其中最主要的原因是开发区产业不够强大。2013年,县工业园区主营业务收入为78.4亿元,不到南昌县小蓝工业园的20%。而且进贤县经济开发区还没有形成统一的管理机构,开发区管理体制有待理顺。

(二) 县城现状难以适应经济社会快速发展的需求

中小城市和县城发展是新型城镇化的重要基础。2013年,进贤县城镇化率达到49%,略高于全省平均水平,但与南昌市平均水平相比却低20多个百分点,作为全省核心增长极——南昌市重要支撑的县,进贤县的城镇化水平较低。随着经济社会快速发展,旧县城承载能力渐现不足,县城人口密度较大,每平方千米人口达3.04万人,县城亟须扩容。县城环境脏、乱、差现象较为严重,城市管理水平较为落后,交通拥堵时有发生,逢年过节时更甚,不仅造成外地到进贤的客商印象不佳,当地百姓对此也颇有微词。

(三) 生态环境约束日益趋紧

绿色崛起是江西省生态文明建设的战略方向,作为鄱阳湖生态经济区的滨湖区,进贤县的经济社会发展面临严峻考验。2013年,进贤新增造林绿化面积4.47万亩,绿化率达26%,提高了1.5个百分点;建成乡镇垃圾处理中心11个,化学需氧量、二氧化硫排放量分别控制在1.54万吨和0.064万吨,单位GDP能耗下降2%;强化水源监管,依法关停违规企业6家,淘汰关闭电镀企业12家,加强军山湖、青岚湖水质恢复工程建设,军山湖、青岚湖水质从Ⅴ类水转变为Ⅲ类水,呈现出山绿天蓝水清的生态优势。但是,进贤的生态优势是建立在工业化程度比较低、发展仍然不足的基础上的,是一种原始性的生态优势,非常脆弱。随着工业化、城镇化进程的加速,经济发展与生态保护的矛盾将日益突出,生态环境约束将日渐趋紧。

(四) 干部不良作风惯性影响改革进程

由于管理体制难以走出原有的条条框框,工作模式较为陈旧,党委、政府工作“重中之重”太多,“一把手负总责”的事务太多,许多部门负责人“三分之一的时间开会迎



接，三分之一的时间处理上访，三分之一的时间忙于事务”。这种局面已经成为制约进贤经济社会发展的障碍。随着进贤县深入贯彻落实中央“八项规定”，全力开展群众路线教育实践活动，积极践行“六种作风”，干部作风正在发生积极的变化，一种风清气正的政治生态正在形成。但由于惯性使然，目前，进贤县个别单位和部门仍然存在工作效率不高、精神状态不佳、服务意识不强等现象，个别干部做事找关系、“踢皮球”、索拿卡要、充当“二传手”等作风依旧。

改革的动因源自自我发展不足的新突破，源自人民对美好生活的更高期盼。进贤要实现“进入全省县域经济第一方阵”目标，就必须大胆改革，努力突破制约发展的瓶颈，冲破利益固化的藩篱，通过体制机制创新，以深化改革的新举措加快县域经济社会发展。

二、强有力的改革举措助推县域发展

进贤县改革与发展亮点纷呈，得益于县委、县政府坚定改革信念，把握了发展为民的出发点，明晰了改革攻坚的目标任务和着力点，通过工作任务项目化，强化改革的执行机制，促使县域改革与发展稳步推进、成效显著。

（一）明确深化改革的目标任务和着力点

尊重民意、听取民声、博采民智，是进贤县改革举措得到广大群众支持的重要前提。县委、县政府在充分征求干部群众意见的基础上，提出改革发展的战略目标：按一年强基础，两年求突破，三年大变样的要求，做大做强产业、做大做强县城，使进贤综合经济实力重返全省第一方阵，最终营造出“干部清廉、群众幸福”的和谐发展氛围。

为实现上述目标，进贤县以工作项目化方式，明确了改革发展的着力点和重点任务，即园区建设、城市建设、城市管理、镇村建设、交通建设五个“三年强攻计划”。一是园区建设三年强攻计划。围绕进一步提升园区对县域经济的贡献度，创新园区管理，强化园区招商，增强园区承载力，力争用三年时间，把园区打造成为主营业务收入超过120亿元、利税超过12亿元的省级重点园区。二是城市建设三年强攻计划。围绕进一步拉大城市框架、完善城市功能，高起点编制规划，大手笔建设新区，强力度改造老城，力争用三年时间，基本建成12.35平方千米的青岚新区，全面完成200万平方米的旧城改造，将县城打造成宜居宜业的现代化中等城市。三是城市管理三年强攻计划。围绕进一步改善城市面貌、提升城市品位，突出解决好违章建筑、环境卫生、交通秩序、市政设施、集



贸市场等问题,并建立长效机制,力争用三年时间,成功创建省级卫生城、园林城。四是镇村建设三年强攻计划。围绕进一步破除城乡二元结构、加速城乡一体发展,做强特色小镇,建设秀美乡村,发展现代农业,保护生态环境,不断改善城乡面貌,提高城乡统筹水平。重点是要用三年时间,将军山湖打造成全省生态休闲旅游区,把文港打造成全省文化旅游名镇,把三里打造成生态休闲旅游名镇。五是交通建设三年强攻计划。围绕进一步畅通县域交通内循环、对外交通便捷道,重点抓好沪昆高铁站台广场、铁路隧道、昌进一级公路改造及通往县城的道路等重大交通设施建设,让进贤加快融入南昌、对接全国。

(二) 以工作机制和用人导向强化改革执行力

一是建立七大指挥部项目推进工作机制。通过创新机制解决项目推进中的责任不清、督查不力、监督不够的问题,进贤县建立了七大指挥部项目推进工作机制。首先,根据五个“三年强攻计划”,将全县重点工作设立五大指挥部,分别是园区建设指挥部、城市建设指挥部、城市管理指挥部、镇村建设指挥部、交通建设指挥部;实施层级负责制,由县委常委任指挥长,下设若干项目组,指挥长对县委、县政府负责,项目组组长对指挥长负责,压力传递,层级负责。其次,为了加强舆论监督的作用,组建了一个项目宣传监督指挥部,由县委宣传部长任指挥长,负责对项目推进情况的宣传报道工作,同时开辟了“曝光台”和“进贤在行动”两个栏目对指挥部存在的问题、亮点与特色进行曝光和宣传,把项目推进置于全县人民监督之下,形成了一套有效的舆论监督机制。最后,为督查项目的有效、实时推进,组建了一个项目督查指挥部,由县委副书记任指挥长,代表县委、县政府对项目推进和宣传监督工作进行全面督查,建立了一套“县委政府督查室—督查指挥部—项目推进指挥部—项目组”的层级督查机制。

二是创新干部考核机制,推动政治生态风清气正。按照“实在、实干、实绩”的要求,把项目建设与干部任用挂钩,实行六分倒扣责任考核机制。具体如下:首先,建立了扣分制度。每个指挥部、项目组及配合单位每年设立项目推进分为6分,并采取倒扣分方式,县委、县政府领导班子通过各个项目的进展来扣督查指挥部的分,督查指挥部扣项目推进和宣传监督指挥部的分,项目推进和宣传监督指挥部扣项目组及配合单位的分。其次,建立了惩罚制度。如果指挥部扣完6分,县委、县政府将从指挥部提出一名正科级干部作为职务调整人选;如果责任单位和配合单位扣完6分,将自动启动对其主要领



导的职务调整程序。最后，建立了奖励制度。对在项目建设推进工作中敢于担当、勇于创新、成绩突出、表现优秀的人员，优先提拔重用。

三是强化立法保障。七大指挥部项目推进工作机制和六分倒扣责任考核机制都是在广泛征求广大干部群众的意见，并通过了人大常委会审议和县人大会议表决，强化了该工作机制的立法保障。

(三) 群众满意是检验改革成果的根本标准

七大指挥部项目推进机制的根本出发点是为了加快进贤发展，最终落脚点是为了让进贤人民生活得更加美好。在七大指挥部项目推进机制强有力的推动下，进贤各项工作迅速推进、快速突破，取得了让干部群众连连称赞的好成绩。一是园区招商效果明显。园区通过规范各项制度建设，建立了双向约束机制，建立了闲置土地的清理办法、工业土地使用税征收制度和服务审批制。先后引进投资20亿元的江联重工、投资10亿元的深圳赛尔佳、投资5亿元的豪利来笔业等重大项目。二是城市框架逐步拉大。进贤县政府通过创新征拆方式与机制，仅用短短12天的时间，完成了滨湖新城三个村庄的整体拆迁，共涉及600户人家、563栋房屋和大小企业，征拆面积达4320亩，拓展了进贤县城未来发展空间，为进贤打造全省最美县城奠定了坚实基础。三是城市管理水平逐步提高。由于措施得力，在很短时间内就改变了县城春节交通拥堵问题和脏乱差现象，赢得了百姓的赞赏。四是水环境保护成效显著。禁止水面施肥养鱼，取消水库承包，彻底整治周边养殖场，军山湖等重点水域水质有了显著提升，保障了群众用水安全。五是交通基础设施建设明显加快。320国道改线、昌进一级公路改造、杭南长高铁站台及站前广场、中山大道下穿沪昆线框架桥等一大批重大基础设施建设工程进展迅速。六是教育事业管理更为规范。清理吃空饷人员289人，136人返岗，73人辞退进社保，6人辞职，效果明显，为办好人民满意的教育扫清了障碍。

三、几点启示

进贤县在加快县域发展中，改革有思路、有创新、有突破，对江西全面深化改革、加快县域发展具有借鉴意义。

(一) 要有深化改革的思维和定力

思想的保守与僵化，是改革的大敌。改革的破题，就是要搅动思想，要以深化改革的



思维解决改革发展过程中出现的问题。深化改革是一场大考，既要考观念考思路、还要考能力考实践、更要考胆魄考定力。在加快县域发展中，必须坚定改革的信念和决心，勇做改革攻坚的探路者与先行者。

(二) 要以体制机制创新为抓手

县域发展工作千头万绪，必须以深化改革为统领，纲举目张。而推进县域改革的重要抓手，就是要善于从创新体制机制入手，找准深化改革的突破口，确立县域改革发展的时间表与路线图。目标任务确立后，就应强化改革攻坚的执行力，要形成利益强约束的改革推进机制、监督保障机制和奖惩机制，确保改革项目推进的制度化，以相对较低的改革成本取得改革的更大成效。

(三) 以问题为导向找准改革切入点

问题意识是引发县域改革的先决性因素，也是推动改革的关键动力。要客观理性对待县域发展过程中存在的问题，正视而不是回避问题。在查摆问题过程中，要充分尊重民意、民情，广泛听取干部群众对深化改革的意见与建议。在订立改革攻坚目标时，要分清主要矛盾与次要矛盾，处理好全局与局部、整体与个体的关系；要善于运用宣传工具，做好改革的舆论引导工作，把人们的思想统一到改革发展的大局上来。

(四) 要体现发展为民的改革出发点

深化改革的目的就是要强经济、促发展、聚民心，不断提高人民的幸福指数。县域层面的改革，直接关乎民生，改革的出发点应该是为百姓谋求更加美好的生活。在确立改革目标、推动改革进程、检验改革成效时，要充分尊重民意，听取群众的意见，让群众分享改革的成果，从而成为改革的参与者、拥护者。“人心齐，泰山移”，民心、民意、民力的汇集，必然形成强大的改革洪流，推动县域发展不断迈上新的台阶。

(江西省科技创新与中部地区经济社会发展软科学基地研究成果，基地依托单位：江西省社会科学院)



加强文化创意和设计服务与旅游业的融合 助推旅游强省建设

左和平 熊 花

本报告获得省委书记强卫批示

内容摘要：文化创意和设计服务与旅游业的融合有助于推进旅游产品和服务优化升级、催生旅游新兴业态、满足多样化旅游消费需求。当前，我省要紧紧抓住旅游业发展的战略机遇期，从深化体制机制改革、加强知识产权运用和保护、强化人才培养、加强资源整合、完善投融资体系建设等五个方面来大力推进文化创意和设计服务与旅游业的融合，助推旅游强省建设。

2014年2月国务院出台了《国务院关于推进文化创意和设计服务与相关产业融合发展的若干意见》，明确提出把旅游业作为与文化创意和设计服务融合的重点产业。江西省旅游具有独特优势，近几年，旅游业连续实现了30%左右的高速增长，但2013年旅游收入在全国排名仍处在第20位、中部六省排名末位。当前，在深入贯彻省委、省政府关于加快推进江西旅游强省建设战略决策的背景下，如何借助国家政策的东风，加强文化创意和设计服务与旅游业的融合，尽快将得天独厚的旅游资源优势转化为蓬勃奋进的发展优势，就成为当前迫切需要研究的重要课题。

一、江西省文化创意和设计服务与旅游业融合有巨大的潜力和发展空间

旅游产业具有外向性强、关联度高的特点。文化创意和设计服务包含了文化软件服