

宁夏蓝皮书
BLUE BOOK OF NINGXIA

宁夏法治发展报告

ANNUAL REPORT ON THE RULE OF LAW IN NINGXIA

(2020)

宁夏社会科学院 编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

宁夏蓝皮书系列丛书编委会

主 任 张 廉

副 主 任 段庆林

委 员 郑彦卿 王林伶 李保平

李文庆 鲁忠慧 杨永芳

牛学智

《宁夏法治发展报告（2020）》

执行主编 李保平

目 录

总 报 告

2019年宁夏法治建设现状与2020年法治发展形势分析	李保平(3)
-----------------------------------	--------

领域篇

2019年宁夏立法工作报告	朱 贇 郭 昉 朱 婷(27)
2019年宁夏法治政府建设报告	张述荣 刘 佳 马 姣(39)
2019年宁夏法院审判工作报告	吴培渊(50)
2019年宁夏检察工作报告	庞立强 韩 冰(61)
2019年宁夏公安工作报告	石 磊(73)
2019年司法行政工作报告	张弼超(82)
2019年宁夏社会治安综合治理工作报告	林 波(93)
2019年宁夏司法行政队伍建设报告	位西北 王利军 吴钧瑞(103)
2019年宁夏律师业发展报告	王晓兵 胡雅娟 张 雯(111)
2019年宁夏法学研究工作报告	马 蓉(123)

建设篇

宁夏法治政府建设评价研究	李保平(137)
全面推进依法治区指标体系基本构架问题研究	金 磊(149)
宁夏地方政府法治化建设实证研究	张 莘(161)

全面优化营商环境法治问题研究

——以“宁夏方案”解决“宁夏问题”为切入

- 王 瑛 胡江宁 刘淑萍(168)
改善法治环境,促进宁夏民营经济健康发展研究 钱 琳(179)

研究篇

- 创新社会治理语境下宁夏市域社会治理研究 朱爱农(191)
法院司法改革面临的主要问题及解决路径研究
——以银川法院为视角 高卫国(200)
宁夏公安机关执法管理的实践与思考
..... 张 蕾 张 溟 张 杰 龚 静(207)
宁夏“互联网+医疗健康”制度建设实践及对策研究
..... 张宏彩 黄 娟(218)
宁夏民间文化传承保护的立法思考与建议 张万静(229)
乡村振兴战略下宁夏乡村治理实践与思考 张 炜(241)
宁夏文化和旅游融合发展的法治保障研究 姜 歆 张万静(248)

市域篇

- 2019年银川市依法治市工作报告
..... 孙旭东 张国庆 蒋丽萍 张海升(257)
2019年石嘴山市依法治市工作报告 司红瑞 刘 红(263)
2019年吴忠市依法治市工作报告 周少云 马 娟 杨金国(271)
2019年固原市依法治市工作报告
..... 马学明 李 暄宁 冯建辉 贾 萍(281)
2019年中卫市依法治市工作报告 魏 耀(293)
附录 2019年宁夏法治发展大事记 徐东海(300)

总报告

ZONG BAOGAO

2019年宁夏法治建设现状 与2020年法治发展形势分析

李保平

2019年是极不平凡的一年，中华人民共和国迎来七十华诞。七十年风雨兼程，七十年硕果累累，经过七十年年的发展，中国特色社会主义事业进入新的历史方位。七十年来，我国法治事业发生了翻天覆地的变化，初步形成了具有中国特色的社会主义法律体系，法治国家、法治政府、法治社会建设稳步推进，司法改革成效显著，推动了国家治理体系、治理方式的重大变革，极大提高了国家治理水平，为制度优势转化为治理效能提供了强大支撑。法治理念、法治思维、法治方式正在成为中国人新的价值遵循和生活方式。2019年也是全面建成小康社会的关键之年，脱贫攻坚进入最后冲刺阶段，越是接近胜利，越需要保持定力，越需要坚守法治底线不动摇，为脱贫攻坚可持续发展奠定制度基础。2019年，在党的十九大精神的指引下，宁夏各族人民按照自治区十二次党代会关于法治宁夏建设的部署，在科学立法、法治政府、司法改革和法治社会建设方面均取得了阶段性成果，进一步夯实宁夏法治建设的根基。刚刚闭幕的党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）对今后一个时期党和国家制度建设做出了周密安排，是完善党和国家制度体系、治

作者简介 李保平，宁夏社会科学院社会学法学研究所所长、研究员。

理体系的纲领性文献。为推进《决定》的落实，中共宁夏回族自治区第十二届委员会第八次会议审议通过《中共宁夏回族自治区委员会深入贯彻落实〈中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定〉的实施意见》（以下简称《意见》），就宁夏进一步贯彻落实十九届四中全会《决定》做出部署。制度建设是法治建设的重要内容，为法律实施提供了制度保障。国家治理体系、治理能力现代化是法治国家的应有之义和目标要求。所以，坚持和完善中国特色社会主义制度，实现国家治理体系和治理能力现代化离不开法治，自治区党委八次全会审议通过的《意见》提出宁夏要“守好三条生命线，走出一条新路子”的发展总要求同样需要法治的坚强保障。

一、2019年宁夏法治建设现状

党的十九届四中全会《决定》指出，坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实保障社会公平正义和人民权利是中国特色社会主义制度的巨大优势。2019年，自治区党委深入贯彻十八届三中、四中全会精神，按照党的十九大报告对法治建设的总部署、总要求，推进法治宁夏建设，取得了显著的成绩，为维护宁夏社会稳定，推动经济高质量发展做出重要贡献。

（一）完善地方立法体制机制，立法主动适应地方经济社会发展需要，着力提升立法质量，推进立法能力现代化

2019年是新中国成立七十周年，也是省级人大及其常委会开展地方立法四十周年，四十年的不懈努力，为完善中国特色社会主义法律体系做出了重大贡献。2019年，在自治区党委的坚强领导下，宁夏立法工作主动适应改革发展需要，加强重点领域立法工作，为宁夏经济社会发展提供了法治保障。2019年全年审议通过自治区地方性法规31件，其中制定3件，修订4件，分2次打包修改23件，废止1件，通过法规性决定2件，批准设区市地方性法规8件，为解决经济社会发展问题提供了法治方案。

1. 把党的领导贯穿立法全过程，以实际行动落实党对立法工作的领导
坚持党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。东西南北中，党是

领导一切的。在依法治国背景下，立法承担着贯彻党的意志，实现党的意图，完成党的使命的重大任务，在立法中坚持党的领导不仅是人民当家做主、依法治国的内在要求，也是法治国家建设的现实需要。突出围绕自治区党委中心工作立法，营造法治发展环境，破解发展瓶颈。打好三大攻坚战，持续实施三大战略是自治区十二次党代会以来全区工作的重心。为营造良好的法治发展环境，自治区人大常委会按照国家关于对涉及机构改革法规、文件进行专项清理的决定要求，及时开展法规清理工作，对23项涉及行政机关职责调整事项和证明事项的地方性法规分2次进行打包修改，为贯彻中央决策，服务地方建设提供优质法治保障。民生是最大的政治，及时回应人民群众的关切和期待是立法为民宗旨的具体体现。2019年，自治区人大常委会从群众最关心的利益问题入手，切实解决群众生产生活中的痛点与难点，比如《宁夏回族自治区妇女权益保障条例》首创“共同育儿假”，《宁夏回族自治区生活饮用水卫生监督管理条例》围绕水质提升，实施全方位、全过程监管，切实解决长期困扰群众的闹心问题，得到群众高度评价。生态立区战略是自治区十二次党代会确定的三大战略之一，也是宁夏必须要守好的三条生命线之一。2019年，自治区人大常委会坚持把生态环境保护立法作为地方立法的重点，制定《宁夏回族自治区河湖保护条例》，打包修改6件涉及环境保护的地方性法规，审议《宁夏回族自治区水污染防治条例》，为生态立区战略实施提供坚实的法治支撑。

2. 创新立法体制机制，推进立法能力现代化

党的十九届四中全会《决定》指出，人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。坚持人民当家做主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展是我国制度的显著优势。要把我国的人民代表大会制度优势转化为治理效能，需要创新立法体制机制，健全立法体系，拓展人民群众参与立法的渠道，提升立法能力。2019年，自治区人大充分发挥人大在立法工作中的主导作用，充分发扬民主，从完善立法项目征集开始，通过“蹲点式”调研和多途径征求意见，辅之以必要的立法后评估制度，有效保证立法反映人民群众意愿，提高立法质量。

3. 加强指导协调和人员培训，助推设区市立法质量提升

设区市立法虽然已经开始几年了，但总体来说，设区市立法人才不足、立法质量不高的问题还没有得到有效解决。为规范设区市立法工作，自治区人大常委会为设区市量身定做了“小切口，大民生”的立法思路，帮助设区市选准“切口”立法，把设区市人大常委会立法计划纳入自治区人大常委会立法计划中统筹规划安排，提前介入，前置指导，有效提升了设区市立法的质量。针对五市立法人员经验不足，知识储备不够的问题，通过多种形式培训、外出学习，提高人员立法能力，为以后设区市立法质量提升提供人力资源保障。

(二) 以法治政府建设营造良好发展环境，助推高质量发展

职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信是党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》对法治政府建设的目标要求。在法治国家建设中，由于“强政府”的历史传统，法治政府建设在法治国家建设中居于非常核心的位置，是法治国家建设的“牛鼻子”工程。

1. 持续深化机构和行政审批制度改革，服务质量不断提高

2019年，是国家机构改革的重要年份，自治区政府按照国家机构改革方案要求，全面完成自治区政府各部门和27个市县（区）政府、部门机构改革任务，形成设置科学、系统完备、运行高效的机构职能体系，为法治政府建设奠定了基础。为进一步规范政府行为，释放市场活力，自治区政府持续推进行政审批制度改革，在自治区本级推行区直机关审批服务职能向一个处室集中，27个市县（区）统一设立审批服务管理局，在乡镇（街道）、村居（社区），大理推行“马上办、网上办”，实行“一门受理”“一网通办”“一站式服务”，建成覆盖区市县乡村五级的宁夏政务“一张网”。

2. 通过政务信息公开，打造阳光政府

政务信息公开是最好的防腐剂，也是提升政府工作绩效的催化剂。2019年，自治区人民政府将自治区政府部门的行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政给付、行政检查、行政确认、行政奖励、行政裁决、

其他类等 10 类行政职权事项进行统一规范，编制“三级四同”权力清单指导目录，政务公开透明度不断提升，在全国省级政府和较大市排名不断刷新。2019 年，中国社科院法学研究所法治指数创新项目组以政府网站信息公开为视角，出版《中国政府透明度指数报告》，报告显示，在 31 个省级政府中，宁夏回族自治区人民政府排名第 7 位；在 49 个较大市中，银川市排列第 10 名；在抽取的 100 个县级政府中，宁夏贺兰县、彭阳县分别位列 19 名和 51 名，名次较 2017 年、2018 年均有较大提升，反映出宁夏法治政府建设取得了实实在在的成效。

3. 直面行政执法短板，破解执法难题

在法治政府建设中，行政执法是重中之重。法律的权威在于实施，法律的生命也在于实施。有法而不执行，等于无法。长期以来，行政执法领域是法治政府建设的短板和弱项，是影响法治政府建设的重要因素。党的十八大把法治政府基本建成确立为 2020 年全面建成小康社会的重要目标之一，2015 年中共中央、国务院印发《法治政府建设实施纲要（2015—2020）》，对此做出部署和要求。党的十九大把法治国家、法治政府、法治社会基本建成时间调整为 2035 年，作为基本实现社会主义现代化重要目标。之所以在法治政府基本建成时间上有所调整，行政执法领域存在的问题是一个重要原因。2019 年，宁夏在行政执法中进一步加大民生、生态环保领域执法力度，有效维护了人民群众的合法权益，为建设美丽宁夏做出重要贡献。在总结“三项制度”改革试点的基础上，在全区全面推行“三项制度”改革成果，印发《宁夏回族自治区全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法治审核制度实施方案》和《宁夏回族自治区行政执法三项制度规定》，细化制度运行程序，建立“三项制度”制度体系，对规范文明公正执法发挥了重要作用。

（三）全面落实司法责任制，以公平正义维护社会稳定，推进司法改革纵深发展

1. 坚持人民司法的发展理念，提高司法为民的主动性，充分发挥司法机关维护正常社会秩序，惩治犯罪的功能

十九届四中全会《决定》指出，要进一步“深化司法体制综合配套改

革，完善审判制度、检察制度，全面落实司法责任制，完善律师制度，加强对司法活动的监督，确保司法高效权威，努力让人民群众在每一个司法案件中感受受到公平正义”。2019年，宁夏司法机关在自治区党委领导下，在最高人民法院指导下，各项工作都取得了较好的成绩，为宁夏法治建设和社会稳定做出了突出的贡献。2019年1—9月，宁夏法院受理各类案件230474件，同比上升16.44%（其中旧存22698件，下降10.12%，新收207776件，上升20.32%）。1—9月，全区检察机关共批准和决定逮捕各类犯罪嫌疑人4534人，同比上升53.2%，不批准和不予决定逮捕1726人，同比上升29.6%，提起公诉7414人。同比上升39%，决定不起诉，同比下降28.6%。2019年4月8日宁夏高级人民法院、宁夏司法厅联合印发《关于在宁夏扩大开展刑事案件律师辩护全覆盖试点工作的实施方案》，明确自2019年起将开展刑事案件律师辩护全覆盖试点范围由银川市、石嘴山市扩大到宁夏全境，实现刑事案件律师辩护全覆盖。律师辩护全覆盖不仅有效维护了犯罪嫌疑人的合法权益，保护了人权，也有力促进了司法改革的深入推进。

2. 深入推进扫黑除恶专项斗争，净化社会风气，营造良好发展环境，为高质量发展提供优质司法保障

2019年，在2018年贯彻落实中央《关于开展扫黑除恶专项斗争的通知》和《全国扫黑除恶专项斗争督导工作方案》的基础上，持续用力，扫黑除恶专项斗争取得积极进展，截至2019年9月30日，宁夏法院共审结涉黑涉恶案件129件1102人，结案率77%，依法判处财产刑2000余万元，案件平均审理用时66天。宁夏检察机关研究制定《2019年全区检察机关积极开展扫黑除恶专项斗争工作要点》等6份指导性文件，建立涉黑、重大涉恶案件由自治区检察院统一把关和逐案督办制度，与自治区公安厅会签《关于涉黑涉恶重大案件联合挂牌督办制度》，强化侦捕诉审衔接配合，严格落实中央扫黑除恶专项斗争第20督导组走访问问中发现的问题，制定79项整改措施，细化23项立行立改措施，推动扫黑除恶专项斗争持续深入，不留死角，落到实处。

3. 司法改革不断深化，人民群众司法获得感不断增强

2019年，宁夏司法机关持续推进以审判为中心的司法体制改革，探索

司法权运行监督体制，落实综合配套改革举措，进一步完善司法机关内设机构设置及其职责划分，在全面落实“谁审理，谁负责”办案责任制基础上，强化对司法权的内部监督制约，有效保证了司法权的规范运行。宁夏法院在长期实践基础上，全面推进法院一站式多元解纷机制、一站式诉讼服务中心建设，着力构建便民、高效、开放的现代诉讼服务体系。抓执行工作不放松，巩固基本解决执行难成果。宁夏检察院按照最高检《关于推进省以下人民检察院内设机构改革工作的通知》精神，有序完成全区三级检察机关内设机构改革任务，积极适应“捕诉一体”办案机制，提高办案绩效。规范适用认罪认罚从宽制度，健全职务犯罪案件办理机制。坚决贯彻中央有关精神，助力宁夏经济社会发展，出台相关政策文件，保障民营企业 and 企业家合法权益，营造了良好的营商环境，为宁夏经济社会发展提供优质司法保障，人民群众的司法获得感不断增强，让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义正在不断变为现实。

（四）以公安改革为契机，以扫黑除恶专项斗争为突破口，不断夯实公安工作的政治基础

2019年，在自治区党委的坚强领导下，宁夏公安工作紧紧围绕党委政府中心工作，坚决捍卫政治安全、社会安定、人民安宁，交出了一份满意的答卷。

1. 持续推进公安改革，夯实制度基础

2019年，宁夏公安深入推进公安机构改革，按照“做精机关，做专警种，做强基层，做实基础”的总要求，推进机构改革、职务序列套改、招录体制改革，先后完成情报指挥、督查信访、交通管理、现役部队、行业公安局等机构改革，执法勤务类警员、警务技术类警员以及综合管理类公务员职级套改以及社会和公安院校生入警招录工作，激发了警员工作积极性。全面实施科技兴警，建设智慧警务，提升科技水平。坚持和发展新时代枫桥经验，开展“枫桥式派出所”创建。持续深化公安放管服改革，提升服务效能 141 项业务做到“零跑腿”办理，80%实现不见面审批，高频业务 24 小时“自助办，掌上办”。

2. 坚决贯彻中央扫黑除恶专项斗争精神，维护社会稳定，净化社会环境

研究制定《贯彻落实中央扫黑除恶专项斗争第20督导组反馈意见整改方案》《贯彻落实中央扫黑除恶专项斗争第20督导组反馈问题整改清单》，细化78条具体整改事项，明确126条具体整改措施，紧盯突出问题不放松，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成效。截至目前，全区共打掉涉黑涉恶团伙114个（其中黑社会性质组织13个，涉恶犯罪集团31个，涉恶犯罪团伙70个），破获各类涉黑涉恶刑事案件1763起，刑拘犯罪嫌疑人1535人。中央督导以来，全区新打掉黑社会性质组织2个、涉恶犯罪集团2个、涉恶犯罪团伙13个，破获各类涉黑涉恶刑事案件579起，刑拘犯罪嫌疑人214人。全区共摸排涉黑涉恶问题线索20929条（含重复），已全部成立工作组开展线索核查，已核查14176条。全区涉黑涉恶腐败和“保护伞”案件立案406件774人，处理409人，给予党纪政务处分360人，移送司法机关33人。查封、扣押、冻结涉案资产11.18亿元，兑现群众举报涉黑涉恶线索举报奖金46.05万元。扫黑除恶专项斗争已经取得阶段性胜利，为下一阶段工作打下良好基础。对严重影响人民群众安全感的突出违法犯罪，持续保持高压严打态势，扎实开展突出犯罪严打行动，现行命案连续两年全部侦破，“八类”主要刑事案件下降9.7%，抢劫、抢夺类案件破案率分别保持在70%、90%以上，经济犯罪案件下降5%。深入推动毒品问题治理，持续深化“大收戒”缉毒执法工作，现有吸毒人数下降39.2%，吸毒人员戒断三年巩固率提升至72%，社区戒毒康复执行率持续保持在99%以上，人民群众对公安工作的满意度和安全感稳步提升。97.47%的调差对象认为现在的治安形势大大好于以前。

3. 警务工作重心下移，构建共建、共治、共享的社会治理新格局

社会治理的重点在基层，难点也在基层。但长期以来，基层警务没有受到应有的重视，基础设施、人员装备都跟不上形势发展的要求。2019年，宁夏公安加大基层警务建设，持续推进“一村（社区）一警”社区警务模式，实现由点及面、全面覆盖的警务工作格局。将城乡警务统一纳入综治考评，压实责任，保证警力下沉，警务室常态化运行。坚持和发展新时代“枫桥经验”，充分发挥村委会、社区和人民群众在综合治理中的作

用，将依法处置、邻里劝解、人民调解、司法援助融为一体，形成多元共治共享的局面，做到小纠纷通过网络解决，大矛盾不出街道社区，实现矛盾不上交，消化在基层。

（五）司法行政工作稳步推进，法治社会建设成效显著

随着政府机构改革和职能调整的完成，重新组建的司法厅基本形成“一个统筹，四大职能”。“一个统筹”，就是统筹协调全区法治工作；“四大职能”，就是发挥好行政立法、行政执法、刑事执行、公共法律服务等四个方面职能作用。司法行政工作在法治宁夏建设中的地位更加重要，作用更加凸显。

1. 充分发挥自治区党委全面依法治区委员会办公室的统筹协调作用，推进法治宁夏建设

2019年，先后2次召开自治区党委全面依法治区委员会会议，研究制定《专家决策咨询工作制度》《协调小组工作细则》，建立健全请示报告、协作配合等工作机制，指导宁夏27个市、县（区）党委全部成立全面依法治市、依法治县（区）委员会。坚持问题导向，深入调查研究，着力解决基层法治人才队伍建设难题，推动将行政执法“三项制度”落实情况纳入分管副主席年度重点督查工作。通过开展专项督查，推动中央有关优化营商环境，保护民营企业发展的各项措施得到切实执行。

2. 以“良法”促善治，推进高质量发展

良法是法治的应有之义，良法也是善治的前提。科学立法、民主立法、依法立法是立法工作的基本原则，也是实现高质量立法的保证。2019年，宁夏司法行政机关围绕自治区党委中心工作，科学编制立法计划，加强重点领域立法，制定并出台《宁夏回族自治区饮用水卫生安全条例》《宁夏回族自治区河湖管理保护条例》《宁夏回族自治区志愿服务条例》。制定《自治区司法厅编制自治区人民政府立法工作计划规定》《自治区司法厅地方性法规政府规章草案办理工作规定》，通过完善立法程序，确保立法质量不断提升。

3. 进一步强化刑罚执行工作规范化管理，守好社会安全稳定防线

监狱是改造罪犯的重要场所，从扫黑除恶斗争中暴露的情况看，宁夏

监狱管理工作存在许多漏洞和问题，甚至有工作人员充当犯罪分子逃避刑罚执行的保护伞。为此，宁夏司法行政机关加大问题查找力度，摸排各类问题线索 709 条，其中涉黑涉恶线索 486 条，核查完毕 213 条。通过问题查处，清除害群之马，净化执法环境。为推动监狱管理规范化，宁夏监狱持续强化底线思维，坚持“平战结合”运行模式，刀刃向内，开展驻在式检查排查，整治安全隐患，确保监狱持续安全稳定。社区矫正为刑罚执行的重要方式，司法部制定《关于推进刑罚执行一体化建设工作意见》。为规范社区矫正工作，宁夏司法行政机关加大社区矫正工作力度，加强对社区服刑人员的监督管理，严格落实社区矫正重大事项报告制度，使社区矫正工作走上规范化的路子。推进全区戒毒场所规范化管理，制定《宁夏戒毒场所落实全国统一戒毒基本模式的指导意见》，推进戒毒场所与公立医院的深入合作，着力打造司法戒毒场所医疗工作新模式。

4. 公共法律服务解民忧、纾民困

2019 年，宁夏司法行政机关着力打造公共法律服务一体化，取得阶段性成果。一是统筹整合法律服务资源进驻县（区）公共法律服务中心并延伸到村（社区），实行一体化服务，解决法律服务质量均等化问题。二是进一步优化公共法律服务平台功能，实现线上线下一体化服务。将律师、公证、司法鉴定、仲裁、司法所、人民调解工作统一纳入宁夏法律服务网，实现法律服务网络“全业务，全时空”。加大对建档立卡户的法律援助力度，推进“法援惠民生·助力农民工+关爱残疾人”等法律援助品牌建设。截至 2019 年 11 月，宁夏全年共办理各类法律援助案件 10979 件，为 15333 名受援人挽回会避免经济损失 15411.346 万元，有效发挥了法律扶贫功效。开展宁夏司法鉴定机构行为规范整治活动，依法注销司法鉴定机构 89 个，注销司法鉴定人员资格 588 个，在全区范围内开展律师参与调解工作，实现律师刑事辩护基本实现全覆盖，推进公证机构和仲裁机构改革，能力提升法律服务质量，为法治宁夏建设夯实基础。全面落实普法责任制，深入开展以宪法为核心的法治宣传教育，增强公民的法治意识，提高对宪法的政治认同、思想认同、感情认同。创新普法形式和方法，实施精准普法，充分利用多媒体进行法治宣传教育，制作了一批群

众喜爱的普法作品，实现普法宣传从平面到立体的转变，极大提高了普法的实效。

（六）社会综合治理成效显著，法治社会建设不断推进

2019年宁夏社会大局持续稳定，为经济社会发展提供了良好的发展环境，民族团结、社会和谐成为宁夏亮丽的名片。

1. 坚持底线思维，维护政治安全和社会稳定大局

针对危害国家政治安全的重点领域，开展专项摸排调查，对境外宗教渗透、非法宗教活动和邪教传播进行重点打击。针对国内外反恐形势趋于复杂的现状，持续推进反恐维稳“铁通工程”建设，推进宁夏铁路、车站、机场“反恐电子识别区”和“电子闸机”系统建设，规范公安检查站常态化勤务模式和实战化运行机制。强化属地责任，确保宁夏不发生影响政治安全和社会稳定的重大敏感事件，圆满完成中华人民共和国成立70周年庆典、中阿博览会等重大活动安保维稳工作。

2. 发挥政法委统筹协调职能，创新治理体制，形成治理合力

为发挥社会力量在综治中的作用，2019年，自治区党委政法委研究出台《2019年度宁夏机关单位社会治安综合治理工作考核细则》，督促有关单位落实平安建设行业监管责任，形成问题联治、工作联动、平安联创的工作局面。深入推进《深化城乡社区警务改革的指导意见》落地落实，建立由社区民警指挥负责、若干警务和社会力量参与的1+X+N的社区工作模式，建成标准化社区警务室433个，警务联系站1144个。认真落实《宁夏回族自治区矛盾纠纷排查化解办法（试行）》，充分发挥人民调解的作用，在191个乡镇、52个街道办事处和2273个行政村、536个社区设立人民调解委员会，在22个市县（区）成立信访事项调委会，在270个公共法律服务中心和服务站设立信访事项接待窗口，成立391个行业性专业性人民调解组织，培养出一支由2.6万人组成的调解队伍，宁夏版“枫桥经验”得到司法部领导的充分肯定。

3. 以乡镇（街道）综治中心建设为抓手，夯实基层治理基础

社会治理的重点在基层，治理的难度也在基层。如何做好基层社会治理，是长期困扰宁夏政法工作的一道难题。2019年，宁夏加大综合治理基