

西藏林芝市巴宜区 气象灾害防御规划

西藏林芝市气象局
西藏林芝市巴宜区人民政府 编



四川科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

西藏林芝市巴宜区气象灾害防御规划 / 西藏林芝市气象局, 西藏林芝市巴宜区人民政府编. — 成都: 四川科学技术出版社, 2018.2

ISBN 978-7-5364-8969-1

I. ①西… II. ①西… ②西… III. ①气象灾害-灾害防治-林芝市 IV. ①P429

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 034911 号

西藏林芝市巴宜区气象灾害防御规划

བོད་ལྗང་ས་ཉིང་ཁྲི་གྲོང་ཁྲེང་ཁྲེང་ལོ་ལྷན་པུ་ཁྲེང་གི་མཉམ་ཞུས་པའི་འཛོམས་ལུགས་ལྟུང་འཆར་འགོད་

编 者 西藏林芝市气象局
西藏林芝市巴宜区人民政府

出品人 钱丹凝
责任编辑 张 蓉
封面设计 墨创文化传媒有限公司
责任出版 欧晓春
出版发行 四川科学技术出版社
成都市槐树街2号 邮政编码 610031
官方微博: <http://e.weibo.com/sckjchs>
官方微信公众号: sckjchs
传真: 028-87734039

成品尺寸 185mm × 260mm
印 张 7.25 字数 150 千
印 刷 四川华龙印务有限公司
版 次 2018年10月第 1 版
印 次 2018年10月第 1 次印刷
定 价 30.00元

ISBN 978-7-5364-8969-1

邮购: 四川省成都市槐树街2号 邮政编码: 610031
电话: 028-87734035

■ 版权所有 翻印必究 ■

《西藏林芝市巴宜区气象灾害防御规划》

编纂委员会

主 任 严世钦

副主任 汪悦国 尼玛次仁

委 员（排名不分先后）

白玛次旦	曹 荣	德吉拉姆	格桑扎西	贡 嘎	黄长新
孔令雪	姜智勇	拉 巴	洛桑群培	刘可疆	李菊霞
李洪鹏	米珠措姆	明 久	普 巴	索朗仁青	索朗扎西
田小元	唐茂先	卫 平	王晓波	王 胜	王 宝
徐科明	于 江	周 玉	赵光宝		

主 编 旺 杰

副主编（排名不分先后）

阿旺卓玛	次 仁	次仁旺姆	陈宫燕	旦 增	德 吉
德吉白玛	德庆央宗	普布桑姆	曲美巴姆		

编写说明

在全球气候持续变暖的大背景下，巴宜区各类极端天气气候事件频繁发生，气象灾害造成的损失和影响不断加重，而气象灾害的突发性、反常性和不可预见性日益突出，极端天气气候事件加剧会给巴宜区经济社会发展、人民群众生活及生态环境带来严重的影响和损失。为了进一步强化防灾减灾和应对气候变化的能力，在生态脆弱的巴宜区形成有效抵御气候变化风险的机制和能力，明确本地主要气象灾害的特点和防御重点，逐步完善预测预警和防灾减灾体系，制定本地气象防灾减灾工作的指导思想、目标、主要任务和保障措施，为全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会提供优质服务，为政府实施抢险救灾、保护人民生命和财产安全提供科学依据，林芝市气象局在上级部门的指导和巴宜区各相关部门的协助下，历经 1 年多的时间，编制了《西藏林芝市巴宜区气象灾害防御规划》。《西藏林芝市巴宜区气象灾害防御规划》分析研究了巴宜区气象灾害的空间分布和时间演变趋势的特征，从工程类气象灾害防御现状、非工程类气象灾害防御现状、存在的问题和面临的形势三个方面系统地总结了巴宜区气象灾害的防御现状，依据气象灾害资料、社会经济资料、地理信息数据对巴宜区气象灾害进行了风险区划、防御分区，同时根据气象灾害的特点提出了科学合理的防御措施；最后用三个章节的内容详细阐述了气象灾害防御管理、气象灾害调查评估、救灾与重建、气象灾害防御的保障措施。

气象灾害涉及社会各方面，收集灾害资料难度大，收集灾害资料的过程是一项艰难的过程。林芝市巴宜区现有 1 个国家气候基准站，9 个自动气象站，但大多集中在 318 国道色季拉山至鲁朗沿线上，西部及西北部站点稀少，各站点气象资料参差不齐，因此，唯有利用巴宜区国家气候基准站的资料，这也造成在空间上可能存在一些差异。由于规划工作涉及各方面，加之时间仓促，若有不当之处，敬请批评指正。

《西藏林芝市巴宜区气象灾害防御规划》编委会

2017 年 5 月 20 日

序

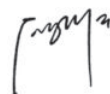
在全球气候持续变暖的大背景下，巴宜区各类极端天气气候事件频繁发生，气象灾害造成的损失和影响不断加重，气象灾害的突发性、反常性和不可预见性日益突出，极端天气气候事件加剧会给巴宜区经济社会发展、人民群众生活及生态环境带来严重的影响和损失。巴宜区的主要气象灾害有干旱、洪涝、霜冻、雷暴、冰雹、大风、暴雪等，以及因气象因素引发的衍生、次生灾害，这些灾害对农业、林业、水利、环境、能源、交通运输、通讯等行业的影响越来越大，经济损失越来越严重。因此，加强气象灾害防灾减灾工作，是经济社会又好又快发展必须重视和解决的重大现实问题，是保障人民生命财产安全必须重视和解决的民生问题，是促进人与自然和谐相处必须重视和解决的重大战略问题。

《西藏林芝市巴宜区气象灾害防御规划》（以下简称《规划》）的编制以科学发展观为指导，以《国家气象灾害防御规划（2009～2020年）》和《西藏自治区气象灾害防御规划》为依据，以气象灾害风险调查和区划为基础，以巴宜区多发、频发气象灾害的防御为重点，充分发挥政府各部门、基层组织、各企事业单位在防灾减灾中的作用，着力加强气象灾害监测预警、预报服务、风险管理、应急处置工作，建立健全“政府领导、部门联动、社会参与”的气象灾害防御机制，提高全社会防灾减灾意识，提升气象防灾减灾综合能力，是一个基础性、科学性、前瞻性、实用性、可操作性均较强的成果，对巴宜区人民政府指导防灾减灾和经济生产、趋利避害、保障人民生命财产安全和社会和谐稳定具有重要参考价值。

《规划》正式颁布实施，凝聚西藏自治区气象局、林芝市气象局、巴宜区人民政府及发改委、民政局、农牧局、水利局、交通局、国土局、旅游局、统计局等有关领导和专家的心血与汗水，在此，谨向参与《规划》编制的同志们表示衷心的感谢！

西藏林芝市巴宜区人民政府

2017年6月7日



林芝市巴宜区气象灾害防御规划》具有重要的现实意义。

《西藏林芝市巴宜区气象灾害防御规划》（以下简称《规划》）是气象灾害防御工程性和非工程性设施建设以及城乡规划、重点项目建设的重要依据，也是全区社会防灾减灾的科学指南。通过《规划》的实施，推动全区经济社会发展再上新台阶，为全面建设惠及全区人民的小康社会提供保障。

本《规划》适用于巴宜区行政区域内气象灾害防御，适用期限为2017~2027年，其中规划基准年为2017年，近期适用期限为2017~2018年，远期适用期限为2019~2027年。

2.1.6	气候概况	12
2.2	综合经济概况	13
第三章 气象灾害特征及风险区划		16
3.1	数据资料	16
3.1.1	气象资料	16
3.1.2	社会经济资料	16
3.1.3	地理信息资料	16
3.2	气象灾害风险基本概念及其内涵	16
3.3	气象灾害风险区划的原则和方法	17
3.3.1	灾害风险形成机制	17
3.3.2	气象灾害风险评估的概念框架	18
3.3.3	气象灾害风险区划技术流程	18
3.3.4	孕灾环境敏感性区划	18
3.3.5	致灾因子危险性区划	21
3.3.6	承灾体易损性区划	21
3.3.7	防灾抗灾能力区划	22
3.4	分灾种的气象灾害风险区划	22
3.4.1	干旱	22
3.4.1.1	指标	22
3.4.1.2	干旱灾害风险区划	23
3.4.1.3	干旱的年际变化特征	24
3.4.2	暴雨洪涝	24
3.4.2.1	指标	24
3.4.2.2	洪涝灾害风险区划	25
3.4.2.3	洪涝的年际变化特征	25
3.4.3	霜冻	26
3.4.3.1	指标	26
3.4.3.2	霜冻灾害风险区划	28

3.4.3.3 霜冻的年际变化特征	28
3.4.4 大风	28
3.4.4.1 指标	28
3.4.4.2 大风灾害风险区划	29
3.4.4.3 大风的年际变化特征	29
3.4.5 雪灾	29
3.4.5.1 指标	30
3.4.5.2 雪灾的风险区划	31
3.4.5.3 雪灾年际变化特征	31
3.4.6 雷暴	31
3.4.6.1 指标	31
3.4.6.2 雷暴的年际变化特征	32
第四章 农作物种植气候适宜性区划	33
4.1 冬小麦	33
4.1.1 指标	33
4.1.2 冬小麦适宜种植区分布特征	33
4.2 青稞	34
4.2.1 指标	34
4.2.2 青稞适宜种植区分布特征	35
4.3 油菜	35
4.3.1 指标	36
4.3.2 青稞适宜种植区分布特征	36
第五章 气象灾害防御现状	37
5.1 工程类气象灾害防御现状	37
5.1.1 巴宜区城区防洪堤工程现状	37
5.1.2 巴宜区灌溉干渠工程现状	37
5.1.3 巴宜区地质灾害防治工程现状	37
5.1.4 防雷工程现状	38

5.1.5	气象灾害监测网现状	38
5.2	非工程类气象灾害防御现状	39
5.2.1	气象灾害管理体制、机制和法制建设取得重要进展	39
5.2.2	气象灾害监测预警预报体系初步建成	39
5.2.3	气象灾害预警预报信息传播手段不断增多	39
5.2.4	科普宣传和部门交流合作机制初步形成	40
5.3	主要问题和面临形势	41
5.3.1	主要问题	41
5.3.2	面临的形势	42
第六章	气象灾害防御措施	43
6.1	非工程性措施	43
6.1.1	防灾减灾指挥系统	43
6.1.2	灾害监测系统	45
6.1.3	预报预测预警系统	45
6.1.4	综合信息发布平台	45
6.1.5	防灾科普教育工程	46
6.2	工程性措施	46
6.2.1	防汛抗旱工程	46
6.2.2	城市防洪工程	47
6.2.3	人工影响天气工程	47
6.2.4	防雷工程	47
6.2.5	应急避险工程	47
6.2.6	信息网络工程	48
6.2.7	应急保障工程	48
6.3	分灾种的气象灾害防御措施	48
6.3.1	干旱防御措施	48
6.3.2	强降雨洪涝防御措施	49
6.3.3	霜冻防御措施	49
6.3.4	雪灾防御措施	49

8.2.2 恢复重建	59
第九章 气象灾害防御的保障措施	60
9.1 加强领导 精心组织	60
9.2 健全投入机制	60
9.3 出台各部门合作联动机制	61
9.4 加强气象行政管理	61
9.5 提高防灾意识	61
附件 1 巴宜区气象灾害纪实	63
附件 2 气象常用知识	71

类气象灾害，提升气象防灾减灾综合能力，为全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会提供优质服务，为政府实施抢险救灾、保护人民生命安全提供科学依据，根据《国家气象灾害防御规划》指导意见，特编制《西藏林芝市巴宜区气象灾害防御规划》。

1.2 编制依据

1.2.1 法律、法规

以《中华人民共和国气象法》《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防沙治沙法》《中华人民共和国防汛条例》《地质灾害防治条例》《人工影响天气管理条例》《气象灾害防御条例》《国家突发公共事件总体应急预案》和《西藏自治区气象条例》《西藏自治区自然灾害救助应急预案》《西藏自治区防雷减灾管理办法》《西藏自治区人工影响天气管理办法》《西藏自治区地质灾害防治管理暂行办法》《西藏自治区气象灾害应急预案》《西藏自治区气象灾害防御办法》《林芝市气象灾害应急预案》《林芝气象与防灾减灾》《巴宜区气象灾害应急预案》等法律、法规为依据。

1.2.2 重要文件

《西藏林芝市巴宜区气象灾害防御规划》编制依据的重要文件有：“中央第六次西藏工作座谈会精神”、《国务院关于加快气象事业发展的若干意见》《国务院办公厅关于进一步加强气象灾害防御工作的意见》以及《西藏自治区“十三五”时期国民经济和社会发展规划纲要》《西藏自治区人民政府关于加快气象事业发展的若干意见》《西藏自治区人民政府关于贯彻国务院办公厅关于进一步加强气象灾害防御工作意见的实施意见》、“全国气象部门第六次西藏工作会议精神”、《中国气象局关于推动西藏气象事业又好又快发展的意见》《西藏自治区气象局关于组织开展县级气象灾害防御规划编制工作的通知》《西藏自治区人民政府办公厅关于落实县级气象防灾减灾政府管理职能的通知》等。

1.2.3 相关资料及规划

《西藏林芝市巴宜区气象灾害防御规划》编制依据的相关资料及规划有《全国中小河流治理和病险水库除险加固、山洪地质灾害防治、易灾地区生态环境综合治理总体规划（征求意见稿）》《西藏自治区“十三五”时期国民经济和社会发展

