


# 黄金十年 向海路

广西北部湾经济区开放开发看北海  
(2008—2018)



北海市社会科学界联合会 上海社会科学院 / 合编


 上海社会科学院出版社

# 黄金十年 向海路

广西北部湾经济区开放开发看北海  
(2008—2018)

北海市社会科学界联合会 上海社会科学院 / 合编



 上海社会科学院出版社

### 图书在版编目 ( CIP ) 数据

黄金十年向海路: 广西北部湾经济区开放开发看北海: 2008—2018 / 北海市社会科学界联合会, 上海社会科学院合编. —上海: 上海社会科学院出版社, 2019  
ISBN 978-7-5520-2931-4

I. ①黄… II. ①北… ②上… III. ①北部湾—经济  
开发区—经济发展—研究—北海—2008—2018 IV.  
①F127.673

中国版本图书馆CIP数据核字 ( 2019 ) 第206309号

### 黄金十年向海路

——广西北部湾经济区开放开发看北海 ( 2008—2018 )

---

编 者: 北海市社会科学界联合会、上海社会科学院

责任编辑: 熊 艳

封面设计: 周清华

出版发行: 上海社会科学院出版社

上海顺昌路622号 邮编200025

电话总机021-63315947 销售热线021-53063735

<http://www.sassp.org.cn> E-mail: [sassp@sassp.cn](mailto:sassp@sassp.cn)

排 版: 南京展望文化发展有限公司

印 刷: 上海盛通时代印刷有限公司

开 本: 787×1092毫米 1/16开

印 张: 21.5

插 页: 1

字 数: 402千字

版 次: 2019年11月第1版 2019年11月第1次印刷

---

ISBN 978-7-5520-2931-4 / F · 588

定价: 98.00元

版权所有 翻印必究

# 编 委 会

主 任：邵 建 伍朝胜

副主任：李宏利 李文红

成 员：王中美 唐 涛 宁 霞 刘梦琳

主 编：伍朝胜

副主编：李文红

编 辑：宁 霞 刘梦琳

编 务：叶小霞 陈继蔚

珠城新貌（许振国 / 摄）



# 序 言

2008年的春天，注定载入北海发展史册。

2008年1月，国家批准实施《广西北部湾经济区发展规划》，标志着广西北部湾经济区开放开发上升为国家战略，为北部湾经济区带来重大历史性机遇，是北海向海发展的大事、喜事。

北海历史是一部向海发展的文明史，每次向海的大转型都带来发展的大跨越。第一次向海在西汉时期，扬帆印度洋，奠定了北海合浦“古代海上丝绸之路”始发港的地位；第二次向海在晚清时期，北海被辟为通商口岸，“外洋各国夷商云集”，店铺林立，贸易兴隆；第三次向海是北海被列为首批全国沿海开发开放城市后，实现了从边陲渔村向初具规模现代化城市的蜕变。

如何抓住北部湾开放开发的重大机遇，再创北海向海文明新辉煌？

2008年年底，一场国际金融危机，在形成产业转型升级倒逼压力的同时，也带来了北海经济浴火重生的宝贵机遇。重新审视北海向海发展历程，全市上下凝聚共识：必须用发展来统一思想，用发展来坚定信心，用发展来凝聚力量，用发展来改善民生，用发展来解决问题，用发展来维持稳定。秉持这一思路，北海市坚持化压力为动力，以“实施北海三年跨越发展工程”为载体，加快“工业补课”，增强产业支撑，打造城市发展新标杆，实现了经济社会大发展、大跨越的华丽转身。随后几年北海市又推出了“舞起四个龙头”“实施四大会战”等系列创新举措，全面打造经济升级版，搭上了转方式、调结构的头班车，在新一轮竞争中走在了前列，综合实力大幅增强，推动了经济持续进入高速发展的良性轨道，创造了“黄金十年”的奇迹：2017年与2008年相比，地区生产总值从276.49亿元增长至1229.84亿元，增加4倍多；财政收入从27.03亿元增加至200.67亿元，增加7倍多；固定资产投资从200.31亿元扩大至1099.68亿元，扩大5倍多；规模以上工业总产值从191.09亿元增长至2537.29亿元，增加13.3倍。城乡居民收入快速增长，城镇居民收入年均增长9.7%，

农村居民年均增长 12%。

十年栉风沐雨展风貌。深入实施“四大会战”，奋力舞起“四个龙头”，开启了新时代北海发展新征程。如今的北海，走进港区，昔日一片木薯地已被塔罐林立的现代化厂区取代，昔日一片海滩涂已变成千帆竞发的深水港区、昔日一片旱坡地变成了生机勃勃的产业园区。驱车市区，民生路网建设持续升温，七纵七横路网四通八达，目及之处长虹飞架，高厦林立，霓虹竞丽。漫步滩岛，国家全域旅游示范区创建如火如荼，文旅相融并进尽显芳华，国家历史文化名城、国家级优秀旅游城市等亮丽名片让更多人认知、认可。涉足阡陌，乡村巨变，渔区貌新，山绿水碧，展现了美丽乡村建设的独特魅力和实施乡村振兴战略的无限风采。习近平总书记视察北海时称赞“北海有这么好的空气质量，是群众真正的福利”。

十年扬帆逐浪添底气。坚持创新引领发展理念，立足于把北海建设成为广西体制改革的先行区、开放创新的引领区、高新技术产业示范区和创新创业集聚区，成立了市行政审批局，实现“一枚公章管审批”，成为全国首个实现“多证合一、一照一码”登记制度改革全覆盖的设区市，总体投资环境满意度持续多年居全区前列。积极抢占开放开发的制高点，实现了北海港口岸正式扩大开放，成功入选国家海洋经济创新发展示范城市，出口加工区获批国家高新技术产品全球入境维修/再制造示范区和广西首批 CEPA 先行先试示范基地，国家海洋局第四海洋研究所落户北海，龙港新区和桂台产业合作北海示范区获批设立。海洋生产总值位列广西第一，占广西海洋生产总值的 37.8%，占全市地区生产总值的 46.5%，海洋经济成了北海市经济高质量发展的支撑点。

十年砥砺奋进惠民生。坚持把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，着力实施民生优先的财政支出政策，每年都有 80% 以上的公共财政预算支出用于改善和保障民生，重点用于为民办 10 件实事上。十年来，增加城乡就业人口 20 多万人，城镇登记失业率持续走低，2017 年为 1.88%，是 2004 年以来的最低值。北海中学、体育休闲公园、市人民医院银滩医院等一大批教育、文化、卫生重大项目投入使用，让人民群众尽享开放发展的红利。平安北海建设提档进位，群众安全感满意度明显提升，安全生产形势持续稳定向好。

十年弹指一挥间，春华秋实谱新篇。这十年，是全国高质量发展的重要时段，也是北海向海发展的最重要时期，北海在与全国同频共振中奏出的令人惊艳的华章，很值得我们去回味、去品读、去铭记。为此，我们编辑出版《黄金十年向海路——广西北部湾经济区开放开发看北海》一书，从中央和自治区主流媒体视角上真实地展现北海十年发展历程，让更多的人感受北海经济前行的铿锵脚步，领略北海向海转型跨越

的崭新姿容，从而凝聚上下共识，增强发展底气，激励广大干部群众向着北海市委确定的目标前进。

“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”。2017年4月19日，正在搭建“海上丝路”新支点的北海又迎来了新节点，习近平总书记在北海考察时强调：“要建设好北部湾港口，打造好向海经济，写好新世纪海上丝路新篇章。”谆谆嘱托重如千钧，新美蓝图跃然而出，北海向海跨越之路和发展前景豁然开朗。在迈向新时代、开启新征程的关头，认真回顾北海十年向海发展历程，不断总结成功经验，将促使全市上下不辱使命，以更坚定的信心、更科学的谋略、更有效的举措，来抓住重大历史机遇，再谱北海“向海”发展新篇章，向党中央和广西壮族自治区党委、自治区人民政府交出最满意的答卷。

编者

2018年10月

# 前 言

正值广西北部湾经济区开放开发上升为国家战略十周年之际，在上海社会科学院的大力支持帮助和精心策划指导下，我们编印了《黄金十年向海路——广西北部湾经济区开放开发看北海》一书，从新闻视角对风雨兼程、充满传奇的北海开放开发十年进行生动记述。

2017年4月19日，习近平总书记在北海视察时强调，“向海之路是一个国家发展的重要途径”，“要建设好北部湾港口，打造好向海经济，写好新世纪海上丝路新篇章”。总书记的嘱托赋予了北海新使命，也契合北海发展的历史方位。广西北部湾经济区的开放开发一路走来，正是践行总书记的嘱托逐浪向海的十年，是北海跨越式发展的黄金十年。

从经济学理论角度来解读北海这十年现象，可以揭示出北海市跨越式发展的五个基本特征。一是快速发展。2017年与2008年相比，地区生产总值增长四倍以上，财政收入增加七倍多；全社会固定资产投资扩大了5倍；规模以上工业总产值增长13.3倍；城乡居民收入增长较快。二是高水平发展。通过全面推进工业化建设，形成并壮大了电子信息制造业、石油化工产业、临港新材料三大主导产业，带动了相关产业发展。通过深化旅游城市建设，促进了旅游业连续十年两位数增长；通过加快发展商贸等服务业，促进第三产业增速高位运行。产业结构从2008年的22.8：43.0：34.2调整为2017年的15.5：54.4：30.1，产业结构优化配置促进了全市发展质量和水平实现整体跃升。三是超常规发展。在观念、体制、机制、科技创新等方面发力，打造了国家历史文化名城等一批国字号名片，实现了北海港口岸正式扩大开放，成为国家海洋经济创新发展示范城市和国家高新技术产品全球入境维修/再制造示范区，获批建设国家海洋经济发展示范区，促成了国家海洋局第四海洋研究所在北海落户。四是非均衡发展。坚持在不同领域有先有后、有所侧重，在基础好、具备发展条件的重点领域、重点产业、重点区域率先突破的发展思路，立足于舞起北部湾经济区扩大开放合作、

临港产业尤其是电子信息产业升级发展、海洋经济发展和滨海旅游发展“四个龙头”，全面推进全市实施工业转型升级、城乡建设管理、全域旅游城市建设、农村脱贫攻坚“四大会战”，进而带动整体和全局的跨越。五是跨越式发展、可持续发展。围绕经济、社会和人口、资源、生态环境协调发展的目标，统筹推进城镇化、工业化建设；大力实施乡村振兴战略，全面提升美丽乡村建设和精准扶贫工程水平；坚持不懈抓好“十大提升行动”，加快创建全国文明城市步伐，“绿水青山生态美”的品牌效应持续增强，人民群众有了更多的获得感、幸福感，全市可持续发展能力得到全面提升。

10年来，北海市委、市政府团结带领全市人民，挥就大开大合的如椽大笔，抓住重点，突破难点，抢占制高点，实现了一个又一个新跨越。其中的每一个新跨越的演进都赋予时代特色和发展烙印，为此，在将这十年的发展要素和特征进行定量定性分析后，我们认为可以把这一时期划分为启动发力、跨越崛起、转型升级、高质腾跃四个发展阶段，这四个发展阶段是一个逐步深化、相互衔接、层层推进的过程，最后进入良性发展轨道。

改革永远在路上，逐浪向海永远没有休止符。

站在新的历史方位，洞察国际国内大势，我国正处于百年不遇的大变局。今后十年，是广西北部湾经济区开放开发承前启后、继往开来、开拓奋进的关键时期，也是北海深化改革、扩大开放，打造下一个向海发展黄金十年的战略机遇期。“这是一个千载难逢的机遇，必须千方百计紧紧抓住，抢占制高点，加快高质量发展”。上海社会科学院党委书记于信汇在指导我们编写本书时一再强调。对此，我们深受启发和教育。

“所当乘者，势也；不可失者，时也”。辨明了历史方位，就把握住了发展大势。时刻牢记习近平总书记嘱托，进一步凝聚共识，全面把握“向海之路是一个国家发展的重要途径”的时代内涵，加快发展向海经济，将北海打造成为广西副中心城市，当好书写21世纪海上丝绸之路北海新篇章的答卷人，这是全市上下的使命所在、职责所在，也正是我们编著这本书的目的所在。

扬帆逐浪十年一路走来，北海已夯实了雄厚的发展基础，积累了丰富的实践经验。我们坚信在习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜指引下，有市委、市政府的坚强领导，全市上下一定能以时不我待、只争朝夕的精神，撸起袖子加油干，全面推进北海进入下一个黄金发展十年！

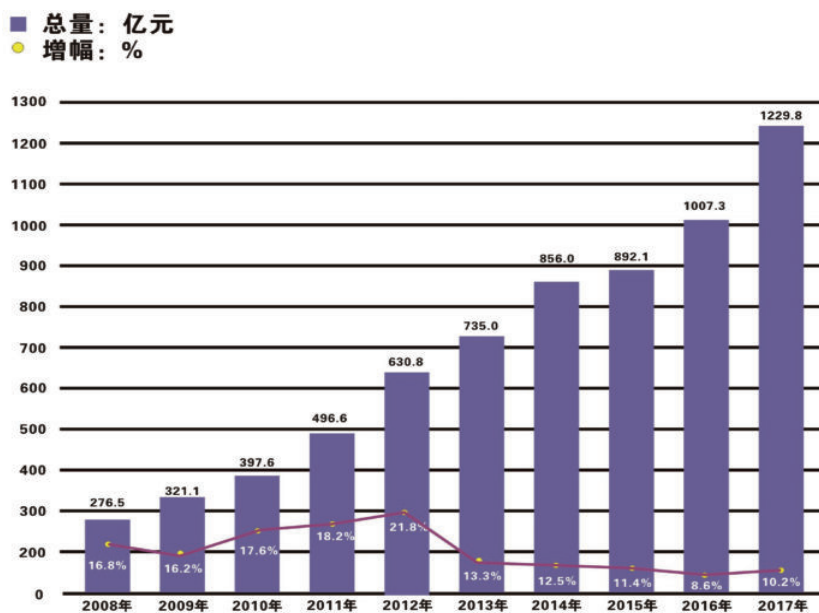
编者

2018年10月



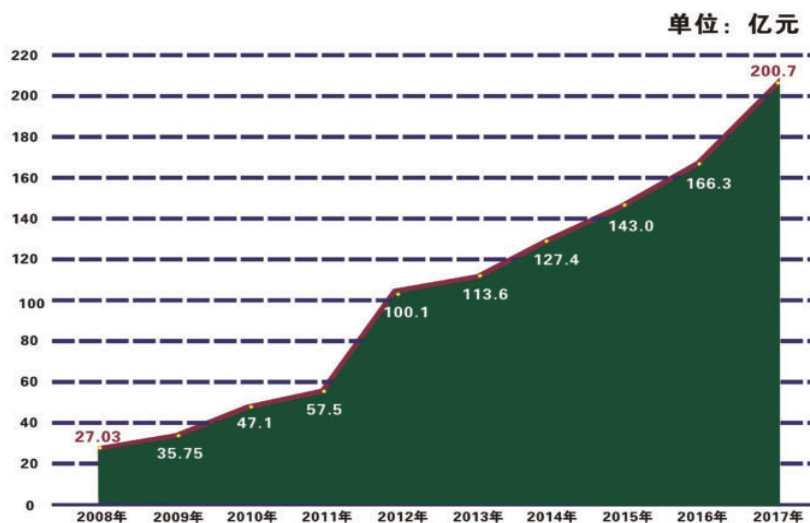
2018年12月24至26日，上海社会科学院党委书记于信汇率领该院调研组到北海指导工作，表示要加强上海社会科学院与北海市委、市政府的合作，积极为推进北海经济社会发展提供智力服务。图为于信江书记一行考察广西北部湾（北海）发展研究院。

## 至 2017 年，经济总量增长 4 倍



备注：地区生产总值总量采用当年价格，增幅采用不变价格。  
数据来源：北海市统计局

## 至 2017 年，财政收入增加 7 倍多

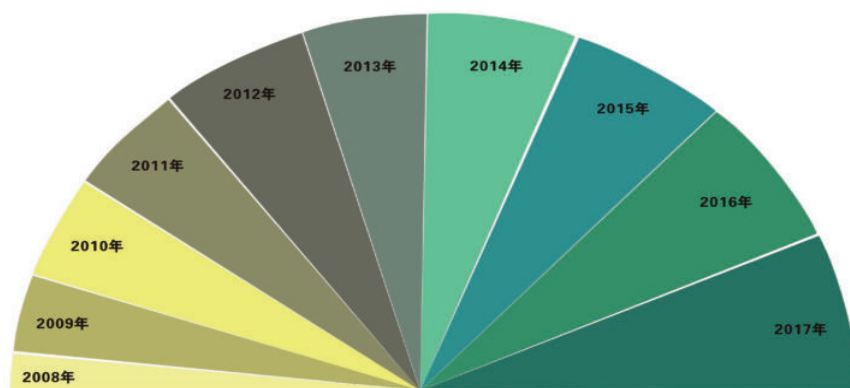


北海市近年财政收入一览表

年份	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年
财政总收入(亿元)	27.03	35.75	47.1	57.5	100.1	113.6	127.4	143.0	166.3	200.7
财政总收入增幅%	26.8%	32.3%	31.8%	22.2%	73.9%	13.5%	12.1%	12.2%	16.3%	20.10%

数据来源：北海市财政局  
北海市统计局

## 至 2017 年，固定资产投资扩大 5 倍



总量:亿元  
增幅:%

年份	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年
总量	195.39	316.34	475.1	589.1	707.8	674.9	786.2	920.4	1011.1	1099.7
增幅		61.9%	50.2%	24.0%	20.1%	23.8%	16.5%	17.1%	9.9%	8.8%

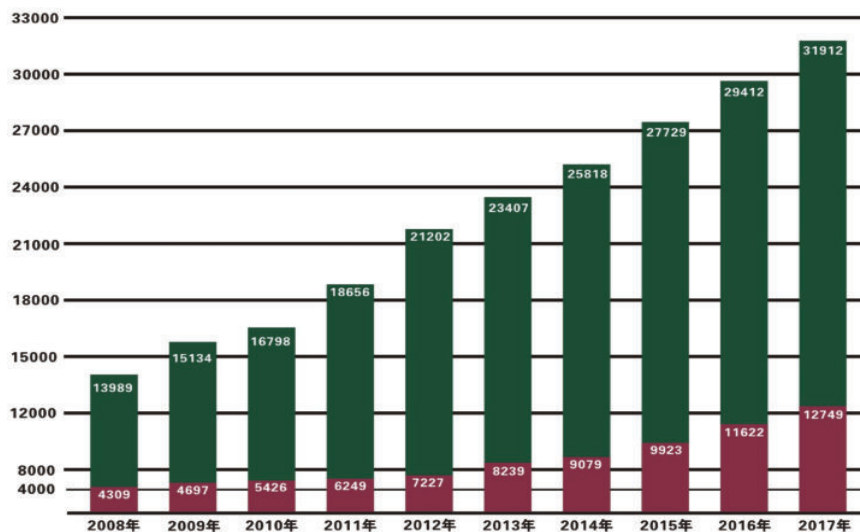
数据来源：北海市统计局

## 城乡居民收入分别实现了快速增长

绿色区域部分数字为城镇居民人均可支配收入

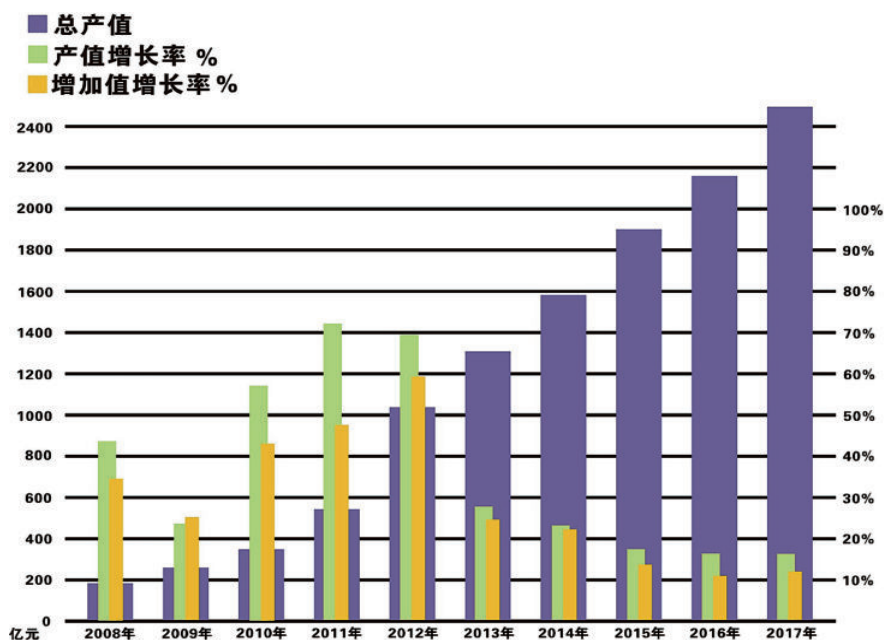
红色区域部分数字为农村居民人均收入

单位：元



数据来源：北海市统计局。

至 2017 年，规模以上工业总产值增长 13.3 倍



### 北海市2008-2017年规模以上工业发展概况

指标	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年
规模以上工业总产值	191	236.47	365.9	550.7	1020.9	1300.9	1597.9	1871.4	2180.7	2537.3
规模以上工业总产值增长率 %	43.3%	23.8%	57.7%	71.9%	69.5%	27.0%	22.7%	16.7%	16.4%	16.40%
规模以上工业增率 %	33.0%	25.4%	42.1%	47.1%	59.5%	24.6%	21.5%	14.7%	10.3%	11.9%

备注：由于国家制度规定，规模以上工业增加值只公布增速。

# 2008 年以来北海获得的荣誉名片

- ◎ 国家生态示范区城市（2008 年）
- ◎ 最具国际影响力旅游城市（2008 年）
- ◎ 中国最美十大海滨城市之一（2009 年）
- ◎ 首届建设创新型国家十强市之一（2009 年）
- ◎ 国家历史文化名城（2010 年）
- ◎ 国家园林城市（2012 年）
- ◎ 国家节水型城市（2013 年）
- ◎ 中国十佳优质生活城市之一（2013 年）
- ◎ 涠洲岛火山国家地质公园——中国最令人向往的地方（2013 年）
- ◎ 山口红树林——中国十大魅力湿地之一（2013 年）
- ◎ 最美中国旅游目的地城市（2014 年）
- ◎ 最具潜力目的地城市（2014 年）
- ◎ 中国十佳空气品质城市之一（2014 年）
- ◎ 中国最佳养老城市五十强之一（2014 年）
- ◎ 全国文明城市提名（2015 年）
- ◎ 涠洲岛——中国最美的十大海岛之一（2015 年）
- ◎ 宜居城市竞争力前 200 名城市（2015 年）
- ◎ 中国十大避寒旅游名城之一（2015 年）
- ◎ 国家级海洋生态文明建设示范区（2016 年）
- ◎ 国家全域旅游示范区（2016 年）
- ◎ 金海湾红树林生态旅游区——全国生态文化示范基地（2016 年）

- ◎ 涠洲岛——中国十大美丽海岛之一（2016年）
- ◎ 广西首家国家湿地公园——广西北海滨海国家湿地公园（2016年）
- ◎ 第十五届东盟博览会中国“魅力之城”（2017年）
- ◎ 国家海洋经济创新发展示范城市（2017年）
- ◎ 第七轮自治区文明城市（2017年）
- ◎ 国家第二批城市设计试点城市（2017年）
- ◎ 北海港口岸扩大开放通过国家验收（2017年）
- ◎ 北海出口加工区被国家质检总局评为北海国家高新技术产品全球入境维修/再制造示范区（2017年）
- ◎ 国家发展改革委、自然资源部批准建设北海海洋经济发展示范区（2018年）
- ◎ 2018年WFBA中国最具投资潜力城市50强之一（2018年）

# 目 录

## Contents

- 1 | 序言
- 1 | 前言

### 第一篇 启动发力 扬帆向海

#### 经济

- 7 | 北部湾经济区掀建设新高潮 北海 14 大项目同日开工 / 曾俊峰
- 9 | “福达汽车”在北海投产 填补北部湾汽车工业空白 / 曾俊峰
- 11 | 北海：通道经济集聚提速 / 伍朝胜 李舜国

#### 生态文明

- 17 | 北海：白鹭翩飞产业腾跃 / 郑盛丰 庞革平

#### 党的建设

- 23 | 北海市以人为本促进科学发展纪实 / 曾俊峰 伍朝胜

### 第二篇 跨越崛起 逐浪向海

- 29 | 关于北海历史文化与城市发展的思考 / 王小东

#### 经济

- 35 | 建设“大北海” 实现新崛起  
——北海市实施《广西北部湾经济区发展规划》综述 / 邓 萍 伍朝胜
- 39 | 产业转型带动跨越发展  
——北海转变经济发展方式显成效 / 邓 萍 伍朝胜
- 43 | 强力推进三大产业 坚持打造生态优势  
——北海三年跨越科学转型 / 庞革平
- 47 | 北海三年跨越发展的“密码” / 伍朝胜

## 民生工程

- 54 | 藏富于民展新姿  
——北海市实施民生工程纪实 / 伍朝胜
- 58 | 为农民撑好健康“保护伞”  
——北海市“新农合”蓬勃发展纪实 / 邓萍 伍朝胜
- 61 | 水清渠畅惠民生  
——北海市推进水利建设掠影 / 伍朝胜
- 65 | 水利建设要突出民生突出生态 / 邓萍

## 文化旅游

- 70 | 古城喜获“新名片”  
——北海市着力打造国家历史文化名城 / 伍朝胜
- 73 | 铸造跨越发展的新引擎  
——记北海市大力推进文化惠民工程建设 / 邓萍 伍朝胜
- 76 | 崛起的“旅游强市”  
——北海旅游产业大转型带来大变化 / 邓萍 伍朝胜
- 80 | 北海：从文化中汲取“原动力” / 刘昆 于敏 张阳

## 农业农村

- 87 | 喜看沃野奇葩艳  
——北海创建广西特色现代农业示范市纪实 / 邓萍 伍朝胜
- 90 | 蓝色产业鱼跃人欢  
——北海加快向海养强市迈进 / 邓萍 伍朝胜

## 生态文明

- 97 | 碧海蓝天更喜绿  
——北海打造生态文明城市巡礼 / 邓萍 伍朝胜
- 101 | 树立绿色理念 建设生态城市 / 《广西日报》短评
- 102 | 珠城“蝶变”  
——北海市创建优美生态宜居环境纪实 / 邓萍 伍朝胜

## 作风建设

- 107 | 还权于民 还情于民 还信于民  
——北海市优化干部选拔任用机制 / 邓萍 伍朝胜
- 109 | 作风，生产力的驱动力  
——北海市抓作风建设促进千亿产业崛起 / 邓萍 伍朝胜 张敏捷
- 112 | 北海：阳光“晒”出好作风 / 伍朝胜