

解放战争时期 陕甘宁边区金融史料 摘编

上册

下册

杨伟宏

王保存

主编

JIEFANG ZHANZHENG SHI
QI SHANGANNING BIANQU JINRONG SHILIAO
ZHAIBIAN

西北大学出版社

国家社科基金重大项目『延安时期未刊文献资料收集、整理与数据库建设』（17ZDA008）系列成果之一

解放战争时期
陕甘宁边区金融史料
摘编

上册 下册

杨伟宏 王保存 主编

西北大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

解放战争时期陕甘宁边区金融史料摘编/杨伟宏, 王保存
主编. —西安: 西北大学出版社, 2018. 12

ISBN 978 - 7 - 5604 - 3962 - 4

I. ①解… II. ①杨… ②王… III. ①陕甘宁抗日根
根据地—金融—经济史—史料 IV. ①F832. 96

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 295892 号

解放战争时期陕甘宁边区金融史料摘编

主 编: 杨伟宏 王保存

出版发行: 西北大学出版社

地 址: 西安市太白北路 229 号

邮 编: 710069

电 话: 029-88303042

经 销: 全国新华书店

印 装: 陕西金德佳印务有限公司

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张: 55.25

字 数: 901 千字

版 次: 2018 年 12 月第 1 版 2018 年 12 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5604 - 3962 - 4

定 价: 145.00 元

本版图书如有印装质量问题, 请拨打电话 029 - 88302966 予以调换

前 言

陕甘宁边区是中国共产党在土地革命时期保存下来的唯一的根据地,成为红军长征的落脚点和中共领导敌后抗战的出发点。从1935年10月至1948年3月,陕甘宁边区是中共中央的所在地,这一时期中国共产党的各项重大政治、经济、文化、社会政策都是先在这里实行,然后推广到其他根据地。边区实行过的政治、经济、文化、社会政策,不仅在当时当地产生了很大的作用,也对中华人民共和国建立后的政治、经济、文化、社会产生了深刻的影响。中国共产党领导边区人民开展金融工作,发展经济,不仅支持中国革命取得了辉煌的胜利,而且大幅改善了根据地人民的生活,创造了红色金融的奇迹,同时对中华人民共和国金融工作产生了深远的影响。

在20世纪80年代,陕甘宁边区财政经济史编写组、陕西省档案馆等单位从革命历史档案和报刊中收集整理了陕甘宁边区财政经济工作的历史资料,汇编而成《抗日战争时期陕甘宁边区财政经济史料摘编》和《解放战争时期陕甘宁边区财政经济史资料选辑》。这些资料未对解放战争时期陕甘宁边区金融史料进行系统的梳理,本次编辑的《解放战争时期陕甘宁边区金融史料摘编》与已出版的《抗日战争时期陕甘宁边区财政经济史料摘编》自成体系,完整地反映了抗日战争时期和解放战争时期陕甘宁边区金融的发展轨迹,特别是对陕甘宁边区银行的发展变化、货币发行、存放款和汇兑业务、法币和外汇管理、钞票印刷等方面进行了系统梳理,是不可多得的史料。

对解放战争时期陕甘宁边区金融史料的发掘和整理,为研究中国共产党何以发展壮大提供了坚实的基础。该套史料内容极其丰富,既有利于陕甘宁边区史的研究,也有利于深化中国革命史的研究。从金融的角度阐述中国共产党走向胜利的艰难历程,印证了只有中国共产党才能救中国,只有中国共产党才能领导人民建设中国的必然性。对陕甘宁边区金融工作经验的总结与研究,有利于意识形态的重构,回击了历史虚无主义对中国共产党历史的解构,是理解近

代以来中国社会和中国经济的演变中,金融作为政权建设和国家治理的关键与核心的基础。

无论是抗日战争时期,还是土地革命时期和解放战争时期,陕甘宁边区在金融工作中积累的经验和工作作风,不仅对中华人民共和国的金融工作产生了深刻的影响,而且对我们今天全面深化改革和国家治理仍有着重要的借鉴意义。

编 者

2018 年 9 月

编写体例说明

一、本史料是以中国人民银行陕西省分行金融研究所在 20 世纪 80 年代为编写《陕甘宁边区金融史稿》所收集到的史料为主,所选史料多系当时的纪录草稿,有部分史料已在一些史料汇编中出版,亦有部分未公开出版。

二、为了便于系统、完整地分析研究边区金融的发展变化,我们选编了抗战时期相关的财政经济史料,对带有综合性不宜分开摘编的报告、指示以及《简史》之类的史料,全文选入。

三、解放战争时期,边区银行几经迁移,部分档案遭受损失。有的史料残缺不全,而这些又有参考和研究的价值,因而原文照录,其中发文单位和时间凡能辨认的,均由编者注明。

四、由于边区处于战争环境,印刷条件有限,有的文件字句模糊,有的整个段落不清,在抄录过程中无法辨认处,则用空白和省略处理。有些史料文字不够通顺,错别字较多,没有标点符号,已予以修正。报表的统计数字均按原件照录。

由于时间匆促,对所选史料研究不够,加之我们的水平有限,错误在所难免,请予批评指正。

编 者

2018 年 9 月

目 录

引言	1
第一章 陕甘宁边区的金融概况	3
第一节 陕甘宁边区的财政经济	3
一、解放战争初期的财经情况	3
二、战时采取的紧急措施	5
三、战后一年财政经济的变化	9
四、新形势下财政经济的特点	15
五、新形势下财经工作的方针任务	21
附：陕甘宁边区的工作报告	37
第二节 陕甘宁边区的金融工作	45
一、抗战结束，争取和平阶段	45
二、谈判决裂，准备战争阶段	65
三、一九四七年七月以前	78
四、一九四七年七月以后	97
五、减少发行，稳定金融，抛售物资，保证供给	111
六、贯彻独立自主的金融方针	114
七、新解放区的金融工作	152
第二章 陕甘宁边区银行的发展变化	198
第一节 边区银行的沿革	198
一、边区银行的发展与机构设置	198
二、成立西北农民银行总行	201
三、人民银行西北区行的成立及其组织建设	220
第二节 边区银行的资金积累和分配运用	238
一、资金的壮大与合理运用	238
二、保本问题	249
三、边区银行历年资产负债统计资料	260
第三节 边区银行工作人员的政治工作及有关条例	314

一、关于政治工作的指示	314
二、政治工作暂行条例草案	317
三、金融贸易工作人员奖惩暂行条例	320
四、银行工作人员供给管理办法	323
第三章 陕甘宁边区银行的货币发行	324
第一节 银行发行简史	324
一、苏维埃时期的发行	324
二、抗日战争时期的发行	325
三、争取和平时期的发行	332
四、解放战争时期的发行	337
五、发行用途与分配	347
六、发行与紧缩	351
七、发行准备金	353
八、晋绥西北农民银行的发行	360
第二节 贯彻“发展经济,保障供给”的总方针,统一货币发行	381
一、发行工作的方针、政策和步骤	381
二、统一陕甘宁、晋绥两边区的货币发行	389
三、货币的发行	392
四、华北与陕甘宁、晋绥货币流通办法	399
五、回笼票币与破票的处理	405
六、发行库工作情况与制度	410
第三节 中国人民银行发行人民币	418
一、发行人民币,统一西北、华北、华东三区的币制	418
二、发行人民币的目的和意义	422
三、推行人民币,平抑物价的决定	429
第四节 发行与比价	431
一、减少开支,紧缩发行	431
二、金融物价政策和原则	445
三、比价问题	475

目 录

第四章 陕甘宁边区银行的存、放款和汇兑业务	489
第一节 吸收存款,组织资金,支持生产,支援战争	489
一、吸收存款的目的和作用	489
二、存款的种类	492
第二节 发放贷款、支持生产、支援战争	517
一、贷款的基本情况和政策原则	517
二、农业贷款	535
三、工矿和交通运输放款	619
四、商业放款	621
五、财政借款	633
六、银行自营商业资金	637
七、贷款工作的经验教训	640
八、关于债权债务问题	643
第三节 汇兑业务	649
一、开展汇兑业务和建立通汇点	649
二、汇兑条例、章程和方法	654
三、电码密押	658
第五章 陕甘宁边区银行的法币和外汇管理	662
第一节 扩大本币流通范围,缩小法币流通市场	662
一、边法币斗争的指导思想	662
二、禁用法币完全行使边币的指示、布告	663
三、西北财委关于白洋流通情况的调查报告	677
四、各分区禁用法币,推行边币的政策、办法	685
第二节 打击和驱逐法币 稳定金融物价	728
一、运用法币牌价争取更多的物资	728
二、配合贸易争取黄金和布棉的措施	732
三、解放战争爆发后的新变化与新措施	737

四、对国民党“币制改革”的对策与措施	743
五、对法币斗争的经验教训	750
六、反假票斗争	754
第三节 加强金银外汇管理,输入必需物资	757
一、加强外汇管理的方针和办法	757
二、加强金银外汇管理和换进物资的外汇支付	766
三、设立货币交换所,打击法币,禁绝白洋市场,扩大本币流通	784
第六章 陕甘宁边区银行的钞票印刷	788
第一节 光华印刷厂	788
一、战时转移情况	788
二、印刷厂和纸厂的器材与人员统计	792
三、印刷厂试行工资办法	801
四、印刷厂历年资产负债表	804
五、印刷厂一九四八年度决算	816
六、印刷厂和纸厂工作总结	817
七、印刷厂简史	837
第二节 洪涛印刷厂及其印制货币简史	854
一、兴县农民银行的货币印制与发行	854
二、晋绥边区银行洪涛印刷厂的货币印制工作	856
三、刘少白奉党之命办银行	864
四、洪涛印刷厂的片段回忆	867
后记	869

引 言

新民主主义的国家银行,即人民群众的银行。它是保护社会财富,组织人民资本,促进国民经济有计划且顺利发展的金融机关。在新民主主义经济的建立发展壮大中,它阻止了四大家族垄断社会财富,抵制了国民经济的反动金融体系,建立了便于国民经济发展、增加社会财富的新的进步的金融体系。它负责管理国家资本,组织社会资本,大力发展帮助劳动人民的合作经济,壮大国家经济的同时促进了私营经济的发展。

在新民主主义经济的建设中,国家银行不仅是国家资本的总会计,而且是组织资本和劳力结合的杠杆,是通融社会资金、调剂公私经济的枢纽,其业务贯穿社会经济(国家、合作、私营三种经济),农业、工业、商业、交通运输的各个部门。国家银行能及时了解全面经济情况,且管理着发展经济所需之资本,所以它为国家制订经济建设计划提供参考,以便合理地运用有限资本(包括国家资本、社会资本),有计划有重点地发展社会最需要的生产事业,保证既定政策方针的实现。

现在有些地区(华北、东北)已逐步实现了统一建设的局面,初具国家经济建设的规模。为了适应目前战争的需要和统一建设的要求,各地银行工作必须迅速加强,以大力扶助经济之发展。但在实现上述任务时,各地应根据工作情况、经济情况之不同,要采取不同步骤,慎重地坚定不移地来逐步进行。必须克服过去对银行在经济建设中的作用认识不足而轻视银行工作的偏见。同时,也要防止大银行主义的错误思想产生。

目前,各解放区的银行都是国家性质的银行,它是在敌人分割封锁形势下独立地执行国家银行的任务,今后应随着胜利形势的发展逐渐统一为中国人民银行的一部分。

现阶段的具体任务:

1. 掌管货币发行,建立独立自主的货币体系。
2. 管理国家资本,掌握国家财产,稽核统计公营企业之资产账目。
3. 代理国库,贯彻财政统一的收支制度。
4. 发放生产贷款,组织社会资本(包括农村信用业务及城市存放款)有计划地促进生产之发展。
5. 进行对敌斗争,不仅对敌进行货币斗争,而且要摧毁四大家族的反动金融体系,没收其金融企业,以巩固和加强人民的金融体系。
6. 掌管金融政策:管理外汇(国际汇兑与对敌区汇兑),管理银钱业,管理生金银买卖。

为迎接即将到来的胜利的新形势,适应大规模有计划、有组织地发展国家经济统一建设之需要,各地党政负责同志必须重视大力帮助、指导银行工作之建设,我们银行工作人员,必须在以往的成绩的基础上,加强学习,努力提高自己的政治理论和业务水平,深刻认识和克服各种曾经发生过和目前存在着的错误偏向,以不骄不馁的态度深入群众,脚踏实地,兢兢业业,埋头苦干的精神,勇敢而负责地担负起推动整个国民经济的统一建设,有组织有计划地迎接并完成新任务,为新民主主义国家银行新的金融体系之建立和健全而奋斗。

金融贸易会议:《关于银行工作的决议案(初稿)》

1948年4月17日

第一章 陕甘宁边区的金融概况

第一节 陕甘宁边区的财政经济

一、解放战争初期的财经情况

甲、目前情况由于战争,今年财经将是严重困难的一年,而目前数月(至少三、四、五月)又是最困难的一个紧急关头。其原因:(1)关中贸易口岸已全失,陇东口岸亦有可能失掉,加以严重的走私,致使贸易已大半停滞,且有全部停滞的可能。贸易是我们财经周转中带有决定性的环节,这一环节发生变化,必将影响全部财经发生变化。(2)首先是资金冻结,土产卖不出去,又不能内销;黄金因国民党黄金国有,也要暂时冻结卖不出去。(3)物资不进,内部市场物资必感缺乏;又因战争消耗很大,供求难以协调;加以商人、小公囤积居奇,物价势将走向高涨趋势,影响财政预算及人民生计。(4)银行信用一大半靠外汇维持,而外汇又是靠贸易换入。贸易既停,外汇将难以应付;加以银行资金冻结,外汇要求比过去增加更多。(5)贸易停滞,财政税收必将减少。(6)贸易公司因周转停滞,对内部市场的调剂与掌握也将感到力量不足,甚至没有力量。如果这样,则市场物价将受商人完全操纵。

乙、在上述情况之下,财政、金融、物价就成为极严重的问题。财政的开支因战争而增大,如按照常态三月份须开支券币十七亿(被服在外),而收入可能不足十分之一。如果照上述开支,则其十、九只有靠银行发行来解决,银行在二月内发行指数比之去年年底已增长到143。因法币侵入市场与敌人侵犯已感膨胀;另一方面银行准备金绝大部分是黄金,一部分是土产的。能做兑换用的法币只有全部发行量的十分之一上下,在贸易停滞、外汇不来的情况下,就是不发

行也感难以应付;如大量发行,则兑换就无法保证;如兑换停止,必生黑市,则券币价值将猛烈下跌,其结果就是物价无限上涨。财政预算也跟着无限膨胀,于是愈发行物价预算愈膨胀,愈膨胀愈要发行,造成恶性通货膨胀,如一九四三年冬季那样,这就是摆在我们面前的一个危机。

丙、但我们又应估计到:(1)包括大公、小公在内,我们还有相当经济力量,目前的困难是属于暂时性的,还不是根本没有力量。(2)估计我们内线作战不会很长久,而总的趋势是发展的。(3)鉴于一九四三年的经验,恶性通货膨胀将给我们经济上造成不可设想的损害,无论如何是应当避免的。(4)估计国民党区经过一、二月间的波动后,目前虽有一部相对的、暂时的稳定,但不会很久,也许两个月前后就可能爆发更大的风潮。为了准备应付下一次国民党风潮对我们的影响,目前我们也必须保存力量,否则那时更不堪设想。(5)战时财政是困难的,但只要我们能长期打算,通盘筹划,困难是可以度过的。而目前这三个月是关键时期,如能设法度过,则以后的发展情势就好办;如遭遇混乱,则以后的事就更难办,是会在战争中妨碍我们军事发展的。根据以上数点,对目前这一危机,我们绝对不应也不能只靠银行发行的通货膨胀的方式,而应实行各种紧急措施,动员大公、小公及商人、农民全体力量,以渡过目前这一难关。

(西北财办:《目前财政经济紧急措施方案》,1947年3月)

自三月十三日敌攻延安开始至四月十三日这一月间,财经主要工作是:

1. 疏散保管粮食物资。
2. 维持军工及其他可能进行之生产。
3. 维持对外贸易及内部市场。
4. 维持金融,支持财政。
5. 预征营业税,发行自卫公债,筹措财政,供应前线等。

这些工作推行情况如下:

1. 疏散保管物资是这一个时期的中心工作,虽尽了很大的努力,也疏散了大部分物资,但有严重的缺点。

2. 军工生产原分安塞、子长两地进行,以后由于转移生产影响甚大,致使计划只实现一小部分,而大部未能完成;其他轻工生产大部陷于停滞。

3. 对外贸易大部被切断。但这一个时期,关、陇还以游击分散形式进行了一部分对外贸易,内部市场由于机关转移,人民疏散,大都陷于停滞状态。

4. 金融工作,大部因敌进攻陷于停滞。绥德情况,本可维持,但因领导方面的错误,也陷于停滞,其混乱情况较其他分区尤甚。

5. 财政上预征营业税,只有延市采取紧急步骤完成。三边、绥德没有完成,有的只完成一部分,没有抓紧。自卫公债虽已印出,因流动慌乱,未能开始。由于后方的转移,致使前后方财政供给关系断裂,一定程度上影响了前方的供给。

6. 由于战争中情况变动及物资的疏散或机关的转移,整个财经状况非常困难。有的是客观原因,无法避免;有的则是主观失误造成的。现在混乱即可终止,适合战时条件,较有规律的工作,应当从此开始。

经过一个月的战争破坏及其影响,目前的情况非常严峻。表现如下:

(1)对外贸易大部中断,虽可维持小部,也难以持久,因而资金冻结,不能换回必需物资,致使边区内部物资日益缺乏。(2)春耕因战争动员,劳力不足,有不能及时下种之危险。其他公私自给之工业生产,也因战争受到严重影响,大部陷于停滞。(3)内部市场交换大部陷于停滞,人民开始买不到东西(如布、花、火柴、食盐等),生活发生困难。(4)金融发生严重的波动,地区缩小,兑换停滞,交换缺乏,人民手中边币买不到东西;另一方面,为了支援前线,需要大量发行,发出难以收回,吞吐不灵,在此情况下,票价将继续下跌。(5)财政收入大部停止,贸易上支付财政能力大大降低(变不过来),因而目前只能依靠银行发行来支持财政,但开支因战争消耗而增大,致使财政与金融发生矛盾,财政扩大,发行就要增加,物价就要高涨,物价高涨,预算就要扩大,预算扩大,使发行又要增加,这就是我们过去想避免金融波动,但又难以避免的状况要来了。

(《西北局财经工作会议记录》,1947年4月13日)

二、战时采取的紧急措施

甲、关于财政:(1)前后方草料、被服均仍按照供给标准供给。(2)在出入口税骤减情况下,应向商人预借二亿到二亿五千万营业税以救急。(3)开展前后方生产节约运动,降低生活水准,以渡过这一难关。(4)清查各小公家务,财厅及后勤得按战争供给需要缴用或借用小公物资。(5)经费应大大紧缩。①前线作战部队经常费按供给标准减半发给,其不足之数由各部队家务内补贴。②战争中伤兵、埋葬、医院、俘虏等费,仍应有相当准备,按照标准保证其供给。③后方守备部队及一切作战中未离开本分区部队之经费一律停发,由其自给生

产来解决(骑六师、十一旅及新兵可酌予照顾)。(4)后方机关经费一律停发(老弱病员及最无基础者可酌情给予照顾)。(5)事业费与战争关系重大者应维持,一般可缓办者,均应缓延之。(6)普通而非战争必需的临时费,原则上应一律不发。(7)由审计处及财厅根据上述原则,制定三及四五月预算,切实执行之。(6)按照上述方针实行紧缩之后,不足之数由银行发行弥补,但不能超过五亿元。

乙、关于金融:(1)三月准备发行五亿,以支持战争。(2)动员全部准备金力量,以稳定比价。①土产由贸司设法转化为法币,以增加兑换力量。②低价抛出黄金,争取以金代替部分外汇。③所存布匹一律有计划地按市价抛出,以回笼券币,吞吐发行。④绥德所存白洋均按市价抛出,以抵制白洋入口,并回笼券币,周转发行。(3)责令各地党政切实禁止法币、白洋在境内行使,以缩小白洋、法币市场,扩大边币市场,此为支持战争时金融财政最有效与有力措施之一。(4)三月内筹发自卫公债十亿元,以应付四、五两月的问题。(5)立即紧缩信用。①商业贷款、机关部队贷款一律停止。②农村贷款应酌情予以减少。③一切放款应尽量收回。

丙、关于贸易:(1)酌量减低土产价,设法打开口岸,以全力推销土产,争取布匹物资进口,以应战争供需,并帮助银行争取一部分外汇力量。(2)要达到上述目的,必须责令各地党政严厉制止走私。(3)禁止纸烟及一切消耗品、非必需品入口,以减少外汇支出,走私品应一律没收。(4)用贸司所有力量:如花、盐、油及部分布匹等物资有计划地供应与调剂市场,掌握物价,稳定金融。

丁、关于工业:(1)在不影响工业生产之前提下,财厅对各种战争供应品的借用,待渡过这一难关后再付款。(2)轻工业生产所得利润应帮助军工生产,以减轻财政负担,以有利于军事供应。(3)各工业成品(如肥皂、洋火等)应与银行、贸司配合,尽量在市场上按价抛出,以调剂市场及稳定金融。(4)建设厅发展纺织计划,暂时缩小其范围,以撙节资力。支持上述各项,俟力量充裕时再按原定计划进行。

戊、关于公营商店:(1)各公营商店应以其力量与大会协同维持金融物价,严厉取缔投机违法。(2)各公营商店所有物资应向财经主管机关报告,并有计划地向市场抛售,不得囤积居奇。(3)公营商店如违背此紧急措施方案,政府应予以处罚,直至封闭商店,处罚人员及没收其违法物资。

己、关于胜利品:(1)原则上应规定一切非军事的物资,应由政府派机关统一接收与分配,不得没收或乱分配。(2)组织随军财经工作团,除协助供给部门

解决部队财粮供给战时动员外,并专事负处理没收事项之责。(3)由前委及野司负责保证上述计划实现,以增加战时财政收入,而免由乱没收发生之各种弊病与浪费。

(西北财办:《目前财政经济紧急措施方案》,1947年3月)

关于陕边大批机关部队人员过河后,在晋绥供给及金融问题临时决定如下:

1. 粮、草料由晋绥筹措,按陕边过河的实有人数及晋绥供给标准供给,并由陕边财厅及后方办事处负责协助晋绥财政处掌握,一切遵守晋绥所规定之制度。

2. 陕边过河一切机关人员所携带之券币,必须兑换成农币使用,不准在晋绥市场上行使券币。具体办法如下:

(1)陕边过河之机关部队得按实有人数及供给标准由后方办事处统筹,经财政厅审核批准后写介绍信到陕边贸易公司按晋绥市价用券币购买油及盐,以保障其供给,此项券币由贸司收回后交银行封存。

(2)除油、盐两项外,其他生活必需费用(如买菜、买炭等)亦得按实有人数及供给标准经财政厅审核证明后,向陕边银行驻晋办事处兑换农币在市场购买。兑换牌价得按河东河西两方市场价格适当规定。

(3)经晋绥同意后,陕边贸司得出售部队物资,换得农币交陕行办事处兑换券币,不足之数由陕行向农行借款支持,或以黄金、白洋作抵押,或以之卖成农币。

(4)各机关所存物资,在不违背晋绥政策法令下,亦可在市场上出售,换得农币,维持自身供给。但一切违禁物资,绝对不许买卖,违者得按晋绥法令严厉惩处。

(5)各机关部队人员所携带之白洋,绝对不准在市面行使,凡不使用者,可交银行代为保存,或交农行按规定价格兑成农币。

(6)各机关部队人员所携带之黄金,只准私人保存或交银行兑换农币,不准在市面上自由买卖。

(西北局:《关于陕边大批机关部队人员过河后在晋绥供给及金融问题临时决定》,1947年8月17日)