

# 中国参与经济全球化四十年： 四十位亲历者笔谈

蒋庆哲 王稼琼 主编



对外经济贸易大学出版社

# 中国参与经济全球化四十年： 四十位亲历者笔谈

主 编 蒋庆哲 王稼琼

执行主编 贾怀勤

对外经济贸易大学出版社

中国·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国参与经济全球化四十年：四十位亲历者笔谈 / 蒋庆哲，王稼琼主编. —北京：对外经济贸易大学出版社，2018.9

ISBN 978-7-5663-1973-9

I. ①中… II. ①蒋… ②王… III. ①中国经济-经济全球化-概况 IV. ①F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 207990 号

© 2018 年 对外经济贸易大学出版社出版发行

版权所有 翻印必究

## 中国参与经济全球化四十年：四十位亲历者笔谈

蒋庆哲 王稼琼 主编

贾怀勤 执行主编

责任编辑：吴小京

---

对外经济贸易大学出版社

北京市朝阳区惠新东街 10 号 邮政编码：100029

邮购电话：010-64492338 发行部电话：010-64492342

网址：<http://www.uibep.com> E-mail：[uibep@126.com](mailto:uibep@126.com)

---

三河市少明印务有限公司印装 新华书店经销

成品尺寸：185mm×260mm 27.5 印张 635 千字

2018 年 10 月北京第 1 版 2018 年 10 月第 1 次印刷

---

ISBN 978-7-5663-1973-9

定价：120.00 元

# 本书编委会

主 编 蒋庆哲 王稼琼

执行主编 贾怀勤

编 委 杨晓平 崔鑫生 孟 源

苏隆中 刘传志

# 序

习近平主席在博鳌亚洲论坛 2018 年年会开幕式上的主旨演讲中指出：“历史，总是在一些特殊年份给人们以汲取智慧、继续前行的力量。”2018 年，就是这样一个特殊年份。

1978 年，以党的十一届三中全会为标志，中国进入了一个崭新的时代，开启了对外开放和现代化建设的伟大征程。从农村到城市，从试点到推广，从经济体制改革到全面深化改革，中国步入了富民强国的发展征程。

四十年来，在以和平和发展为时代主题以及第三轮经济全球化的场域中，中国以建设社会主义市场经济为导向，大力发展开放型经济，由浅入深参与并推进经济全球化的进程。改革开放的四十年，就是中国参与经济全球化的四十年。

四十年众志成城，中国以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践，谱写了国家和民族发展的宏伟史诗。对外开放的四十年实践，中国取得了全方位、开创性的历史成就，中国发生了举世瞩目的深层次、根本性的历史巨变，深刻影响并惠及了世界，成为当代世界的现代化“实践中心”和“最有活力的新兴经济体”，民族复兴迎来了光明的发展图景。

四十年的改革开放，中国积累了十分宝贵的历史经验，奠定了中国特色社会主义理论体系的实践基础和科学依据，同时，举世瞩目的中国经验丰富了世界关于现代化路径和“理想之治”的认知与理论。

四十年的实践表明，改革开放是当代中国发展和进步的动力之源，是坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。在中国特色社会主义新时代这一新的历史起点上，回首历史，直面现实，反思经验，布局未来，继续全面深入推进改革开放，有着重大现实意义和深远历史意义。

在此背景下，对外经济贸易大学自 2017 年底开始策划、组织编撰《中国参与经济全球化四十年——四十位亲历者笔谈》一书，邀请对外经济与贸易领域的老领导、老专家以及业界翘楚和新锐，结合自己的亲身经历和思考，撰写关于中国参与经济全球化领域的文章，旨在展现四十年来我国开放型经济领域重大改革决策、重大改革理论突破的历程，勾勒改革开放以来我国前进发展的步伐、中国崛起的艰辛历程和经验，同时，站在历史新起点上，以重大问题为导向，通过深度研究分析，预判中国开放型经济未来的发展趋势和重点导向。

本书所征集和选用的稿件，以厚重的积淀，从历史的视角，客观真实记录了中国参与经济全球化的不同领域的历史场景，全面回顾了四十年中国开放型经济的发展历史，

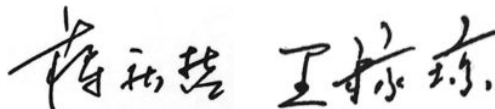
对经济对外开放实践中重点、热点、难点问题进行了理论分析，并深度剖析未来改革重点。全书分为上篇、中篇、下篇，其中，上篇以“开放历程回顾与展望”为主题，内容包括中国首任驻世界贸易组织大使孙振宇、上海市政协原副主席王新奎和中国进出口银行原纪委书记、原中央财经领导小组办公室经贸组组长张松涛等撰写的力作，通过回顾四十年中国参与经济全球化的历程，提炼中国对外开放的理论创新和制度创新的成果，为新时期全方位对外开放提供策略。中篇以“讲好开放故事”为主题，展现我国高、中层外交、外经贸工作者以及基层新锐参与经济全球化的工作作风，与读者分享他们奋斗打拼的生动故事。下篇以“为开放育才鸣传”为主题，集中记述了为我国对外开放事业服务的教育、科研工作者和媒体人的思考与感悟。在此，我们衷心感谢为本书赐稿的所有作者，诚挚地向四十年来为中国参与经济全球化进程作出贡献的亲历者们致敬！

本书是理解中国经济参与全球化进程、把握中国经济对外开放走向、探寻中国经济对外开放未来发展路径的一个很好的读本，能够为新时代我国开放型经济的改革与决策提供一定的参考，值得每一位关心中国经济对外开放的人士阅读，我们也相信读者们能从这部著作中寻觅到有价值的思想资源和信息。

“物换星移几度秋”，四十年岁月如歌。今年是我国改革开放四十周年，也是我国全面建成小康社会、建设社会主义现代化强国新征程的一个重要时间坐标。在新的历史起点上，面对新环境新形势，进一步解放思想，从更高起点系统性谋划，更全面、更深刻地推进改革开放进程，应是对这段伟大历史的一种最好的纪念。

历史是过去的现实，现实是未来的历史。作为历时维度坐标中的中国改革开放和现代化进程是一场远航，一场永不停歇的远航。60多年前，对外经济贸易大学因应国家对外经济贸易事业的建设而成立。60多年来，学校伴随对外经济贸易事业的兴盛而发展，始终坚持为我国对外经济贸易服务，始终坚守让中国了解世界、让世界了解中国的桥梁阵地，在人才培养、学科建设、国际交流与合作等方面作出了积极的贡献。在新的历史时点上，学校将进一步坚守以改革开放为标志的时代精神，不忘初心，牢记使命，秉持传统，不改初衷，投身其中，继续前行，加快“双一流”建设，开启以开放型经济学科群为引领的特色鲜明世界一流大学建设新征程，为进一步推进改革开放的进程，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出新的应有贡献，书写好新时代贸易大的“奋进之笔”！

是为序。



二〇一八年十月



# 目录

## 上篇 开放历程回顾与展望

山重水复疑无路，柳暗花明又一村

- 回顾中美经贸摩擦与我国四十年改革开放的艰辛历程·····孙振宇（3）
- 上海对外贸易：从国家外贸统制制到融入全球价值链之路·····王新奎（14）
- 学习回顾邓小平对外开放理论与实践·····张松涛（26）
- 入世与中国改革开放·····薛荣久（40）
- 改革开放创新造就深圳成功发展的奇迹·····张鸿义（56）
- 国际化中的中国海关·····黄胜强（73）
- 长风破浪会有时，直挂云帆济沧海
- 贸促会服务国家开放大局和企业“走出去”的四十年·····董松根（82）
- 参与国际多边体制与中国改革开放·····霍建国（88）
- 中国对外开放四十年：经验、变迁与抉择·····桑百川（98）
- 改革开放四十年：中国对外直接投资回顾与展望·····卢进勇 郭凌威 郭思文（107）
- 进出口商品检验检疫：四十年改革巨变·····刘耀威（124）
- 四十年开放成就辉煌，新时代合作带来共赢
- 中美经贸发展四十年回顾与展望·····徐辰（132）
- 展览行业的开放与改革·····储祥银（143）
- 改革开放中的我国国际会议·····武少源（157）
- 构建全球主要经济体贸易动态监测体系·····童友俊（165）
- 上海自由贸易试验区贸易便利化体制改革与机制创新·····沈玉良 彭羽（174）

## 中篇 讲好开放故事

- 改革这样摸着石头过河：特区货币的未竟探索·····刘鸿儒（197）
- 从联合国到华盛顿再到日内瓦·····佟志广（202）
- 亲历中国援外和国际经济合作·····乌兰木伦（206）
- 出任驻美大使·····周文重（211）
- 众志成城创大业，不辱时代新使命
- 回顾中粮公司转型发展的一段难忘岁月·····周明臣（227）
- 我亲历和重点关注的“复关”·····刘显铭（242）

深入研究中美经贸关系，沉着应对中美贸易摩擦·····	何伟文 (249)
广交会传奇	
——远眺在中国对外贸易逐梦世界的窗口·····	喻季欣 (262)
新疆边境口岸的开放：“一带一路”前奏曲·····	张仁理 (276)
中苏（俄）大型电站合作亲历·····	刘金禄 (283)
义乌：从“鸡毛换糖”到世界“小商品之都”·····	陆立军 (295)
打造开放前沿的智库型专业社团·····	孙天璐 (307)
我在驻伊拉克复馆小组工作回忆·····	王双信 (313)
海关商品归类专家中的十九大代表·····	甘露 (321)
中国勇士，奔走在中东北非战场·····	孙世伟 余鹏 连理 (327)

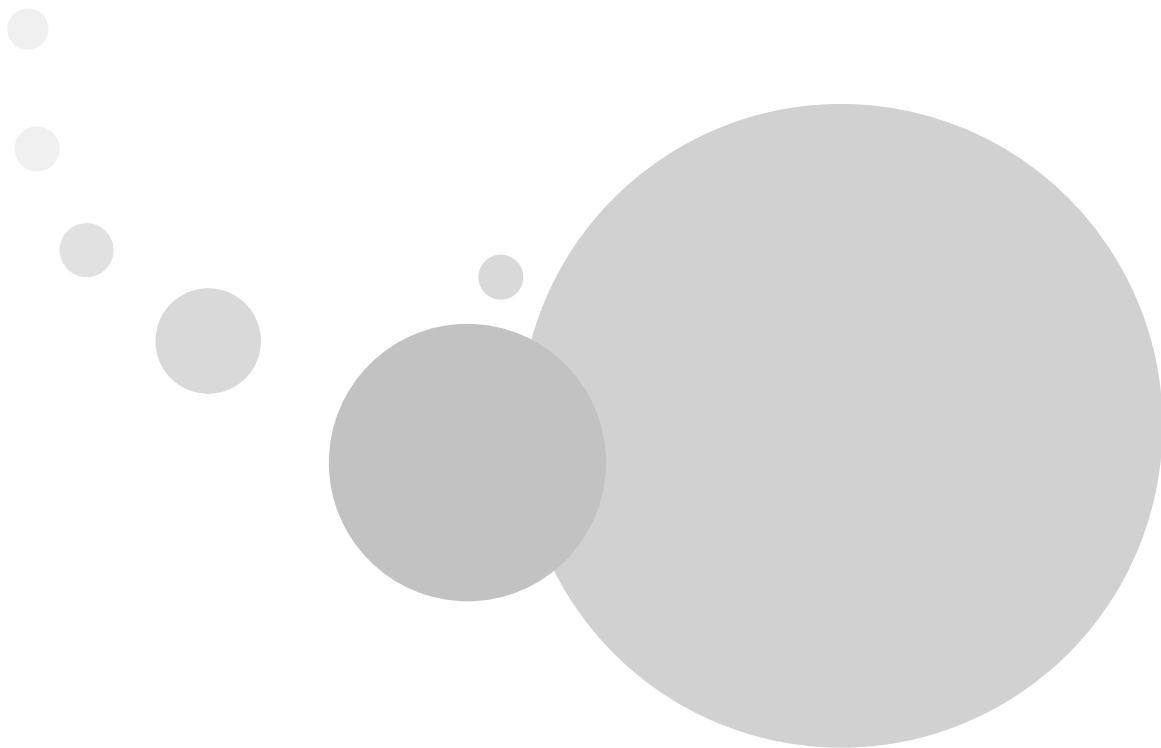
## 下篇 为开放育才鸣传

建设经贸黄埔，为国家培育外经贸人才·····	孙维炎 (339)
受益与贡献的四十年·····	陈准民 (344)
对外经济贸易大学的国际化发展之路·····	施建军 (356)
我校国际经贸教育改革的回顾·····	王林生 (367)
中国涉外经济统计体系建设：亲历和所闻·····	贾怀勤 (370)
让中国了解世界，让世界了解中国	
——《国际商报》与对外开放·····	王学文 (379)
在改革开放中诞生与发展	
——记中国国际贸易学会发展历程·····	刘宝荣 (394)
中国贸易政策的市场化和国际化导向演变	
——“中国对外贸易概论”课程内容的视角·····	徐复 (403)
参与经济全球化四十年个人和企业历程回顾与思考·····	王立新 (415)
改革开放中兴起和发展的中国民办高等教育	
——以西安翻译学院为例·····	丁晶 (426)
跋·····	贾怀勤 (432)



上 篇

## 开放历程回顾与展望





# 山重水复疑无路，柳暗花明又一村

——回顾中美经贸摩擦与我国四十年改革开放的艰辛历程

中国驻世界贸易组织首任大使 孙振宇  
中国世界贸易组织研究会会长

40年前，邓小平同志为全国人民绘制了改革开放的蓝图，引领中国人民从“站起来”走向“富起来”。通过学习借鉴国外的先进经验，不断改革完善国内经济体制，探索出了一条符合中国国情、具有中国特色的社会主义市场经济道路。中国政府在“摸着石头过河”不断探索发展道路的同时，沉着应对大国之间争端带来的挑战，为维护国家的经济安全、社会稳定，时刻保持高度警惕，稳健地把握住了改革开放的时机与节奏。通过积极参与国际经济竞争和合作，为我国企业发展营造了良好的外部环境。通过40年的不懈努力，为实现伟大复兴的中国梦奠定了坚实基础。面对国际舞台上“百年未有之变局”带来的新挑战，中国人民有能力、有信心妥善应对，排除干扰，坚定不移地沿着进一步改革开放的康庄大道奋勇前进。

## 一、改革开放是我国经济发展的内在需求

自1973年以来，我在外经贸战线上经历了40多年风风雨雨，有幸亲历并见证了中国外贸领域40年改革开放的艰辛历程和取得的巨大成就，感到无比欣慰与自豪。

中华人民共和国的成立，推倒了压在人民头上的三座大山，蕴藏在人民群众中的巨大潜力和能量在新中国成立初期迅速得到释放，各条战线恢复生产捷报频传，人民生活水平不断提高。然而由于中国当时采纳了苏联中央计划经济的模式，加上当时我们尚缺乏经济建设方面的理论与实践经验，又有些急于求成，经济发展结构失调的后果逐步显现。在农村，从农业合作社到人民公社的大锅饭体制，束缚了农民生产的积极性，农业减产加上天灾人祸导致20世纪60年代初连续三年的灾难。在工业领域，绝大部分生产资料与工业产品严格按照国家的计划与定价安排生产与调拨，“以钢为纲”的指导思想导致轻工日用品生产供不应求，造成人民日常生活必需品极度匮乏。在对外贸易领域，当时外贸进出口实行国家垄断，全国仅十几家外贸专业公司享有外贸进出口权，外贸专业公司按每年国家计划安排货物进出口。中央企业及各个省市企业只能按计划提供货源供外贸专业公司出口。由于国家外汇非常短缺，因此对进口严格管控。高关税、进口许可、进口配额制度就是要保证国家有限的外汇用在刀刃上，重点放在进口技术设备与国内紧缺的物资上。对于消费品，尤其是高档消费品进口严格限制。在利用外资领域，更是一片空白。1979年成立国家外商投资管理委员会之后，吸引外资的工作才逐步展开。

1978年，中国共产党十一届三中全会开启了中国改革开放的进程，会议确定“把全党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来”。根据邓小平同志的建议，我们党认真总结了苏联在20世纪二三十年年代利用外资和引进技术发展经济的经验，于1978年前后派出多个高级别经济考察团到欧洲和亚洲国家访问考察，比如前往日本，总结这些国家战后经济迅速发展的经验，从中获得了一些重要启示，例如要解决国内建设资金不足的问题，必须大量引进外资；在引进外资的同时，需要引进外国的先进技术和设备；要大量培养专业人才；等等。与此同时，我们还必须认真处理好与美国等西方大国的关系，为我们的企业发展营造良好的国际环境。

1992年，邓小平同志的南方谈话吹响了进一步改革开放的冲锋号。邓小平同志关于“贫穷不是社会主义”“发展是硬道理”“摸着石头过河”等论述得到全国人民的热列拥护与积极响应。发展对外贸易，积极引进外资，充分利用国内国外两种资源和两个市场，认真学习国外的先进技术与先进管理经验，在国内掀起了热潮。此后吸引了大批海外企业踊跃来华投资，来料加工、进料加工业务首先在沿海地区迅速发展，改革开放的势头热火朝天，中国的经济建设事业呈现出一片欣欣向荣的景象。

在对外开放的大政策推动下，我国引进先进技术设备有了快速发展。据不完全统计，1980—1984年间，全国技术设备引进金额高达120亿美元，包括113条彩电生产线、70条冰箱生产线、15条复印机生产线和22条集成电路生产线。广东省试点开展了“三来一补”合作形式，利用国内丰富的劳动力资源和现有的厂房设备加工产品出口。利用外资也从无到有，先后批准建立了王朝葡萄酒厂、长城饭店、奥梯斯电梯厂和贝尔程控电话交换机厂等一大批中外合资企业。

经过40年的艰苦奋斗，中国已经成为世界第一大货物出口国和第二大经济体，40年中国经济年均增长9.5%，中国经济占世界经济的比重从2.7%增加到16%左右，年均对世界经济增长的贡献率高达30%，人均国内生产总值（GDP）从222美元提高到8800美元，累计8亿多人口摆脱贫困。总之，过去40年，中国创造了世界公认的经济奇迹。

## 二、中美市场准入谈判促进了外经贸体制的改革与市场开放

当然，任何事物的发展都不会是一帆风顺的。回顾中国改革开放40年来的道路，每一步都充满艰辛与曲折，每一步都要面临来自内部的阻力与外部的压力。

从内部来讲，在改革开放的道路上遇到的各种阻力包括传统的因循守旧观念、过分强调局部和部门利益、国际视野与大局意识薄弱，等等，这些都是在改革开放进程中必须要克服的难题。

从外部来讲，来自西方尤其是超级大国美国的挑战与压力一直是我们无法回避的。树欲静而风不止，尤其在苏联解体、东欧剧变之后这些挑战和压力更呈黑云压城之势。中美两国之间的较量始终伴随着中国40年改革开放的进程。与此同时，经过长期的较量，这种外部的压力也逐步转化为推动我国进一步改革开放的动力。

1972年2月，尼克松总统访华结束了中美两国长达20多年的隔绝敌对状态。此后，中美之间也曾有过一段短暂的“蜜月期”，两国的贸易从无到有，到1979年两国正式建交时，贸易额达到了25亿美元。

然而在 1989 年春夏之交的那场风波之后，美国带头对中国进行制裁，在其一年一度国会审议对华最惠国待遇问题上大做文章，利用人权、军售、贸易逆差、知识产权、劳改产品等议题对中国施压。在经贸领域，中美贸易逆差成为美国炒作的重要议题之一。要求中国大幅度降低关税、取消进口限制、开放市场、改善美国企业进入中国市场的环境等成为对中国施压的主攻方向。

中国当时正处在邓小平同志南方谈话后全国上下热火朝天推进改革开放的大潮中，人们越来越认识到过去的外贸体制已经不能适应时代的发展变化，外贸垄断经营问题、过高的关税与非关税壁垒问题、与西方主要大国贸易不平衡问题的确到了必须进行调整改革的关键时刻。

1992 年 10 月 10 日凌晨，经过通宵的紧张谈判，时任中国对外经济贸易部副部长的佟志广和美国贸易副代表莫思科分别代表本国政府在华盛顿签署了《中华人民共和国政府和美利坚合众国政府关于市场准入的谅解备忘录》。长达 9 轮历时 18 个月的中美市场准入谈判终于在双方实施贸易报复最后期限前 12 分钟达成协议，中美间避免了一场一触即发的全面贸易战。

由佟志广副部长率领的中国代表团成员来自国家各有关部门，包括国家计委、国家经委、国家机电办、外交部、农业部、海关总署、国家商检局等。各部委都选派了政治过硬的业务骨干参加谈判。国家机电办徐秉金主任、国家计委王锡多副司长等许多同志都在谈判中发挥了举足轻重的作用。为了国家的利益，参加谈判的中方全体人员密切配合，各尽其责。每次谈判前，代表团都多次召开闭门会，各部委同志充分发表意见，共同制定谈判方案。实践证明，建立高效的内部协商机制对谈判的成败以及达成协议后的承诺履行都至关重要。

美方在这一轮谈判前曾发出最后通牒，并公布了贸易报复清单：如果在限期内谈不成，美国政府将对我价值 40 亿美元的输美产品征收 100% 的高额报复关税。中方别无选择，也拟定公布了价值 40 亿美元的反报复清单。如果谈判失败，爆发贸易战的后果不堪设想。当时我国对美国出口占我国总出口的 1/4，而美国对我出口仅占美国总出口的 4% 左右。一旦相互加征惩罚性关税，我国对外贸易乃至整个经济发展都将受到重大冲击。这当然是我们要尽量避免的结果。

在党中央、国务院正确方针指导下，中国谈判代表团根据国内改革开放的需要，结合中国国情和各行业的发展状况，与美方进行了艰苦的谈判，充分贯彻了“有理、有利、有节”的斗争策略，最终达成了协议。

按照协议，我方承诺从 1992 年 12 月 31 日起，降低美国特别关注的 3 000 多个税号商品的进口关税，并取消了对部分产品的进口限制。与此同时，我们也赢得了美方关于“美国坚定地支持恢复中国在关贸总协定中的席位”和“放宽高技术产品对华出口限制”的书面承诺。

中美市场准入协定的达成，在一定时期内，难免要使我国某些行业受到外来产品的冲击，但这种竞争压力未必全是坏事。从长远看，只有让我们的企业直接面对国际市场上强手的竞争，才更有利于国内企业的发展壮大。当然，这不是靠几句豪言壮语就能够实现的。这些外部压力促使我们及时调整经营机制，加强竞争意识，不断提升企业自身

科技创新与竞争能力，才能适应进口体制的变化，并适应恢复关贸总协定缔约国地位之后的新形势。

中美市场准入谈判在 1992 年之后断断续续又进行了多轮，一直延续到 2001 年中国正式加入世界贸易组织（WTO）。实际上，早在 20 世纪 80 年代，中美之间曾就多种纤维协定（Multi-fibre Agreement）进行过多轮纺织品贸易谈判；中国还于 90 年代初正式加入了亚太经济合作组织（APEC），一年一度的亚太经合组织领导人会议促进了各个成员自主降税，中国的进口关税每年都有较大幅度的降低，在 APEC 成员中发挥了表率作用，同时也为中国加入世贸组织发挥了重要推动作用。

中美市场准入谈判为中美两国经贸关系的改善和发展创造了有利的条件和氛围。据我国海关统计，中美双边货物贸易额 1979 年仅为 25 亿美元，10 年后增长到 118 亿美元，2000 年增至 745 亿美元，2013 年双边贸易额达到 5 210 亿美元。从 1989 年春夏之交的那场风波后美国对华制裁到中美贸易的高速发展，1992 年这场中美市场准入谈判是一个重要的转折点。

这次谈判也为重启中国恢复关贸总协定缔约方地位和加入世界贸易组织谈判发挥了重要作用，积累了经验，同时促进了中国外贸体制的改革，逐步形成了一整套向国际通行规则靠拢的中国进出口管理体制，逐步改善了我国企业开展国际贸易和经济合作的外部环境。

佟志广副部长不幸于去年离开了我们，享年 84 岁。我至今清楚地记得 1990 年 6 月我被任命为外经贸部美大司司长后，佟副部长找我谈话时特别强调：“如果中美经贸关系没有搞好，美大司的工作不及格。”他的一生完全献给了我国的外经贸事业，为推动中美经贸关系的发展与我国的改革开放事业作出了重大贡献。

### 三、中美知识产权谈判有助于我国科技创新企业的发展

知识产权保护是美国对中国施压的另一个重要领域。1991 年，美国根据《1988 年综合贸易与竞争法》中的“特别 301 条款”将中国列入“重点国家”名单，并于当年 5 月发起了对中国的调查。调查报告中指控中国没有对美国提供充分而有效的知识产权保护，没有对拥有知识产权的美国人提供公平的市场准入。美方在谈判前公布了对来自中国的 106 种商品的制裁清单，价值 15 亿美元，如果谈判不能达成协议，对这些商品将征收 100% 的关税。作为回应，中方也公布了等值的反报复清单。

党中央、国务院对围绕“特别 301 条款”的谈判高度重视，并专门召开会议对谈判工作作出部署。在国务院统一领导下，当时的外经贸部与外交部、国务院法制办、专利局、版权局、工商管理局和海关总署等部门密切配合，围绕“特别 301 条款”分别于 1992 年、1995 年和 1996 年同美方进行了三轮重要谈判，最终都达成了协议，避免了贸易战。时任外经贸部部长的吴仪同志直接指挥了这三场谈判，或亲临现场，直接面对面与美方展开交锋；或运筹帷幄之中，为前方同志出谋划策，鼓舞士气。在这三场谈判过程中，当年外经贸部条法司张月娇司长与尚明、焦佩裴、黄丹涵，以及国家科委、国家专利局、国家版权局和工商管理局的段瑞春、高卢麟、贾明儒、文希凯、刘晔、高凌翰、贾宝林等许多知识产权方面的领导与专家发挥了关键作用，他们功不可没。

所谓知识产权保护，主要指对专利权、商标权和著作权等无形资产提供的保护。西方国家对知识产权的保护已经有一二百年的历史，而中国在这个领域的工作刚刚起步，普通民众对保护知识产权的意识相当淡薄。例如西方制药企业研发一种药品大约需要5~10年时间，研发费用支出少则几亿、十几亿美元，多则几十亿美元。我们的企业要用他们的专利技术就得付专利费。过去我们有的企业购买了国外的技术专利，合同规定只能一家享受，可我们的企业却未经专利提供方许可就把技术转让给其他厂家，并且在报纸上公开报道，传播“一家引进、百家受益”的经验，外国专利持有方自然很难咽下这口气。

我参与了1995年中美第二次有关“特别301条款”的谈判。当时美方提出了三方面要求：（1）要求中国建立执法队伍；（2）要求中国加强知识产权执法体系建设，包括法院体系；（3）要求中国对其开放知识产权产品市场。1995年元旦过后，美国派出代表团开始与中方谈判，中方由张月娇司长带队，双方进行了长达10多天的马拉松式谈判，美方在谈判中又节外生枝，提出6点新要求，涉及我国的相关司法审查制度与市场准入问题，要求中方取缔大量生产盗版光碟的中国公司，允许美国企业在中国建立出版社、音像公司及其他独资公司或合资公司，从事音像制品的出版、复制、发行、零售业务。这些要求大大超出了国务院给予中方代表团的授权，张月娇司长断然拒绝了美方的无理要求。而美方实施贸易报复的最后期限越来越接近，贸易战的乌云笼罩在人们心头。

春节过后谈判升级，我被指定担任中方代表团团长，美方团长是贸易谈判副代表巴尔舍夫斯基。她在谈判桌上咄咄逼人，话语尖刻，列举了中方在“侵犯”美国专利权、版权和商标权等方面的种种行为，要求中方立即采取有效措施打击和制止侵权行为，并尽快加入保护知识产权的《伯尔尼公约》。她强调如果这次谈判达不成协议，美方不得不对中方实施贸易报复。

我们在谈判中据理力争，指出中方重视美方在侵权盗版方面的关注，中国政府正在不断努力完善相关的法律法规，采取了很多措施保护知识产权。但是，侵权盗版行为的产生完全是由于利益驱动，不管国家层面有多么严格的法律法规，也很难完全阻止一些不法分子冒风险从事违法侵权活动。音像盗版是一个国际上普遍存在的问题，不光中国有盗版，东南亚也有盗版，发达国家包括美国也有盗版。美国国内一年盗版软件高达16亿美元。盗版行为只要有利可图就有人敢冒着违法风险去干。因此打击盗版不可能一蹴而就，不能操之过急，要给予中方充足的时间逐步改进。

经过双方艰苦谈判，最终达成了第二个谅解备忘录，中方承诺在全国范围内打击盗版活动，对盗版侵权严重的企业采取停业整顿措施，保证知识产权制度的有效执行，允许外国企业在中国设立从事音像制品复制的中外合资企业，但其产品的销售要通过与中国出版社签订合同进行。美方则承诺撤销对中国“重点国家”的认定，不进行贸易制裁。美方放弃了在中国创办出版社、音像制品公司和计算机软件独资企业的要求，放弃了合资企业从事出版、发行、销售和放映音像制品的要求，并承诺在知识产权保护方面向中国提供相关的技术援助。

1996年5月，美方借口中方对知识产权协议执行不力，再次发起对中国的调查，由石广生副部长率领的中方代表团与巴尔舍夫斯基率领的美方代表团经过艰苦谈判，于6

月 17 日美方贸易报复最后期限之前达成第三个谅解备忘录，再次避免了一场贸易战。

经过三轮中美知识产权的谈判，我国各个相关部门对保护知识产权的重要性的认识空前提高。我国已经在知识产权保护方面取得长足的进步。我们完善了国内商标法、专利法、著作权法，加大了知识产权保护力度与执法力度。中国已经成为几乎所有世界知识产权保护公约的重要成员。我国在北京、上海、广东等地建立了专业的知识产权审判庭，而且还加大了行政保护力度，对打击侵犯知识产权与假冒伪劣产品发挥了重要作用。2017 年，我国对外支付的知识产权使用费已经高达 286 亿美元。与此同时，我国每年收获的知识产权使用费也超过 80 亿美元。华为等一大批中国企业在科技研发创新领域取得可喜成就，在技术专利注册申请方面走到了世界的前列。根据世界知识产权组织（WIPO）统计，2017 年中国在“专利合作条约”项下的专利申请总共达到 5.1 万项，仅次于美国，居世界第二位。据欧洲专利局公布的信息，中国 2017 年向欧洲专利局申请的专利达到 8 838 项，比上一年增长 16.6%，其中华为以 2 398 项专利申请超过德国西门子和韩国 LG 集团，在欧洲专利局列第一位。中国企业在欧洲专利局的专利申请排在美国、德国、日本、法国之后列第五位。知识产权保护对促进我国科技创新发挥了重要作用。

#### 四、加入世贸组织是我国改革开放进程中的重要里程碑

中国于 1986 年申请恢复在关贸总协定中的缔约方地位，从正式提出申请到 2001 年被接纳为世贸组织成员，经过了 15 年的艰苦谈判历程。外经贸部的 4 位部领导沈觉人、佟志广、谷永江和龙永图作为中方代表团团长先后主持了复关谈判。沈觉人副部长在 1986 年率中国代表团赴拉美出席了启动乌拉圭回合谈判的贸易部长会，其后中国作为世贸组织观察员全程参加了乌拉圭回合谈判。1995 年，谷永江副部长率中国代表团出席了在摩洛哥马拉喀什的贸易部长会，并代表中国政府在乌拉圭回合谈判协议上签字。

1999 年 11 月，在中美之间的入世谈判进入最关键的时刻，时任总理朱镕基亲自主持了与美方的谈判。对于双方长期僵持不下的反倾销条款和特殊保障条款，朱总理亲自拍板突破，迫使美方放弃了其他非常苛刻的要价，同时承诺无条件给予中国最惠国待遇，为在中美之间旷日持久的中国“入世”谈判划上了句号。两年以后，中国终于作为世贸组织的正式成员站到了多边贸易与全球经济治理的舞台上。

对中国加入世贸组织，当时国内外学术界曾经发出各种不同的声音，有些专家学者认为中方付出的代价过大，担心中国的经济将难以承受由于大幅度开放国内市场而带来的冲击。美国康奈尔大学法学院一名学者章家敦甚至于 2001 年 7 月出了一本题为《中国即将崩溃》（The Coming Collapse of China）的书，断言“加入世贸组织之后，中国现行的政治和经济制度最多只能维持五年”。

正如王毅外长在今年两会期间的记者招待会上所说：“随着中国的持续发展，‘中国崩溃论’自己先崩溃了，变成了一个国际笑柄。”中国加入世贸组织以后的 10 年里，中国经济发展的成就举世瞩目。2001—2010 年，我国贸易规模持续扩大，进出口贸易总额由 5 000 多亿美元扩大至近 3 万亿美元，共计增长 5.8 倍，年均增长 21.6%，占世界贸易

的比重由 4% 升至 9.7%。2009 年，我国由 2001 年的世界第六大出口国和第六大贸易国跃居世界第一大出口国、第二大贸易国，在世界贸易中占有举足轻重的地位。这些成就的取得来之不易，是中国在加入世贸组织以后政府各个部门通力合作，做了大量艰苦细致工作的结果，在这个过程中迈出的每一步都是对国内进一步改革开放的推动。

加入世界贸易组织之后，作为一个新成员，中国常驻世贸组织代表团秉承邓小平同志提出的“韬光养晦，又要有所作为”的宗旨，认真贯彻落实吴仪副总理提出的“学习规则，熟悉规则，运用规则，逐步过渡到参与制定规则”的指示，配合国内各个部门认真履行入世承诺，努力化解一些不利条款带来的压力，积极应对贸易摩擦与争端解决领域的挑战，并在多哈回合谈判中发挥了重要的建设性作用。由于中国经济体量大，中国常驻代表团的一举一动在世贸组织中备受关注。

认真履行中国入世承诺本身也是推动国内进一步改革开放的过程。比如清理法律法规，这是中国面临的重大挑战。经过各个方面的共同努力，仅中央各部委就清理了 2 000 多件，废除了 500 多件不符合世贸规则的法律法规，加上地方政府的文件共清理了 9 万多件。国务院先后分 3 批取消和调整行政审批项目 1 806 项，各地政府取消了数以千计的行政审批项目，取消了大量内部文件。我国承诺降低关税涉及几千个关税税号，我们完全按照承诺全面降税。关税总水平从 20 世纪 90 年代初的平均 43.2% 降低到过渡期完成后的 9.8%。总体来说，中国履行降税承诺的情况是非常好的，得到了世贸组织成员的广泛赞誉，时任总干事拉米给中国履行承诺打了高分 A<sup>+</sup>。

在全面参加多哈回合谈判过程中，我们与金砖国家密切合作，广泛团结其他发展中成员，并同发达成员积极协调立场，始终坚持“多哈发展回合”的大方向，维护发展中成员尤其是最不发达成员的经济利益与核心关切，取得了较好效果。仅就农业谈判来看，经过 8 年的艰苦谈判，农业谈判主席在 2008 年提出的案文对发展中成员相当有利：发达成员承诺大幅削减农业补贴，欧盟承诺农业综合补贴要从每年 1 100 亿美元削减 80% 到 220 亿美元；美国承诺每年从 460 亿美元削减到 145 亿美元。农产品关税用分层公式，发达成员最少削减 54%，发展中成员最多削减 36%，美国平均要从 11.3% 减到 4.6%，欧盟平均要从 22.8% 削减到 8.9%，印度要从 112.5% 削减到 60.8%。巴西要从 35.7% 削减到 21.8%，中国要从 15.1% 削减到 11.8%。

遗憾的是，2008 年日内瓦小型贸易部长会议期间由于农业特殊保障条款等问题的谈判陷入僵局而没有达成协议。当时的美国贸易谈判代表施瓦布女士是一位技术官僚，谈判风格过于死板僵硬，与印度商务部长纳特之间互不相让，导致谈判破裂。其后美国政府更迭，全球金融危机爆发，奥巴马政府另起炉灶，重点放在跨太平洋伙伴关系协定（TPP）与跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定（TTIP）的谈判上。多哈回合谈判则长期处于被搁置状态。

值得一提的是，中国在参与世贸组织多边贸易谈判与争端解决的过程中，锻炼造就了一大批世贸规则领域的专家。张月娇成为连任两届的世贸组织大法官，易小淮担任了世贸组织副总干事，王晓东成为当年总干事拉米办公厅的参赞，常驻团的专业人员先后担任了一些委员会和工作组的主席：如张向晨担任了老挝加入工作组主席，郭雪艳曾担任技术性贸易壁垒（TBT）委员会主席，赵宏曾担任补贴委员会主席，并在张月娇大法