

清涧县第二轮《清涧县卫生志》编纂委员会组成人员

主 任 孔世田
副主任 刘彦伟 韩尚文 康世东 惠小珉
委 员 贺春峰 惠筱筠 吴 杰 白小燕

《清涧县卫生志》编纂委员会办公室

主 任 惠小珉
副主任 崔玉川

《清涧县卫生志》编辑部组成人员

主 编 邓世荣
副主编 惠筱筠 崔玉川
编 辑 刘彦伟 惠小珉 崔玉川 惠筱筠 吴 杰 白小燕
冯 笠 贺春峰 孔星辰 邓世荣 李娟娟
资 料 (姓氏笔画为序)
马 焕 王 红 王 勤 白春瑶 白剑锋 白均安
王 海 刘 斌 刘 翠 刘小毓 李云霞 贺 娜
冯生德 张 龙 张 斌 张 琳 张崇斌 张耀贤
吴娟芬 肖 媛 杨二鹏 杨 森 武花花 郝虎刚
贺 浩 贺巧珍 赵娅卓 赵 瑜 高巧芳 黄树东
黄卫华 惠 盘 惠建国 曹秋红 曹锦涛 梁海东
康 兵

凡 例

一、本志书坚持辩证唯物主义和历史唯物主义世界观、方法论，本着存真求实、详今略古的原则，实事求是地进行记述。力求思想性、资料性、科学性和时代性、地方性的统一。

二、志书编纂结构、体例、篇目设置、基本内容等参考榆林市卫生志编纂领导小组所列《榆林市卫生志》目录，清涧县史志办所列《清涧县志·卫生篇》目录，结合征集资料实际情况确定。

三、志书分为章、节、目等层次。全志将概述列为卷首，对本县卫生事业的历史和现状进行概括叙述。大事记，纵贯古今，简记清涧县（境内）医疗卫生活动的大事要事。全志共 16 章，即卫生行政机构、医疗卫生机构、卫生应急机构、爱国卫生、疾病预防控制管理、地方病防治、卫生监督、农村卫生、妇幼保健、中医中药中西医结合、医疗卫生教育科研、医政管理、药政管理、新型农村合作医疗制度、财务经费统计信息管理、人物等，展示本区域卫生事业的主要活动。党总支党务、纪检活动归入医政管理章，既是党组织工作和活动，又作为医政管理实施的保障措施记述。附录收集本区域有一定史料和参考价值的医药文献、资料。

三、志书记述时限，上限追溯到本区域有记载的医药事业活动，下限截至 2014 年底。一般上始事物发端，下至事物终结，没有终结的记至 2014 年底。

四、志书体裁，以记、志为主，述、简传、录并用，图表穿插其间。

五、本志用规范语体进行记述，除古代史实引文和部分叙述，因袭原

始资料，用文言外，一般用现代汉语表述。除特定含义的字用繁体外，通用国家正式公布的简化字表达。

六、地理名称，均用民政部重新公布的名称，古地名加注今名。各时期的机构、职官，均以历史习惯称谓。

七、历史纪年，采用中国传统纪年加注公元的方法和公元纪年方法相结合，辛亥革命后采用公元纪年（民国加注民国纪年），清代以前均用汉字。

八、数字表述的各种名称词汇、顺序号等，除专用名词、词组、成语、习惯用语中的计量单位、数字、夏历、中国历史纪年、星期、会议届次用汉字外，一般用阿拉伯数字表示。

九、人物依据生不立传的原则，以本籍为主，非本地出生，但对本地有重大活动影响者，亦予简传。

十、志书资料来源，取自《清涧县卫生志（1990年稿）》《清涧县志》，现清涧县人大常委会副主任、原卫生局长惠清俊同志的《清涧县卫生工作资料汇编（1、2、3、4）》，清涧县卫生局文件资料和清涧县档案馆保存的有关档案资料等。

序 一

中共清涧县委书记 杨怀智

清涧县人民政府县长 高明伟

古人说：“治天下者以史为鉴，治郡国者以志为鉴。”故编史修志，乃千秋大业，垂青之作。今逢盛世，续继前人，编纂志书，旨在“资政、教育、存史。”

清涧县卫生局历时三年，修成清涧有史以来第一部全面记述卫生事业发展历程的志书《清涧县卫生志》，可喜可贺。志书记录了明代以来 380 余年，特别是新中国成立以来清涧卫生事业的发展历程。对我们铭记历史，把握现在，开拓未来，有着重要的意义。

清涧，是人文荟萃之地，文化昌隆之乡。自北魏太和十一年（487 年），境内首设朔方县至今，1500 余年历史发展中，名医辈出。广大医务工作者为人民的健康做出了巨大的贡献。特别是新中国成立后，在党的正确领导下，经过几代人的努力，卫生事业得到蓬勃发展。多层次、多渠道办医格局逐步形成，县、乡（镇）、村三级医疗卫生服务网络日益健全，医疗卫生服务水平和服务质量不断提升，一些严重危害人民身体健康的疾病被消灭，居民平均寿命不断提高。

《清涧县卫生志》凝聚着清涧县卫生局、卫生进修学校同志们的心血。编纂者坚持尊重事实、详今明古、详近明远的原则，通

过查阅档案资料，走访老领导、老同志，召开有关人员座谈会等形式，广泛搜集资料。他们不辞劳苦，克服重重困难，数易其稿，最终完成了编写工作。在此向他们表示衷心感谢和敬意。

“前事不忘，后世之师”。《清涧县卫生志》是清涧历史的组成部分，要振兴清涧卫生事业，必须深知清涧卫生事业的历史。相信《清涧县卫生志》将会激励卫生系统广大干部职工继承前辈的优良传统，为实现清涧卫生事业又好又快发展不懈努力。

在“十三五”期间，我们将继续完善县、乡、村（社区）三级医疗服务网络；推进城乡医疗卫生机构标准化建设，逐步完善覆盖城乡居民的公共卫生服务体系，医疗服务体系，医疗保障体系；广泛开展健康教育，提高全民卫生保健意识。全面动员，人人参与，努力实现创建国家卫生模范县城目标；完善疾病预防控制体系，做好重大公共卫生事件处置、疫情管理和传染病防治工作；不断提高新型农村合作医疗保障水平；加强医德医风建设，提高医疗服务质量，进一步缓解城乡居民看病难、看病贵现象。以高效优质的医疗服务，为清涧经济社会发展提供强有力的健康保障。

2015年12月19日

序 二

惠清俊

清涧县人大常委会副主任

（原清涧县卫生局局长）

欣闻《清涧县卫生志》即将出版，甚为欢喜鼓舞。这不仅是我县卫生文化建设的一件大事，也是清涧卫生工作取得的又一成果。在此，谨对《清涧县卫生志》的出版表示热烈祝贺。

我在清涧卫生系统工作 26 年，其中卫生局工作 24 年，任正、副职 18 年，因而与卫生工作结下了不解之缘。在任职期间适逢医改，又遇“非典”，深感使命神圣、责任重大，有幸的是在全县卫生系统同志们的共同努力下，不遗余力，投身改革，抗击“非典”，使我县卫生事业有了长足发展。更为庆幸的是近年来，在县委、县政府的高度重视和关心支持下，县卫生局一班人抢抓机遇，奋发图强，进一步加快了改革与发展步伐，使全县卫生事业如同雨后春笋，生机盎然。县医院、中医院改革深入推进，看病难、看病贵的问题得到有效缓解；妇幼、疾控、卫生监督之公共卫生工作有效加强，惠及百姓；乡镇卫生院职能强化，面貌巨变，并初步实现了小病不出乡的愿望；村卫生室规范化建设全面达标，预防保健工作逐步加强；药品“三统一”工作有效推进。省级卫生县城已建成，正向国家级卫生县城迈进。本县及卫生局获得

“市级卫生工作先进县”“新农合工作先进县”“妇幼与疾控工作先进”等殊荣。总之，全县卫生工作取得了一系列成效，受到了广大人民群众充分肯定和一致赞誉。

三十多年来，清涧卫生事业经历了从下放、承包到回归行业管理与突出公益性质等一系列改革尝试。实践有力地证明，只有以全民健康为目标，以解决危害健康之主要问题为抓手的卫生改革才符合实际，也即只有符合实际的改革才有生命力。

“盛世修史、修志铭史、传承先业、以励后人”。清涧医疗卫生一直未曾正式编志，这册《清涧县卫生志》是在1990年第一轮《清涧县志》编纂时形成的《清涧县卫生志》油印稿的基础上，拓展到2014年底，记述跨度380余年。她既是清涧医疗卫生有文字资料可考以来，医疗卫生事业的历史轨迹，又是对新中国成立以来全县卫生工作的全面总结，也是记录清涧卫生发展变化与经验教训的社会文化工程，从多方面、全方位映射出清涧深厚的文化底蕴和卫生工作的丰硕成果。

“艰辛二十载，史笔著春秋”。《清涧县卫生志》凝结着编辑和卫生界同仁的心血和汗水。在此，我作为清涧卫生战线上的一员谨向卫生局的同志们和县卫校等各位编辑表示衷心的感谢，致以崇高的敬意！

鉴往知今，面向未来。希望全体卫生工作者继续发扬成绩，再接再厉，跻身医改，关注民生，立足本职，无私奉献，为全面促进健康清涧建设做出新的更大的贡献！

随笔感慨，言为心声，以为序。

2015年12月

序 三

清涧县政府副县长 米劲

《清涧县卫生志》付梓问世，是清涧卫生事业大事，也是推进文化发展繁荣的又一项丰硕成果。

清涧医药，源远流长，名医辈出，著称晋陕宁蒙。历代名医为一方百姓健康生活，做出过不可磨灭的贡献。高杰村镇李家崖发掘的距今约 3000 年的殷商古城遗址，出土的石雕人像，脊椎、肋骨和肛门清晰可辨，说明当时人们对人体结构的认识，已经达到粗浅解剖的高度。境内出土的“扁鹊行医”“羽人采药”等汉画像石，即为境内古代医药生动写照。明代师功凯不计报酬为民解除病患，白羽宸“精于医，著《医论》二十卷”，张源“数剂汤药，治愈直隶总督便血顽疾”被传为佳话。清顺治元年（1544）清涧城王氏，合族集资，于县城北街创办大生堂药铺，延医坐诊。乾隆四十九年（1784），中医霍志珍办药帘，治痘症，方圆著称。嘉庆六年（1801）霍冀州、霍豫州兄弟设益生堂从医从药。清末，清涧城内太和堂、寿光堂、寿元堂、德元堂、济众堂等诸多医药堂，为民众减轻疾苦功不可没。

民国时期，清涧中医药事业更加兴盛。民国元年至十年（1912—1921），城内先后有大生堂、益生堂、太和堂、益寿堂、益德堂、寿元堂、益生堂等中医药店。十一年至十五年（1922 年

—1926年)间,解家沟、店则沟、玉家河、石嘴驿、李家塔、折家坪、乐堂堡等地,先后开设德春堂、济生堂、永德堂、万寿堂、万春堂、寿元堂、益生堂中药店和中医诊所。民国二十五年(1936),清涧县国民政府成立中医诊所。

1940年,清涧县人民政府创办第一个人民中医诊所清涧县保健药社,集中了人力、物力、财力,发展中医诊疗。特别是中成药的炮制加工,品种增加、质量提高,推动了清涧中医药事业传承与发展。

新中国成立后,在党和国家的卫生工作方针、政策的指引下,清涧卫生人前赴后继、砥砺前行,卫生事业快速发展,在各个领域以其绚丽多彩的成就,赢得人民信赖。特别是新世纪以来,农村卫生事业突飞猛进,基层卫生院长足发展,三级卫生服务网络日益健全,多层次办医格局逐步形成。新型合疗全面覆盖,人民群众看病难、看病贵的问题有效缓解,医患关系日趋改善。医疗、预防体系日趋完善,公共卫生保健成效显著。卫生监督不断强化,医疗秩序更加规范,服务质量显著提升,全民卫生事业发展迈上了新的台阶。

编纂《清涧县卫生志》,是对历史追本溯源,寻找其兴衰轨迹,对于存史、资政、教化,推动清涧医学科学和卫生事业的发展有着十分重要的意义。

可喜可贺的是,这部数易其稿、跨度几百年、篇幅30万字的《清涧县卫生志》终于面世了。众所周知,编写志书是一项十分艰苦复杂的工作,它要求系统、全面、准确、真实地反映历史和现状,要求编写人员既要有一丝不苟的科学态度,又要有吃苦耐劳的工作作风和无私奉献的精神。编写人员正是以这种精神,日复一日、年复一年地辛勤劳作,使这项浩繁的工程得以完成。本志书结构合理,内容丰富,资料翔实,文字流畅,是一部统合古今,纵览兴衰,并具有鲜明时代特征、专业特点、地方特色的志书。

光阴荏苒,沧桑流变。我们回首昨日的业绩,直面明天的挑

战，任重而道远。我们相信，《清涧县卫生志》的出版，一定会在清涧卫生事业的发展中发挥她预期的作用，清涧的卫生事业也定会在新的历史起点上，续写更新更灿烂的篇章。

2015年7月

序 四

清涧县卫生局长 孔世田

“盛世修志”。值此改革全面深化，政通人和、国强民富之岁月，《清涧县卫生志》编修完成。可喜可贺！

志书是 2013 年初，我们乘第二轮《清涧县志》编纂东风，委托清涧县卫生进修学校组织人员开始修纂，历经三年，方得付梓印行。

志书是在 1990 年所撰油印稿基础上，改扩而成。全志上溯明代（1632 年），下限 2014 年底，记述 380 余年医事药事，人民健康事业。表世纪沧桑，颂防治成果，记人事变迁，实为承上启下之篇章，继往开来之必需。

在县委、县政府领导下，卫生局和县志办公室同志的重视和支持下，《清涧县卫生志》编写组坚持辩证唯物主义和历史唯物主义精神，本着详今略古和宁缺毋滥之原则，致力于思想性、科学性、资料性的统一，广征博采，悉心考证，反复推敲，终达语言流畅，图文并茂之目的，将起存史、资政、教育之作用。纵览本志，倍感修志人员的孜孜辛劳，严谨精神，在此代表清涧县卫生局向同志们表示衷心感谢！

“史为过去”。我们后人的责任是：鉴古知今，兴利除弊，致力振兴，无愧前人。

尤其值得一书的是，中共清涧县委杨怀智书记、县政府高明伟县长、县人大惠清俊副主任、县政府分管卫生工作的副县长米劲等领导，欣然为本志秉笔作序。既为《清涧县卫生志》增色添辉，也给全县卫生战线的工作人员以莫大的鼓舞。领导的支持、关爱，将激励我们，继续振奋精神，发扬传统，深化改革，努力创新，推进我县卫生事业蓬勃发展，为清涧经济社会发展做出更大的贡献。

2015年12月

目 录

概述	(1)
大事记	(7)
第一章 卫生行政机构	(45)
第一节 县级卫生行政机构	(45)
一、清涧县卫生局	(45)
二、清涧县爱国卫生运动委员会及其办公室	(48)
三、清涧县地方病防治领导小组及办公室	(49)
四、清涧县公费医疗办公室	(50)
五、清涧县新型农村合作医疗管理委员会及办公室	(51)
六、清涧县医疗保险经办中心	(51)
七、药品采购与结算管理中心	(51)
第二节 乡、村卫生行政机构	(52)
一、乡镇卫生院	(52)
二、村级卫生组织	(53)
第二章 医疗卫生机构	(54)
第一节 医疗机构	(54)
一、清涧县人民医院	(54)

二、清涧县中医医院	(60)
三、清涧县解家沟老区医院	(65)
四、乡镇卫生院	(67)
五、村卫生室	(76)
六、个体诊所	(85)
第二节 公共卫生机构	(87)
一、疾病预防控制机构	(87)
二、卫生监督机构	(89)
三、妇幼保健机构	(90)
四、计划生育技术服务机构	(90)
五、食品药品监督机构	(91)
第三节 医学教育机构	(92)
一、清涧县卫生进修学校	(92)
二、清涧卫生进修学校门诊部	(93)
第三章 卫生应急机构	(95)
第一节 组织建设	(95)
一、临时性应急组织	(95)
二、稳定性应急组织	(96)
第二节 应急救援	(98)
第四章 疾病预防控制与管理	(100)
第一节 疾病预防控制体系建设	(100)
一、疾病预防控制机构基本情况	(100)
二、突发公共卫生事件管理	(101)
三、计划免疫	(102)
第二节 重点疾病防治	(108)
一、鼠疫	(108)
二、霍乱	(109)
三、艾滋病	(109)

四、病毒性肝炎	(110)
五、脊髓灰质炎	(111)
六、人感染高致病性禽流感	(112)
七、麻疹	(112)
八、出血热	(113)
九、狂犬病	(113)
十、流行性乙型脑炎	(113)
十一、结核病	(113)
十二、流行性脊髓灰质炎	(114)
十三、百日咳	(115)
十四、白喉	(115)
十五、破伤风	(116)
十六、猩红热	(116)
十七、淋病	(116)
十八、流行性感冒	(116)
十九、流行性腮腺炎	(117)
二十、新发传染病	(117)
第三节 慢性非传染性疾病预防	(119)
一、精神卫生疾病	(119)
二、糖尿病	(119)
三、高血压	(120)
第四节 传染病监测	(120)
一、传染病报告管理	(120)
二、传染病报告信息管理系统	(121)
第五章 爱国卫生	(123)
第一节 组织机构	(123)
第二节 爱国卫生运动	(123)
一、病媒生物防治	(123)
二、农村改水改厕	(127)

三、创建省级卫生县城	(129)
第三节 健康教育	(131)
一、城乡卫生宣传	(131)
二、普及疾病预防知识	(133)
第六章 地方病防治	(134)
第一节 地方病防治机构与队伍建设	(134)
第二节 地方病防治	(134)
一、碘缺乏病（地方性甲状腺肿大）防治	(134)
二、地方性氟中毒防治	(136)
三、布鲁氏菌病防治	(138)
第三节 地方病防治宣传教育	(141)
第七章 卫生监督	(144)
第一节 职能调整	(144)
第二节 环境卫生	(145)
一、环境卫生监督监测	(145)
二、饮水卫生	(147)
第三节 食品安全	(148)
一、贯彻食品卫生法规	(148)
二、食物中毒	(150)
第四节 学校卫生	(150)
第五节 职业卫生	(152)
第六节 医疗市场监督	(153)
第八章 农村卫生	(156)
第一节 农村卫生机构发展概况	(156)
第二节 县级医院基本建设	(158)
一、清涧县医院建设	(158)

二、清涧县中医医院建设	(159)
三、解家沟老区医院建设	(160)
第三节 乡镇卫生院建设	(160)
一、中心卫生院基本建设	(160)
二、乡(镇)卫生院基本建设	(161)
第四节 村级卫生组织建设	(163)
第五节 农村卫生人员培训	(164)
第九章 妇幼保健	(166)
第一节 妇女保健	(166)
一、机构建设	(166)
二、母婴保健	(167)
三、妇幼保健项目管理	(171)
第二节 儿童保健	(173)
一、机构建设	(173)
二、托幼机构	(173)
三、儿童疾病防治	(174)
第三节 妇幼保健工作人员培训	(177)
第十章 中医中药中西医结合	(178)
第一节 中医传承	(178)
第二节 中草药资源	(180)
一、资源普查	(180)
二、资源品种	(181)
三、药材生产	(182)
第三节 中医医院发展	(182)
一、中医医院创建、发展	(182)
二、重点中医专科建设	(184)
第四节 中西医结合	(186)