

宁夏蓝皮书
BLUE BOOK OF NINGXIA

宁夏生态文明建设报告

ANNUAL REPORT ON ECOLOGICAL CIVILIZATION
CONSTRUCTION OF NINGXIA

(2019)

宁夏社会科学院 编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

宁夏蓝皮书系列丛书编委会

主 任 张 廉

副 主 任 段庆林

委 员 郑彦卿 杨巧红 李保平

李文庆 鲁忠慧 杨永芳

王林伶

《宁夏生态文明建设报告（2019）》

执行主编 李文庆

目 录

总 报 告

建设美丽新宁夏 实现环境优美目标

——2018 年宁夏生态文明建设研究总报告

..... 李文庆 李晓明 宋春玲 赵 颖(3)

综 合 篇

加快建设美丽新宁夏研究 倪元元(15)

宁夏生态环境保护事业回顾与展望 李禄胜 崔万杰(24)

宁夏生态文明建设重点工程研究 宋春玲 吴 月(32)

宁夏沿黄生态经济带转型发展研究 杨丽艳(40)

宁夏生态脆弱贫困区生态文明建设模式研究

..... 卜晓燕 董锁成 王 慧(48)

领 域 篇

宁夏生态环境质量状况评价 刘志鹏(57)

宁夏实施蓝天、碧水、净土“三大行动”研究 王红艳(66)

宁夏大气环境状况研究 王林伶(77)

宁夏水环境状况研究	吴 月 龙生平(86)
宁夏林业支持乡村生态建设研究	张仲举(94)

绿 色 篇

推进宁夏绿色低碳发展研究	刘雪梅(103)
宁夏大力发展绿色制造研究	王玉琳(110)
宁夏产业扶贫研究	李 霞 师东晖(119)
宁夏应对气候变化的绿色金融研究	柳 杨(128)
宁夏碳汇林建设工程技术体系及融资途径研究	单臣玉 马 强(134)

专 题 篇

黄河宁夏段水生态治理的调研报告	李宏武(147)
宁夏生态责任追究制度研究	张 弼(155)
宁夏构建环境保护格局研究	
——以环保督查反馈为视角	徐 荣(162)
宁夏煤改清洁能源政策经济效益与环境效益的综合评估	贺 茜(170)
宁夏彭阳县乡村生态旅游研究	宋春玲(180)

区 域 篇

2018 年银川市生态环境报告	陈宁飞(191)
2018 年石嘴山市生态环境报告	陈俊忠(201)
2018 年吴忠市生态环境报告	杨力莉(209)
2018 年固原市生态环境报告	赵克祥(217)
2018 年中卫市生态环境报告	孙万学(227)

附 录

宁夏生态文明建设大事记	师东晖(235)
-------------------	----------

总报告

ZONGBAOGAO

建设美丽新宁夏 实现环境优美目标

——2018 年宁夏生态文明建设研究总报告

李文庆 李晓明 宋春玲 赵 颖

在宁夏回族自治区成立 60 周年之际，习近平总书记“建设美丽新宁夏，共圆伟大中国梦”的题词，寄予了宁夏最美好的祝愿、最殷切的期望，为宁夏生态文明建设指明了前进方向。宁夏生态文明建设工作全面贯彻落实习总书记题词精神，推进宁夏可持续发展，在建设美丽中国、实现中华民族伟大复兴中国梦的征程中作出新贡献。

一、2018 年宁夏生态文明建设成就与现状

2018 年，宁夏大力实施生态立区战略，生态文明建设不断加强，整治环境突出问题，实施重点生态工程，生态环境不断改善。

（一）2018 年宁夏生态文明建设情况

1. 机构改革方面

党的十九大报告贯穿了社会主义生态文明观，提出“加快生态文明体制改革，建设美丽中国”。自治区机构改革方案确定，组建生态环境厅、自然资源厅，作为自治区政府组成部门；组建林业和草原局，作为自治区自然资源厅的部门管理机构。宁夏涉及生态文明建设的机构相继挂牌履行职

作者简介 李文庆，宁夏社会科学院农村经济研究所（生态文明研究所）所长、研究员；李晓明，宁夏社会科学院助理研究员；宋春玲，宁夏社会科学院农村经济研究所（生态文明研究所）助理研究员；赵颖，宁夏社会科学院农村经济研究所（生态文明研究所）博士。

责，为宁夏生态文明建设保驾护航。

2. 大气环境保护方面

宁夏大气环境质量整体呈改善趋势，重点推进中央环保督察整改工作，坚决打好污染防治攻坚战，推动解决了一大批群众身边的生态环境问题。冬春季节是大气污染防治的重点和难点时期，自治区生态环境厅坚持源头治理，聚焦燃煤、扬尘、机动车和重点行业污染治理，实施一系列强化措施，组织了 2018—2019 年全区冬春季大气污染防治攻坚推进会，要求各级政府及有关部门组织开展煤质管控专项行动，加大对煤炭生产企业的监管力度，全面清理非法售煤网点，加强用煤单位储备煤监管，依法查处生产销售不合格煤炭的违法行为。严格煤炭消费总量控制，银川市“东热西送”一期工程建成投用。严格建筑施工工地、矿采区、道路扬尘治理与管控，压实秸秆焚烧污染管控责任，城市道路机械化清扫率平均达到 64%，各地均出台重型车辆绕城方案。严格落实土石方作业、房屋拆迁施工等停工方案，停工工地和裸露地面全覆盖。继续加快老旧车淘汰，减少机动车尾气排放污染，重点对高污染机动车特别是重型柴油车加强监管。开展秋冬季大气污染综合治理攻坚行动，推动全区环境质量持续改善，确保完成国家和自治区确认的环境空气质量和主要污染物减排目标任务。

3. 水生态环境保护方面

宁夏以沿黄生态经济带作为重点区域，以保护黄河、集中式饮用水源地综合整治、黑臭水体综合整治等为重点，深化流域水污染治理和水生态保护，统筹推进水污染防治，全面实施河长制湖长制，安排中央、自治区水污染防治资金 11 亿元，大力支持黄河干支流、重点入黄排水沟、“一河两湖”综合治理和省级及以上工业园区污水处理设施建设。全面实施河湖长制，实施黄河干支流、重点入黄排水沟、“一河两湖”综合治理，全区 36 个城镇污水处理厂全部完成工程建设，达到一级 A 排放标准，31 个省级及以上工业园区实现污水集中处理，8 条重点入黄排水沟建成投运人工湿地工程，11 条黑臭水体已消除或基本消除黑臭。葫芦河、渝河、茹河水质均达到了Ⅲ类，清水河、沙湖水质稳定达到Ⅳ类。为了不断改善

黄河水质，宁夏坚持流域上下联动治理，全力以赴治“差水”、保“好水”，主要措施包括集中治理工业园区污染，排查取缔“九小”企业和直排口；采取控源截污、生态修复、末端治理等治理措施，加强入黄排水沟综合整治；加快城镇污水处理设施及配套管网建设，推进污泥处理处置，提高城市污水再生利用水平。在水源地环境保护方面，宁夏加强集中式饮用水源地水源水、出厂水、管网水、末梢水的全过程监管，摸清水源地环境保护问题底数，加快推进饮用水源地保护区规范化建设，定期监测、评估集中式饮用水源地水源、供水厂单位供水和用户水龙头水质状况，并及时向社会公开。针对城市黑臭水体治理，宁夏各地将通过改造排水管道、封堵排水口、敷设截污管道、设置调蓄设施等措施，大力实施排污口专项整治，并因地制宜选择岸带修复、植被恢复、水体净化等措施，逐步恢复河道生态功能。

4. 自然生态保护与修复方面

在加强自然生态保护方面，2018年宁夏在全国率先制定生态保护红线并首批通过国家审核，率先开展生态保护红线管理地方立法。连续两年扎实开展“绿盾”自然保护区清理整治专项行动，开展贺兰山生态环境综合整治行动，共排查自然保护区人类活动点位2616处，保留和完成整治2556处，正在整治60处。白芨滩国家级自然保护区的42家企业全部拆除退出，共退出土地面积2174亩，开展生态恢复面积2045亩。宁夏紧紧依托三北防护林、退耕还林、天然林保护等国家重点林业工程，扎实推进生态移民迁出区生态修复与建设、主干道路大整治大绿化、防沙治沙综合示范区建设等工程，2018年完成造林任务145万亩，其中，六盘山重点生态功能区降水量400毫米以上区域造林绿化工程完成51.8万亩，引黄灌区平原绿洲生态区绿网提升工程完成8.6万亩，南华山外围区域水源涵养林建设提升工程计划13.9万亩，生态面貌不断改善，优美生态环境成为宁夏亮丽名片。湿地保护工作成效明显，2018年银川市荣获全球首批“国际湿地城市”称号，这是目前国际上在城市湿地生态保护方面规格高、分量重、含金量足的一项荣誉。宁夏始终把防沙治沙工作摆在突出位置，持之以恒地推进防沙治沙工作，稳步推进全国防沙治沙综合示范区建设，积极培育

壮大沙产业，着力促进农民增收，努力实现沙退民富。

2018年，宁夏生态环境治理和保护方面还存在一些问题，一是中央环保督察部分整改任务进展较慢，2018年需完成整改的10项任务，还有部分任务未达到时序要求，一些地方政府对自治区交办任务落实较慢，“散乱污”企业整治、重点污染源管控等难点工作进展不平衡。二是完成国家考核目标压力仍较大，由于宁夏生态环境基础薄弱，历史欠账较多，冬春季供暖期间是大气污染防控难点，水源地达标率仍有一定差距，黄河支流、重点入黄排水沟、清水河、星海湖水质还不稳定，环境质量存在反弹的可能等。

（二）2018年宁夏生态文明建设现状

1. 环境空气质量

2018年1—10月，全区地级城市环境空气优良天数比例占87.6%，高于国家考核目标11.1个百分点，高于自治区考核目标10.6个百分点。PM_{2.5}平均浓度33微克/立方米，较2015年同期下降13.2%，PM₁₀平均浓度77微克/立方米，同比下降11.5%。按环境空气质量综合指数由小到大进行评价，环境空气质量由好到差排名依次是：固原市、中卫市、吴忠市、宁东基地、石嘴山市、银川市。按环境空气质量综合指数同比变化率进行评价，同比改善程度由大到小的顺序依次是：银川市、吴忠市、石嘴山市、中卫市、固原市、宁东基地。在参与全国空气质量评价排名的338个地级城市中，吴忠市为138名，固原市为140名，中卫市为182名，银川市为259名，石嘴山市为266名。按环境空气质量综合指数同比变化率进行评价，中卫市、宁东基地、固原市环境空气质量下降，其他3市改善，同比改善程度由大到小的顺序依次是：石嘴山市、银川市、吴忠市（见表1）。

2. 水环境质量

2018年10月，黄河干流宁夏段监测的6个国控（考核）断面均为Ⅱ类优水质，所占比例为100%（见表2）。宁夏境内8条黄河支流水质总体为轻度污染。全区8个沿黄重要湖库水质总体为轻度污染。3个国考湖库水体中，石嘴山沙湖水水质类别为Ⅳ类，未达到考核目标Ⅲ类水质要求；中卫香山湖、鸭子荡水库水质类别均为Ⅱ类，达到考核目标要求。

表 1 2018 年 1—10 月宁夏 5 市和宁东环境空气质量状况排名

区域	综合指数排名		综合指数同比变化率排名			优良天数		主要监测项目平均浓度(ug/m ³)			
	排名	综合指数	排名	同比变化(%)	空气质量变化情况	比例(%)	同比(%)	可吸入颗粒物		细颗粒物	
								平均浓度	同比变化(%)	平均浓度	同比变化(%)
固原市	1	3.79	5	-4.8	改善	97.0	2.2	72	-1.4	29	-3.3
中卫市	2	3.99	4	-8.5	改善	90.7	8.4	73	-6.4	31	-6.1
吴忠市	3	4.02	2	-16.6	改善	86.5	0.0	76	-13.6	31	-18.4
宁东	4	4.61	6	-2.9	改善	91.2	5.3	88	0.0	29	-17.1
石嘴山市	5	4.94	3	-12.9	改善	83.2	9.1	83	-10.8	36	-12.2
银川市	6	4.94	1	-20.8	改善	80.5	12.9	82	-21.9	36	-21.7
全区(不含宁东)	—	4.35	—	-13.2	改善	87.6	6.5	77	-11.5	33	-13.2

表 2 黄河干流宁夏段各断面水质类别比较

断面名称	断面功能	考核目标	水质类别		
			2018 年 10 月	2017 年 10 月	2018 年 9 月
中卫下河沿	甘肃—宁夏省界	Ⅱ类	Ⅱ类	Ⅱ类	Ⅱ类
金沙湾	中卫—吴忠市界	Ⅱ类	Ⅱ类	Ⅱ类	Ⅱ类
叶盛公路桥	吴忠—银川市界	Ⅱ类	—	Ⅱ类	Ⅱ类
银古公路桥	控制黄河宁东能源化工基地段水质	Ⅱ类	Ⅱ类	Ⅱ类	Ⅱ类
平罗黄河大桥	银川—石嘴山市界	Ⅲ类	Ⅱ类	Ⅱ类	Ⅱ类
麻黄沟	宁夏—内蒙古省界	Ⅲ类	Ⅱ类	Ⅱ类	Ⅱ类

二、2019 年宁夏生态文明建设展望

2018 年中央经济工作会议指出：“打好污染防治攻坚战，要坚守阵地、巩固成果，聚焦做好打赢蓝天保卫战等工作，加大工作和投入力度，同时要统筹兼顾，避免处置措施简单粗暴。” 2019 年，将以习近平总书记为宁夏 60 大庆题词精神为指引，以中央经济工作会议精神为统领，大力实施生态立区战略，全力整改中央环保督查反馈问题，全力改善生态环境，全力推进自然生态保护，努力实现美丽新宁夏目标。

（一）全力整改中央环保督查反馈问题

自治区党委、政府始终把生态环境保护工作放在全局工作的重中之重，持续高位推动中央环保督察整改。2019年，自治区各相关部门将形成齐抓共管共治的生态环境工作格局，各地党委、政府将进一步严格履行生态环境“党政同责，一岗双责”，全力抓好整改工作。要切实加大督察问责力度，推进各地、各部门落实责任，强化问题整改责任追究，要在贺兰山国家级自然保护区整治、重点流域湖泊水污染治理、药企恶臭污染治理以及大气污染防治、环保资金投入等方面取得新成效。

（二）强化生态环境保护

按照主体功能区定位，突出生态环境保护，优化开发区域，控制建设用地增长，以“蓝天工程”、水污染防治等工程为抓手，强化水土资源和大气环境治理、自然生态空间修复等。一是打好蓝天保卫战，坚持把改善空气质量作为生态环境工作的重点，完善全区大气区域联防联控机制，全面开展大气污染防治攻坚行动，实施燃煤、工业、机动车、扬尘污染协同治理，强化烟尘治理、细化扬尘治理、深化气尘治理，统筹推进空气质量改善。二是打好碧水攻坚战，实施流域一体化治理，深入推进水环境综合治理，坚持把保障黄河水环境安全作为生态环境工作的关键，加强黄河支流、重点湖泊保护治理，加快推进重点入黄排水沟综合整治，深入推进城镇和工业园区污水处理设施提标改造，加大力度整治黑臭水体，加强生产、生活污水和垃圾的无害化处理，加大水源地执法力度，切实保护水环境。三是打好净土保卫战，立足预防、防控污染，全面推进农业农村污染防治，农业空间重点加强面源污染控制和土壤污染的治理，生态空间主要减轻生产、生活对生态环境的压力，扎实做好未污染土地保护和预防，加强矿山生态环境治理和重金属综合防控，防止新增土地污染。

（三）大力推进自然生态保护

牢固树立新发展理念，坚持创新驱动，强化资源管理，推进建设美丽新宁夏。一是加强国土绿化，积极实施六盘山重点生态功能区造林绿化工程和引黄灌区平原绿洲绿网提升工程，加快移民迁出区生态修复。二是持

续推进防沙治沙，全面落实防沙治沙职责，以沙化土地封禁保护项目为依托，以沙区原生植被保护为重点，以沙产业发展为补充，自然修复与人工措施并举，建设好全国防沙治沙综合示范区。三是全力推进自然保护区环境整治工作，2018年贺兰山自然保护区内100多家企业关停退出，38台风电发电机组退出罗山自然保护区，生态环境治理工程成效显著，要以壮士断腕的勇气、重典治乱的决心，打好贺兰山、罗山等自然生态保卫战。

（四）大力推动产业升级和循环经济

坚持绿色发展，结合自治区工业转型升级和结构调整，明确现有各个区域、园区的产业功能定位和产业准入，加快现有产业结构升级，积极推广节能减排新技术、新工艺，加快发展新能源产业。一是深入推进供给侧结构性改革，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。加快淘汰落后产能、化解过剩产能，严禁产能过剩行业新增产能项目。逐步改变倚重倚能经济结构，鼓励企业采用高新技术、节能低碳环保技术和先进工艺，改造提升煤炭、电力、冶金、化工、建材等传统产业向高端化、绿色化发展。大力发展绿色新兴产业，加快培育壮大装备制造、现代纺织、信息技术、新能源、新材料等新兴产业。二是高标准、高水平建设宁东能源化工基地，以生态企业创建推动宁东生态型工业园区建设，使之成为经济增长、结构调整、绿色发展示范园区，用土地置换、政府补助等手段逐步将污染企业搬离市区，推动其向工业园区集中，减少市区环境污染，腾出空间和环境容量，扭转宁夏资源能源消耗过多、环境压力趋增的产业格局。三是大力发展循环经济，积极推广清洁能源，全面推进能源、原材料、水、土地等资源节约和综合利用，形成有利于节约资源和保护环境的产业结构和消费方式，创建资源节约型社会。

（五）统筹城乡生态建设

加快建设生态城镇和生态村庄，大力发展生态经济，完善防灾减灾体系，促进人与自然和谐发展。一是坚持规划引领，严格管控城镇开发边界，合理确定发展规模和开发强度。科学开展城市设计，建设城市绿带空间、

水循环廊道、清风廊道，提高城市通透性。二是全面开展城乡环境保护和污染治理，加强对重点流域、重点区域和重点工业企业以及农村面源污染的整治，加强固体废弃物的综合治理和再生利用，加强城市和交通干线交通噪声综合治理，不断改善环境质量。三是加强农村人居环境建设，中央经济工作会议要求：“要改善农村人居环境，重点做好垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提升。”整治落后的镇容村貌，为农民打造优美的人居环境，加快培育一批特色小镇，推动城镇基础设施和公共服务向农村延伸，推进城乡基础设施一体化建设，大力改善人居环境和村容村貌，大幅提升农民群众生活质量。

（六）积极探索生态补偿机制

根据国家主体功能区的划分，宁夏中南部地区基本上被划定为限制开发区和禁止开发区，要牢固树立“资源有偿”“生态补偿”的理念，实行资源有偿使用制度和生态补偿制度，坚守生态保护、耕地、水资源三条红线，全面实施退耕还林、天然林保护、湿地保护等重点生态工程，深入推进林权制度改革，加快建立生态补偿机制，增加国家补偿范围，实行最严格的林草保护制度，巩固退耕还林成果，使生态补偿成为生态建设的有效保证和稳定农民增收的有效途径，为建设美丽新宁夏作出积极贡献。

三、宁夏生态文明建设的政策建议

党的十九大报告指出，坚持人与自然和谐共生，加快生态文明体制改革，建设美丽中国。为了进一步整合资源，在建设美丽新宁夏中形成合力，建议如下。

（一）加强和改进宁夏地方生态环境立法

加强和改进宁夏生态环境立法工作，既是完善中国特色社会主义法律体系的必然选择，也是推动法治宁夏建设的重要基础，更是全面建设美丽新宁夏的历史选择。建设美丽新宁夏是一项复杂的系统工程，仅靠政府的行政手段和措施，无法实现建设美丽新宁夏的目标，还需要加强和改进宁夏地方生态环境立法工作，依靠法制的普遍性、强制

性和权威性来全面推进建设美丽新宁夏。加强和改进宁夏生态环境立法工作，一是完善自然保护区建设与管理，提高自然保护区管理能力与建设水平；二是加强重点生态功能区保护与管理，构建生态安全战略格局；三是重视对生态敏感区、脆弱区的保护，针对不同地区独特的自然条件和生态保护问题制定区域性立法予以保护；四是将生态区和移民区结合起来，对生态恢复区的林草地保护、修复治理等加强立法工作；五是完善生态环境保护的责任制度，完善资源环境的有偿使用立法工作。

（二）建立资源环境承载力预警制度

资源环境承载力是一个涵盖资源和环境要素的综合承载力的概念，是指在一定时期和一定区域范围内，在维持区域资源结构符合可持续发展需要，区域环境功能仍具有维持其稳态效应能力的条件下，区域资源环境系统所能承受人类各种社会经济活动的的能力，进一步细分又包括土地资源、水资源、矿产资源、水环境、大气环境和土壤环境等基本要素。自然资源、生态环境为发展提供必要的支撑，是任何技术都无法替代的基础，经济发展总是伴随着土地、矿产、能源、水等资源的大量消耗，经济的快速发展也导致资源保障和生态环境保护面临严峻的挑战，资源短缺、水污染严重、水生态环境恶化等问题日益突出。建立资源环境承载力监测预警制度，对全区各地资源承载力和大气污染扩散能力进行科学评估，促进生态环境的保护。

（三）建立生态文明建设体系

围绕建设美丽新宁夏和生态文明建设，建立相应体系。一是围绕建立国家西部生态屏障，加快传统林业向现代林业转变，重点抓好“六个百万亩生态林建设工程”、防沙治沙省域示范区建设、退耕还林等重点林业工程，建立生态林业、民生林业体系。二是围绕沿黄经济区建设绿色生态经济带，开发建立森林、湿地、果园、花卉等一体化的经济旅游型生态体系，完善都市农业和旅游观光农业的发展。三是积极推进生态系统综合治理，推进生态型草畜产业和特色植物开发，加大野生植物资源培植与植被修复、小流域综合治理等配套技术和治理模式的应用，加强对中南部地区

生态环境修复。

“建设美丽新宁夏”关系人民福祉，关系宁夏发展未来，切实增强责任感和使命感，动员各部门、全社会积极行动，形成部门和社会合力，深入持久推进生态文明建设，共同建设美好家园。

综合篇

ZONGHEPIAN