

广西发展改革系统优 秀研究成果摘要

2017年度

广西壮族自治区发展和改革委员会编



广西人民出版社



广西发展改革系统 优秀研究成果摘要

(2017 年度)

广西壮族自治区发展和改革委员会 编

广西人民出版社

图书在版编目（CIP）数据

广西发展改革系统优秀研究成果摘要. 2017年度/广西壮族自治区发展和改革委员会编. —南宁：广西人民出版社，2018. 6

ISBN 978-7-219-10618-1

I. ①广… II. ①广… III. ①区域经济发展-研究-广西-2017 ②社会发展-研究-广西-2017 IV. ①F127. 67

中国版本图书馆CIP数据核字（2018）第081950号

责任编辑 黄 玮 蒋文娜
责任校对 廖 献
封面设计 陈晓蕾

出版发行 广西人民出版社
社 址 广西南宁市桂春路6号
邮 编 530028
印 刷 广西民族印刷包装集团有限公司
开 本 710mm×1010mm 1/16
印 张 9
字 数 130千字
版 次 2018年6月 第1版
印 次 2018年6月 第1次印刷
书 号 ISBN 978-7-219-10618-1
定 价 28.00元

版权所有 翻印必究

■ 本书编委会

主 任：黄方方

副主任：黄汝焜 唐爱斌 程华兴

成 员：庞 汉 韦汉权 施庆华 罗陈娟 林安仁

黄云忠 陆 赞 周 鸣 黄永辉

主 编：唐爱斌 黄永辉

副主编：苏 腾 陈荣宣

编 辑：颜 青 张潇尹 李 楠 董大为 张 磊

易 婷 陈铭儒 唐丰姣 陆发安 丁家玲

覃 颖 张 丹 尹 霞 颜 兰 陈丽蓉

前 言

本书根据《广西壮族自治区发展和改革委员会关于印发〈全区发展改革系统优秀成果奖奖励办法〉等规章的通知》（桂发改办公〔2009〕513号文）规定，从2017年度广西发展改革系统优秀研究成果奖获奖成果报告中摘要汇编而成。

一年一度的广西发展改革系统优秀研究成果奖评奖活动，是对过去一年广西发展改革系统宏观经济管理及改革发展业务课题研究工作的检阅和总结。表彰和奖励获得年度发展改革系统优秀研究成果奖的单位和个人，整理、汇编和出版年度广西发展改革系统优秀成果奖获奖成果，对调动全区发展改革系统（含物价系统）广大干部和科研人员开展科研工作的积极性和创造性，促进广西经济社会发展改革重要问题研究，提高各级发展改革部门综合经济管理和科学决策水平，具有非常重要的意义和作用。

2017年度广西发展改革系统优秀研究成果奖活动评选出年度优秀研究成果奖一等奖3项、二等奖5项、三等奖11项。这些成果多为自治区发展改革系统广大干部和科研人员对在工作中遇到的重点、热点、难点问题进行的调查、分析、研究、总结，内容丰富、资料翔实、观点鲜明、理论联系实际，其现实性、针对性强，具有较大的参考价值。本书收录2017年度全部获奖成果19项。由于篇幅所限，只能摘要选编。希望本书的出版，能够对全区发展改革系统的课题研究和业务工作起到积极的推动作用，为广西经济社会发展提供有益的帮助与借鉴。

本书的编写工作得到了广西发展改革系统各有关单位的大力支持，在此表示衷心的感谢。同时也诚恳希望广大读者继续支持我们的工作，对本书及以后的工作提出意见和建议。

编 者

2018年1月

目 录

一等奖

广西与“一带一路”部分沿线国家分国别合作课题研究	3
广西南宁五象新区建设国家级新区研究总报告	8
环北部湾城市群发展规划前期研究	17

二等奖

广西县级行政区三类空间比例研究	29
着力降低企业物流成本 推进供给侧结构性改革 ——关于全区企业物流成本调研报告	37
“十三五”广西实施精准脱贫的路径及政策研究	44
广西与周边省份承接产业转移环境比较及对策	51
省际合作协议落实情况评估报告	57

三等奖

新常态下重塑广西发展优势研究	65
红水河既有通航建筑物对 1000 吨级设计船型适应性研究	71
关于开展县域经济发展调研有关情况的报告	79
2017 年全区经济开局弱于预期建议及早做好相关政策预案	84
南宁建设区域性现代服务业中心城市研究	94

经济走势分化 政策两难增多 建议四季度工作突出“促稳”和“搞活” ——当前全区经济形势调研报告	99
“美丽南宁”发展战略研究	110
中国（北部湾）自由贸易试验区南宁片区建设研究	116
发挥价格杠杆作用 促进 PPP 模式发展的研究	121
梧州市健康养生产业发展研究	128
百色市实体经济降成本的策略与途径研究	133

一等奖

广西与“一带一路”部分沿线国家分国别合作课题研究
广西南宁五象新区建设国家级新区研究总报告
环北部湾城市群发展规划前期研究

广西与“一带一路”部分沿线国家分国别合作课题研究

主要完成单位：

广西壮族自治区发展和改革委员会西部处、中国国际经济交流中心

主要完成人：

张大卫、黄方方、庞湟、谭遂裕、黄荣胜、王福强、张瑾、彭中胜、徐占忱、元利兴

根据“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路建设”战略规划（以下简称“一带一路”）的要求，有关部门正在研究制定我国与沿线国家分国别合作规划。处于我国陆海开放前沿的广西积极响应，先行启动了该项工作，意图为配合国家行动做一些有益探索。通过开展分国别合作，将中央战略规划与地方实际结合，既可促进广西的腾跃发展，又关乎国家的开放大格局和战略安全，走出了一条地方参与“一带一路”建设的“广西模式”。

一、基本情况

（一）精心确定合作国别

广西首批选择了泰国、老挝、斯里兰卡、印度尼西亚、菲律宾五国作为分国别合作研究对象。原因在于，“一带一路”建设布局的六大经济走廊中，中国—中南半岛经济走廊最具现实可行性。广西与东盟国家陆海相邻、民俗相近、语言相通，具有良好的天然基础。虽然广西与五国的合作

／
一
等
奖
／

基础还较为薄弱，且都无陆地相连，但合作的潜力、空间和意义却非常大。双方在资源、产业、市场、社会、文化及投资、贸易等领域有很大的互补性。特别重要的是，这五个国家分别地处中南半岛、南海周边和印度洋海域，与我国的现实利益和利益拓展方向有密切的交集。

（二）精准分析基础条件

广西深入研究了世情、国情、区情，找准了自身的优势和不足。广西的比较优势是区位优势突出，沿海沿边沿江，连接粤港澳和东盟，可将中南西南和东盟作为双向开放的腹地。交通优势明显，有发达的港口、高铁和高速公路网络。资源与五国形成互补之势，且产业发展水平有势差。特别重要的是，广西实现了国家战略全覆盖，有政策叠加优势，有望形成政策合力。广西的劣势则在于自身经济实力薄弱，产业结构不合理，基础设施特别是航空发展相对滞后，与周边区域存在同质竞争，缺乏“走出去”的统筹协调机制等。五国存在的主要问题是政局不稳导致政策多变、非传统安全问题突出、营商环境有待改善、区域经济发展不均衡等。

（三）理清参与“一带一路”的总体思路

广西以有效实现“一带一路”赋予的国际通道、战略支点、重要门户三项定位功能为出发点，以“因国施策，规划先行，经济优先，文化跟进”为基本路径，以做强南向通道、强化区域联动为主要手段，以提高自身综合实力、配合落实国家战略为主要目标，以“包容互信、优势互补”“政府搭台、企业主体”“集合资源，先易后难”为基本原则，通过开展分国别合作来参与到“一带一路”建设中。

二、开展分国别合作的主要策略

（一）完善顶层设计

一是坚持规划先行。采用“五步法”来落实：①倡导规划先行理念，统一思想认识。②寻求专业研究机构，确保规划质量。③搭建投资论坛、企业见面会等平台加强交流，获取项目信息。④拟订规划文本，列出具体合作项目，并排出优先次序。⑤完成规划成果，配合提出融资协议，促进项目落地。二是建立国际合作项目库。根据规划成果建立项目库，分类管

理，确定优先发展行业、领域。成熟项目尽快推进，酝酿类项目持续跟踪。三是建立常态化各层级对话机制。除了现有中国—东盟外长会、高官磋商会等机制外，广西也在积极拓展一些专题类的对话机制，包括行业合作机制和争端解决机制。

（二）确定优先次序

根据各国政治、经济、宗教等因素，广西综合分析评判后，确定了开展合作的先后顺序，决定优先布局与泰国、印度尼西亚和菲律宾三国的合作。菲律宾内需市场大，经济增长快，在以经促政的背景下，尤其需要与其进行深度合作。老挝、斯里兰卡则由于市场容量小、市场机制不完善等因素，列为后位次合作国家。

（三）依托全国力量开展分国别合作

广西自身实力相对较弱，要有效实现国家赋予的战略定位，就需要依靠全国力量来支撑广西对外合作，特别是国内具备巨大的市场规模、充足的资金、先进的技术、强大的工程能力、充足的人才储备。一是做大做强中国—东盟交流合作平台。引导国内外企业以广西为跳板，通过“南宁渠道”“走出去”“引进来”。二是畅通知名企业“走出去”和“引进来”通道。鼓励国内外企业，特别是央企来桂投资设厂、设店，建设企业“走出去”的海外仓，将广西打造成国内企业“走出去”的驿站，国外企业进入的“关口”，培育中国新一轮对外开放内引外联的中继枢纽。

（四）充分利用既有合作渠道

广西研究提出了六条渠道作为支撑。一是利用外交部、商务部等驻外机构。通过他们收集信息，了解外部情况。二是依托国家开发银行（简称“国开行”）的力量。国开行在支持中国企业“走出去”的过程中，内部建立了各分行对口不同国家的发展策略。广西可按目标国家，按图索骥找到相应分行，与该分行合作。借助各分行良好的研究基础、充足的资金实力开展与五国的合作。三是充分结合国家援助资金。将广西推荐的项目与国家援助资金结合，实现国家利益与广西利益、企业利益的融合。四是利用国际组织机制。广西提出争取国际组织特别是金融机构，如亚洲基础设施投资银行、丝路基金有限责任公司、世界银行、国际货币基金组织、亚洲

开发银行等的支持。通过为相关项目提供投融资保障等方式，推动相关项目落地。五是利用民间组织机制。广西应发挥中介组织机构的协调作用。包括中国国际贸易促进委员会、中国—东盟中心、东盟工商会、各国中资企业协会（商会）等中介组织进行沟通协调。六是利用现有的跨国合作机制。包括东盟地区论坛、中国—东盟博览会、大湄公河次区域（GMS）经济合作、南亚区域合作联盟及中国—南亚博览会，广西与各国在经贸、投资、文化等领域的交流合作。

（五）发挥示范项目引领带动作用

项目示范是开展分国别合作的重要途径。广西重点推进了综合产业园区共建示范项目，目的是引导分国别合作向宽领域、多层次发展。目前已经成形的示范园区有老挝的农业示范园、中马的“两国双园”等项目。这些项目已经发挥了积极的示范作用。

（六）明确重点任务

一是加强基础设施互联互通。围绕北部湾港口群、南宁国际航空枢纽、南宁—新加坡经济走廊道路交通网络建设，着力“打通三大通道、推进五网同建”。二是推进环北部湾加工贸易综合服务区建设。打造北部湾加工贸易产业带和核心区，承接我国东部和国际产业转移，大力发展加工贸易、特色农副产品加工等产业。三是深化优势产业合作。推动五国旅游业、农业种植、农产品深加工、机械加工、建材生产、矿产资源加工等领域的合作。可选择木薯制作乙醇等项目作为近期合作的突破口。四是加强教育培训合作。依托面向东盟的国家级教育培训中心，加强合作办学，为国内和东盟国家培养一批具备专业技能、掌握汉语和东盟国家语言的人才。支持和推动广西院校在国外成立分支机构，为我国外出务工人员 and 当地居民提供语言、职业技能等方面的教育培训服务。

三、广西开展分国别合作的政策建议

（一）支持国家现有平台落户南宁

支持丝路基金、亚投行等在南宁设置分支机构；抓住“一带一路”机遇，支持泛北合作交流、合作机制和平台落户南宁；支持建立泛北部湾经

济合作经济高官会议、部长会议等一系列官方合作机制。

（二）推动设立自贸试验区等平台

支持在广西以北部湾区域为主体设立自贸试验区；支持建立沿海、边、港的各类专业合作或开发开放试验区；支持创办各类沿海、沿边、沿江的国际、省际、东西部共建的产业园区，增强投资吸引力和综合竞争优势，形成对接国际、国内开放开发合作新体系。

（三）加快沿边金融改革

支持广西用好沿边金融综合改革试验区平台，完善银行、保险、信托、证券、金融租赁公司等各类金融组织体系，引导更多中外金融机构入驻广西。创新跨境人民币业务，争取将该平台打造为中国—中南半岛人民币自由兑换示范区。

（四）建立广西对外投资平台

鼓励成立广西对外投资公司（或对外投资基金），作为广西区政府直属国有企业及广西开展国别合作的重要平台。支持平台公司积极争取官方资金并集合各类社会资本，采用政府和社会资本合作（PPP）模式，在农业、基础设施、矿产资源、机械加工等重要合作领域开展国际合作。

（五）通关便利化政策

给予自南宁市、桂林市入境的东盟国家居民落地签政策。积极争取东盟各国给予自南宁出境的中国居民免签证政策。给予南宁、桂林国际机场过境的国外居民过境停留 144 小时免签证待遇。支持在广西开展中国—东盟自贸区通关一体化试点。

（六）支持边疆发展政策

采用财税倾斜政策，支持沿边地区发展加工贸易，优先支持木薯深加工制造燃料乙醇项目。既可创造就业机会稳定边民，又可利用东盟国家丰富的木薯资源，还可为国家提供清洁能源。支持放松热带农产品配额管理，取消对特定合作国家农产品的配额限制，促进广西与特定国家在农业领域的合作。加强海关对边民互市证和边民互市交易行为的管理，支持边境互市贸易进入市场流通。支持边民成立合作社性质的边境贸易服务社，鼓励更多的边民参与边境互市贸易，促进边民致富。

／
一
等
奖
／

广西南宁五象新区建设国家级新区研究 总报告

主要完成单位：

广西壮族自治区发展和改革委员会区域经济合作处

主要完成人：

黄方方、黄汝焜、韦汉权、颜艳、邓霓、杨鹏、应耀翔、李洪源、
韦颂林、李艳梅

广西壮族自治区人民政府于2016年3月向国务院申请把南宁五象新区升级为国家级新区，恰逢其时，意义重大。建设五象新区是《广西北部湾经济区发展规划》确定的南宁市重点向南发展的战略，是再造一个新南宁的着力点。经过多年的开发建设，五象新区已经具备承担更大战略功能的基础与条件。站在新的历史起点，从国家层面科学谋划、统筹推进五象新区建设发展，对落实中央赋予广西“三大定位”发展战略，促进广西经济社会可持续发展、维护民族团结和巩固边疆稳定，具有重大的现实意义。

一、五象新区建设国家级新区的重大意义

南宁位于西南经济圈、华南经济圈和东盟经济圈的结合部，是广西连接西南、中南、华南以及东盟各国大市场的枢纽城市，是21世纪海上丝绸之路与丝绸之路经济带有机衔接的重要门户，是广西北部湾经济区的核心城市，南宁五象新区打造国家级新区，有利于广西深入落实国家“一带