



宁夏改革开放史研究丛书

Ningxia Renda Gongzuo Gaige Yu Fazhanshi Yanjiu



宁夏

人大工作改革与发展史研究

中共宁夏回族自治区委员会党史研究室
宁夏回族自治区人大常委会办公厅 编著
宁夏中共党史学会



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

《宁夏人大工作改革与发展史研究》编委会

主任 王建军 徐力群

副主任 饶彦久 田生利

成员 胡伟东 张雪芹 张永刚 马海军

陈显 冯中海 杨述文 李金柱

高宏 黄军辛

主编 饶彦久

副主编 胡伟东





宁夏改革开放史研究丛书

宁夏人大工作改革与发展史研究

中共宁夏回族自治区委员会党史研究室
宁夏回族自治区人大常委会办公厅 编著
宁夏中共党史学会



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

宁夏人大工作改革与发展史研究 / 中共宁夏回族自治区委员会党史研究室, 宁夏回族自治区人大常委会办公厅, 宁夏中共党史学会编著. — 银川: 宁夏人民出版社, 2018.12

(宁夏改革开放史研究丛书)

ISBN 978-7-227-07009-2

I. ①宁… II. ①中… ②宁… ③宁… III. ①地方各级人民代表大会—工作概况—宁夏 IV. ①D624.43

中国版本图书馆CIP数据核字 (2018) 第288820号

宁夏人大工作改革与发展史研究
(宁夏改革开放史研究丛书)


中共宁夏回族自治区委员会党史研究室
宁夏回族自治区人大常委会办公厅 编著
宁夏中共党史学会

责任编辑 王 艳

责任校对 丁丽萍

封面设计 木 叶

责任印制 肖 艳

 黄河出版传媒集团 出版发行
宁夏人民出版社

地 址 宁夏银川市北京东路139号出版大厦 (750001)

网 址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 nxrmcbs@126.com

邮购电话 0951-5052104 5052106

经 销 全国新华书店

印刷装订 中国共产党宁夏回族自治区委员会办公厅机要印刷厂

印刷委托书号 (宁) 0012009

开 本 720 mm × 980 mm 1/16

印 张 39 字数 485千字

版 次 2018年12月第1版

印 次 2018年12月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-227-07009-2

定 价 98.00元

版权所有 侵权必究

总序

改革开放，是决定当代中国命运的关键一招，也是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。实践发展永无止境，改革开放永无止境。改革开放只有进行时，没有完成时。回顾40年改革开放的历程，在中国共产党的领导下，中国社会的面貌、中国人民的面貌和社会主义中国的面貌都发生了翻天覆地的历史巨变，取得了社会主义现代化建设事业的伟大成就，谱写了中华民族自强不息、顽强奋进、光辉灿烂的新的壮丽史诗。

改革开放以来，地处西北内陆的宁夏，在党中央、国务院的亲切关怀和全国人民的大力支持下，在自治区党委、政府的坚强领导下，全区上下高举中国特色社会主义伟大旗帜，解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持发展中国特色社会主义不懈怠，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信不动摇，全区经济、政治、文化、社会、生态文明五大建设和党的建设扎实推进、跨越发展，社会主义现代化建设取得了辉煌成就。特别是在自治区成立60周年和改革开放40周年的重大历史节点，全区各族人民在党中央的亲切关怀下、在各级党组织的坚强领导下，站在新的历史起点，接续奋斗，创造着越来越令世人刮目的不俗成就。

习近平总书记指出：历史是最好的教科书和“营养剂”。真实记录、客观总结、深入研究党领导人民进行改革开放的历史，是党和国家赋予党史工作者的神圣使命。鉴于改革开放以来所取得的历史性成就与

发生的历史性巨变，同时，也鉴于党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央做出的全面深化改革的战略部署及其有效落实，需要党史工作者深入研究、准确把握和及时总结经验启示，2014年，党中央就全国党史工作特别是党史研究工作明确提出了“一突出”“两跟进”的战略要求（进一步突出开创和发展中国特色社会主义时间段历史研究；即时跟进十八大以来党中央的决策部署，即时跟进以习近平同志为总书记的党中央的理论发展），中央党史研究室下发了《关于开展〈改革开放实录〉课题研究编写工作的通知》，要求各省、区、市党史部门要将党史研究的重心向改革开放时间段历史研究转变，全面加强改革开放时间段的党史研究工作。自治区党委领导先后做出明确批示，要求全区党史部门要加大对宁夏改革开放史的研究力度。

为了积极贯彻落实党中央的要求、中央党史研究室的决策部署和自治区党委领导的批示精神，自治区党委党史研究室从2014年开始，正式启动了宁夏改革开放史系列专题研究和专著撰写工作，并取得了阶段性的成果。2014年出版了《宁夏改革开放史研究丛书》中的《宁夏农业产业化发展史研究》《宁夏扶贫开发史研究》《宁夏城镇化建设与发展史研究》《宁夏生态文明建设与发展史研究》。本丛书的出版发行，不仅填补了宁夏改革开放史的研究空白，而且开辟了宁夏改革开放史研究的新领域，对服务党委中心工作、推动宁夏改革发展稳定发挥了积极作用。

2015年，自治区党史研究室选取宁夏财税改革与发展、宁夏医疗卫生和计划生育改革与发展、宁夏工业经济改革与发展、宁夏交通运输业改革与发展、宁夏教育改革与发展5个事关宁夏改革发展大局的专题作为研究重点，继续开展宁夏改革开放史系列专题研究和专著撰写，并出版发行了5本专著。2016年，自治区党史研究室选取宁夏民政改革与发展、宁夏科技改革与发展、宁夏文化改革与发展、宁夏旅游改革与发展4个方面涉及宁夏改革发展关键领域和重点环节的专题作为研究重点，继续开

展宁夏改革开放史系列专题研究和专著撰写，并出版发行了4本专著。

2017—2018年，自治区党史研究室选取宁夏人大工作改革与发展、宁夏政协工作改革与发展、宁夏组织工作改革与发展、宁夏纪检监察工作改革与发展、宁夏宣传思想工作改革与发展5个方面与党的政治改革息息相关的专题作为研究重点，继续开展宁夏改革开放史系列专题的研究和专著撰写。

近年来，自治区党委党史研究室采取横向与自治区相关厅局委办联合、纵向与全区各市党史部门联动的方式，在时间紧、任务重的情况下，集中力量深入研究、认真撰写完成了18个专题研究项目。更好地展现自治区党委带领全区各族人民进行改革开放的创造性实践，总结宁夏党和人民所创造的宝贵历史经验和鲜活经验，不断探索和把握宁夏经济社会发展的规律，不断探索和把握宁夏改革开放的规律，为宁夏在统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”提供资政服务，也为实现宁夏改革发展稳定各项事业提供历史借鉴和经验启示。

本丛书按照综述篇、专题篇、地方篇和文献篇四部分组织架构，对相关领域改革开放进程进行了历史性梳理和全景式展现，并总结出了重要的经验启示，形成了进一步全面推进深化改革、加快发展的思路 and 措施。在研究编写过程中，自治区党委党史研究室始终坚持党性原则与科学精神相统一的指导思想，坚持正确的世界观和方法论，力求全方位、多层次、广视角地反映、展示和总结改革开放新时期，全区各地、各级党委、政府贯彻执行党的理论路线方针政策和中央重大决策部署，在推进这些领域改革开放与发展进程中所形成的重要发展历程、重要决策和举措、重要事件和活动、重要成就、重要经验与启示、重要文献史料以及今后进一步推动其改革与发展的对策建议。

本丛书的出版，凸显了存史与修史、资政与服务、育人与引领的作用，是党史部门围绕中心、服务大局的重要行动和举措，是进行爱国

主义教育、改革开放教育、理想信念教育、区情教育和着力强化“四个自信”的一本好教材，是宁夏人民在新时代走好新的长征路须臾不可或缺的“营养剂”。全区广大干部群众应以此书为鉴，以更加开放的思想观念，更加执著的奋斗精神，更加扎实的工作作风，深入贯彻落实党的十九大精神和自治区第十二次党代会精神，全面执行“十三五”规划，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，为“建设美丽新宁夏，共圆伟大中国梦”，振奋精神、实干兴宁，在实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，与全国同步建成全面小康社会的奋斗历程中谱写宁夏改革开放再出发的新篇章。

目 录

综 述 篇

宁夏人大工作的改革与发展	3
一、发展历程	3
（一）拨乱反正，恢复发展阶段（1978年12月—1983年4月）	4
（二）健全体制，规范发展阶段（1983年4月—1998年5月）	8
（三）与时俱进，协调发展阶段（1998年5月—2013年1月）	17
（四）深化改革，全面发展（2013年1月—2018年1月）	25
二、主要成就	29
（一）立法工作取得显著成就	29
（二）监督工作得到进一步加强和改进	30
（三）决定重大事项工作取得重大进展	31
（四）人大代表工作迈出坚实步伐	32
（五）干部人事任免工作取得重要成效	33
（六）自身建设得到不断加强和提高	33

三、经验启示	34
(一) 必须自觉坚持和依靠党的领导, 始终坚定正确的政治方向	34
(二) 必须坚持围绕中心、服务大局	35
(三) 必须坚持人大代表的主体地位	36
(四) 必须坚持维护最广大人民的根本利益	37
(五) 必须坚持与时俱进、改革创新	37
(六) 必须坚持不断加强常委会自身建设	38
四、对策建议	39
(一) 认真学习贯彻党的十九大和自治区第十二次党代会精神, 进一步增强做好人大工作的责任感和使命感	40
(二) 进一步加强和改进立法工作	41
(三) 进一步加强和改进监督工作	44
(四) 进一步加强和改进代表工作	46
(五) 进一步加强和改进自身建设	47

专 题 篇

立法工作篇	51
一、发展历程	51
(一) 起步阶段(1980年5月—1992年9月)	52
(二) 发展阶段(1992年10月—2000年6月)	54
(三) 规范阶段(2000年7月—2012年10月)	56
(四) 提高阶段(2012年11月至今)	60
二、主要成就	65

(一) 以坚持完善人民代表大会制度为己任, 不断推进民主法制建设领域立法	65
(二) 以经济建设为中心, 着力加强经济领域立法	66
(三) 以促进文化发展繁荣为目标, 稳步推进文化领域立法	67
(四) 以保障和改善民生、加强和创新社会管理为重心, 强化社会领域立法	67
(五) 以促进人与自然和谐发展为核心, 重视生态文明立法	68
三、经验启示	69
(一) 必须坚持党的领导, 保证立法工作正确政治方向	69
(二) 必须坚持以人为本, 把实现好维护好发展好最广大人民的根本利益作为立法工作的出发点和落脚点	69
(三) 必须坚持从实际出发, 注重突出地方特色	70
(四) 必须坚持把提高立法质量作为立法工作的重点, 不断推进科学立法、民主立法	71
四、对策建议	72
(一) 加强人大主导, 进一步完善立法体制机制	72
(二) 加强公众参与, 不断拓宽民主立法的渠道	73
(三) 转变立法观念, 树立正确的立法价值取向	73
(四) 提升素质能力, 不断加强立法干部队伍建设	74
监督工作篇	75
一、发展历程	75
(一) 恢复阶段(1980年1月—1989年12月)	75
(二) 探索发展阶段(1990年1月—2006年7月)	76
(三) 规范发展阶段(2006年8月—2012年12月)	76
(四) 深化发展阶段(2013年1月至今)	77
二、主要成就	78

(一) 围绕推动法律法规的正确实施开展监督	78
(二) 围绕推动重大决策部署的落实开展监督	81
(三) 围绕自治区经济发展开展监督	84
(四) 围绕财政预决算审查开展监督	85
(五) 围绕人民群众反映强烈的民生问题和司法公正开展监督	86
三、经验启示	88
(一) 坚持党的领导, 是做好人大监督工作的根本保证	89
(二) 服务发展大局, 是做好人大监督工作的永恒主题	90
(三) 发挥代表作用, 是做好人大监督工作的坚实基础	91
(四) 维护群众利益, 是做好人大监督工作的本职要求	92
(五) 实行科学监督, 是做好人大监督工作的有效途径	93
四、对策建议	93
(一) 增强人大主动监督意识	94
(二) 加强人大监督法治化建设	94
(三) 运用好法定监督方法, 创新监督方式	95
重大事项决定篇	96
一、发展历程	96
(一) 提出、确立和初步行使阶段 (1978 年 12 月—1983 年 4 月)	97
(二) 规范发展阶段 (1983 年 4 月—1998 年 5 月)	98
(三) 持续推进阶段 (1998 年 5 月—2013 年 1 月)	100
(四) 全面发展阶段 (2013 年至今)	101
二、主要成就	102
(一) 对重大事项范围的界定逐步清晰	103
(二) 行使重大事项决定权的处理程序进一步规范	104

(三) 执行重大事项决定的监督措施进一步完善	104
(四) 审议通过的重大事项在数量和内容上都进一步增多和丰富	105
三、经验启示	105
(一) 要围绕自治区党委的中心工作和重大决策来进行	106
(二) 要围绕改善和保障民生行使决定权	106
(三) 要围绕推进民主法制建设行使决定权	107
(四) 要围绕生态文明建设行使决定权	107
(五) 要进一步规范决定重大事项的程序	108
(六) 要与人大其他职权行使相结合	109
四、对策建议.....	110
(一) 进一步强化思想意识, 提高执行重大事项决定权的自觉	111
(二) 进一步建立党委、人大、政府协调机制	112
(三) 进一步按照《意见》精神, 厘清重大事项的界限和标准	112
(四) 进一步完善重大事项决定权的各项保障机制	113
(五) 进一步在强化内功上下功夫, 提高自身素质	114
代表工作篇	116
一、发展历程	116
(一) 探索发展阶段(1980年1月—1991年12月)	117
(二) 依法履职阶段(1992年1月—2000年12月)	118
(三) 履职方式不断丰富阶段(2001年1月—2012年12月)	119
(四) 以人民为中心履职阶段(2013年1月至今)	121
二、主要成就	123

(一) 创新学习培训内容和方式, 人大代表依法履职的能力素质显著提高	123
(二) 深入开展以“双联”为重点的闭会期间代表活动, 代表履职形式丰富、内容实际、卓有实效	124
(三) 牢固树立以人民为中心的发展理念, 代表议案建议提出和办理工作取得实效	125
(四) 坚持“党的领导、发扬民主、严格依法办事”原则, 指导市县乡完成换届选举工作	127
(五) 贯彻落实中央和自治区党委要求, 切实加强县乡人大建设	128
(六) 强基固本, 持续加强自身建设	128
三、经验启示	129
(一) 坚持党的领导, 是做好人大代表工作的根本保证	129
(二) 坚持服从和服务于经济建设, 是做好人大代表工作的主题	130
(三) 坚持依靠人民群众, 是做好人大代表工作的重要基础	130
(四) 坚持与时俱进, 勇于实践, 是推动人大代表工作不断向前发展的动力	130
四、对策建议	130
(一) 始终坚持党的领导	131
(二) 着力推动全面发展	131
(三) 积极促进民生事业	132
(四) 发挥代表主体作用	132
(五) 切实加强自身建设	132
人事任免工作篇	134
一、发展历程	134

(一) 探索起步阶段(1980年1月—1992年12月)	134
(二) 发展改进阶段(1993年1月—2000年12月)	135
(三) 依法完善阶段(2001年1月—2012年12月)	136
(四) 依法提升阶段(2013年1月至今)	138
二、主要成就	138
(一) 坚持党管干部原则	138
(二) 坚持任前初审制度	139
(三) 坚持依法审议和票决制度	139
(四) 坚持任职表态发言制度	139
(五) 扎实执行宪法宣誓制度	139
三、经验启示	139
(一) 坚持党管干部的原则	139
(二) 依法行使人事任免权	140
(三) 切实保证集体行使职权	141
(四) 加强组织机构建设	141
四、对策建议	142
(一) 主动参与拟任干部任前调查	142
(二) 科学规范人事任免程序	143
(三) 真正把任后监督工作做到位	143
(四) 适度扩大政府工作部门负责人任免范围	144
宣传工作篇	146
一、发展历程	146
(一) 应时而生, 伴随发展(1980年1月—1998年5月)	146
(二) 打造平台, 快速发展(1998年5月—2013年1月)	150
(三) 多措并举, 全面发展(2013年1月至今)	154
二、主要成就	155

(一) 建立了比较完善的人大宣传组织体系	155
(二) 形成了比较成熟的人大宣传工作机制	157
(三) 建设了一支过硬的新闻宣传信息队伍	158
(四) 人大宣传工作取得了明显成效	159
三、经验启示	161
(一) 必须坚持党的领导和正确的舆论导向	161
(二) 必须坚持服从服务于人大及其常委会工作大局	161
(三) 必须坚持把宣传工作纳入人大及其常委会工作全局	161
(四) 必须坚持人大宣传工作的与时俱进	162
四、对策建议	162
(一) 要增强主动性, 牢牢把握人大新闻宣传工作的主导权	162
(二) 要夯实基础, 持续加强人大新闻宣传队伍建设	163
(三) 要重视新媒体的运用, 积极应对信息传播时代变革	163
(四) 要加强协作, 积极构建人大工作的大宣传格局	164
理论研究篇	165
一、发展历程	165
(一) 发展完善阶段(1980年1月—1992年7月)	166
(二) 稳步推进阶段(1992年7月—2003年1月)	167
(三) 规范提高阶段(2003年1月—2013年1月)	167
(四) 全面深化阶段(2013年1月至今)	168
二、主要成就	168
(一) 深入开展专题调研, 参谋助手作用发挥明显	168
(二) 加强人大理论研究, 决策参考价值进一步突显	172
(三) 强化平台队伍建设, 人大理论研究根基得到夯实	175
(四) 扎实开展基础性工作, 人大工作得到有效推动	177
三、经验启示	179

(一) 必须始终坚持正确的政治方向	179
(二) 必须始终坚持科学的研究方法	180
(三) 必须始终坚持走群众路线	180
(四) 必须始终坚持理论联系实际	181
四、对策建议	181
(一) 进一步健全人大理论研究的制度机制	182
(二) 进一步找准人大理论研究的切入点	183
(三) 进一步增强人大理论研究工作的针对性	183
(四) 进一步加强人大理论研究平台队伍建设	184
自身建设篇	186
一、发展历程	186
(一) 恢复发展阶段(1978年—1983年)	187
(二) 稳步发展阶段(1983年—1998年)	189
(三) 持续推进阶段(1998年—2013年)	191
(四) 快速发展阶段(2013年至今)	191
二、主要成就	192
(一) 政治建设全面加强	192
(二) 廉政建设深入推进	193
(三) 制度建设行之有效	193
(四) 工作作风切实转变	193
三、经验启示	194
(一) 思想建设是加强自身建设的根本	194
(二) 能力建设是加强自身建设的关键	195
(三) 制度建设是加强自身建设的基础	195
(四) 作风建设是加强自身建设的保障	195
四、对策建议	196