



领导干部 怎样抓落实

.....

刘玉瑛◎著

新 华 出 版 社

前 言

一个组织的兴衰成败，取决于两大因素：一是战略决策是否正确；二是落实执行是否到位。

事实上，战略决策的正确并不能保证组织的成功，成功的组织一定是在战略决策和落实执行两点上都到位。这就是说，正确的战略决策和有效的落实执行是组织成功的重要保证。

党的十九大绘就了新时代的宏伟蓝图，作出了新时代的战略部署，现在的关键是要把这宏伟蓝图实现好，把这战略部署落实执行到位。只有这样，中华民族的伟大复兴才能真正实现。

因此，党的十九大报告要求作为党的执政骨干的领导干部要“增强狠抓落实本领，坚持说实话、谋实事、出实招、求实效，把雷厉风行和久久为功有机结合起来，勇于攻坚克难，以钉钉子精神做实做细做好各项工作”。

我认为，领导干部如何增强狠抓落实本领，带领人民群众把党的十九大绘就的新时代宏伟蓝图实现好，把十九大作出的新时代战略部署落实执行到位，是当前极为重要的一个问题。



正因为落实执行极为重要，2018年8月18日新修订、并决定于2018年10月1日起施行的《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》），增写了以下内容：

“党员领导干部在本人主政的地方或者分管的部门自行其是，搞山头主义，拒不执行党中央确定的大政方针，甚至背着党中央另搞一套的，给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。

落实党中央决策部署不坚决，打折扣、搞变通，在政治上造成不良影响或者严重后果的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。（第五十条）

有下列行为之一，造成严重不良影响，对直接责任者和领导责任者，情节较轻的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分：

（一）贯彻党中央决策部署只表态不落实的；

（二）热衷于搞舆论造势、浮在表面的；

（三）单纯以会议贯彻会议、以文件落实文件，在实际工作中不见诸行动的；

（四）工作中有其他形式主义、官僚主义行为的。（第一二二条）”

《条例》增写的这些内容进一步强化了领导干部抓落实的责

任，对于保证党的路线方针政策的落实执行会起到十分重要的作用。

也正因为如此，我觉得有必要跟各级领导干部谈一谈如何抓落实的问题。这也是《领导干部怎样抓落实》一书写作的缘起。

本书在撰写的过程中，国内外相关问题的专家、学者所撰写的著作论文，给了我很大的启示，在此，我谨向他们致以诚挚的谢意。

同时，我还想对新华出版社副社长黄春峰先生和编辑室主任赵怀志先生说一句“谢谢”。感谢他们对本书出版的支持，他们为本书的“问世”付出了辛勤的劳动。

刘玉璞

2019年1月



目 录

CONTENTS



前 言	1
第一章 狠抓落实，领导的基本职责	1
一、领导干部的一项基本职责	3
二、讲政治的一项具体的要求	8
三、忠诚干净担当的重要体现	11
第二章 把握根本，紧盯落实着力点	15
一、时刻牢记党的根本宗旨	17
二、牢固树立正确的政绩观	19
三、增强代表民意的权力观	23



第三章 雷厉风行，令行禁止不拖沓	27
一、紧紧把握抓落实的关键要素	29
二、抓落实所应达到的最高境界	32
三、以雷厉风行的作风抓好落实	35
第四章 求真务实，优良传统要牢记	39
一、坚决反对形式主义，力戒为形式而形式	41
二、坚决遏制官僚主义，破除官本位的意识	42
三、坚决反对主观主义，深入实际调查研究	46
四、坚决反对弄虚作假，实事求是做好工作	51
第五章 责任担当，一级带着一级干	55
一、领导干部必备的一项基本素质	57
二、责任担当是抓落实的重要保证	63
三、培养责任担当的胆略和气魄	68
第六章 锲而不舍，迎着困难挫折上	81
一、锲而不舍，金石可镂	83
二、事不避难，知难不难	87
三、勇于亮剑，敢抓敢管	90

第七章 开拓创新，转化思维解难题	95
一、惟开拓创新者胜	97
二、创新之前先破除	99
三、提升创新创造力	103
第八章 落实文化，抓落实必由之路	107
一、构建求实文化	109
二、构建责任文化	112
三、构建诚信文化	115
四、构建细节文化	119
第九章 知人善任，打造落实的团队	127
一、树立正确的用人导向	129
二、识别优秀落实型人才	130
三、处理用人的四大关系	134
四、打造高效落实的团队	140
第十章 正向激励，调动团队的潜能	145
一、强调正向激励的意义	147
二、正向激励的工作过程	151
三、正向激励的原则要求	154
四、正向激励的有效方法	156



第十一章 以身作则，率先垂范是正途	161
一、领导带头，以上率下	163
二、以上率下，重在行动	166
三、喊破嗓子，干出样子	171
第十二章 建章立制，科学制度不可缺	175
一、科学制度是抓落实的保障	177
二、建立健全严格的规章制度	181
三、制度设计必须遵循的原则	187
第十三章 强化修养，培养善抓真本领	191
一、增强学习本领，涵养抓落实的智慧	193
二、加强道德修养，践行执政为民理念	197
三、培养良好作风，提升抓落实的效能	203
主要参考书目	212

领导干部怎样抓落实

第一章



狠抓落实，领导的基本职责



2011年3月1日，中共中央党校举行春季开学典礼，时任中共中央党校校长的习近平总书记在开学典礼上发表了题为“关键在于落实”的重要讲话。他在讲话中强调：“抓落实是领导工作中一个极为重要的环节，是党的思想路线和群众路线的根本要求，也是衡量党员领导干部世界观正确与否和党性强不强的一个重要标志。”

习近平总书记的这段讲话深刻地阐明了领导干部抓落实的重要性和必要性。

一、领导干部的一项基本职责

职责，是职务上应尽的责任。虽然领导干部有各种各样的职责，但从领导的一般过程上讲，领导干部的基本职责主要有两项：一是做出决策；二是抓好决策的落实。正如国务院参事、曾担任过中国人民大学附属中学校长的刘彭芝所言：“校长抓工作，着眼点和着力点均应放在两头。一头是事前出思路、做计划、定目标，另一头就是事后检查抓落实。”

既然职责是领导干部职务上应尽的责任，那么，领导干部如果不抓落实，或者抓不好落实，就是没有履行好职责，也就不是



一个合格的领导干部。这是因为：

第一，领导干部肩负着重要的历史使命。领导干部是党执政的骨干力量，肩负着为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴的历史使命。

党的十九大报告指出：“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我国稳定解决了十几亿人的温饱问题，总体上实现小康，不久将全面建成小康社会，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。”

为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，就要满足人民群众对物质文化生活的高要求，满足人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的多元化要求，实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。而这些目标的实现是离不开抓落实的。

第二，密切联系群众的有效方法。密切联系群众，是我党的优良传统和作风，是党的根本工作路线。《中国共产党章程》在总纲中明确规定：“党在任何时候都把群众利益放在第一位，同群众同甘共苦，保持最密切的联系，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，不允许任何党员脱离群众，凌驾于群众之上。我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。党风问题、党同人民群众联系问题是关系党生死存亡的问

题。党在自己的工作中实行群众路线，一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，把党的正确主张变为群众的自觉行动。”

电影《风雨下钟山》里有这样一个镜头：以周恩来为首的中国共产党代表团与以张治中为首的国民党代表团在北平举行谈判。

在谈判接近尾声的时候，收音机里传来了中国人民解放军占领南京的消息。

张治中低头叹道：“这是天意如此！”听了张治中的话，周恩来同志立即予以严肃地更正：“不，是民意如此！”

周恩来的回答，揭示了这样一个真理：民心向背是国家、政党生死存亡的关键。国民党失去了民心，所以，灭亡绝对是必然的。

同时，这个镜头也回答了，我党为什么要密切联系人民群众。密切联系人民群众，才能获得人民群众的拥护和支持，才能具有强大的生命力，才能具有力量的源泉，才能具有战胜各种困难的力量和智慧。如果脱离了人民群众，则将一事无成。“水能载舟，亦能覆舟。”

陈毅同志说，“淮海战役的胜利，是群众用手推车推出来的。”据有关资料记载，淮海战役期间，共有支前民工（包括随军民工、二线转运民工和后方临时民工）543万人，担架20.6万副，大小车辆88.1万辆，挑子30.5万副，牲畜76.7万头，船8539只，汽车257辆，向前线运送弹药1460万斤、筹运粮食9.6亿斤，



向后方转运伤员 11 万余名。

领导干部如何密切联系群众？密切联系群众的途径是多种多样的，但抓好落实，是一个重要而有效的方法。

抓落实，满足了人民群众日益增长的美好生活的需要，才能赢得人民群众的信任和支持。

领导干部要密切联系人民群众，赢得人民群众的信任、支持和爱戴，必须真抓党的路线方针政策的落实。

焦裕禄同志为什么会受到兰考人民的信任、爱戴、拥护和支持，原因是多方面的，但抓好党的路线方针政策的落实，则是一个非常重要的原因。

一个弄虚作假、光说不练的领导干部是不可能获得人民群众的信任和支持的。

抓落实，人民群众的难事、愁事，实事，才能得到解决。领导干部要密切联系人民群众，获得人民群众的认可、信任和追随，就得顺民心，急民需，谋民利，为人民群众解决难事、愁事，办好实事。

曾经担任过武汉市武昌区信访办副主任的吴天祥为什么受到人民群众的热爱，与人民群众保持着密切的联系？一个重要的原因，就是他能始终把人民的利益放在首位，为人民群众解难事、愁事，办实事，抓好党的路线方针政策的落实。

人们常说“好汉难干信访官”。但是，吴天祥就能把信访官干得有声有色。

1991年4月的一天，马道门街三义村几位居民来到信访办上访。原来，三义村一带共有270多户居民，这些居民长期共用一个用土墙、破砖垒成的简陋厕所。因为使用的人太多，这个厕所是晴天臭气熏天，雨天粪水横溢，而且有些居民上厕所还要翻一道小山坡，跑一里多路。

吴天祥耐心地倾听了上访者的述说，随即冒雨来到三义村。当他看到厕所周围那横溢的粪水，心里很不是滋味：“方便”的事不方便，群众能没有意见吗？他立即把区环卫部门的领导同志找来，希望他们能在半山腰修建一个公厕。

谁知，环卫部门的领导为难地说：“厕所是该修，但修座公厕要2万多元钱。我们现在没有这笔资金，等着吧！”

“不能再等了！”吴天祥掏出100元钱塞到居委会主任徐金荣手里，留下一句话：“我们自己动手建。”几天后，他又出资500元购买了18节水泥管道送到工地。

周围的群众被他的行为深深地感动了。大家有钱的出钱，有物的出物，有力的出力，一个多月之后，一座崭新的公厕建成了。群众露出了笑脸，人们称它为“爱民厕”。

吴天祥常说，人不伤心不落泪，人无难处不上访。群众上访说明他们信任党和政府，这是送上门的群众工作，我们应该以极端负责的态度做好每一项工作，接待好每一个上访的群众，为党和政府排忧解难，为人民群众解难。

正是这种对党、对人民负责的工作态度，使得吴天祥把每一



件难事都尽心尽力地做好，用自己的实际行动在党和群众之间架起一座“连心桥”，用自己的实际行动给党和政府排了忧，用自己的实际行动给人民群众解决了难，用自己的实际行动抓好了党的路线方针政策的落实。

二、讲政治的一项具体的要求

十九大报告强调，全面从严治党，要“把党的政治建设摆在首位。”为什么要把党的政治建设摆在首位？因为党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。

把党的政治建设摆在首位，要求领导干部必须首先要讲政治。只有讲政治，才能统一全党的意志、凝聚全党的力量，为实现党的纲领和目标而共同努力奋斗。

第一，讲政治是我党对领导干部一以贯之的要求。我们党是马克思主义政党，讲政治是一以贯之的要求。

邓小平同志曾经说过：“改革，现代化科学技术，加上我们讲政治，威力就大多了，到什么时候都得讲政治。”

江泽民同志在中共十四届五中全会以及以后的多次会议上也强调，领导干部一定要讲政治。关于什么是讲政治，江泽民同志说：“我这里所说的政治，包括政治方向、政治立场、政治观点、政治纪律、政治鉴别力、政治敏锐性。”

习近平总书记更是形象地指出，讲政治是我们党补钙壮骨、

强身健体的根本保证，是我们党培养自我革命勇气、增强自我净化能力、提高排毒杀菌政治免疫力的根本途径。

第二，讲政治不是抽象的，而是具体的。衡量一个领导干部是不是讲政治，重要的标准就是看他能不能不折不扣地落实党的路线方针政策，是不是时时刻刻把人民群众放在心头，是不是诚心诚意地为人民群众谋利益。

而抓落实，就是要不折不扣地落实党的路线方针政策，为人民群众谋利益。所以说，抓落实，是领导干部讲政治的具体要求。

讲政治，才能全面坚持和贯彻党的路线、方针和政策。党的路线、方针和政策是实现社会主义现代化强国的保证。所以，我们必须全面坚持和贯彻。而只有讲政治，才能深刻领会党的路线方针、政策的内涵和精神实质，才能为更好地贯彻执行做好准备；只有讲政治，才能更好地坚持党的基本路线，自觉坚持以经济建设为中心，坚持改革开放和四项基本原则；只有讲政治，才能在实际工作中，根据党中央的路线方针政策，顾全大局，做好本职工作。

讲政治，才能保证党和人民群众的血肉联系。人民群众，无论是在革命时期还是在新的历史时期，都是我们的力量之源和胜利之本。没有人民群众的支持和努力，我们党的事业，我们的社会主义现代化建设，都是不会成功的。

领导干部讲政治，才能从政治这个大局出发，关心群众、爱护群众、保持和人民群众的血肉联系，坚定不移地贯彻党的群众