

新型冠状病毒肺炎 防控法律行动手册

刘春彦 主编



同济大学出版社
TONGJI UNIVERSITY PRESS

《新型冠状病毒肺炎防控 法律行动手册》编委会

主 任

吴 弘

编 委

(按姓氏笔画为序)

邢会强 华春荣 刘 芳 刘春彦 许海霞 李 舒
吴为民 余 华 张国炎 陈 强 段存广

秘 书

高晓辉

主 审

吴 弘

主 编

刘春彦

编写人员

杨健宇 徐圣艳 王 涛 李新怡 陈 慧 沈 源

策划人

华春荣

编 辑

翁 晗 张 莉

序

在法治轨道上统筹推进各项防控工作 实现依法全面防控疫情

面对突然暴发的新型冠状病毒肺炎疫情，习近平总书记始终站在战疫的第一线。大年初一总书记主持召开中共中央政治局常务委员会，决定成立中央应对疫情工作领导小组，统一指挥、统一协调、统一调度疫情防控。2月3日在主持召开中央政治局常委会会议上明确指出，提高国家治理能力和水平。2月5日主持召开中央全面依法治国委员会第三次会议上强调，要在党中央集中统一领导下，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，从立法、执法、司法、守法各环节发力，全面提高依法防控依法治理能力，为疫情防控提供有力法治保障。疫情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，保障疫情防控工作顺利开展。2月14日主持召开中央全面深化改革委员会第十二次会议上又强调，要强化公共卫生法治保障，全面加强和完善公共卫生领域相关法律法规建设，认真评估传染病防治法、野生动物保护法等法律法规的修改完善。要从保护人民健康、保障国家安全、维护国家长治久安的高度，

新型冠状病毒肺炎防控法律行动手册

把生物安全纳入国家安全体系，系统规划国家生物安全风险防控和治理体系建设，全面提高国家生物安全治理能力。要尽快推动出台生物安全法，加快构建国家生物安全法律法规体系、制度保障体系。

依法防治疫情是全面依法治国的重要体现。党的十八大以来，党中央把全面依法治国提升到“四个全面”战略布局的高度，以中央全会决议的形式就全面推进依法治国作出战略部署。防治疫情采取的各项措施方方面面，必须在法治轨道上统筹推进各项防控工作。

防控疫情、战胜疫情是对我国治理体系和能力的一次大考。党的十九大提出到本世纪中叶实现国家治理体系和治理能力现代化，党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》提出“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标。”通过防控疫情、战胜疫情，提升国家治理能力和治理体系现代化。

由同济大学出版社策划、同济大学刘春彦老师组织编写的《新型冠状病毒肺炎防控法律行动手册》是根据习总书记提出的“全面提高依法防控、依法治理能力，为疫情防控工作提供有力法治保障”指示精神编写的，全书围绕新型冠状病毒肺炎防控密切相关的100个问题，针对性地给出解答的法律根据，对读者共同参加疫情防控提供了法律行动指引。希望本书的出版能够为全面战胜疫情提供依法防控的借鉴。

序

中国法学会卫生法学研究会、湖北省法学会卫生法学研究会也参与其中，希望能够为读者依法防控疫情做出自己的贡献。

中国法学会卫生法学研究会副会长
湖北省法学会卫生法学研究会会长

万红慧教授

2020年2月18日

目录

序 / 1

绪论 全面提高依法防控依法治理能力 为疫情防控提供有力法治保障

- (一) 党中央高度重视疫情防控，统一指挥、统一协调、统一调度 / 2
- (二) 抗击疫情是对我国治理体系和治理能力现代化的一次大考 / 3
- (三) 依法防治疫情是全面依法治国的重要体现 / 5
- (四) 落实总书记指示，为依法科学有序防控做好服务 / 10

一、政府及其部门的依法防控举措

- 001 防控新冠肺炎疫情党和国家建立的工作机制有哪些？ / 14
- 002 我国应对突发公共卫生事件和传染病防控的总体制度是什么？ / 16

- 003 新冠肺炎属于我国《传染病防治法》规定的哪一类传染病？ / 18
- 004 什么是对传染病的“乙类甲管”？ / 20
- 005 突发公共卫生事件的确定标准是什么？ / 21
- 006 突发公共卫生事件时负责处置的单位如何确定？ / 23
- 007 突发公共卫生事件应急预案应当如何启动？ / 25
- 008 “突发公共卫生事件一级响应”含义是什么？ / 27
- 009 “突发公共卫生事件一级响应”时各级人民政府应采取哪些措施？ / 29
- 010 “突发公共卫生事件一级响应”时卫生行政部门应采取哪些措施？ / 32
- 011 “突发公共卫生事件一级响应”时医疗机构应采取哪些措施？ / 34
- 012 “突发公共卫生事件一级响应”时疾病预防控制机构应采取哪些措施？ / 36
- 013 “突发公共卫生事件一级响应”时非事件发生地区应采取哪些措施？ / 38
- 014 新冠肺炎疫情引起突发公共卫生事件的信息应由哪一主体发布？ / 39
- 015 防控新冠肺炎疫情各级地方政府可以采取哪些紧急措施？ / 41
- 016 防控新冠肺炎疫情政府采取各类措施时应该考虑哪些因素？ / 44
- 017 新冠肺炎疫情前我国各级政府建立的相应应急预案有

- 哪些? / 46
- 018** 新冠肺炎疫情前我国依法建立的监测和预警机制有哪些? / 47
- 019** 各种疫情初发时各级政府应该如何依法处理获取的相应信息? / 49
- 020** 防控新冠肺炎疫情政府保证信息公开透明应该遵循哪些法律规定? / 51
- 021** 防控新冠肺炎疫情期间如何保证隔离措施符合正当程序的要求? / 52
- 022** 在跨境公共交通工具上发现新冠肺炎病人应如何处理? / 54
- 023** 《国境卫生检疫法》规定的“检疫传染病”是什么? / 56
- 024** 要求新冠肺炎高危重点人员如实登记申报的法律规定有哪些? / 58
- 025** 防控新冠肺炎疫情期间企业和公民应当如何配合政府采取应急处置措施? / 59
- 026** 防控新冠肺炎疫情期间各级政府依法可以采取哪些物资征用行为? / 61
- 027** 防控新冠肺炎疫情所需器械、药品等物资的生产、供应和运送应如何保障? / 62
- 028** 防控新冠肺炎疫情期间我国法律保障各类物资储备充足的措施有哪些? / 64
- 029** 防控新冠肺炎疫情期间各级政府应当如何切实保障绿色通道通畅? / 66

- 030 发现被新冠病毒污染的公共饮用水源、食品时政府部门可以采取哪些临时控制措施？ / 67
- 031 防控新冠肺炎疫情期间乡镇人民政府负有哪些职责？ / 68
- 032 防控新冠肺炎疫情期间社区小区工作人员上门登记个人信息是否符合法律规定？ / 70
- 033 防控新冠肺炎疫情期间基层自治组织负有哪些职责？ / 71
- 034 为防控新冠肺炎疫情火神山医院移交解放军管理使用的法律依据是什么？ / 73
- 035 防控新冠肺炎期间政府部门应如何改善一线医务人员工作条件？ / 75
- 036 防控新冠肺炎疫情期间财政部门对于捐赠者、医务工作者等有哪些税收优惠？ / 79
- 037 防控新冠肺炎疫情期间民政部门是否有权取消特定日期的结婚登记办理？ / 80
- 038 防控新冠肺炎疫情期间政府是否有权要求经营者停产停业？ / 81
- 039 防控新冠肺炎疫情期间有关单位征用了其他单位救援物资该如何补偿？ / 83
- 040 防控新冠肺炎疫情期间有关单位或个人是否可以直接公开发布个人隐私信息？ / 85
- 041 防控新冠肺炎疫情期间各地党委政府对疫情防控不力的工作人员应当如何处理？ / 87
- 042 防控新冠肺炎疫情期间对疫情隐瞒、谎报、缓报的政

- 府有关部门应承担何种责任? / 90
- 043** 防控新冠肺炎疫情期间未能完成疫情防控所需物资生产、储备和供应的有关部门应承担何种责任? / 91
- 044** 防控新冠肺炎疫情期间有关单位有权推迟开学、复工时间吗? / 93
- 045** 政府依法取消防控新冠肺炎疫情的紧急措施应该具备哪些条件? / 94
- 046** 战胜新冠肺炎疫情后政府如何依法保障因疫情遭受损失的地区及居民? / 95
- 047** 战胜新冠肺炎疫情后各级政府需要如何进行恢复重建工作? / 97
- 048** 在非疫情时期各级政府及社会各界应该如何协助公众了解传染病防控知识? / 98
- 049** 我国现行法律对严禁野生动物交易和禁食野生动物有哪些规定? / 100
- 050** 我国立法应该如何规范野生动物捕获、运输和食用等行为? / 104
- 051** 新冠肺炎疫情防控期间因“封城”等防疫措施致使诉讼、行政复议、仲裁等活动不能进行时,应该如何处理? / 105

二、医疗机构和疾控机构的依法防治措施

- 052** 医疗机构应如何依法处置新冠肺炎病人、疑似病人及他们的密切接触者? / 108

- 053** 医疗机构在对新冠肺炎病例的救治过程中应该遵守基本规范有哪些？ / 109
- 054** 为查找病因医疗机构依法是否有权对新冠肺炎病人或疑似病人的尸体进行解剖？ / 111
- 055** 疾病预防控制机构发现新冠肺炎疫情或者接到疫情报告时应采取哪些措施？ / 112
- 056** 医疗机构、单位和个人等发现新冠肺炎病人或疑似病人时应该向哪个部门报告？ / 113
- 057** 被新型冠状病毒污染的污水、污物、废弃口罩以及新冠肺炎患者遗体应该如何处置？ / 115
- 058** 防控新冠肺炎疫情疾病预防控制中心应该承担法定职责有哪些？ / 117
- 059** 防控新冠肺炎疫情期间疾病预防控制中心是否有权对单位和个人进行有关调查、检验、采集样本、隔离治疗等预防、控制措施？ / 120
- 060** 防控新冠肺炎疫情期间疾病预防控制机构如何防止医疗机构出现传染病的医源性感染和医院感染？ / 121
- 061** 港口、机场、铁路疾病预防控制机构及国境卫生检疫机关发现疑似传染病病人时应当如何处理？ / 122
- 062** 防控传染病时传染病管理监督员和传染病管理检查员应该履行哪些法定职责？ / 124
- 063** 防控新冠肺炎疫情期间医疗机构依法是否有权接受社会捐赠？ / 126
- 064** 防控新冠肺炎疫情期间医疗机构是否可以自行向社会

公开募捐? / 128

三、社会组织和公众的依法应对行动

- 065 防控新冠肺炎疫情期间红十字会应当履行的法定职责有哪些? / 132
- 066 防控新冠肺炎疫情期间《慈善法》与《红十字会法》如何相互配合适用? / 133
- 067 防控新冠肺炎疫情期间红十字会是否可以接受定向捐助? / 135
- 068 传染病人、病原携带者或疑似病人未按照防控要求进行隔离、逃离隔离场所或者拒绝配合治疗的应承担何种法律责任? / 136
- 069 防控新冠肺炎疫情期间红十字会如何履行受赠财产使用信息披露义务? / 137
- 070 防控新冠肺炎疫情期间指定受赠机构应当如何对受赠财产进行分配和发放? / 139
- 071 防控新冠肺炎疫情期间畜禽养殖行业应该如何做好防控疫情工作? / 140
- 072 防控新冠肺炎疫情期间单位、个人如何捐赠医疗物资? / 142
- 073 防控新冠肺炎疫情期间上市公司如何对外披露捐赠的信息? / 144
- 074 防控新冠肺炎疫情期间中央企业对外捐赠有无特殊

要求? / 146

075 防控新冠肺炎疫情期间公民捐赠后是否可以反悔，撤销其捐赠? / 148

076 新冠肺炎疫情及防控是否构成民商事法律上的不可抗力? / 149

077 防控新冠肺炎疫情期间用人单位是否有权解除和终止病人、疑似病人、密切接触者的劳动合同? / 150

078 受新冠肺炎疫情影响停工停业或生产任务不足的用人单位还需要向劳动者支付工资吗? / 152

079 用人单位如何处理员工以该单位所在地区疫情严重为由提出无法按时复工? / 153

080 防控新冠肺炎疫情期间因隔离而无法提供正常劳动的人员算旷工吗? / 154

081 防控新冠肺炎疫情期间非医务人员在工作中感染新冠肺炎的能否依法认定为工伤? / 156

082 某些酒店、宾馆等经营单位拒绝接待湖北籍人员以及某些小区拒绝湖北籍人员进入的行为是否违法? / 158

四、基础性强制法律保障

083 防控新冠肺炎疫情期间依法可以采取的行政强制措施有哪些? / 162

084 防控新冠肺炎疫情期间武汉及湖北各地等“封城”是否有法律依据? / 163

- 085** 防控新冠肺炎疫情期间对不执行防控命令的行为人依法可以给予哪些行政处罚？ / 164
- 086** 防控新冠肺炎疫情期间对哄抬价格，捏造、散布涨价信息等违法行为应当予以哪些处罚？ / 167
- 087** 防控新冠肺炎疫情期间对制造谣言、意图混淆视听、制造恐慌的行为依法可以给予哪些治安管理处罚？ / 169
- 088** 防控新冠肺炎疫情期间对侵犯公民个人隐私的行为依法可以给予哪些治安管理处罚？ / 173
- 089** 防控新冠肺炎疫情期间对寻衅滋事行为依法可以给予哪些治安管理处罚？ / 175
- 090** 防控新冠肺炎疫情期间严厉打击刑事犯罪可能适用的法律性文件有哪些？ / 178
- 091** 防控新冠肺炎疫情期间不法行为人可能触犯《刑法》的罪名有哪些？ / 180
- 092** 防控新冠肺炎疫情期间不法行为人的哪些犯罪行为要严惩？ / 182
- 093** 故意传播新型冠状病毒病原体危害公共安全的不法行为人应当承担哪些刑事责任？ / 187
- 094** 防控新冠肺炎疫情期间妨害公务的不法行为人应该承担哪些刑事责任？ / 189
- 095** 防控新冠肺炎疫情期间涉嫌诈骗罪应当承担哪些刑事责任？ / 192
- 096** 如何区别以危险方法危害公共安全罪与妨害传染病防治罪？ / 194

五、世界卫生组织的交流与合作

- 097** 什么是世界卫生组织宣布的“国际关注的突发公共卫生事件（PHEIC）”？ / 200
- 098** 新冠肺炎疫情被宣布为“PHEIC”可能会带来哪些法律风险？ / 202
- 099** 世界卫生组织对新冠肺炎的命名“COVID-19”有何意义？为何与我国有关部门的暂命名不同？ / 204
- 100** 世界卫生组织发布的涉及新冠肺炎疫情的建议是否具有法律上的强制力？ / 205

附录 防控新冠肺炎疫情所涉法律、法规总览 / 207

后记 / 212

绪论



全面提高依法防控依法治理能力 为疫情防控提供有力法治保障

面对突然暴发的新型冠状病毒肺炎（简称：新冠肺炎）疫情，党中央、国务院高度重视，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平从2020年1月7日开始，先后主持召开中央政治局常委会、中央全面依法治国委员会第三次会议、中央全面深化改革委员会第十二次会议等多次重要会议，多次作出重要指示批示，在北京市调研指导新型冠状病毒肺炎疫情防控工作并视频连线武汉防控一线进行慰问，并与世界卫生组织负责人和各国领导人保持密切沟通与合作。

（一）党中央高度重视疫情防控，统一指挥、统一协调、统一调度

2020年1月7日、1月25日、2月3日、2月12日，习总书记四次主持召开中共中央政治局常务委员会，决定党中央成立应对疫情工作领导小组，在中央政治局常务委员会领导下开展疫情防控指导工作；强调疫情防控要坚持全国一盘棋；要求各级党委和政府必须坚决服从党中央统一指挥、统一协调、统一调度，做到令行禁止；要求始终坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，按照坚定信心、同舟