



Chinese
Journal of
Strategic Studies

中国战略报告



(第六辑)

门洪华 主编

格致出版社  上海人民出版社

中国战略报告（第六辑）

门洪华 主编

格致出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国战略报告,第六辑/门洪华主编.—上海:

格致出版社;上海人民出版社,2018.12

ISBN 978-7-5432-2936-5

I. ①中… II. ①门… III. ①国家战略-研究报告-中国 IV. ①D60

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 247956 号

责任编辑 裴乾坤

封面设计 春天书装

中国战略报告(第六辑)

门洪华 主编

出 版 格致出版社

上海人民出版社

(200001 上海福建中路 193 号)

发 行 上海人民出版社发行中心

印 刷 苏州望电印刷有限公司

开 本 720×1000 1/16

印 张 15

插 页 2

字 数 225,000

版 次 2018 年 12 月第 1 版

印 次 2018 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5432-2936-5/D·117

定 价 55.00 元

《中国战略报告》编委会

主 编

门洪华

编辑委员会(姓氏笔画为序)

门洪华 王存刚 王 帆 王绍光 石之瑜 叶自成
[美] 江忆恩 孙英春 李 放 [韩] 李熙玉 李 滨
肖 晞 时殷弘 张向晨 陈玉刚 周天勇 [新] 郑永年
[韩] 郑在浩 武心波 胡鞍钢 钟飞腾 姚云竹 袁 鹏
唐永胜 [日] 高原明生 黄仁伟 [美] 阎云翔

编辑部

钟振明(主任) 陈 晋 刘笑阳 李博英

主 办 单 位: 同济大学中国战略研究院

编辑部地址: 同济大学袁和楼 2016 室 (200092)

电 话: 86-21-65982935

电 子 邮 箱: taolimanmen@aliyun.com

卷首语 变动世界的挑战与新时代中国的机遇

门洪华

人类社会进入大发展大变革大调整时代，在继续享有发展机遇的同时，挑战层出不穷、风险日益增多。世界进入转轨时期，出现了严重的“逆全球化”的潮流，各国间宏观政策协调难度加大，为加快经济复苏，各国利益诉求和政策着力点的差异日益显现；各国保护主义抬头，贸易壁垒逐渐增加，导致世界发展鸿沟日益突出，兵戎相见时有发生，冷战思维和强权政治阴魂不散，非传统安全威胁持续蔓延。随着世界进入系统性失调期，全球化也走到了十字路口。

未来何去何从，世界聚焦中国，中国不可能继续当旁观者、跟随者，或者一般性的参与者。当前，中国与世界的关系逐渐从“学习”“对标”转向“引领”，这将给中国带来更大的机遇和挑战。构成深厚基础的，是中国自身的持续发展。世界经济处于深度调整期，全球治理处于变革期，国际环境新变化蕴含着新机遇。无论是新技术革命的汹涌蓬勃、跨国公司的全球开拓，还是发展中世界强烈的发展诉求，都是中国进一步发展的重要机遇。在逆全球化潮流汹涌之下，中国积极推动经济全球化的立场、通过自身努力创造战略机遇的作为得到世界的广泛认可。另一方面，中国发展面临着严峻的挑战，需要我们深入观察、密切把握、主动塑造。

中国拥有战略机遇，其根本在于国家发展基础的夯实，应对中美关系的挑战至为关键，中国战略布局的展开是重要支撑。中美关系是左右国际关系大势、决定人类走向和平与否的核心要素。当前，中美关系正在“修昔底德陷阱”边缘徘徊，双方在许多问题上存在着严重的分歧，贸易冲突只是一种表

现。中美关系的关键在于加强战略管理意识，在宏观层面的高层往来、中观层面的功能领域合作和微观层面的危机管理上善加统筹；同时要加强对重大分歧的管控，防止冲突调门升级导致安全困境的情势。中国国际战略布局以顶层设计为抓手，统筹好国内国际两个大局、统筹好发展安全两件大事、统筹好陆海两大板块，聚焦发展伙伴关系网络的构建，强调以共同利益为导向的国际合作。中国深刻认识到中国崛起的全球震动，申明走和平发展道路的强烈意愿，提出欢迎其他国家搭乘中国发展列车的倡议，致力于与世界各国发展友好合作关系、分享发展红利，适当让渡非战略性利益，积极承担大国责任。

随着国家实力和国际影响力增强，中国国家战略利益向全球延伸，作为国家实力与世界地位之间的桥梁，国际战略谋划的重要性愈发突出，加强战略研究恰逢其时。与之相关的是，中国国际战略研究初成体系，正在向成熟的学科建设迈进。国际战略研究与教学相辅相成，强化国际战略人才培养，加强战略思维的全民教育与精英培育，事关国本、事关未来。

目 录

卷首语 变动世界的挑战与新时代中国的机遇·····	门洪华	1
---------------------------	-----	---

夯实国家发展的基础

中国带给世界的新选择·····	杨竺松 胡鞍钢	3
论当前中国发展的重要战略机遇期·····	韩爱勇	19
政治体制的能力、民主集中制与中国国家治理·····	汪仕凯	35
推进中国环境治理现代化的三维路径·····	余敏江	62

中美博弈的地区展开

中国崛起、美国优先与印太地区秩序的网络化·····	钟飞腾	81
中美战略竞争与东亚秩序重塑·····	刘 丰	105
美国亚太再平衡战略与中国的应对		
——一项战略评估议程·····	门洪华 万尽涵	121

中国国际战略布局的展开

中国国际战略布局的展开·····	门洪华	149
------------------	-----	-----

中德伙伴关系的评估与展望·····	刘笑阳	172
“一带一路”语言战略规划的基本问题·····	沈 骑 夏 天	196

中国战略研究与教学专题

新时代中国的国际战略研究与教学·····	门洪华	215
----------------------	-----	-----

CONTENTS

Preface: The Challenge of the Changing World and the Opportunity of China in the New Era	1
--	---

Foundation of China's Domestic Development

China Offering "New Choices" to the World	3
China's Period of Important Strategic Opportunity in the New Era ...	19
Political System Capability, Democratic Centralism & China's Domestic Governance	35
A Three-Dimensional Pathway to Promote the Modernization of China's Environmental Governance	62

Regional Competition between China and the U. S.

China's Rise, America First and the New Network Order in the Indo-Pacific Region	81
Sino-American Strategic Competition and the reshaping of East Asian Order	105
U. S. Pivot Strategy and China's Response: A Strategic Analysis ...	121

China's International Strategy in the New Ara

Layout of China's International Strategy	149
China-Germany Partnership: A Strategic Analysis	172
Fundamental Issues of Language Strategic Planning for "The Belt and Road" Initiative	196

Research and Teaching of International Strategy in China

Research and Teaching of International Strategy in China's New era	215
--	-----

中国战略报告

夯实国家发展的基础

中国带给世界的新选择

杨竺松 胡鞍钢

【内容提要】以美国和苏联为代表的旧时代、旧强国并不能给发展中国家带来实质性的帮助和方法启示。十九大之后，中国开启了新的强国时代，给世界带来了全新选择。在政治上，发展维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。在经济上，坚持以有利于生产力发展为标准，多种所有制经济共同发展，政府与市场各就其位。在社会建设上，从以人民为中心的发展思想出发，建设与经济发展水平相适应的社会。在外交上，坚持平等合作、互利共赢外交理念，构建人类命运共同体。在国防和军队建设上，走一条与国情相适应的军事发展之路。总之，要从本国国情实际出发，走自己的路，这是中国模式带给世界最重要的方法论启示。

【关键词】新时代 新选择 中国模式 十九大

【作者简介】杨竺松，清华大学公共管理学院助理研究员；胡鞍钢，清华大学资深教授、国情研究院院长。

习近平总书记在代表中共第十八届中央委员会向十九大所作报告中指出，中国特色社会主义进入新时代，意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化“拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和方案”。这是中国共产党首次在党的全国代表大会报告中明确论及中国特色社会主义的全球外溢性这一重大命题，是对中国特色社会主义对全世界全人类重大意义的深刻认识和高度概括，彰显了中国共产党的

度自信。

那么，新时代的中国特色社会主义为世界提供了哪些选择？为什么说这些选择是“全新”的？为什么强调提供的对象是那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族？本文从政治、经济、社会、外交和军事五个方面，对中国特色社会主义所提供的全新选择加以总结梳理，从比较视角和需求导向，深化关于中国特色社会主义的自觉，并在自觉中增长自信，在自信中更加自强。

一、旧时代、旧强国、旧选择

长期以来，发展中国家在现代化道路上寻求借鉴的主要对象无非两者：一者是以美国为代表的西方发达国家。西方世界挟数次工业革命、科技革命的巨大先发优势，实现了人类历史上空前的生产力大发展，在人类现代化进程中处于领先地位。时至今日，信奉自由主义的西方经济制度、以多党制和普选制为重要特征的西方政治制度、以个人主义和消费主义为内核的价值观，仍被世界许多国家的政治精英和普通民众奉为正统、视为榜样，心向往之、行效仿之；以美国为代表的西方国家，更是始终不遗余力地对外兜售西方政治经济体制。另一者是一度引领全球社会主义阵营的苏联。20世纪30年代，以高度中央集权的社会主义政权和指令性计划经济为特征的苏联模式开始崛起，并一度表现出很强的竞争力，创造了追赶西方的发展奇迹，也为许多伴随第二次世界大战胜利而新生的社会主义国家所继承。

但是，美国和苏联两个超级大国为发展中国家提供的“借鉴”，很难说是摆脱欠发达状态的“良方”；那些跟在美苏模式后面当“好学生”的发展中国家，几乎找不到在较长时间内实现经济社会快速发展的例子。从实践来看，到苏联后期，其经济社会发展已近停滞，政治腐败，人心涣散；直至苏共亡党、苏联解体，彻底宣告了苏联模式的崩溃。而按照美国经济学家制定的转轨方案，俄罗斯在苏联解体之际即开始尝试“休克疗法”，结果造成经济社会发展水平的大幅下降，民生极度凋敝，整个国家陷入发展灾难；部分拉美国家试图推行新自由主义经济，却长期受困中等收入陷阱；非洲、中亚部分发展中国家

试图将美式民主之“花”移植到本国的政治土壤中，但结出的却是政治混乱、无所作为之“果”。

不仅如此，发展中国家特别是中小国家一旦被美苏纳入其全球战略版图，往往就只有“选边站队”的份，只有“听话”与“不听话”的区别，很难真正掌握自己的命运。冷战时期的苏联在社会主义阵营中搞大国沙文主义，对坚持自身独立性的兄弟党和国家，轻则强硬压制（譬如与中国交恶），重则直接武装入侵（譬如在捷克制造“布拉格之春”事件）。后冷战时期的美国在全球范围大搞霸权主义，不仅一贯奉行单边主义外交原则，还先后对伊拉克、阿富汗等主权国家发动战争，在中亚、西亚、北非、东欧的多个国家催化“颜色革命”，策动政权更迭，一手制造了欧洲难民危机和恐怖主义阴云。

显然，在先“两超争霸”、后“一超独霸”的旧时代，对那些在现代化道路上希望获得帮助的国家来说，要么不能从美国和苏联两个超级大国那里获得实质性的帮助和方法路径上的启示，无法通过学习美苏发展道路解决本国发展问题；要么以自身独立性为代价，沦为政治上附庸、经济上依附、外交上仆从、军事上依赖的跟随国家，被绑上超级大国利益的“战车”。这是旧强国在其传统世界观之下难以自我突破、自我完善的重大局限，为新时代中国社会主义给国际秩序带来公平正义、给发展中国家带来全新选择提供了历史契机。

二、新时代、新强国、新选择

中共十九大的召开，正式宣告中国开始进入强国时代在为世界提供发展机遇的同时，作为新时代的新兴强国，中国至少能够在政治、经济、社会、外交和国防五大方面，带给世界关于发展理念、发展道路和发展策略的崭新选择。这些选择全部来自中国自身的现代化探索实践，也大大不同于西方话语体系中关于现代化模式和理论的总结。

（一）政治发展

衡量一个国家的政治民主状况，不是看其形式，而是看其质量。优质民主至少应符合三点：一是能真正代表人民、有效回应人民需求；二是能够可持续

地将杰出人选推上政治领导人的岗位；三是能够通过比较完善的民主程序，在决策过程中广泛吸纳各方意见。由此三点来看，中国的政治民主质量比美国高得多；西方两党制、多党制、分权制衡对实现优质民主而言，既不是充分条件，更不是必要条件。在政治建设方面，中国带给世界的与西方民主特别是美式民主截然不同的借鉴至少有以下方面。

首先，形成一支以维护和发展本国人民根本利益为使命担当的、独立自主的、强有力的政治主导力量。习近平总书记在庆祝中国共产党成立 95 周年大会上指出，中国产生了共产党“这一开天辟地的大事变，深刻改变了近代以后中华民族发展的方向和进程，深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运，深刻改变了世界发展的趋势和格局”。中国创造一切奇迹、取得一切成就的根本原因在于有中国共产党的领导。正是中国共产党超越了地理区隔、诉求差异、发展条件差异，代表中华民族和全体中国人民的根本利益、长远利益，才实现了全民族一条心、全国一盘棋，进而使中国形成了对西方国家的制度优势。

中国经验与大量其他国家的教训表明：对现代化进程中的后发国家，只有形成了这样一支真正代表人民的政治主导力量，才可能坚持独立自主，将国家和人民的命运掌握在自己手中；才可能改变落后状态下人民一盘散沙的局面，振奋民族精神，生成主流意识形态；才可能形成政治合力、社会合力，共同攻克发展面临的主要难题；才更有可能摆脱利益集团的绑架和外部势力的干扰，从国家利益、民族利益高度制定重大政策，推进国家治理。许多发展中国家正是因为缺少这样一支政治力量，致使本国政治决策目光短视、决策效率低下、利益关照狭隘，坐失宝贵的发展机遇，牺牲了人民福祉。

其次，要广泛团结，不要分裂对立。从政治代表性来看，作为党的指导思想之一的“三个代表”重要思想明确提出，党代表中国最广大人民的根本利益。中共执政以来，立足“两个先锋队”根本属性，注重扩大和巩固执政社会基础，团结全民^①，将私营企业家和个体工商户也认定为社会主义建设者，从

^① 毛泽东指出：“要团结全党、全民，这并不是说我们没有倾向性。有些人说共产党是‘全民的党’，我们不这样看。”参见毛泽东：《在扩大的中央工作会议上的讲话》（1962年1月30日），载《毛泽东文集》（第8卷），北京：人民出版社1999年版，第307页。

而更好地承担起领导社会主义现代化事业的使命，团结一切拥护党的领导和社会主义制度的爱国力量。这从根本上不同于代表特定利益集团、在政治舞台上为本集团代言争利的西方政党，既避免了政治过度竞争，极大降低了整个国家的政治成本，同时也避免了西方特别是美国所出现的不同社会群体严重对立、社会被撕裂的局面。

从政党格局来看，当代中国的政治舞台上既有中国共产党，也有各民主党派和全国工商联、无党派人士，中国共产党居于领导地位。早在新中国成立之前，中共就已在最大限度地团结党外爱国力量，与一切爱国人士结成了最广泛的爱国统一战线；新中国成立之后，又创立了政治协商会议这一独特的政治团结形式，最终将中国共产党领导下的多党合作与政治协商制度作为中国的基本政党制度固定下来。在这一制度下，中国共产党与民主党派“长期共存，互相监督，肝胆相照，荣辱与共”，他们之间的关系是建设性的而不是破坏性的，是积极团结而不是互相掣肘。从西方民主理论的视角来看，政治舞台上没有反对党，这是多么不“民主”的状态，但在实践中，没有反对党的中国却找到了“协商民主”这条“蹊径”，大事小事都好商量，党内党外之间经常商量，在商量中实现了团结、办成了事情、推动了发展。随着西方政党极化趋势的增强，中西方政党制度运行实际效果的比较越发表明，政党间“商量”比政党间“打架”好，政治团结比政治分裂好，政治协作比政治对峙好。

第三，遵循正确的发展进路，完成不同时期应当完成的历史任务。习近平总书记在纪念红军长征胜利 80 周年大会上讲话指出：“每一代人有每一代人的长征路，每一代人都要走好自己的长征路。”^① 一个政治实体的作为是否正确，取决于其所处时代设定的历史使命；对政治领导人而言，明智的选择是既不落后于时代的步伐，也不超越现实所处的发展阶段。发展中国家面临的重大任务就是发展，也十分有必要形成对发展规律的正确认识，尤其是关于发展的起点以及经济增长与制度建设之间关系的认识。中国的经验，就是在较低初始条件的发展起点上，不问姓“社”姓“资”，首先解决如何使发展的车轮

^① 《习近平在纪念红军长征胜利 80 周年大会上的讲话》，载《人民日报》2016 年 10 月 21 日第 1 版。