

第十一届
全国人民代表大会民族委员会
文件资料汇编
(2008.3—2013.3)

——下——

全国人民代表大会民族委员会 编

第六章

外事工作

全国人大民族委员会代表团出访 智利、古巴和墨西哥情况报告

应智利众议院智中友好小组主席罗贝尔多·莱昂·拉米雷斯、古巴全国人民代表大会国际关系委员会委员拉蒙·佩斯·费罗和墨西哥议院亚太委员会主席卡罗斯·西门内斯·马西亚斯的邀请,以马启智主任委员为团长,邹萍、符桂花委员为团员的全国人大民族委员会代表团,于2008年9月9日至20日,对上述3国进行了友好访问。代表团本着增进了解、加深友谊,促进与智利、古巴、墨西哥3国议会及有关方面加深友好关系的宗旨,在我驻3国使馆,以及代表团访问途经的我驻巴黎、法兰克福使领馆的大力协助下,与3国议会及政府有关部门进行了友好坦诚的交流。现将访问主要情况报告如下。

一、访问基本情况

在智利期间,代表团访问了首都圣地亚哥和智议会所在地瓦尔帕莱索市,与智利众议院副众议长霍尔赫·乌亚略进行了会谈。在古巴期间,访问了巴拉德罗市和哈瓦纳,与古共中央宗教事务办公室主任、古中议会友好小组主席迭戈进行了会谈。在墨西哥期间,访问了坎昆市和墨西哥城,在与墨参议院亚太委员会主席卡罗斯·西门内斯·马西亚斯和参议院土著居民事务委员会主席加尔万会谈前,应邀到参议院会议厅与全体参议员见面,会谈时,墨电视台议会频道进行了全程直播。代表团还与墨西哥政府土著居民发展委员会进行了会谈。此次出访,各项活动进行得圆满、顺利,访问达到了预期目的。

二、访问主要收获

一是增进了与3国有关方面的了解和友谊。马启智主任委员在会谈中,表达了我与3国加强友好关系的意愿,介绍了我国的外交政策。在与智利众议院副众议长霍尔赫·乌亚略会谈时,马启智主任委员说,智利是我在南美的好伙伴、好朋友,中方高度重视同智利的关系,愿与智方共同努力,把中智关系推向新水平,并感谢智方在台湾、西藏问题上对我的支持。在与古共中央宗教事务办公室主任、古中议会友好小组主席迭戈会谈时,马启智主任委员说,中古两国是好朋友、好同志,双方在涉及彼此核心利益的问题上相互支持,对古在台湾、西藏、人权等问题上对我的一贯支持表示感谢。在与墨西哥有关

方面会谈时,马启智主任委员表示,中墨同属发展中大国,都面临发展本国经济、维护世界和平、促进共同发展的任务,墨西哥是我在拉美地区的好朋友、好伙伴,中方愿与墨方共同努力,推动两国友好关系持续发展。智方在会谈时表示,智中关系是智利外交关系的重要组成部分,智方重视与中方的友好关系。古方在会谈时表示,古巴人民对中国人民怀有深厚感情,对中国给予古巴的一贯支持十分感谢,对中国的发展感到高兴。古巴人民一直关注北京奥运会,为中国金牌第一感到高兴,一致赞扬北京奥运会非常精彩,非常成功。墨方在会谈时表示,墨参议院亚太委员会为加强与中国的关系进行了持久的努力,承认只有一个中国,认为与中国加强友好关系的益处远比威胁要大得多,愿意为墨中友好关系的发展不断努力,并强烈表示要到中国访问。代表团在参观参议院会议厅时,全体参议员热情鼓掌表示欢迎,气氛十分热烈。

二是交流了议会工作情况。在与智、古、墨的会谈中,马启智主任委员向对方简要介绍了我人民代表大会制度,以及全国人大民族委员会工作情况。对方也向代表团介绍了有关工作情况。一致认为,议会友好关系是双边友好关系的组成部分,希望通过加强议会的交流,增强双边友好关系。

三是交流了民族工作有关情况。代表团在访问中着重就有关民族工作情况与外方进行了交流。代表团主要就我民族政策、民族区域自治制度等,向外方作了介绍,同时注意了解外方有关工作情况。特别是在墨西哥的访问,给代表团留下了较深印象。参观墨参议院会议时,会议主持人特别向参议员介绍说,中国的少数民族比墨西哥全国总人口还多,中国解决民族问题的做法,对墨西哥有借鉴意义。通过与墨政府土著居民发展委员会和参议院土著居民事务委员会会谈,我们认为,墨在解决土著居民问题方面,也有值得参考的经验。墨西哥现有62个土著民族,约1300万人,分布在全国3500个行政区域,占墨全国总人口的10%。2001年前,墨宪法不承认土著民族的身份。2001年修宪时,才正式在法律上承认土著民族的身份、文化、语言等权利。土著民族现在是墨最贫困人口。2001年以来,墨致力于改善土著民族的生产、生活状况,发展土著民族文化,在基础设施、教育、文化、医疗卫生等方面,投入了大量财力,并在法律上确保资金投入,目标是使土著民族发展水平达到全国平均水平。近期目标是到2012年使50%的土著居民改变贫困状态,所有100人以上的土著居民村的基础设施得到改善。在制定有关土著民族政策时,由过去的自上而下变为自下而上,由过去专家和官方垄断变为土著民族居民参与;由过去单纯援助变为帮助其自主经营发展;由过去注重短期发展变为更注重长远发展。参议院土著居民事务委员会主席在会谈时说,墨政治家在其他问题上可能有分歧,但在对待土著民族方面,观点是一致的。墨现在所做的工作是在补偿过去对土著民族欠下的债务,参议院正是为偿还这些债务而工作。墨政府土著居民发展委员会总协调员阿尔贝在会谈时说,民族的多样性和文化的多元性,对墨西哥来说是一种财富,而不是国家发展的

障碍,要发展它。目前,除宪法修正案外,墨议院还制定了语言权利总法、全国土著居民发展法和联邦消除歧视法。代表团访墨时,墨参议院正准备审议全国土著居民咨询法案,该法案强调要尊重土著居民特点,凡制定与土著居民有关的政策,都需征询土著居民的意见。在会谈中,墨方也坦言,现在墨西哥的其他民族,尤其是欧洲移民后裔对土著居民的歧视现象还比较普遍,在人口普查时,许多土著居民不愿意承认自己的身份,所以现在的统计数与实际人数是不相符的。

三、主要体会

通过此访,代表团有两点主要体会。

一是全国人大专门委员会适时组团出访,有利于加强全国人大与外国议会多层次的交流,扩大我与外国议会交往的范围,从而增强相互了解,增进友谊。

二是加强民族委员会与外国有关方面的交流,十分有益,而且还有比较大的交流空间。发挥民族委员会委员大多长期在民族地区工作,有较丰富的实践经验,熟悉党的民族工作方针、政策的优势,扩大对外交流,有利于增强说服力,取得更好的效果。吴邦国委员长在“全国人大民族委员会代表团坚持原则,维护国家利益,严厉谴责捷克少数议员严重挑衅行为的情况报告”上批示:“我少数民族代表团成员以事实宣传我民族政策,取得较好效果。”事实证明,吴邦国委员长的批示是非常正确的。通过与墨有关方面的交流,代表团的体会更深刻。

全国人大民族委员会代表团

2008年11月28日

全国人大民族委员会代表团出访 捷克、波兰情况报告

应捷克议会众议院请愿委员会主席鲁伊布罗娃和波兰议会众议院少数民族委员会主席马·阿斯特的邀请,以全国人大常委会委员、全国人大民族委员会副主任委员陆兵同志为团长,全国人大民族委员会副主任委员牟本理同志等为成员的全国人大民族委员会代表团一行6人,于2008年9月23日至10月2日对捷克、波兰两国进行了友好访问。现将出访的主要情况报告如下。

(一) 出访基本情况

这是全国人大民族委员会第一次组团出访捷克、波兰,捷、波议会对此高度重视,作了周密的安排,给代表团高规格的礼遇和热情的接待,派员全程陪同代表团的参观访问活动。

访问期间,代表团与捷克议会众议院副议长、众议院捷中友好小组主席、众议院请愿委员会主席,波兰议会众议院副议长、众议院少数民族委员会主席、德意志少数民族议员、小波兰省省督等分别举行了会见会谈;参观了捷、波议会;到捷、波有关城市、企业和少数民族活动场所进行了考察。

9月25日,在代表团应邀旁观捷克众议院会议时,出现了捷克少数议员打“藏旗”事件。代表团在驻捷使馆的配合下,迅速开展了有理、有力、有节的斗争,严厉谴责挑衅行为,坚决维护国家利益。由于处置及时得当,整个访问没有受到这一事件的影响(此事经过详见附件——《关于全国人大民族委员会代表团坚持原则立场、维护国家利益、严厉谴责捷克少数议员严重挑衅行为的情况报告》)。

总体看来,本次访问十分成功,达到了加强交流、加深友谊、促进相互友好合作关系深入发展的目的。全国人大常委会领导同志对民族委员会的这次出访也给予了充分肯定,吴邦国委员长在代表团报送的《关于全国人大民族委员会代表团坚持原则立场、维护国家利益、严厉谴责捷克少数议员严重挑衅行为的情况报告》上作了重要批示:“我少数民族代表团成员以事实宣传我民族政策,取得较好效果。”

(二) 主要会谈情况

在9月23日至27日访问捷克期间,代表团分别与捷议会众议院副议长卡萨尔、众议院捷中友好小组主席(副议长)菲利普、众议院少数民族委员会主席鲁伊布罗娃举行了会谈。

卡萨尔欢迎代表团的来访,祝贺中国成功举办 2008 年奥运会,赞赏中国政府及时公开处理“三鹿”奶粉事件,强调捷方一直重视发展与中国的关系。卡萨尔还介绍了捷克目前的工作大局和议会的情况,指出为明年当欧盟轮值主席国做好准备,是捷克目前最重要的工作。

陆兵团长首先转达了吴邦国委员长对捷克众议院议长的问候,并就中捷关系发表了看法,他说,捷克是中东欧地区的重要国家,在中国全国人大与捷克议会的共同努力下,两国关系一直稳定并呈现出良好的发展势头,双方在政治、经济、文化等领域都有良好的合作,近几年捷克一直是我国在中东欧地区的第三大贸易伙伴,2007 年双边贸易额达到 49.67 亿元,同比增长 72.3%。事实证明,中捷两国有广泛的共同利益和牢固的发展基础,希望进一步加强中国全国人大与捷克议会的交流,推进两国关系不断向前发展。

菲利普在与代表团会谈中介绍了捷中贸易情况和捷克核电技术的发展情况,表示捷克的核电技术处于世界领先水平,希望加强与中国在核电、民航等领域的合作,建议两国有关部门采取措施,缩小贸易逆差,促进双边关系稳定发展。陆兵团长赞赏菲利普关于加强两国经济合作的提议,同时强调,只有搞好两国关系,经济方面的合作才能进一步深化,希望捷方坚持一个中国的立场,不断提升两国关系。

鲁伊布罗娃在与代表团会谈中首先对全国人大 2006 年盛情接待请愿委员会访华团表示感谢,强调访华之行给她们留下了美妙而深刻的印象。她还介绍了捷克少数民族情况和请愿委员会的组成及职能,并就如何开展专门委员会的监督工作与代表团进行了交流。陆兵团长向请愿委员会全面介绍了中国的民族区域自治制度和民族法规政策体系,强调中国大力加强少数民族和民族地区的发展,全面保障少数民族政治、经济、文化等各方面的合法权益。鲁伊布罗娃等对中国采取税收、金融优惠政策,设立专项资金,实施“兴边富民”行动,对人口较少民族发展重点扶持等特殊政策扶持少数民族和民族地区加快发展很有感触,表示“原来中国对少数民族有这么多照顾和优惠,比对汉族还要多”。鲁伊布罗娃就此指出,捷克在对待吉普赛人问题上存在不足,缺乏有针对性的措施,需要进一步研究改进。陆兵团长和鲁伊布罗娃一致表示,今后要进一步加强两个委员会之间的交流与合作,为推动两国关系的发展作出贡献。

在 9 月 27 日至 10 月 2 日访问波兰期间,代表团与波兰议会众议院副议长卡利诺夫斯基、众议院少数民族委员会主席马·阿斯特等举行了会谈。

卡利诺夫斯基热烈欢迎代表团的来访,祝贺 2008 年北京奥运会的成功举行和“神七”的成功发射,认为中国经济社会发展取得了巨大的成就,希望中国企业积极参与波兰的基础设施建设,尤其是 2012 年欧洲杯体育场馆建设。卡利诺夫斯基还就波兰经济发展情况、波兰政府面临的养老金与就业问题等作了介绍,并对美国金融危机对全球经济的消极影响表示关注和担忧。

陆兵团长向卡利诺夫斯基转达了吴邦国委员长对波兰众议院议长的问候,介绍了中国的民族区域自治制度,并就美国金融危机对中国经济的影响发表了看法。陆兵团长说,美国金融危机对中国经济可能有一定影响,但我国政府已经采取了及时有力的对应措施,把影响降低到最低限度,保持中国经济平稳较快发展,为世界经济的稳定与发展作出贡献。

会谈中,代表团成员、全国人大民族委员会副主任委员牟本理同志就卡利诺夫斯基等比较关注的西藏问题作了详细介绍,指出西藏自古就是中国领土不可分割的一部分,目前西藏经济社会快速发展,各族人民生活水平明显改善,藏族文化和宗教信仰自由得到充分保护;揭露达赖集团策划“3·14”事件、分裂国家的罪恶行径,指出达赖集团鼓吹的所谓“高度自治”就是分裂祖国;强调西方不少国家不了解西藏的历史和现状,再加上受达赖集团的挑拨和反华势力的利用,容易产生误解。牟本理副主任委员提出,“百闻不如一见”,希望真正关心西藏的人士到中国走一走,到西藏看一看。牟本理副主任委员的介绍产生了较好反响,不少波方与会人员表示要进一步了解西藏的历史和现状。

马·阿斯特在与代表团会谈中高度评价了众议院少数民族委员会代表团去年对中国的访问,认为中国民族众多,情况复杂,中国政府在处理民族问题上取得了很大的成就。马·阿斯特介绍了少数民族委员会的工作情况,他说,少数民族委员会立法任务较少,主要是监督已经通过的法律,从这几年情况看,少数民族委员会提出的建议,都得到了政府的认可。马·阿斯特多次表示要进一步加强波兰少数民族委员会与中国全国人大民族委员会的交流与合作。参加会谈的少数民族委员会成员、内务与行政部代表、政府与议会少数民族委员会混合委员会代表还就波兰少数民族情况、波兰的宗教政策等做了介绍,建议互派少数民族学生到对方国家学习,互派少数民族代表团到对方国家交流访问。

陆兵团长向马·阿斯特等介绍了全国人大民族委员会的组成和职能以及中国的民族法制建设情况,就双方进一步加强在农业、教育、旅游等方面的合作提出了建议。陆兵团长还和马·阿斯特就如何加强两个委员会之间的联系与合作交换了意见。

(三)代表团的认识与体会

访问结束后,代表团认真进行了总结,认为本次访问十分成功,收获很大,感触很深。

一、出访取得了积极成效。一是加深了友谊,达成了共识。全国人大民族委员会与捷克请愿委员会、波兰少数民族委员会在这几年实现互访,增进了相互了解,加深了友谊,就进一步加强交流与合作达成了共识,这为推进全国人大与捷、波议会的交流打下了好的基础。二是交流了工作经验。捷克、波兰与中国一样,也在不断探索完善民族法规政策,访问中双方就民族工作,特别是民族立法工作进行了广泛交流,相互学习借鉴,有助于开展今后的工作。三是宣传了我国的民族法规政策和西藏稳定发展的实际情况。

代表团从历史、事实等多种角度全面系统地宣传我国的民族法规政策和西藏稳定发展的实际情况,说明了情况,澄清了误解,收到了良好的效果。四是维护了国家统一。代表团利用各种场合和机会,介绍中方在台湾、西藏等问题上的原则立场和主张,强调西藏、台湾是中国领土不可分割的一部分,统一是各族人民的共同愿望,是中国的核心利益,要求捷克、波兰恪守一个中国的原则。

二、发展中捷、中波关系机遇与挑战并存。中国与捷克、波兰有着传统的友好合作关系,随着双方经济社会的发展,合作潜力逐步增大,访问中,我们看到,捷、波政府、议会对发展与中国的关系比较重视,加强经济合作的愿望比较强烈。与此同时,双边关系也存在不稳定因素,捷克政府坚持一个中国的立场,但2007年右翼政府上台后,在台湾、西藏问题上不时制造麻烦,绿党议员在“3·14”事件后更是不断挑衅。波兰历史上饱受侵略,再加上达赖集团的歪曲宣传,部分不明真相的官员和议员对西藏问题态度也比较消极。进一步做好工作,消除达赖集团的恶劣影响,发展中捷、中波关系的任务比较艰巨。

三、应进一步发挥全国人大民族委员会在对外交往中的积极作用。国外不少议员对中国的民族区域自治制度、民族政策和民族现状不了解,“3·14”事件后这种不了解往往又被一些别有用心的人肆意歪曲。在这种情况下,积极开展全国人大民族委员会的对外交往尤为重要。全国人大民族委员会的同志长期在民族地区工作,有较丰富的实践经验,熟悉党的民族宗教工作的方针政策,在宣传我国民族政策和介绍西藏情况上具有独特的优势,具有较强的可信度和说服力,国外议会对全国人大民族委员会代表团也格外重视。在访问中,代表团的少数民族成员通过自身成长经历和民族自治地方发展实例生动地解释宣传我国的民族政策,收到了较好实效,不少议员在听了陆兵(壮族)团长介绍自身工作经历和广西壮族自治区的发展情况后表示:“原来中国对少数民族有这么多照顾和优惠,比对汉族还要多。”一些出访过中国的议员,特别是得到全国人大民族委员会接待的议员,对中国的民族政策、西藏问题等都有了新的认识,在其他议员抨击中国民族政策时,他们往往会起身为中国辩解,表达对中国的支持。在整个访问过程中,这样的情景多次出现。在全国人大对外联系交往过程中,应进一步发挥全国人大民族委员会的独特作用,以更好地宣传我国的民族法规政策和西藏等民族地区蓬勃发展的实际。

四、对我国民族政策和西藏的外宣工作要坚持科学发展观,与时俱进。达赖集团与国际反华势力处心积虑,采取各种手段,不遗余力地诋毁我国的民族政策,歪曲西藏的历史和稳定发展的实际,使不少国外人士受到误导。从出访了解的情况看,我国的对外宣传工作取得了很大成效,但仍存在手段单一、资料陈旧、针对性不强、实际效果有待提高等问题。代表团认为,应坚持科学发展,与时俱进,改进对我国民族政策和西藏的对外宣传手段,更新有关材料,提高宣传效果,让国际社会看到我国各民族平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系和西藏稳定发展的实际,最大限度地消除达赖集团和国际反华势

力歪曲事实带来的消极影响。

五、建议进一步加强全国人大民族委员会与波兰少数民族委员会之间的交流。波兰议会众议院少数民族委员会上次访华,得到了全国人大民族委员会的热情接待,代表团留下了深刻的印象,代表团成员回到波兰后讲述访华期间的所见所闻,消除了不少议员对中国民族政策和西藏问题的误解,对发展中波关系起到积极的作用,对于全国人大民族委员会代表团的这次访问,他们也全力接待。本届少数民族委员会一再表示愿意访华,并希望实现每届任期之内与全国人大民族委员会互访,以此推动双边关系的发展。波兰是中东欧地区的重要国家,与我国有传统的友好合作关系,从我国的外交大局出发,建议在明年或后年邀请波兰众议院少数民族委员会来华访问,实现全国人大民族委员会与波兰众议院少数民族委员会长期稳定的交流与合作。

六、关于捷、波方面的有关建议。对于如何进一步加强合作,推动双边关系的发展,捷、波议会提了一些具体建议,主要有:1. 捷克认为他们的核电技术处于世界领先水平,希望开展与中国在核电领域的合作,通过实施重大合作项目减少贸易逆差,推动两国关系的发展。2. 捷克对于开展与中国在民航方面的合作很感兴趣,希望加快有关合作项目的进程。3. 波兰希望中国企业参与其基础设施建设,尤其是2012年欧洲杯体育场馆建设。4. 波兰希望互派少数民族代表团到对方参观考察,互派少数民族学生到对方学习培训。对于上述建议,建议有关部门予以参考。

全国人大民族委员会出访捷克、波兰代表团

2008年12月1日

附:《关于全国人大民族委员会代表团坚持原则立场、维护国家利益、严厉谴责捷克少数议员严重挑衅行为的情况报告》

此报告已报送吴邦国委员长、王兆国副委员长、李建国副委员长兼秘书长、王万宾副秘书长阅示。吴邦国委员长11月20日在报告上作了重要批示:在涉及我核心利益问题上坚持原则,敢于斗争,这有利于争取多数,孤立少数。陆兵同志在使馆的配合下,对捷少数议员(绿党)的无理取闹处置得当,我少数民族代表团成员以事实宣传我民族政策,取得较好效果。捷克、波兰部分议员对我成见颇深,与其交往,对此要有充分准备。

关于全国人大民族委员会代表团 坚持原则立场、维护国家利益、 严厉谴责捷克少数议员严重挑衅行为的情况报告

应捷克议会众议院请愿委员会主席鲁伊布罗娃(捷摩共)和波兰议会众议院少数民族委员会主席马·阿斯特的邀请,经中央和全国人大常委会批准,全国人大常委会委员、全国人大民族委员会副主任委员陆兵同志率领全国人大民族委员会代表团一行6人,于2008年9月23日至10月2日对捷克、波兰两国进行了友好访问。访问期间,代表团与捷克议会众议院请愿委员会、波兰议会众议院少数民族委员会广泛深入地交流了工作情况,向他们介绍了我国的民族区域自治制度、民族政策和西藏的发展情况,加深了了解,增进了友谊,促进了中国全国人大与捷、波议会的交往。总体看来,访问十分成功(整个出访情况见前文——《全国人大民族委员会代表团出访捷克、波兰情况报告》)。

在代表团访问捷克期间,出现了捷克少数议员严重挑衅事件,引起了广泛关注。现将此事经过和代表团坚持原则立场,维护国家利益,严厉谴责严重挑衅行为的情况报告如下。

一、代表团严厉谴责捷少数议员的严重挑衅行为

2008年9月25日上午,代表团在与捷克议会众议院请愿委员会主席鲁伊布罗娃举行会谈后,应邀至众议院议事大厅旁观众议院会议。主持会议的捷克议会众议院副主席菲利普(捷摩共主席)介绍了中国全国人大民族委员会代表团的到来,并表示热烈欢迎。就在此时,捷绿党主席、政府副总理兼生活环境部部长布尔西克,绿党第一副主席(捷教、青、体部长)利什卡,绿党副主席亚克,绿党众议院议员团主席拉巴斯和公民党议员、“众议院捷台关系小组”主席本达分别打出“藏旗”和“青天白日旗”,公然支持“藏独”“台独”,突然向代表团挑衅示威。

对这一缺乏基本外交礼仪的严重挑衅行为,代表团和中华人民共和国驻捷克大使馆深感震惊和愤慨,陆兵团长和霍玉珍大使当即决定终止参观,全团退出会场,以示强烈抗议和谴责。

退出会场后,捷众议院请愿委员会主席鲁伊布罗娃十分诚恳地向代表团表示歉意,

并严厉谴责绿党议员的严重挑衅行为,一再表示希望此事不要影响中捷关系和代表团的访问。陆兵团长严厉谴责了这一事件,严肃表示代表团对访问期间发生这样的事情感到十分气愤,明确表示我方坚决反对“藏独”“台独”的严正立场,希望捷方保证不会再次发生此类事情,并要求正式道歉。与此同时,霍玉珍大使接受了捷克新闻媒体的采访,阐明了中方坚决反对“藏独”“台独”的原则立场,对捷克少数议员公然违背一个中国原则,支持“藏独”“台独”的严重挑衅行为表示强烈不满和抗议。尔后,经代表团和驻捷克大使馆商议,决定由代表团成员李欣代表代表团,再次接受捷克新闻媒体的采访,严厉谴责少数议员的严重挑衅行为,表达代表团的气愤和抗议,再次重申中方坚决反对“藏独”“台独”的原则立场。

这一事件发生后,捷众议院在场的绝大多数议员对布尔西克等人的严重挑衅行为表示不满和反对,捷众议院捷中友好小组立即召开会议,并通过决议,对布尔西克等少数议员的行为予以谴责并向代表团道歉,出席当天会议的多数议员在此决议上签名。

在中午捷克议会众议院捷中友好小组为代表团举行的欢迎午宴上,捷克众议院副主席菲利普首先向代表团道歉,谴责绿党议员的严重挑衅行为,希望这一事件不要影响捷中关系和代表团的访问。陆兵团长说,代表团对此事表示强烈抗议和谴责,他同时强调,少数议员的严重挑衅行为,阻挡不了中国的发展进步,也不应该影响中捷友好的大局。

下午,代表团与捷众议院副主席卡萨尔(人民党)举行了会谈,卡萨尔向代表团表示道歉,希望此事不要影响代表团访问,他还解释说,按捷克议会有关规定,议会领导人无法控制议员的行为。陆兵团长说:“我们认为,今天上午这个事件,是对中国代表团的严重挑衅,我们感到十分气愤和不满,希望议会采取措施,杜绝此类问题再次发生;我们知道,这只是个别议员的行为,并不代表捷克议会和政府的意见,这种个人行为,不会影响双方的友好关系,也不会影响中国全国人大和捷克议会的友谊。相反,我们今后要进一步加强沟通 and 交流,把双方关系提升到一个新的层次。”

会谈结束后,受布尔西克委托,卡萨尔拟向代表团和驻捷克大使馆转交捷众议院今年4月通过的涉藏声明,被代表团和霍玉珍大使断然拒绝,卡萨尔非常尴尬地收回了所谓的声明。

在当晚捷克众议院请愿委员会为代表团举行的欢迎晚宴上,鲁伊布罗娃和参加晚宴的议员多次向代表团表示歉意,谴责少数议员的严重挑衅行为,批评布尔西克等人借此在即将举行的州长及参议院三分之一议员换届选举前“逢场作秀”,捞取选票,他们一再表示,希望此事不要影响捷中关系和代表团的访问。陆兵团长和霍玉珍大使再次谴责了少数议员的严重挑衅行为,表达代表团的不满和抗议,重申我国坚决反对“藏独”“台独”的原则立场,同时希望全国人大民族委员会与捷克众议院请愿委员会从大局出发,加强

交流,促进两国关系的发展。

26日,不少捷克友人致电中华人民共和国驻捷克大使馆,谴责少数议员的严重挑衅行为,并向中方道歉。

26日晚,陆兵团长、霍玉珍大使召开代表团会议,研究分析这一事件,决定由驻捷克大使馆起草书面材料,向有关部门报告情况。

27日,驻捷克大使馆向外交部发送了题为“关于捷少数议员在议会打出‘藏旗’和‘中华民国’伪旗事”的电报,汇报说明有关情况,该电报同时抄送全国人大民族委员会和外事委员会。同日,代表团离开捷克赴波兰访问。

二、积极做好相关后续工作

为防止此类事件再次发生,驻捷克大使馆有针对性地开展 work,取得了成效。捷众议院主席弗尔切克(社民党)责成众议院办公厅主任金什泰内尔召集众议院领导层会议,研究制定有关规定,防止今后此类事件再次发生。

全国人大民族委员会对此事高度重视,10月6日,马启智主任委员在“关于捷少数议员在议会打出‘藏旗’和‘中华民国’伪旗事”的电报上批示:“对西方敌对势力支持台独、藏独、疆独的行径,我委坚决按照中央外交方针和精神,在力所能及的范围内,做好工作,坚决斗争,维护中华民族尊严。”马启智主任委员、陆兵团长、牟本理副主任委员(代表团成员)还指示,要将这一事件的经过和全国人大民族委员会代表团坚持原则,坚决斗争,维护国家利益的情况向全国人大常委会办公厅书面汇报。

捷议会对这一事件的态度也进一步明确。10月16日,捷众议院主席弗尔切克在接受新华社记者专访时说,捷众议院严厉谴责绿党议员日前对中国代表团(全国人大民族委员会代表团)极其无礼和伤害两国关系的举动,捷议会和政府将始终恪守一个中国的原则,维护两国传统的友好关系与合作。上月底发生的“众议院藏旗事件”只是几名绿党议员的个人行为,他们不代表议会和政府,更无法代表广大捷克民众。他们的行为不得人心,受到大多数捷克议员和公民的谴责。捷克和中国有着传统的友好关系,近年来,由于捷执政党的更替,捷中关系的发展受到干扰,他一直主张积极发展捷克与中国的友谊与合作关系,不希望绿党议员事件影响捷中友好合作的大局,进而破坏两国友好交往的连续性。他本人十分期待访华,以此表明捷克议会和政府同中国发展长期友好关系与合作的愿望,消除绿党议员事件对两国关系造成的不良影响,推动两国关系朝积极的方向发展。当日,弗尔切克签署了一份捷克众议院议长声明,他在声明中说,捷克众议院将采取措施,防止类似事件再次发生。

三、代表团对这一事件的几点体会

1. 外交工作无小事。外事活动中一定要保持高度警惕,并积极与大使馆协调沟通。发生意外事件后要以国家利益为重,坚决贯彻中央外交方针精神,坚持原则立场,维护祖国尊严。

2. 捷绿党议员一贯坚持反华立场,又适逢选举前夕,为保住席位,公然挑衅闹事。从捷克议会事后的反应看,打藏旗事件只是少数议员的无理取闹和挑衅,甚至是为了谋取政治私利,不代表捷克议会和政府的意见。捷克议会和政府对发展中捷关系,特别是经济合作关系(核电、民航、旅游等领域),态度比较积极。

3. 国外不少议员对中国的民族区域自治制度、民族政策和民族现状不了解,“3·14”事件后这种不了解往往又被一些别有用心的人肆意歪曲。在这种情况下,积极开展全国人大民族委员会的外事交往尤为重要。在访问中,代表团的少数民族成员通过自身成长经历和民族自治地方发展实例宣传我国的民族政策,收到了较好实效,不少议员在听了陆兵(壮族)团长介绍自身工作经历和广西壮族自治区的发展情况后表示:“原来中国对少数民族有这么多照顾和优惠,比对汉族还要多。”一些出访过中国的议员,特别是得到全国人大民族委员会接待的议员,对中国的民族政策、西藏问题等都有了新的认识,在其他议员抨击中国民族政策时,他们往往会起身为中国辩解,表达对中国的支持。在整个访问过程中,这样的情景多次出现。

这一事件发生后,全国人大民族委员会进一步认识到了人大外事工作的重要作用和民族委员会外事交往的特殊意义,委员会将在全国人大常委会的领导下,继续大力宣传我国的民族区域自治制度和民族法规政策,加强交流,增进了解,加深友谊,做好工作。

全国人大民族委员会出访捷克、波兰代表团

2008年10月31日

全国人大民族委员会代表团 赴俄罗斯、摩洛哥出访报告

应俄罗斯国家杜马民族委员会和摩洛哥众议院议长穆斯塔法·曼苏里的邀请,以全国人大常委会委员、全国人大民族委员会主任委员马启智为团长,全国人大常委会委员、全国人大民族委员会委员唐世礼、管国芳等为团员的全国人大民族委员会代表团一行8人,于2009年10月9日至18日,对上述两国进行了正式友好访问。俄罗斯国家杜马、摩洛哥议会对我代表团到访非常重视,予以热情友好和高规格接待。代表团在出访期间,本着增进了解、加深友谊,促进中国全国人大与俄罗斯和摩洛哥两国议会有关方面友好关系深入发展的目的,重点介绍了我国人民代表大会制度、民族区域自治制度及全国人大民族委员会的职责和工作,相机了解了对方议会及其有关民族方面的工作情况。在我驻俄、摩两国使馆的得力配合下,出访任务圆满完成,达到了预期目的。现将有关情况汇报如下。

一、出访概况

俄罗斯、摩洛哥两国与中国友好交往的历史悠久。近年来,中俄两国高层互访频繁,中俄战略协作伙伴关系全面确立并不断深化,中国全国人大与俄罗斯联邦委员会和国家杜马的定期交流机制全面启动;中摩两国友好合作关系也一直保持良好的发展势头,各领域合作不断扩大和深化,摩众议院穆斯塔法·曼苏里议长曾先后四次访问中国。全国人大民族委员会此次出访,旨在宣传介绍我国人民代表大会制度、民族区域自治制度及全国人大民族委员会的职责和工作,与俄、摩两国议会及相关部门交流各自处理民族问题的做法与经验,进一步增进两国议会相关部门之间的工作交往和政治互信。俄国家杜马和摩众议院对我代表团此次访问高度重视、高规格礼遇。俄罗斯国家杜马副主席梅利尼科夫·伊万·伊万诺维奇,俄罗斯国家杜马民族事务委员会主席库普佐夫·瓦连京·亚历山大罗维奇及委员会七位副主席全部出席会谈,摩洛哥众议院议长穆斯塔法·曼苏里及四位副议长先后与代表团举行会见会谈。据我驻俄、摩大使馆反映,这样的接待规格尚不多见,既体现了两国议会对中国全国人大派出的代表团的尊重,也不同程度反映了民族问题越来越受到国际上的广泛关注。此外,代表团团长马启智主任委员还在俄罗斯国家杜马大厦偶遇俄罗斯联邦共产党中央执行委员会主席、俄罗斯国家杜马共产党党

团领导人根纳季·安德列耶维奇·久加诺夫,双方互致问候并进行了短暂而友好的交谈。

为做好工作,确保访问圆满成功,代表团在出访前进行了认真准备,不仅详细搜集、查阅和整理了访问国的相关资料,还和外交部有关司局以及我驻俄罗斯和摩洛哥使馆及时联系,准确详实地把握会谈口径,并编制成系统的参阅资料供出访使用。为了增进出访会谈实效,访问期间代表团每到一地,马启智主任委员都及时与我使领馆取得联系,听取介绍,了解情况,商定口径,使出访会谈与使领馆工作形成互动,从而为会谈的顺利进行、出访的圆满成功打下了基础。

二、会谈情况

俄罗斯和摩洛哥均属多民族国家,制定适合本国国情的民族法律,规范和调整民族关系,促进各民族平等发展、共同进步是两国议会民族工作共同面临的任务。俄罗斯存在着北高加索问题,摩洛哥同样也存在着西撒哈拉问题,维护国家统一、防止民族分裂的共同愿景,使得两国议会及民族事务委员会长期以来对我国在涉台、涉藏、涉疆问题上一直能够给予充分的理解和坚定的支持。

(一)俄罗斯

俄罗斯是一个典型的多民族国家,全国1.42亿的总人口中有130多个民族,其中俄罗斯人占80%。俄罗斯国家杜马民族事务委员会主席库普佐夫·瓦连京·亚历山大罗维奇在会谈中对中国全国人大民族委员会代表团的来访表示欢迎,并对中国建国六十周年表示祝贺。他还详细介绍了俄罗斯国家杜马民族委员会的人员组成、主要职能和运作机制。

马启智主任委员在会谈中主要介绍了我国全国人民代表大会制度和民族区域自治制度,并对全国人大民族委员会的主要职能、机构设置和运作机制等进行了详细介绍。马启智主任委员在会谈中强调,中俄两国国情不同,但在处理民族问题上有许多经验值得互相借鉴。中国全国人大及民族委员会一贯强调,少数民族和民族地区的问题归根结底是发展问题,通过制定优惠政策,帮助少数民族加快经济社会发展,是解决民族问题的根本之道。对此,俄方表示完全赞同。库普佐夫主席还向代表团正式提出,希望俄罗斯国家杜马民族事务委员会能与中国全国人大民族委员会建立定期交流机制,对此马启智主任委员表示将认真考虑并及时向中国全国人大常委会领导报告。

(二)摩洛哥

摩洛哥是历史悠久的阿拉伯文明古国,属于君主立宪政体,全民信奉伊斯兰教,全国总人口的80%为阿拉伯人,其余20%为早期原住民柏柏尔人。