

我国农业机械 购置补贴政策分析与 农业机械化

WOGUO NONGYE JIXIE
GOUZHI BUTIE ZHENGCE FENXI YU
NONGYE JIXIEHUA

颜玄洲◎著





作者简介

颜玄洲，男，1972年11月生，江西永新人，江西农业大学工学院/高等教育研究所教授，硕士生导师，江西农业大学图书馆馆长。主要从事农业机械化政策分析及理论研究、人力资源开发与管理等研究。主持完成国家社科基金、教育部高校人文社科规划基金、省级社科规划项目等10余项。在《中国农机化》《农机化研究》《农业机械学报》《农林经济管理学报》《国家哲学社会科学成果文库》等核心期刊发表论文30余篇，获得江西省教学成果二等奖1项。

图书在版编目(CIP)数据

我国农业机械购置补贴政策分析与农业机械化/颜玄洲著. —南昌: 江西高校出版社, 2017.5

ISBN 978-7-5493-5416-0

I. ①我… II. ①颜… III. ①农业机械化—政府补贴—财政政策—研究—中国 IV. ①F812.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 088643 号

出版发行	江西高校出版社
社 址	江西省南昌市洪都北大道 96 号
总编室电话	(0791) 88504319
销售电话	(0791) 88511423
网 址	www.juacp.com
印 刷	虎彩印艺股份有限公司
经 销	全国新华书店
开 本	890mm×1240mm 1/32
印 张	7
字 数	200 千字
版 次	2017 年 5 月第 1 版 2017 年 5 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-5493-5416-0
定 价	38.00 元

赣版权登字-07-2017-397

版权所有 侵权必究

图书若有印装问题,请随时向本社印制部(0791-88513257)退换

第一章 绪论 /1

一、研究背景和意义 /1

(一) 研究背景 /1

(二) 研究意义 /6

二、研究内容 /7

三、研究思路和方法 /10

(一) 研究思路 /10

(二) 研究方法 /11

四、创新点和不足 /15

(一) 主要创新点 /15

(二) 存在的不足 /16

第二章 国内外相关文献综述 /18

一、国内文献综述 /18

(一) 我国农业机械化发展理论研究 /19

(二) 我国农业机械化发展阶段研究	/19
(三) 农业机械化过程中存在的问题研究	/20
(四) 关于影响农业机械化发展的因素分析	/21
(五) 关于农户对补贴政策满意度的研究	/22
(六) 关于我国农机购置补贴政策对农户的影响分析	/23
二、国外文献综述	/28
(一) 关于农业机械法律方面研究	/28
(二) 关于农机扶持政策方面的研究	/30
(三) 关于农业机械化经营组织的研究	/32
(四) 关于农业机械化发展方面的研究	/33
(五) 关于农机购置补贴政策的研究	/35
第三章 我国农业机械化政策: 历程回顾与效果评价	/37
一、改革开放以来农业机械化政策演变及历程回顾	/38
(一) 农业机械化发展的初级阶段(1979—1997 年)	/38
(二) 农机购置补贴政策试点阶段(1998—2003 年)	/40
(三) 农机购置补贴政策全面实施阶段(2004 年至今)	/43
二、我国农机购置补贴政策实施效果评价	/60
(一) 有效拉动地方财政及农业生产经营者投入	/60

(二) 推动农业机械化装备水平大幅度提升和农机装备结构不断优化	/62
(三) 提高农机综合生产服务能力	/64
(四) 促进农机社会化服务业迅猛发展	/67
(五) 推动农业机械工业的发展	/67
第四章 发达国家农业机械化发展政策分析与启示	/70
一、美洲农业机械化的发展历程及政策分析	/71
(一) 重视农业机械科研和农技推广	/72
(二) 完善的农业信贷支持	/73
(三) 土地集约化经营程度高	/73
二、欧洲农业机械化的发展历程及政策分析	/74
(一) 重视农机科研	/75
(二) 农业区域专业化、农场专业化程度高	/76
(三) 通过财政补贴制度,推动农业机械化的发展	/76
(四) 重视农机产品质量	/77
三、东亚农业机械化的发展及政策分析	/78
(一) 农协组织对农业机械化发展的作用	/79
(二) 重视农业立法,政府大力扶持农业机械发展	/80
(三) 通过农机补贴等扶持政策促进农户购买和使用农机	/81

四、发达国家农业机械化发展的经验分析	/82
(一) 加大对农业机械化发展的扶持力度	/82
(二) 强化农机管理和服务体系	/85
(三) 重视农业基础设施建设	/86
(四) 建立农机互助合作、共同利用等为目标的社会化服务体系	/86
(五) 积极开展国际科研合作,加大科研投入	/87
五、发达国家农业机械化发展的启示	/87
(一) 国家扶持农业机械化发展政策是必然选择	/87
(二) 国家扶持农业机械化发展政策必须持续稳定	/88
第五章 农户农机购置补贴政策满意度的影响因素分析	/90
一、研究背景	/91
二、实证分析与模型构建	/92
(一) 数据来源	/92
(二) 研究假设	/93
(三) 模型构建与方法	/93
(四) 模型回归结果分析	/95
三、影响农户对农机购置补贴政策满意度的因素分析	/97

四、结论与建议	/98
（一）研究结论	/98
（二）对策建议	/99
第六章 农机购置补贴政策对农户购机决策的影响分析	/101
一、文献回顾及理论分析	/102
（一）农机购置补贴对农机需求影响理论模型	/103
（二）决策模型理论	/103
二、数据来源及方法选取	/106
（一）数据来源与描述统计分析	/106
（二）研究假设	/110
三、实证分析	/112
（一）模型选取及变量赋值	/112
（二）结果与分析	/114
四、结论与启示	/118
第七章 农机购置补贴政策对农户种粮积极性的影响分析	/120
一、理论分析	/122
二、数据来源及描述	/124
（一）数据来源	/124

(二) 描述性统计分析	/124
三、实证分析	/129
(一) 变量赋值及模型构建	/129
(二) 结果与分析	/131
四、结论与启示	/134
(一) 进一步简化农机购置补贴程序, 搭建阳光交易的信息化平台	/134
(二) 继续推行农机购置补贴政策并加大力度	/135
(三) 建立适度的规模经营和差异化补贴政策	/135
(四) 提高资金补贴效率, 优化补贴资金支付方式	/135
第八章 我国农机购置补贴政策实践案例分析与启示	/137
一、农机购置补贴政策实践案例及分析	/138
(一) 政策实践案例梳理	/138
(二) 政策实践的案例特点	/141
(三) 政策实践的案例分析	/143
二、农机购置补贴政策实践中贪腐案例及分析	/146
(一) 政策实践中的贪腐案例回顾	/146
(二) 政策实践中的贪腐案例特点	/148
(三) 政策实践中的贪腐案例分析	/150

三、启示 /152

(一) 国家宏观政策与地方微观政策要相辅相成 /152

(二) 政策宣传要落到实处 /153

(三) 建立信息化技术,提高工作效率 /153

(四) 确保高压态势的监管体制 /154

第九章 优化农机购置补贴政策建议 /155

一、农机购置补贴政策主要问题 /156

(一) 国家宏观政策与微观政策之间的矛盾仍需调和 /156

(二) 个别机具补贴金额与市场价格倒挂 /156

(三) 补贴机具的产品质量还有待提高 /157

(四) 缺乏自主知识产权的农机产品 /157

(五) 农户购置大型农机的资金压力较大 /157

(六) 农田基本设施滞后严重制约农业机械化的推广使用 /158

二、优化农机购置补贴政策建议 /158

(一) 优化农机购置补贴宏观政策建议 /158

(二) 优化农机购置补贴微观政策建议 /162

第十章 我国农业机械化发展的战略思考 /166

一、扩大农业机械投入规模,完善农业机械装备结构 /166

二、加强农业机械人才队伍建设	/168
三、加快先进农业机械化技术推广和示范	/170
四、鼓励农业机械技术创新	/171
五、制定和完善农业机械化配套政策、法律和制度	/172
(一) 完善相关的农业政策建设与实施	/173
(二) 完善相关的法律法规	/180
参考文献	/182
附录一	/197
附录二	/202
后记	/207



第一章 绪 论

一、研究背景和意义

(一) 研究背景

农业是国民经济的基础,是国家经济繁荣、社会安定和政治独立的基础。长期以来,我国农业发展取得了巨大成就,其对我国国民经济的发展起着巨大的推动作用。2014 年全年粮食产量达 60710 万吨,实现“十一连增”,粮食连年丰收,为国家粮食安全提供强有力的保障,同时农民收入持续较快增长。但是,我们应清醒地看到,我国的农业发展仍然面临着诸多问题,如农业生产以资源、能源消耗为代价,农业综合生产力相对低下等状况依然存在,特别面对我国经济发展由高速增长转向中高速增长的新常态,受到国内生产成本快速攀升和大宗农产品价格普遍高于国际市场“双重挤压”。如何继续强化农业基础地位、促进农民持续增收;如何创新农业支持保护政策、提

高农业竞争力;如何在新型城镇化深入发展背景下加快新农村建设步伐等是当前我国农业发展必须解决好的关键问题。

农业补贴(Agricultural Subsidy)^[1]是一国政府为保护本国农业发展而实施的对本国农业支持与保护体系,是一个国家为保护和发展本国农业重要的、最常用的政策工具,是一个当今各国政府普遍采用的支持保护农业发展的有效手段。农业补贴是我国“三农”政策的一个重要组成部分,涵盖农业生产诸多领域,主要表现为粮食直补、农资综合补贴、良种补贴、农机购置补贴、农机报废更新补贴试点、新型农业经营主体补贴、水稻最低收购价政策、动物防疫补贴政策等。另外,扶持家庭农场发展政策、扶持农民专业合作社发展政策、健全农业社会化服务体系政策等补贴政策,初步形成了我国综合性收入补贴、生产性专项补贴和最低收购价政策相结合的新型农业补贴政策体系,为促进我国农业快速发展提供了有力的政策和资金保障。

[1] 在WTO农业多边协议框架下,农业补贴具有两层含义:一种是广义补贴,即政府对农业部门所有投资或支持,其中较大部分如对科技、水利、环保等方面投资,由于不会对产出结构和农产品市场发生直接显著的扭曲性作用,一般被称为“绿箱”政策。“绿箱”政策措施主要包括:①一般农业服务,如农业科研、病虫害控制、培训、推广和咨询服务、检验服务、农产品市场促销服务、农业基础设施建设等;②粮食安全储备补贴;③粮食援助补贴;④与生产不挂钩的收入补贴;⑤收入保险计划;⑥自然灾害救济补贴;⑦农业生产者退休或转业补贴;⑧农业资源储备补贴;⑨农业结构调整投资补贴;⑩农业环境保护补贴;⑪地区援助补贴。另一种是狭义补贴,如对粮食等农产品提供的价格、出口或其他形式补贴,这类补贴又称为保护性补贴,通常会对产出结构和农产品市场造成直接明显的扭曲性影响,一般被称为“黄箱”政策。主要包括政府对农产品的直接价格干预和补贴,种子、肥料、灌溉等农业投入品补贴、农产品营销贷款补贴、休耕补贴等。WTO《农业协定》的“黄箱”政策中规定给予发展中国家特殊差别待遇,对发展中国家为促进农业和农村发展所采取的下述支持和补贴措施可免于削减承诺,简称“发展箱”。主要包括:①农业投资补贴;②对低收入或资源贫乏地区生产者提供的农业投入品补贴;③为鼓励生产者不生产违禁麻醉作物而提供的支持。



农业机械 (Agricultural Machinery) 是发展现代农业的重要物质基础,农业机械化是农业现代化的必然要求和重要标志。纵观当今世界先进国家和地区,没有农业的现代化,就不可能有一个国家的现代化。在我国新型工业化和新型城镇化深度推进的今天,我国农业生产领域正发生激烈变革。然而,农业规模化经营并不一定带来真正意义上的农业现代化,农业的根本出路在于技术进步与科技创新,实现农业现代化需要现代农业科学和技术的支撑,集科学和技术于一身的农业机械大规模应用于农业生产实践,标志着农业机械为农业生产插上了腾飞的翅膀。一方面,农业机械可以节省大量的人力,提高劳动效率;另一方面,农业机械可实现土地大面积机械化规模经营,在不改变现有农村家庭联产承包责任制的现实情况下,可对土地等要素进行整合,实现农业的规模化和产业化效益。

新中国成立以来,我国的农业机械化经历低速发展、基本停滞、缓慢启动到较快增长的不同阶段,全国农业机械化的整体水平在曲折中稳步提升。国家在推动农业机械化发展的道路上不断进行摸索,出台了一系列促进农业机械化发展的政策。为加快现代农业发展,提升我国农业机械化水平,作为我国农业补贴的一个重要组成部分,我国政府从 1998—2003 年开始实施农机购置补贴政策试点,并

总结出较好的经验。2004 年“中央一号文件”^[1]《中共中央国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见》首次将农机购置补贴专项纳入国家“二减免三补贴”惠农政策。2005 年财政部、农业部联合印发的《农业机械购置补贴专项资金使用管理暂行办法》对“二减免三补贴”惠农政策中“农机购置补贴资金”的概念、内容等进行了明确规定。

2004 年农机购置补贴政策实施以来,中央财政资金逐年加大支持力度,截至 2015 年,已累计安排补贴资金 1435.07 亿元,并撬动了大量地方财政支持和民间资金的注入。农机购置补贴政策的有效稳步实施,一方面大大调动了广大农民购置农机的热情,一定程度上缓解了农民购买力和农业机械使用愿望之间的矛盾。据统计,截至 2015 年,我国共补贴各类农机近 2000 万(套),受益农户超过 1000 万户,农机补贴政策大大提升了我国农业机械化水平,提高了我国农业综合生产能力,2004—2014 年的 10 年里增长的幅度超过了政策实

[1] “中央一号文件”原指中共中央每年发的第一份文件。现在已经成为中共中央重视农村问题的专有名词。中共中央在 1982 年至 1986 年连续 5 年发布以农业、农村和农民为主题的“中央一号文件”,对农村改革和农业发展做出具体部署。2004 年至 2016 年又连续 13 年发布以“三农”(农业、农村、农民)为主题的“中央一号文件”,强调了“三农”问题在中国的社会主义现代化时期“重中之重”的地位。2015 年“中央一号文件”,是中共中央、国务院 2015 年 2 月 1 日印发的《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》,提出继续全面深化农村改革,全面推进农村法治建设,推动新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展,努力在提高粮食生产能力上挖掘新潜力,在优化农业结构上开辟新途径,在转变农业发展方式上寻求新突破,在促进农民增收上获得新成效,在建设新农村上迈出新步伐,为经济社会持续健康发展提供有力支撑。2016 年“中央一号文件”《关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》,提出“推进农业供给侧结构性改革”,成为当年“中央一号文件”的最大亮点,并提出优化农业生产结构和区域布局。



施前(2004年前)30年的总的增长。另一方面,农机补贴有效拉动了我国农机工业发展,促进了农村剩余劳动力转移和农民收入的增长。特别是《中华人民共和国农业机械化促进法》颁行10多年来,我国农业机械化实现了跨越式发展,呈现出速度、质量、效益同步推进的特征。据统计,我国2013年全国农作物耕种收综合机械化水平达到50%,2014年超过61%。2014年我国小麦、水稻、玉米三大粮食作物耕种收综合机械化率均超过75%,小麦生产基本实现全过程机械化^[1]。此外,农机装备也实现了总量增长、结构优化的特点。根据农业部数据显示,仅2014年全国农机总动力达到10.76亿千瓦,比2004年增加4.36亿千瓦,增长68%,装备结构加快向大马力、多功能、高性能方向发展,大中型拖拉机、联合收获机、水稻插秧机保有量分别是10年前的5倍、3.7倍和9.8倍。根据农业部预计,到2020年,我国农作物耕种收机械化水平有望提高到70%,粮食生产主要环节将基本实现机械化,粮油糖等主要经济作物田间机械化水平也将大幅提高。

农业机械化的发展也带动了我国农机工业的振兴与发展。我国农机工业总产值连续10年保持两位数增长,从2004年的854亿增加到2013年的3571亿元,位居世界第一。目前我国农机产业集群初步形成,科技含量、产品质量和售后服务水平不断提高,主要农机产品已经能满足国内市场九成以上的需要。

但是,在我国农业机械化发展取得长足进步的同时,我们仍然应

[1] 数据来源:全国人大农委、农业部联合举办的《中华人民共和国农业机械化促进法》实施10周年座谈会报告。

该清楚地认识到,农业机械化仍然是制约我国实现农业现代化的关键因素之一。与发达国家相比,我国农业机械化的农机装备水平仍然存在较大差距。同时,随着我国农业机械化进程中农机购置补贴政策推进,在制度的顶层设计等方面存在的问题也逐渐显现。因此,本研究着眼进一步完善和优化农机购置补贴政策的顶层设计,进而最大限度发挥农机购置补贴政策作用,不断完善农机购置补贴政策,促进我国农机装备水平的提高。

(二) 研究意义

农业机械化是农业现代化的基础。2004 年以来,历年“中央一号”文件对农业机械化发展均提出要求,将积极发展农业机械化、提升农业生产的整体机械化水平、改善农业生产机械装备的结构和质量、提升农业机械化装备水平和信息化水平作为发展农业机械化的重要任务。农业机械购置补贴^[1] (Agricultural Machinery Subsidies) 将在很长一段时间内作为推进我国农业机械化发展的一项重要政策。为此,对农机购置补贴政策进行效果的评价,对推进政策执行和演进均具有重要意义。特别是以农机用户为视角,采用实证分析

[1] 农业机械购置补贴是农业机械购置补贴资金的简称。农业机械购置补贴资金是指中央财政和地方财政为农民和农业生产经营组织购买国家支持推广的先进适用的农业机械给予的补贴,是为推进农业机械化进程,提高农业综合生产能力,促进农业增产增效、农民节本增收而设立的专项资金。2013 年,农业部根据全国农业发展需要和国家产业政策,在充分考虑到各省地域差异和农业机械化实际的基础上,确定中央财政资金补贴机具种类范围为:耕整地机械、种植施肥机械、田间管理机械、收获机械、收获后处理机械、农产品初加工机械、排灌机械、畜牧水产养殖机械、动力机械、农田基本建设机械、设施农业设备和其他机械等 12 大类 48 个小类 175 个品目机具。