

图书在版编目 (CIP) 数据

新常态下湖北省转变农业发展方式研究/熊桉等著.

武汉: 湖北人民出版社, 2016. 10

ISBN 978-7-216-09073-5

I. 新… II. 熊… III. 农业发展—研究—湖北 IV. F327. 63

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 278865 号

责任部门: 高等教育分社

责任编辑: 徐 艳

封面设计: 张 弦

责任校对: 范承勇

责任印制: 谢 清

出版发行: 湖北人民出版社

印刷: 武汉市首壹印务有限公司

开本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

字数: 210 千字

版次: 2016 年 10 月第 1 版

书号: ISBN 978-7-216-09073-5

地址: 武汉市雄楚大道 268 号

邮编: 430070

印张: 12. 75

插页: 2

印次: 2016 年 10 月第 1 次印刷

定价: 38. 00 元

本社网址: <http://www.hbpp.com.cn>

本社旗舰店: <http://hbrmcbs.tmall.com>

读者服务部电话: 027-87679656

投诉举报电话: 027-87679757

(图书如出现印装质量问题, 由本社负责调换)

目 录

第一章 新常态下湖北省农业转型升级	1
一、湖北省农业转型升级的现实基础	1
二、湖北省农业转型升级存在的主要问题	4
三、湖北省农业转型升级面临的挑战	7
四、湖北省农业转型升级的对策建议	9
第二章 湖北省农业新型经营主体培育	17
一、新常态下培育农业新型经营主体的重要性	17
二、湖北省农业新型经营主体发展状况	22
三、湖北省培育农业新型主体的做法和成效	26
四、农业新型经营主体发展的困难和需要重视的问题	29
五、培育农业新型主体的建议	31
第三章 湖北省农业适度规模经营	35
一、农业适度规模经营的理论梳理	35
二、湖北省农业适度规模经营发展的现状	37
三、发展农业适度规模经营需要重点关注的几个问题	41
四、推进湖北省农业适度规模经营发展的路径	43
五、有序推进我省农业适度规模经营的对策建议	45
第四章 湖北省农业结构调整	50
一、湖北省农业结构的演变	50
二、湖北省调整农业结构的做法	58
三、湖北省农业结构调整中存在的问题	67



四、新常态下农业结构调整的对策建议	69
第五章 湖北省农业生产模式变革	73
一、现代农业的生产模式	73
二、湖北农业生产模式的演变、现状及主要做法	75
三、湖北农业生产模式存在的问题	83
四、变革农业生产模式的对策及建议	85
第六章 新常态下湖北省农业科技创新	90
一、科技创新在转变农业发展方式中的重要性	90
二、湖北省农业科技创新发展现状	93
三、湖北农业科技创新的主要模式	98
四、湖北农业科技创新面临的困境与问题	103
五、化解湖北农业科技创新现实障碍的路径	106
第七章 湖北省农业生态治理	110
一、农业生态治理的内涵及意义	110
二、湖北农业生态现状	112
三、湖北生态治理的主要做法	115
四、湖北农业生态治理面临的困境	117
五、湖北农业生态治理的对策	121
第八章 湖北省农业社会化服务体系	125
一、社会化服务是转变农业发展方式的重要一环	125
二、湖北农业社会化服务体系的内容、组织形式和类型	127
三、湖北构建农业社会化服务体系的框架及成效	130
四、湖北农业社会化服务体系建设面临的问题	134
五、完善湖北省农业社会化服务体系的工作重点	138
第九章 农业现代化与工业化、城镇化、信息化协同发展	143
一、“四化”同步发展背景和意义	143
二、新常态下转变农业发展方式与“四化”协同发展	144
三、湖北省“四化”同步发展水平测度	146

四、推动湖北“四化”同步发展的现实基础	152
五、促进湖北省“四化”同步发展的对策	154
第十章 湖北省农业利用两个市场与两种资源	160
一、湖北农业利用两个市场与两种资源的现状	160
二、湖北利用两个市场与两种资源的条件与机遇	165
三、湖北农业利用两个市场与两种资源的思路	166
第十一章 新常态下湖北省农业增效与农民增收	171
一、新常态下农业增效与农民增收的社会经济价值	171
二、湖北农业、农村经济与农民收入现状分析	174
三、新常态下促进农业增效与农民增收的环境与条件	179
四、新常态下促进农业增效与农民增收的制约因素	181
五、促进农业增效与农民增收的路径及机制	188
后 记	198



第一章 新常态下湖北省农业转型升级

当前，我国农业已经步入了新常态：农业生产成本攀升，主要农产品国内国际价格倒挂，农业增效、农民持续增收难度加大；资源环境约束趋紧，保障农产品有效供给和质量安全压力增加；城乡要素流动加快，农村空心化、老龄化问题日益凸显。新常态对农业发展的速度与结构、机制与动力、战略与政策等方面都会产生广泛而深刻的影响。面对新矛盾、新问题，转变农业发展方式既是当前湖北省农业发展的主要任务，也是根本出路。湖北省工业化、城镇化和信息化发展迅速，农业现代化相对滞后。按“四化同步”发展要求，湖北要抓紧补上农业现代化建设这个“短板”，就必须加快转变农业发展方式，推进农业转型升级。

一、湖北省农业转型升级的现实基础

近些年来，湖北坚持把解决好“三农”问题作为全省工作的重中之重，强化农业保护，推进结构调整，加强科技服务，深化农村综合改革，加快推进现代农业建设，有力地促进了农业经济又好又快发展。

一是农业经济总量持续增加。湖北农业以传统种植业为主，畜牧业和水产业为辅。近些年来，农林牧渔业以及种植业、林业、畜牧业和渔业经济总量全面增加，并保持着较高增长水平，为湖北整体经济实力的提升奠定了坚实基础。2014 年全省农林牧渔业总产值为 5452.8 亿元，是 2010 年的 1.56 倍、2005 年的 3.07 倍、2000 年的 4.84 倍。（见表 1-1）



表 1-1 2010—2014 年湖北农林牧渔业总产值 (单位: 亿元)

年份	总产值	农业	林业	畜牧业	渔业
2010 年	3501.99	1921.67	65.37	925.04	458.58
2011 年	4252.90	2299.30	86.10	1205.80	508.80
2012 年	4732.10	2488.10	100.10	1334.00	626.20
2013 年	5161.0	2678.1	122.0	1395.4	748.4
2014 年	5452.8	2761.7	157.0	1427.6	844.2
2014 年/2010 年 (倍数)	1.56	1.44	2.40	1.54	1.84

资料来源 《湖北统计年鉴》(2011—2015 年)

二是主要农产品的总量优势明显。以粮棉油为主的农产品生产水平提升。2014 年,粮食总面积 6550.2 万亩,总产量 257.43 亿公斤,实现“十一”连增。全省油菜面积 1873.05 万亩,亩均单产 137.4 公斤,总产 257.32 万吨,总产连续 19 年居全国第一。棉花种植面积 538.40 万亩,总产 38.85 万吨。养殖业发展总体持续向好,2014 年淡水产品总量达到 433 万吨,连续 19 年保持全国第一。

三是农民收入大幅增长。湖北农民年人均纯收入在 2010—2014 年间一年上一个新台阶。特别是 2014 年,农村居民人均纯收入达到 9925 元(见图 1-1),总额、增额、增速分别高于全国平均水平 2.74 个、0.34 个和 0.74 个百分点,继续领跑中部六省,这是湖北省继 2000 年后时隔 13 年再次超过全国平均水平,实现农民增收的历史性突破。

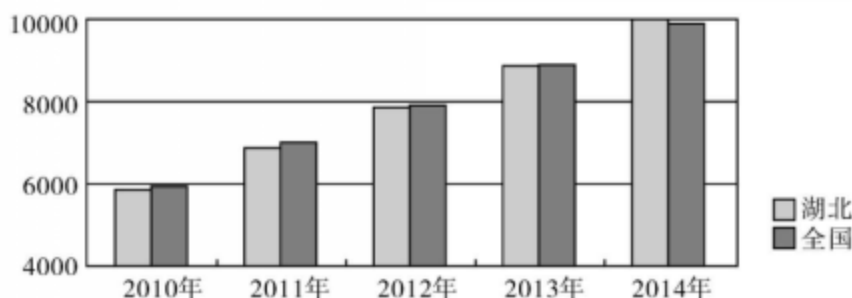


图 1-1 2010—2014 年湖北、全国农村居民人均纯收入 (单位: 元)

资料来源 《湖北统计年鉴》、《中国统计年鉴》(2011—2015 年)

四是农产品加工业发展迅速。2009 年以来,全省农产品加工业实

现了超常规、突破性、跨越式的发展，成为我省“三农”发展的“火车头”。2014年全省农产品加工业主营业务收入达到11901.6亿元，是2009年的2.46倍。农业总产值与农产品加工业产值之比达到1:2.35，超过全国平均水平。2014年，全省过10亿元的农产品加工企业169家，国家级龙头企业48家，省级龙头企业763家。规模以上农产品加工企业达到4893家，占全省规模以上工业的33%。农产品加工业已成湖北知名品牌最集中的行业，累计获得“中国驰名商标”92件，占全省工业类总数的46%，比2009年的18件增加74件。

五是农业抗风险能力不断提升。近些年来，我省抓住国家财政投入、金融信贷扶持向农田水利建设倾斜的有利时机，实现了大投入、大建设、大发展，使得农业抗风险能力不断提升。2014年全省有效灌溉面积2325.84千公顷，有效灌溉率为68%，旱涝保收面积1965.37千公顷，占有效灌溉面积的84%，有效地控制了洪涝、干旱等自然灾害对农业生产造成的损失，为提高农业综合生产能力提供了强有力的支撑。全省农村生态环境污染防治和控制体系建设正在稳步推进，努力提高秸秆、畜禽粪便、生活垃圾、污水等有害物质的处理和再利用率，严格控制化肥、农药等化工产品农业生产中的不当过量使用，严防死守农业和农产品的污染风险。当前我省正从农技推广、科技创新、农产品安全质量检验、农产品服务和信息及农产品市场结构调整五大方面，下大力气加强基础设施建设，力图从整体上提升农业的抗风险能力。

六是农业机械化水平显著提高。2014年，全省农机总动力达到4292.90万千瓦，比2010年增长918.9万千瓦。2014年，我省8种主要农作物耕种收综合机械化水平达65%，高出全国平均水平3.5个百分点。全省水稻机械栽插水平首次突破40%，达到43.67%，机收水平达97.26%，继续位居全国第三；油菜机播水平首次突破30%，达到30.97%，机收水平达到46.79%，综合生产机械化水平已达到57.18%，稳居全国第一位；小麦机播水平达43.92%，小麦机收水平达94.88%。此外，玉米、马铃薯、花生、大豆、棉花等作物关键环节

机械化也取得了重大突破。

七是农村发展活力持续增强。八个层面的新农村建设和城乡一体化试点工作深入推进，美丽乡村、“四化同步”示范乡镇建设日新月异，农村基层党组织、民主法制和精神文明建设进一步加强，社会和谐稳定。农村改革有序推进，制定了2014—2020年全面深化农业农村改革规划，明确了改革的目标责任、时间表和路线图。农村土地承包经营权确权登记颁证试点工作加大力度、进展顺利。目前全省家庭承包耕地流转面积达到1541.3万亩，适度规模经营面积达到834.2万亩。新型农业经营主体快速发展，农村综合产权交易体系加快建设，省级体制机制改革试验联系点探索了很多可推广可复制的经验，土地管理制度、水利管理体制、林权制度、扶贫开发机制创新和供销合作社、粮食流通、国有农场等改革稳步推进，全省农村改革呈现统筹、有序、加力、提速推进的态势。

二、湖北省农业转型升级存在的主要问题

自“十二五”以来湖北农业取得了长足的进步，但与现代化建设的要求和其他农业强省相比较，仍然有较大的差距，存在一些突出问题。

一是农业结构还不优。当前我省农业结构调整的矛盾是农业生产与市场需求不相适应的矛盾，突出表现是组织化程度低的小规模生产与市场经济不适应的矛盾，主要表现在以下几个方面：一是产品结构不优。我省粮棉油产量仅处于平衡状态，竞争优势主要体现在畜、禽、水产等产品上，但品种结构比较单一，难以适应不同层次、不同特色、不同上市期及不同加工品种的需要。二是消费结构不优。农产品品种品质结构与居民消费快速升级不相适应矛盾日益凸显。优质化、多样化和专用化的农产品发展依然滞后，高品质的牛羊肉、奶类、果菜等农产品生产与老百姓消费需求尚有一定差距。三是同质化竞争。农业管理长期以来是粗放型经营，农民缺乏品牌意识和市场占有意识，导致农产品质量低，效益差，品牌市场占有率低，开拓力度不够，优质品牌生产规模小，缺

乏市场竞争力。

二是农产品加工竞争力不强。一是产业规模总量不大。2013年我省尚没有主营业销售收入突破500亿元的农产品加工企业。四川、河南、山东省产值过百亿元的企业都在7家以上，我省目前只有4家（见表1-2）。二是农业产业化链条较短。总体来看，大多数企业仍然处在初加工阶段，农产品精深加工能力不足，高附加值的产品较少，农产品精深加工比例偏低，占农产品加工业总产值的比重为18.7%。在产业链上游，很多企业缺少核心基地，无法从源头上保障农产品的品质和安全；在加工环节，现在虽有部分企业开始尝试延伸产业链条，如宜昌的萧氏茶叶集团发展茶饮料、茶食品等系列产品，但也只是处于起步阶段，多数企业只是简单的初加工或一次性加工，农产品的潜在价值还没有完全挖掘出来；在产业链下游，我省农副产品物流体系还不健全，缺少现代化的大型物流企业，先进的营销方式运用不多。全产业链企业极少，远未形成一体化良性发展模式。三是品牌竞争力不强。我省农产品加工企业大多数处于小规模分散经营，品牌杂、小、弱，难以创建知名品牌和形成整体优势。如河南通过推进农业产业化发展，打造了双汇、三全、思念、莲花、好想你、白象、科迪、华英、金星、南街村、大用等为代表的一批享誉全国的食品知名品牌。河南农产品加工产业包括到24个行业、23个门类，火腿肠、方便面、面粉、水饺、挂面、汤圆、味精、调料等食品的产量均雄冠全国。而我省的农产品加工仍以粮油初加工为主，产品主要为大米、食用油等，附加值低，品牌优势难以凸显，农业产业化带动相对不强。

表1-2 全国部分省大型龙头企业数量对比表（2013年）

省份	过千亿元	过500亿元	过100亿元	过50亿元
山东省	1家	1家	7家	20家
江苏省	1家	1家	3家	17家
四川省		2家	8家	15家
河南省		1家	7家	21家
湖北省			4家	13家

数据来源：根据湖北等省相关数据整理。

三是科技成果应用率低。一是农业科技创新的体制机制不完善。科技经费投入不足，科研力量与科技资源缺乏统筹，配置效率不高。科技研发存在着“头重脚轻”现象，即研究强推广弱，上面强基层弱，农业生产得不到科技有力支撑的现象较为普遍。二是农业科技成果转化率低。由于基层农技推广体系条件薄弱，力量不足、基础不稳，农科教、产学研联系仍不紧密，导致农业生产中的科技贡献率较低，主要农业科技入户率不到40%。三是农业科技人才队伍力量不足。基层农业专业技术人员多数年龄在40岁以上，学习的是传统的粮棉油种植技术，对新兴特色产业、现代农业知识了解、掌握较少，难以满足新时期产业发展与农民需求。引进人才困难，留住人才更难，农业推广后继乏人，人员只“出”不“进”，队伍越来越“老”，人数越来越“少”。一些农业企业更是专业人才奇缺，人才招不到、留不住的问题更加突出。

四是农业生产要素流动不畅。一是资金投入的不足和资金流动的不畅。相对其他产业，我省农业产业资金来源渠道狭窄，投入有限，形式单一，难以满足其长期经营发展的需求。2014年，用于农林牧渔业的固定资产投资为951.70亿元，仅占全省总量的3.81%。二是农业信息不对称。农业市场信息流动不畅，我省还没有完全建立为农产品服务的综合新型农业信息网络，即便已有的一些地方和部门为农产品生产经营服务的网络，也缺少平台和网络之间的相互沟通联系，大多还是单兵作战，对农产品信息的收集、分析、处理等都没有形成整体合力，既不能满足广大农户的信息服务需要，也不能满足农产品流通企业的需要。三是农业劳动力素质不高。现有农村劳动力从业人员主要集中在小学文化和初中文化程度之间，还存在一部分文盲人群。2015年初，我们到长阳、竹溪、团风和阳新四县进行农村劳动力就近就地转移调研，四县的农村劳动力中高中以上学历的只有20%左右，严重影响了农业新技术、新成果的普及和推广。农业的生产仍停留在传统经验的基础上，农业新技术的推广速度缓慢，很难适应当前日新月异的科技进步发展水平。此外，农村现存的劳动力主要是3860（年龄较大的老人和妇女）部队，

谁来种田？这也成为农业转型升级急需面对的问题。四是土地碎片化。土地细碎化经营状况导致种粮比较效益低下，小规模土地难于承载农民致富的愿望。有些农民既不愿种粮，又以种粮的方式占有土地。农村资源和设施不能吸引农民，农民既不愿在农村谋生，又不愿舍弃农村的宅基地。另外流转土地过程中的不规范、不确定因素的存在，也制约了农业的规模经营。

三、湖北省农业转型升级面临的挑战

一是资源环境亮起“红灯”，保障农产品供给难度增加。一是生态环境约束。我省农业耕地面积逐步减少，现在人均不足1亩，比全国平均水平低0.46亩，守住耕地红线任务艰巨。近些年来，农业快速发展，从一定程度上来说是建立在对土地、水等农业资源过度开发、超强利用基础之上的。另一方面，工业化、城镇化、农业现代化的推进中耕地遭受生活垃圾、工业废弃物、农药化肥的污染，质量严重下降，氮磷比例失调，造成土壤板结，酸性严重，还带来严重的面源污染、白色污染，农村环境问题愈发严峻，严重危及农业持续发展。二是资源条件约束。未来随着工业化、城镇化快速推进，土地的刚性约束将进一步加剧，虽然国家有占补平衡的规定，但占多补少、占优补劣、占近补远、占水田补旱地等现象普遍存在，耕地在量和质上都在减少和下降。同时，农业生产用水缺口呈扩大之势。只有加快农业转型升级，推进农业现代化步伐，摒弃依靠拼资源消耗、拼农资投入、拼生态环境的粗放经营，才能突破生态环境和资源条件的双重约束，实现质量和效益的集约经营。

二是生产成本的“地板”持续抬升，农业生产比较效益低下。当前，农村劳动力、农业土地、农资等价格上涨较快，挤压了农民务农的收益空间。特别是以前几乎忽略不计的人工成本和土地费用，在工业化、城镇化进程中快速上涨，占到了总成本的一半以上。农业生产布局日益向优势产区集中，农产品跨区域流通量增大，运距拉长，物流成本

也呈增长态势。农业生产经营进入成本上升的新常态，种粮口粮化、农业副业化、农民兼业化趋势越来越明显，保护农民生产积极性难度加大。今年，我省小麦和水稻亩均成本为 496.4 元和 712 元，同比增长了 3.9% 和 1.8%；亩平均收益为 140.86 元和 439.78 元，同比下降了 32.9% 和 10.0%，粮油等主要农产品比较收益趋于下降。

三是农业补贴逼近约束“黄线”，农村金融制约仍未突破。现代农业是高投入的产业。近些年来，中央持续加大了对“三农”的投入，尤其是农业补贴不断增加，渐渐逼近约束“黄线”，补贴的边际效应却在逐步递减。现代农业要想突破资金制约，必须要撬动现代金融的力量，但是农业的弱质性和资本逐利性存在矛盾，政策性支持仍显不够，导致农村金融这一现代农业发展的重要支持力量，尚未充分破题，滞后于现代农业发展需要。按照世贸“黄箱”规则，国家继续增加补贴的空间很小，今年我省农业补贴资金达到 69 亿元，占目前财政支农投入资金的 76%；继续执行稻、麦最低收购价和油菜籽临时收储等政策，财政不堪重负，这对我省农业的发展是非常严峻的挑战。

四是农业基础设施薄弱的“瓶颈”尚存，靠天吃饭问题仍未从根本上解决。近些年，我省连续出现干旱等规模较大的自然灾害，农业基础设施薄弱，物质技术装备水平低，抗灾减灾的能力不强等问题充分暴露出来。主要表现在：一是投资效率低下。农业基本建设投资占全社会基本建设投资比重一直偏低，平均为 4.28%，更新改造投资中农林牧渔占比只有 0.7%；投资结构不合理。农村中小型基础设施建设投资严重不足，设施及配套功能陈旧、老化，很难适应农业转型升级的要求；投资渠道分散。农业投入多头分散的管理体制使不同渠道的资金分散在不同的政府管理部门，不利于有效实施农业支持措施和提高资金使用效率。二是抵御自然灾害能力不强。我省现有的农田水利工程大都是 20 世纪五六十年代建造的，一部分年久失修，设施老化，渠系灌溉设施配套不全，抵御自然灾害能力脆弱，靠天吃饭的局面还未根本改变。三是资源浪费严重。以农业用水为例，由于灌溉技术及管理水平的落

破除以往的思维定势、行为惯性和路径依赖，以新理念引领新常态促进新发展，实现农业转型发展的新跨越，确保湖北农业走在全国前列。

二是转变发展方式，明确农业转型升级新方向。建议把资源节约型、环境友好型、高质高效型（以下简称为“三型”）作为农业转型升级的方向，不断提升农业可持续发展能力。在保护好资源，不造成环境退化的前提下，更好地实现农业可持续发展。一是更加注重提高粮食产能，挖掘粮食生产潜力。始终绷紧粮食安全这根弦，把饭碗牢牢端在自己手里，为国家粮食安全作出湖北贡献。把最基本最重要的谷物、口粮保住，在这个前提下，统筹兼顾棉油、“菜篮子”等重要农产品生产。坚持数量质量效益并重，实现更均衡更全面的发展。大力开展粮食绿色增产模式攻关，集成推广高产高效、资源节约、环境友好的技术模式。二是大力推广高产、高效绿色种养模式。充分挖掘自然资源的潜力，提高高效节能技术的利用率和利用效率，缓解人地矛盾，缓解粮食与经济作物、蔬菜、果树、饲料等相互争地的矛盾，提高资源利用率。潜江和荆门市大力推广“稻虾共作”、“稻香嘉鱼”模式，在确保粮食稳产高产的基础上，每亩增加养虾（嘉鱼）纯收入3000元以上。应大力推广类似做法，充分利用空间和时间，通过间作、套作、混作等立体种养、混养等立体模式，较大幅度提高单位面积的物质产量，提高农业比较效益。三是更加注重适应市场需求和资源条件，深入推进农业结构调整。加强农作物、畜禽和水产优良品种的改造更新和提高，推广一批科技含量高、市场潜力大、经济效益好的优良品种。在保证粮食安全的前提下，加大调整力度，因地制宜发展优质高效的经济作物。从区域特色出发，大力发展有市场需求、有比较效益、有专业化基础、有竞争优势的产品，实现资源的合理配置与优势互补。四是更加注重农业生态环境的保护，推进农业可持续发展。以生态环境保护为核心，构建以循环农业为中心的清洁农业生产体系，减少农业面源污染，减少农业废弃物生成，实现农业生产无害化和农业废弃物资源化。大力推广资源节约型农业技术，减少资源消耗和物质投入，推动资源利用从粗放型向集约化、

可持续转变，实现经济效益和生态效益的有机统一。

三是转变经营方式，创新农业转型升级新方法。加快培育龙头企业、农民合作社、家庭农场、专业大户等新型农业经营主体，集成生产要素，集约农业资源，探索发展多种新型经营方式，推进经营方式多元创新，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。一是发展规模大户。既要鼓励农村富余劳动力向第二、三产业转移就业，又要倡导从事农业的劳动力转变生产经营方式，进行专业化分工和规模化发展，培植一批种植大户、养殖大户、加工大户、农机大户、家庭农场，推动农业专业化生产、规模化经营、集约化发展，不断提高农业劳动生产率和农业生产效益。二是壮大龙头企业。龙头企业是新型农业经营主体的骨干力量，推进农业产业化经营，关键是壮大龙头企业。引导龙头企业通过品牌嫁接、资本运作、产业延伸等方式进行联合重组，着力培育一批产业关联度大、辐射带动能力强的大企业，支持农业龙头企业开展技术改造，开发新技术、新产品、新工艺，加强技术集成和商业模式创新，以科技创新提升企业素质、发展质量和经济效益。大力发展紧密型利益联结关系的龙头企业，积极探索建立龙头企业、合作社与农户的多种利益联结机制，实现龙头企业与农民专业合作社深度融合，使家庭承包经营、企业化经营和合作经营的优势得到充分叠加。三是发展农民合作社。进一步增强农民合作社的自身实力和发展活力，提高辐射带动和服务能力。鼓励合作社按产业链、产品、品牌等组建联合社，着力打造一批大社强社。支持合作社兴办加工流通项目，完善生产设施，扩大产销对接，提高生产经营、市场开拓和组织带动能力。鼓励有条件的合作社兴办资金互助社，拓展服务功能。四是培育新型农民。把培养职业农民作为提升农业劳动者素质的核心任务，以提升农民的科学素养、职业技能和经营能力为重点，探索培育模式，强化政策扶持，加大培训力度，造就一支综合素质高、生产经营能力强、主体作用发挥明显的新型职业农民队伍。鼓励引导工商资本从事农业，投资创办家庭农场。鼓励大中专院校毕业生投资创办农业实体，吸引和支持高素

质人才务农创业。五是推进现代农业产业化经营。做强一产、做优二产、做活三产，纵向延伸产业链、价值链，发展“六次产业”，是现代农业产业化经营的方向。在这方面，我省不少地方进行了有益探索。比如，襄阳市构建第一、二、三产业融合发展大格局模式，推进“农户种养、就地加工、休闲旅游、循环生态”的产业融合发展，第二、三产业对农民经营性收入的贡献率首次突破20%。今后一个时期，我省应继续深入实施农产品加工“四个一批”工程，加大政策支持力度，着力提高农产品加工企业竞争力。特别是发展精深加工，实现粮食、果茶、畜牧、水产品等优势 and 特色农产品转化增值。同时，大力探索建立农民在第二、三产业的利益分享机制，让农民获得全产业链的增值收益。

四是转变发展动力，打造农业转型升级新动能。加快实施创新驱动发展战略，围绕推进自主创新与成果转化应用两大任务，构建适应转型升级要求的技术创新体系，给农业插上科技的“翅膀”。一是提升现代农业物质装备水平。广泛应用现代设施、现代手段、现代科技装备农业，全面提高农业机械化、自动化、信息化水平，减轻劳动强度，提高劳动生产率、资源利用率和土地产出率。以水稻、小麦、油菜等主要农作物全程机械化技术应用为重点，推进农机农艺结合，推广机耕、机整、机播、施肥、覆土一体化作业的播种方式，示范收割、脱粒、除杂和秸秆粉碎还田一次性完成的机收技术，提高主要农作物全程机械化水平。二是大力支持农业科技创新和推广。把农业科研投入放在公共财政支持的优先位置，加快建立以政府为主导、社会力量广泛参与的多元化农业科研投入体系，通过设立农业科技自主创新专项资金等，形成稳定的投入增长机制。加强农业技术创新能力建设，建立覆盖湖北主要优势产业和特色产品的现代产业技术体系，攻克影响、制约产业发展的关键技术，形成不同区域、不同作物的高产高效模式。加快农作物和畜禽良种繁育、动植物疫病防控、节约资源和防治污染技术的科技攻关和成果转化应用。引导龙头企业加大科技投入，建立研发机构，与科研院所、

高校合作，联合开展技术攻关、新产品开发。如湖北洪森集团运用自主创新技术，建立工业化联产稻米胚芽抗氧化物和米胚芽多糖提取工艺生产线，生产的“米胚芽多糖”“米蕈多肽”和“膳食纤维”的专利保健食品，使产品附加值提高 20 倍以上。三是健全服务组织。强化公共服务机构建设的同时，发挥市场机制的作用，着力发展经营性服务组织，鼓励集体经济组织、农民专业合作社、龙头企业、专业化农业服务公司、专业化服务队、农民经纪人等参与农业社会化服务，打造多元化的农业社会化服务主体。加快构建便捷高效、保障有力、机制灵活的农业社会化服务新机制，全面提升农业社会化服务层次和水平。

五是转变发展机制，激发农业转型升级新活力。一是深化农村土地制度改革。全面推进农村土地确权登记颁证工作，明晰农村土地承包经营权归属、强化物权登记管理，赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权。制定完善政策，落实好农民的土地承包经营权的抵押、担保权能，将土地经营权作为资本进行运营，通过土地股份化实现联合，发展农业产业化经营。积极探索土地流转的有效途径，尽快制定和完善土地流转的有关政策，建立健全土地流转机制。特别是要从各地实际出发，通过土地流转等措施解决土地抛荒问题。二是深化农村集体产权制度改革。在清产核资、量化确权的基础上，探索发展村级经济合作社、社区股份合作社、公司制企业等法人主体，保障农民对集体资产的占有权和收益权。改革完善农村宅基地制度，稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让，保障农户宅基地用益物权。三是完善土地经营权流转有形市场。建立覆盖全省县、乡的农村综合产权交易体系，促进城乡要素良性互动、资源优化配置。按照依法、自愿、有偿、规范的原则，引导农村土地承包经营权有序流转，健全土地流转服务体系，强化信息提供、政策咨询、价格评估、合同签订指导、利益关系协调等服务。四是加快农村小型基础设施产权制度改革。明晰产权，明确责任，对农户自建或自用为主的小型工程，产权归个人所有，由乡镇政府核发产权证。对受益户较多的工程，可组建合作管理组织，国家补助形成的资产归合作组织

所有。对经营性的工程，实行企业化运作。

六是夯实基础条件，助推农业转型升级发展。农业基础设施是农业和农村经济赖以发展的“先行资本”，应把农业基础设施作为农业转型升级的“基础工程”来抓。以农村水、电、路、气、房、信息“六张网”建设为重点，打造农村基建升级版。一是切实加强农业基地配套基础设施建设。坚持规划引领，高起点编制，分类化推进，项目化实施。按照“产业到哪里，基础设施配套到哪里”的要求，着力加强以排灌渠系、小型集雨蓄水和提灌设施为重点的农田水利设施建设；以田间耕作道路、干道连接基地路为重点的交通路网建设；加快建设以滴灌喷灌、棚架、塑料大棚、遮阳网覆盖等为重点的基地设施。加强对耕地占补平衡的监管，坚决防止耕地占补平衡中出现的补充数量不到位、补充质量不到位问题，坚决防止占多补少、占优补劣、占水田补旱地的现象。在农村土地制度改革试点中要把好关，不能以改革之名行占用耕地之实。二是强力推进现代高效农业园区建设。整合各种资源和各类项目资金，强力推进中国农谷、华中农业科技产业园等农业园区建设，按照发展要素聚合、整合、组合“三合发力”，资源和产业集聚、集约、集群“三集同步”，生产发展、生活富裕、生态优美“三生统筹”的理念，促进第一、二、三产融合互动，形成农工贸一条龙、产加销一体化的生产经营体系，切实把园区建设成为农村改革先导区、体制创新试验区、板块经济示范区。三是进一步扩大农业机械使用规模。进一步推动农机向经济作物、设施农业、养殖业和农产品加工拓展，实现农机全程化作业。加大与移动、电信等信息提供商合作力度，开展“农机通”“北斗”和GPS定位等信息服务技术运用，拓展农机化与信息化相融合的新天地。四是要明晰管护职责，健全完善管护长效机制。加强组织领导，加大宣传力度，合力破解难题，着力营造大建设、大推进的良好环境。

七是加快“互联网+农业”发展，引领现代农业转型升级。加快推进“互联网+农业”发展，积极开展农业物联网、农产品电子商务