

浪花集

杨国荣 著



陕西人民出版社



浪 花 集

陕西新华出版传媒集团
陕 西 人 民 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

浪花集 / 杨国荣著. —西安: 陕西人民出版社,
2019. 12
ISBN 978 - 7 - 224 - 13463 - 6

I. ①浪… II. ①杨… III. ①①煤炭工业 - 工业企业管
理 - 生产管理 - 榆林 - 文集 IV. ①F426. 21 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019) 第 265241 号

责任编辑: 陶 书
封面设计: 姚肖朋

浪 花 集

作 者 杨国荣
出版发行 陕西新华出版传媒集团 陕西人民出版社
(西安北大街 147 号 邮编: 710003)
印 刷 北京虎彩文化传播有限公司
开 本 787mm × 1092mm 1/16
印 张 14. 75 印张
字 数 270 千字
版 次 2020 年 1 月第 1 版
印 次 2020 年 1 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978 - 7 - 224 - 13463 - 6
定 价 39. 80 元

如有印装质量问题, 请与本社联系调换。电话: 029 - 87205094

前 言

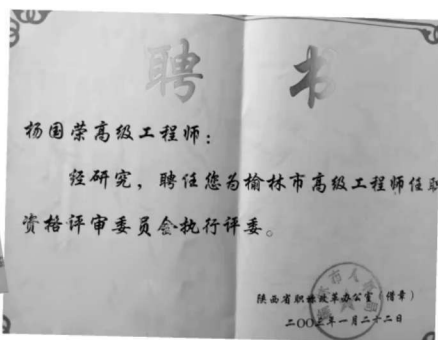
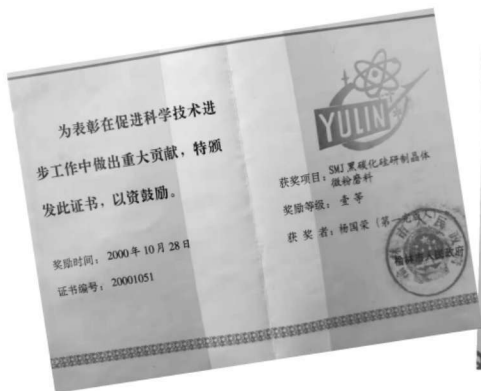
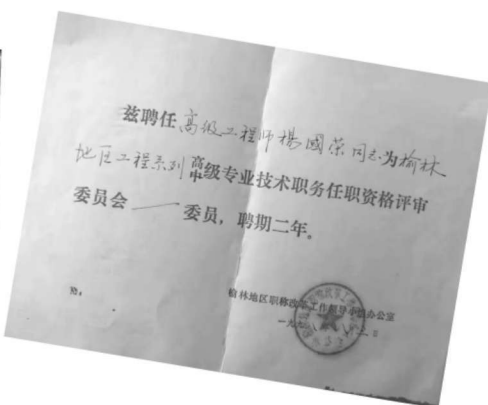
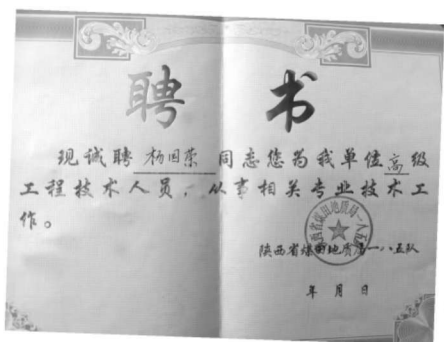
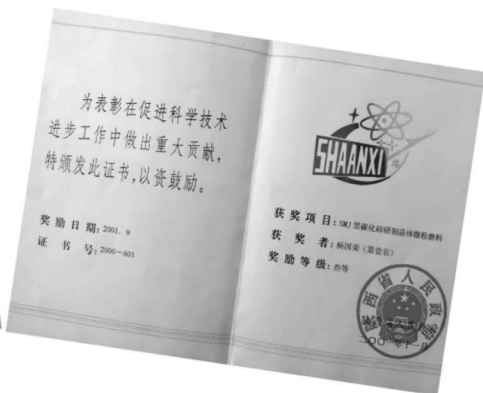
我国是一个多煤、少气、缺油、人口众多的国家。在一次性能源消费结构中，煤炭占到 62%，石油占到 18.3%，天然气占到 6.4%，核电和可再生能源占到 13.3%。全球一次性能源消费结构煤炭占到 28%，石油占到 33%，天然气占到 24%，核电和可再生能源占到 15%。我国一次性能源消费较全球一次性能源消费平均水平高出 34 个百分点。石油、天然气、非化石能源占比不及全球平均水平。考虑到资源禀赋现状，我国以煤炭为主消费的现状，在短期内不会有显著的改变。

陕西省榆林地区赋存有丰富的能源矿产资源。截至 1994 年底，全区煤炭探明保有储量为 1405 亿 t(精查储量 140 亿 t)，占陕西省煤炭探明保有储量的 86.4%，占晋陕蒙接壤区煤炭探明储量的 55%，占全国煤炭累计探明储量的 14%，比占半个中国的东北、华北、中南三大区煤炭探明储量总量还多。有些外国友人参观神府煤田后赞叹，榆林是煤的海洋。这里煤炭资源不但丰富，而且质量优良。以榆林煤为代表的神府煤田煤平均灰分 8.18%，硫分 0.3% ~ 0.58%，磷分 0.002% ~ 0.003%，热值大于 33 兆焦/千克。具有“三低一高”的特点。神府煤田构造简单，基本上是一个向西倾斜的单斜，倾角近似水平，开采技术条件好。煤田北部神府矿区平均地表下 70m 可见到煤层。煤层顶板稳定，基本为平硐和斜井开拓。煤田中部榆神矿区平均地表下 150m 见到煤层，有利于特大型矿井机械化开采。煤田南部榆横矿区平均地表下 200m 见到煤层，适合斜井、竖井开采。整个煤田煤层瓦斯含量极低。大型矿井吨煤投资为国有重点煤矿平均投资的 50% 左右，中小型矿井吨煤投资为全国平均水平的 37% 左右。原煤生产成本为全国平均水平的 30% 左右。以榆林地区靖边为中心的陕甘宁盆地中

心，是我国目前陆上最大的整装气田。气田面积约 5 万 km^2 ，远景储量 3.69 万亿 m^3 ，占全国天然气远景储量 12%。探明储量占全国天然气探明储量 16%，榆林天然气田已经跃为世界第 115 个大气田之列。气田气层平均埋深 3300m，储量丰度 67 亿 m^3/km^2 。单井平均无阻流量 28.1 万 m^3/d ，高产井达 125 万 m^3/d 。榆林石油资源储量在 1 亿 t 左右。油层埋深在 500 ~ 2500m 左右。榆林地区还有丰富的盐岩资源。是我国重要的食用盐生产基地。探明储量在 13800 亿 t。品位为钠盐，盐层平均埋深 3400m。

1985 年 5 月，为了响应国家开发神府煤田的号召，我从陕西省崔家沟煤矿调回榆林地区工作。一直从事煤炭安全生产的管理工作。2015 年从工作岗位上退下来后，我把工作中的一些心得体会整理出来，既是对自己工作的一点总结，又为能源安全生产管理提供一些参考和借鉴。

2018 年 12 月



目 录

1. 对我区乡镇煤矿建设的一些想法	(1)
2. 神府矿区劳改能源矿产开发问题思路	(3)
3. 项目决策论	(7)
4. 陕西省榆林地区煤炭工业发展的思路	(19)
5. 陕西榆林地区土焦改造方案	(34)
6. 我区煤矿建设资金面临的困难及对策	(50)
7. 加快榆林煤炭基地开发的问题及政策建议	(53)
8. 紧紧抓住国家“九五”项目计划机遇，充分发挥榆林能源矿产资源 优势，挖大坑，栽大树——关于加快榆林能源开发的一点建议	(57)
9. 浅议中国神木煤煤质特征及工业利用方向	(59)
10. 机遇 挑战 思路——关于加快榆林能源重化工基地开发建设 的几点建议	(66)
11. 联合起来 走向市场——对制定我区“九五”计划暨 2010 年规划 的几点建议	(72)
12. 碳化硅制品可行性研究	(78)
13. 关于加快我省榆林能源重化工基地建设的几点建议	(84)
14. 关于在香港建立永久中国神木煤实体展品碑的建议	(89)
15. 神木煤焦末综合利用研究可行性研究报告	(91)
16. 神木弱粘煤捣固炼焦应用技术研究可行性研究报告	(97)
17. 关于在神木县城建立永久中国神木煤展品的建议	(103)
18. 将榆林建设成为我国加快中西部地区经济发展的能源重化工特 别开发示范区	(105)

19. 发展榆林磨料工业 增加地区财政收入——关于加快发展榆林磨料工业的建议	(120)
20. 西部也需要特区——关于西部开发与榆林国家能源重化工基地建设的若干思考	(122)
21. 神府矿区地方开采区顶板控制与合理采煤方法可行性研究报告	(132)
22. 关于积极争取在我省榆神矿区建设世界上第一座煤炭直接液化示范厂的建议	(143)
23. 关于在陕西榆林建设国家环保型煤炭生产基地的建议	(147)
24. 榆林地区煤炭工业基本情况	(150)
25. 调整结构 优化升级 稳步发展我区的煤炭工业	(155)
26. 加快榆林煤炭工业改革步伐的思考	(160)
27. 关于在西部大开发中榆林能源资源开发的几项政策建议	(167)
28. 榆林——进入 21 世纪的形象选择	(171)
29. 关于加快陕西榆神矿区开发建设的汇报建议	(176)
30. 关于尽快编报《关于在陕西省榆林地区建立我国西部能源资源综合开发与环境整治试验示范区的可行性研究报告》的建议	(179)
31. 关于榆神矿区开发建设的若干建议	(183)
32. 关于在城市各产煤乡镇建立煤矿技术服务站的建议	(188)
33. 谈谈关于加强煤矿安全生产管理制度的建设	(190)
34. 在全市煤矿安全培训班开业典礼上的讲话	(193)
35. 榆林市煤炭工业“十五”现状及“十一五”发展方向	(196)
36. 榆神府矿区保水采煤防止生态环境恶化项目建议书	(201)
37. 榆林市煤矿安全生产工作汇报发言	(208)
38. 关于合理配置煤炭资源建设各县区煤炭财源工程加快全市煤炭工业跨越式发展的建议	(214)
39. 关于申请榆林市设立国家煤矿采空区综合治理试验示范区的建议	(216)
后记	(227)



对我区乡镇煤矿建设的一些想法

行署并吴专员：

在“国家修路，群众办矿，国家个人一起上”的政策指引下，我区北部产煤县掀起了大办煤矿的热潮。我在神木、府谷、榆阳、横山煤矿安全大检查中，发现存在不少问题：

一、乡镇煤矿开办费用先天不足，煤矿的地质资料只是利用了地区煤炭局仅有的一八五队和地质八队的部分普查资料。局里一平方公里收取5000元资料费，设计院以此作为设计依据，编制《方案设计》。虽然我区侏罗纪煤系地层基本稳定，但火烧区范围、老塘范围等地质状况并不清楚。地质工程的先天不足，直接影响着煤矿的安全生产。

二、煤矿矿长文化水平普遍低。我区现有乡镇煤矿的矿长中，大学文化占0.5%，中专文化占1%，高中文化占2.5%，初中文化占5%，小学文化占70%，文盲占21%。我检查府谷县瓦检仪配备情况时，有一个矿长竟然把瓦检仪让他老婆锁在柜子里，并对我说，瓦检仪是他花钱买的，不能让工人使用。真是让人哭笑不得！让这样的人去管理煤矿，我们能放心吗？

三、生产方式粗放，资源浪费严重。我区现在乡镇煤矿生产方式基本上是打眼放炮、房柱式开采。有的甚至是独眼井，连最起码的通风系统都未形成。现在没有发生大事故，得益于煤层甲烷赋存先天少的优势。否则，瓦斯爆炸事故将很多。煤炭回采率不到20%。沿河土法炼焦更是触目惊心。晚上，浓烟滚滚，遮天蔽日。小于3mm的兰炭渣子全部丢弃到河里。

四、技术力量空白，生产盲目蛮干。煤矿基本没有技术员，大部分矿长原来都是手握锄头的农民，现在突然成了煤矿矿长，不懂煤矿安全生



1989 年榆林煤炭局全体人员合影，中间为原榆林行署副专员吴秀峰

产，不配备技术员。基本的采掘工程平面图、通风系统图都没有。

对上述问题的个人想法：

一、严格审查申请新开办乡镇煤矿的地质资料。必要的地质钻探工程一定要搞，最起码达到详查程度。

二、严格审查矿长任职资格。文盲不能当矿长，不懂煤矿安全管理的不能当矿长。

三、加强煤矿“三量”动态管理；逐步完善煤矿“五大系统”；“独眼井”不能生产；提高资源回收率。

四、县煤炭局应成立地质测量技术部门，积极主动帮助煤矿完善基础开采技术图纸资料和管理制度。

以上想法，如有不妥之处，请领导批评指正。

榆林地区煤炭局 杨国荣

1988 年 6 月 6 日

神府矿区劳改能源矿产开发问题思路

榆林地区位于陕西省最北部,与晋蒙宁甘接壤,全区总面积43578 km²,人口 309.66 万人。随着国家对神府煤田的大规模开发和靖边天然气田、油田以及盐矿等矿产资源的相继发现,这个长期沉睡的黄土地,现在已成为全国重点开发区之一。这里矿产资源丰富,尤其是煤炭资源储量丰富,质量优良。截至 1993 年底,全区煤炭资源探明储量为 1404.79 亿 t,占全省探明储量的 86.43%,占陕蒙晋接壤区能源基地探明储量的 60% 以上。我省煤炭工业的重心开始由南向北转移。何家塔煤矿的建设,为我省劳改矿业开发由资源贫困区向优质资源富集区战略转移拉开了序幕。该矿的建设必将为劳改能源工业进入 21 世纪带来新的机遇和市场。开发这里的煤炭资源,存在煤炭运输问题、现代劳改能源开发建设的模式问题、企业与社会各方面关系协调问题,尤其是对于以“改造第一、生产第二”为方针的劳改场所来说,还存在如何提高企业综合经济效益,促进改造效益的问题。本文就解决以上问题的途径和政策提出一些建议:

一、当前乃至今后很长一个时期,铁路运输紧张将是制



1988 年考察劳改煤矿在成陵,左二为陕西省榆林劳改煤矿筹建处主任王元钧,中间为陕西省劳改局党委书记贺文明

约劳改矿业开发的重要因素。因此神府矿区劳改能源工业应从战略上改变单一的资源产销方式，有计划地建设现代劳改能源综合开发机制。

目前陕蒙晋接壤区能源基地已建、在建和拟建通道有4条，现在建成的仅有1条。设计能力为1000万t/a的包头—神木(大柳塔)铁路于1989年10月建成营运，给陕西、内蒙古运力各占10%。1993年该线总外运煤400万t。这条铁路与京包线连接，随着其运力的逐步增加和集宁—通辽铁路的建成，煤炭运输能力还可增加。在建的神木(大柳塔)—朔州—黄骅港铁路正分段建设。1996年前建成的神朔段，与大秦线连接并投入营运，年运煤量为2000万t，其中给榆林地区运力425万t，内蒙古300万t。20世纪末完成朔港铁路建设，其运力提高到6000万t，初步计划给榆林运力700万t/a，内蒙古500万t/a。在建准格尔—大同铁路与丰沙大连接，1996年前建成，运力为4000万t。神木(下石拉沟)—榆林—延安—西安—四川铁路，其中延安—西安段于1991年12月开通营运，其运力为1500万t；神木(下石拉沟站)—榆林段于1992年5月开工建设，因资金问题进展缓慢；西安—四川段已列入建设意向，这条铁路是开发陕北资源的骨干线，但必须待其改造后，才能成为能源基地向南的大通道。

当前通过该矿区铁路和公路，再加上区外铁路运输的煤炭总量在400万~500万t。榆林地区1993年原煤产量为582万t，通过铁路、公路



陪同国家能源局领导考察神府煤田

外运 200 万 t，其中铁路外运 140 万 t，大部分煤炭靠就地转化和工农业生产利用。神府矿区神木县哈拉沟煤矿和府谷县郭家湾煤矿生产规模均为 45 万 t/a，但因其运力不足，只能限产 30 万 t/a。到 1996 年，包神、准大和神朔 3 条铁路的煤炭外运量将达到 5000 万 t，预计接壤区储矿区的煤炭产量将达到 7000 万 t，可见运输紧张的局面短期难改变。20 世纪末神朔港铁路开通后，加上包神和准大铁路总运力在 1 亿 t 左右，但接壤区储矿区原煤产能达 1.3 亿 ~ 1.5 亿 t，榆林地区产能将达到 1400 万 t 左右，神西铁路又不可能形成较大的运力。到 21 世纪中期，整个陕蒙晋能源基地煤炭生产规模将达到 6 亿 ~ 8 亿 t，届时产运矛盾会更为突出。

由此可见，铁路运输始终是制约能源基地发展的“瓶颈”。何家塔煤矿是整个神府东胜矿区的一个重要组成部分，同样因为铁路运力紧张制约着自身发展。目前，该矿初设已经完成并通过审查，年设计生产能力为 120 万 t，但在榆林神府矿区地方开采区总体设计中只是按原起步 60 万 t/a 安排，即 60 万 t 占国家分配给榆林 425 万 t 运力的 14% 考虑，剩余 60 万 t 运力计划还未落实，估计困难很大，还须做大量工作。传统的劳改煤炭工业只是单纯的煤炭资源开采外运输送，何家塔煤矿的初步设计突破了传统的劳改煤矿人海战术的开采方式，在我省劳改煤炭开发史上，首次选用了综采设备。这对于建设现代化的劳改矿山企业，改变煤矿“黑脏乱差”环境形象，稳定改造秩序等有着重要意义。但如果仍按传统的单一资源产销模式建设，势必仍在老路上前进。神木煤是我国优质的气化用煤种和动力、化工用煤，神府东胜矿区是国有重点能源重化工基地，同时也是一个消费潜力很大的矿业市场。因此，利用劳改自身优势，扬长避短，抓住煤矿建设机遇，在战略上以铁路和能源基地为依托，以榆林为基础，以市场为导向，发展优质神木煤的深加工和多种经营；在战术上实行“外松内紧”的管理体制，对外按市场经济运行法则经营，对内实行现代劳改监管。在不远的将来将这个基地扩大建成煤电、化、路多种经营、综合开发的现代劳改集团化经济实体是有条件的。

二、煤矿建设投资大，建井周期和还贷周期较长，因此，可试行改变传统的煤炭工业基建程序，将矿建与生产并存发展。

传统的煤矿建设程序是矿井建成并验收后方才交付企业生产。这种方

式存在的问题是基建只是单一地往出花钱，而不产生利润。何家塔煤矿地处神府煤田腹地，矿山企业竞争异常激烈。因此，矿井建设应与生产经营并存发展。从现在起，就应争取一定数量的运力指标，先用“以收代产”的形式，开始经营运销（目前神府公司年收地方煤 60 万 t）。待监管区围墙封闭，就能建一些短平快小项目，调技术骨干犯人生产如矿山劳保、手套、服装等，打入陕蒙晋矿业市场。矿井主副井筒一进入主采煤层，即可先拉一个短壁工作面，简易生产。如能争取到运力户头，就搞经销，暂时争取不到运力就搞煤的初级加工。

三、探讨改变传统劳改场所封闭式的建设模式，有计划地试行监管外部分服务设施项目社会化。

目前一个劳改场所基本都是一个社会，这样做的结果造成用人多，管理程序多，投资多。是否可以将职工福利区的部分项目如食堂、招待所、医院、学校、浴池等，交给地方政府建设经营，将这些社会公益事业直接纳入地方行业进行管理。这样既减少劳改单位用人多、难管理的弊端，又可提高这些行业的管理水平。

四、煤矿地处陕蒙晋接壤地带，高度重视和疏通理顺企业与外部关系显得十分重要。

何家塔煤矿北距神府公司 20km，南距神木县城 40km。虽然神朔铁路和包府公路沿矿区西端穿过，但距县城和能源基地中心较远，相对来讲还是比较闭塞。这个企业不是普通的社会企业，它肩负着改造罪犯，维护神府矿区能源基地安定团结局面和劳改能源开发的双重任务。因此企业应走向市场，面向社会，广泛建立各种信息网络，开发横向经济技术合作，发展与内蒙古、山西的关系，加强同华能精煤总公司、神府公司、东胜公司，榆林地、县、乡、村的关系。只有与这些省、区、市、县、公司建立友好关系，才能促进劳改矿业开发的健康发展，才能保证劳改能源工业战略北移的顺利实现。

（1991 年 5 月在陕西何家塔煤矿开发座谈会上的发言）



项目决策论

市场竞争是商品经济的必然结果。在当前市场开放的时代，一个区域的经济发展，早已超越了人为行政区划的边界。而带有明显的区域经济特点和划界自由贸易的特性，无论是区域市场，还是全国市场，或是全球市场，一个项目，一个产品一经进入市场流通，必然会遇到各种挑战和激烈竞争。本文就项目决策和市场竞争问题，做一探讨。

一曰“实论”。人类最基本的实践是生产实践，而生产实践最基本的实践是生产力实践。故生产力是否发展是检验生产发展的尺码。

中央红头文件，是从全国带有普遍性的调查基础上制定出来的。我国国情从自然、地理、经济基础、东西南北、沿海内地，都存在着明显的区域差异性和特殊性。如榆林地区在战争年代、对全国解放，无论是人力还是物力都曾做过巨大贡献。而现在是一个刚刚解决了温饱问题的极端贫困地区，同时又是一个能源矿产资源非常丰富的地区。因此，我们只有用“唯实”，而不是“唯上”和“唯文”“唯书”的观点来考虑和分析政策重大项目的总体布局，才能使各级部门进一步转变观念、解放思想、加深对改革开放的理解，加快榆林的经济建设步伐，才能思想积极，步子稳妥。

二曰“灯论”。对有利于本地区的各项经济技术政策，要像灯光一样照射到最大辐射半径。对政策要用活、用足，发挥出最大的经济效益。在关乎本区域经济发展的重大工业项目决策上，要遇到绿灯闯着走，遇到红灯“绕”着走。

三曰“人论”。在生产力中，最活跃、最根本的是人。市场经济的竞争，归根还是人的竞争。能否有一个思想解放、富于进取、勇于开拓、充满朝气、善于决策的领导班子，是一个企业能否在市场经济竞争中取胜的关键因素。同时，能否充分调动每一个人的主观能动性和发挥人才的创造

性也是一个企业能否健康发展的有力保证。一个优秀的企业家最多能领导五个人，而这五个人中的每一个负责人也最多能领导五个人，这就是企业领导的层次性。如果一个企业负责人事无巨细，事必躬亲，他只能是一名繁忙的事务主义者。在当今市场风云变幻，生产经营活动愈加激烈的变革时代，没有一大批跨世纪的工业型人才和市场营销人才，要发展工业并非易事。

四曰“借论”。现代经济活动，是一个互相利用、互相借用的关系。必须打破传统的有多少钱办多少事的小农经济思想，树立现代化的“赤字经营”意识和风险经营意识。

一是借债生财。美国人一生平均借债 4000 美元，而中国人借 400 元人民币就睡不着觉，总想早点还钱。在西方发达国家，银行调控作用非常明显。提高利率，是为了吸引储蓄增加资本积累，而资本的大量积累，是鼓励企业到不发达国家投资办厂使货币增值。若国际市场遇到大的波动，银行就降低利率，引导国内消费，刺激本国企业生产。因此，我们要研究国外发达地区的投资动态，研究沿海发达地区货币储备情况和货币增值投资动态，研究中央各部委办资金储备情况和项目投资动态。借债生财，借船出海。同时，要研究如何将闲散的个人储蓄存款引导到工业投资渠道上来。截至 1991 年底，全国商品有 1000 亿元人民币，而个人存款额高达 13000 亿元人民币（城市占 60%，即 7800 亿元），若用 1/10，即 1300 亿元就可买空全部商品。这是一个巨大的笼中数字。

我区神木县截至今年 6 月底，城市及个人存款已达 13333 万元。因此，积极引导转化投资方式，集闲散资金为建设服务，是提高资本积累、扩大资金来源的重要途径。这里有三条途径可以试行的：

其一，采用“储蓄财政分格化”方式。就是将流入银行的储蓄存款在政府部门和企业之间进行合理的分配使用，将一部分闲散存款经行政干预转化为财政投资。通过储蓄财政分格化，银行储蓄所有权实行两极分离，使中央投资积累规模不再受财政收支的影响，从而达到资金积累优化。

其二，不通过银行资本积累环节，而由资本持有者直接引导到证券投资，即股票投资和债券投资。

其三，城镇“蓝皮户口集资法”。即主要吸收农民和流动人口常住城市



者的闲散资金。在当今粮食问题得到基本解决的前提下，全额出卖一部分小区域户口用以吸收农民手中的闲散资金是可行的。这些户口在本小区有效，出境无效，并可以享受和其他正规居民一样的招生、招兵等优先权。发展农村城市化集镇，是农村城市管理化路子。

二是借梯上楼，借风行船。一个小型企业和落后地区的企业及其产品的知名度远不如一个发达地区和大城市的企业及其产品的知名度高。如现在市场上的上海牌牙膏，有相当一部分是上海郊区的乡镇企业生产。因此，一个知名度低的企业要寻找知名度高的合作伙伴，实行合资经营，股份分成，互相利用，共同发展。再者随着我国 1993 年“入关”到来，我们有许多产品受到冲击，为了减少风险，尽可能将一些骨干企业对外实行合资经营。

三是借鸡生蛋，借米做饭。日本是世界上一流的有钱国家，但同时又是一个资源非常缺乏的地区。它的钢铁工业冶炼，原料铁砂石是从 1 万多海里的巴西、澳大利亚船运，而煤是从中国、越南船运。有许多工厂都是在其他国家开办，如日本在我国就有许多合资企业。美国人更是精明，他们将本国的石油采出储存在地下不用，而用第三世界的石油，以保护本国资源。

我区在借米做饭上有一些企业搞得不错。如米脂县高二沟村办铸铁厂，铁锭来自神木和山西柳林，焦炭来自吴堡，1991 年产值 340 万元，实现税利 263 万元，40 多个品种，产品已销区内外。佳县针织厂，是全区唯一的针织厂，其原料尼龙丝、腈纶丝来自山西榆次市。该厂年产各类袜子 120 万双，产值 167 万元，税利 40 万元，产品供不应求。吴堡县黄河水泥厂，年产 425#硅酸盐水泥和部分 325#普通硅酸盐水泥 2.3 万 t，产品畅销区内外，其原料均来自山西柳林县。

外县(市)也有来我区借米做饭的企业。如宝鸡市铁合金厂，因严重缺电和缺原料，到绥德县投资并承包了该县高耗能的硅铁厂。但我区电力并不富足。绥德县用电高峰负荷为 6000 万 kW/时，而硅铁厂年产 1000t 硅铁耗电 10000 万 kW/时，其负荷占全县总负荷的 33%，造成下游吴堡县用电相当紧张。

四是借人传言。每年来我区考察、巡视、旅游、开会的政府官员，民