

社会主义新农村建设在陕西的实践

SHEHUI ZHUYI XINNONGCUN JIANSHE ZAI
SHAANXI DE SHIJIAN

社会主义新农村建设在 陕西 的实践

中共陕西省委党史研究室 编

中共陕西省委党史研究室 编

陕西新华出版传媒集团
陕西人民出版社

陕西新华出版传媒集团
陕西人民出版社



SHEHUI ZHUYI XINNONGCUN JIANSHE ZAI
SHAANXI DE SHIJIAN

社会主义新农村建设在 陕西 的实践

中共陕西省委党史研究室 编

陕西新华出版传媒集团
陕西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会主义新农村建设在陕西的实践 / 中共陕西省委党史研究室编. — 西安 : 陕西人民出版社, 2015

ISBN 978-7-224-11765-3

I. ①社… II. ①中… III. ①农村—社会主义建设—概况—陕西省 IV. ①F327.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 313125 号

社会主义新农村建设在陕西的实践

编 者	中共陕西省委党史研究室			
出版发行	陕西新华出版传媒集团 陕西人民出版社 (西安北大街 147 号 邮编:710003)			
印 刷	陕西正兴印务有限公司			
开 本	787mm×1092mm	16 开	42 印张	1 插页
字 数	416 千字			
版 次	2016 年 1 月第 1 版 2016 年 1 月第 1 次印刷			
书 号	ISBN 978-7-224-11765-3			
定 价	86.00 元			

《社会主义新农村建设在陕西的实践》编委会

主 任	安庆学			
副 主 任	侯党生			
委 员	王军平	张建兴	刘前锋	谢常山
	刘会峰	杨世广	白永贵	王 燕
	张宗富	朱春青	冯 军	

《社会主义新农村建设在陕西的实践》编写组

主 编	侯党生			
副 主 编	王 杨			
成 员	赵明亮	党丽娟	赵 耀	皇甫江
	吉亚力	贺 进	王 劲	秦小军
	赵文成	李 杰	许党伟	孙云哲
责任编辑	王 杨			
审 稿	中共陕西省委党史研究室审稿委员会			

编纂说明

为落实中央对于党史工作“突出中国特色社会主义时间段历史研究,不断跟进党中央的步伐,不断跟进历史前进的脚步”新要求,全面系统研究陕西改革开放历程中的重大事件、重大探索、巨大成就、宝贵经验,同时为撰写《中国共产党陕西历史》(第三卷)打牢史料基础,中共陕西省委党史研究室启动了《陕西改革开放新时期党史专题资料》丛书的编纂。

《社会主义新农村建设在陕西的实践》就是专题丛书之一。专题力求多角度、多层次地反映陕西各级党委、政府按照中央要求和省委部署,在推进社会主义新农村建设中的实践与探索,进而为进一步深化农村改革、破除和化解制约陕西农业农村发展的突出矛盾和问题,提供有益的历史借鉴。

专题由“实践篇”“典型篇”“口述篇”“文献篇”四部分组成:

“实践篇”集中反映了12个地市(含计划单列市韩城),围绕中、省要求,结合本地实际,在开展社会主义新农村建设的实践历程中所取得的基本成就和经验启示。

“典型篇”收录了在社会主义新农村建设中涌现出来的,在全省乃至全国具有示范带动意义的市、县(区)、镇(乡)、村的先进典型。

“口述篇”收录各地市新农村建设的政策制定者、建设参与者对这段历程的回忆与思考。

“文献篇”收录党中央、国务院和中共陕西省委、省政府对于社会主义新农村建设做出全面部署和要求的重要文件。

目 录

【综 述】

- 003 社会主义新农村建设在陕西的实践

/中共陕西省委党史研究室

【实践篇】

- 049 破除城乡二元体制 实现城乡统筹发展

/中共西安市委党史研究室

- 068 积极探索宝鸡特色的新农村建设之路

/中共宝鸡市委党史研究室

- 080 统筹城乡发展 科学推进新农村建设

/中共咸阳市委党史研究室

- 094 从新农村示范村到新型农村社区建设

/中共铜川市史志办公室

- 109 多措并举发展现代农业 全面推进新农村建设

/中共渭南市委党史研究室

- 121 新农村 新面貌 新社区 新生活

/中共延安市委党史研究室

- 136 以工哺农 企业帮带 合力建设美丽乡村

/中共榆林市委党史研究室

148 天汉大地处处新

/中共汉中市委党史研究室

160 践行科学发展 建设富强秀美和谐乡村

/中共安康市委党史研究室

172 基础突破 产业支撑 山区农村旧貌换新颜

/中共商洛市委党史研究室

194 统筹城乡催生新农村巨变

/中共杨陵区委农工部

205 着眼新跨越 建设新农村

/中共韩城市委党史办公室

【典型篇】

215 科学推进新农村建设的有益实践

/中共陕西省委政策研究室调研组

228 实施资源整合 加速农村发展

/中共咸阳市委政策研究室

237 农技服务“大荔模式”的实践与探索

/渭南市科学技术局

245 “三农”融合发展 助推城乡一体化

/中共杨陵区委农工部

255 深化内涵 彰显特色 率先建成新农村建设示范县

/中共千阳县委 千阳县人民政府

264 统筹城乡一体化发展 科学推进新农村建设

/中共旬邑县委党史研究室

- 281 统筹资源探新路 多维发力建家园
/中共彬县县委组织部
- 290 以业定搬稳得住 以产定搬促致富
/镇安县陕南移民搬迁安置工作办公室
- 297 农村新社区建设农民做主
/中共高陵县委党史研究室
- 303 村企合一 以企带村
/东岭村村民委员会
- 312 以新农村建设促进农民增收和村级经济的快速发展
/中共王益区委史志办公室
- 316 苹果红了 日子火了
/中共宜君县委史志办公室
- 323 东王村的变迁
/中共渭南市委党史研究室
- 331 合理规划 分步推进 建设新农村
/中共志丹县委党史研究室
- 338 新农村社区建设的典范
/中共安塞县委党史研究室
- 344 黄土高原上的一颗璀璨明珠
/中共米脂县委史志办公室
- 353 民营企业帮扶新农村建设的成功样本
/中共陕西省委政策研究室 中共榆林市委联合调研组
- 365 挖掘城郊优势 发展休闲农业
/中共勉县县委农工部

- 374 建新村展新颜 打造陕南特色旅游乡村
/中共西乡县委农工部
- 379 龙头起舞绘彩屏
/中共平利县委农工部 平利县档案史志局
- 389 主动作为 借势发展
/紫阳县档案史志局
- 396 改善基础变面貌 建设富裕新农村
/丹凤县铁峪铺镇党委
- 403 依托优势 抢抓机遇 实现晨钟村跨越发展
/中共渭南市委党史研究室

【口述篇】

- 417 西安市社会主义新农村建设的回顾与展望
/车顿善
- 425 户县社会主义新农村建设发展之路
/郭军良
- 430 回忆黄陵县新农村建设的推进
/寇志敏
- 435 富县并非不能富
/尉龙斌
- 446 找准制定新农村建设政策的突破口
/高万举
- 453 榆林新农村建设亲历记
/李永环

461	子洲新农村建设的的前前后后	/曹 阳
467	我亲历的勉县新农村建设	/李成春
472	建设平利美丽乡村的回忆	/何邦军
479	全村都过好了那才是一家人	/谢周录
486	把群众的事当自己的事干	/李邦靖
490	一人富了不算富 大家富了才是富	/李云南
500	当好致富领路人	/李新荣
504	秦巴腹地一个山村的变迁	/薛文生
514	从丰收村变化看青铜关镇新农村建设	/李兴斌
522	我参与的丹凤新农村示范村五年建设	/周君富

【文献篇】

529	中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见
-----	---------------------------

2005年12月31日

- 548 中共陕西省委陕西省人民政府关于贯彻落实《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》的实施意见 2006年4月6日
- 566 中共陕西省委陕西省人民政府关于印发《陕西省推进社会主义新农村建设规划纲要》的通知 2006年8月21日
- 598 中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见 2006年12月31日
- 617 中共陕西省委陕西省人民政府关于贯彻《中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》的实施意见 2007年2月10日
- 632 中共陕西省委陕西省人民政府关于加大扶贫资源整合力度实施区域板块开发提高整村推进实效促进贫困地区社会主义新农村建设的意见 2007年3月29日

综 述

ZONGSHU



社会主义新农村建设的陕西的实践

中共陕西省委党史研究室

建设社会主义新农村,是在我国总体上进入以工促农、以城带乡的发展新阶段后,党中央做出的一项重大战略决策,是时代发展和全面建成小康社会的必然要求。近年来,陕西各级党委、政府坚持以新农村建设统揽农村工作全局,按照中央提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求和省委确定的“规划先行、分类指导、试点示范、基础突破”的工作思路,加强领导,狠抓落实,全省农村工作呈现出新的面貌。认真梳理陕西社会主义新农村建设的实践过程,总结经验启示,探索发展规律,对于进一步深化农村改革,破除和化解制约陕西农业农村发展的突出矛盾和问题,具有十分重要的意义。

一、社会主义新农村建设提出的背景

中国共产党历来重视农业、农村、农民问题。新中国成立以来,党在不同时期多次提出建设社会主义新农村的目标和要求。1956年,为加速发展农业,一届全国人大三次会议通过的《高级农业生产合作社示范章程》提出了“建设社会主义新农村”的奋

斗目标。这是中央领导第一次提出建设社会主义新农村的概念。1978年,中国的改革开放从农村开始,中国共产党开始用改革开放的新思维来解决“三农”问题。1982年、1983年、1984年的中央一号文件和1987年的中央五号文件中,都提出了建设社会主义新农村的任务。这一时期,通过一系列政策措施的出台实施,农村生产力得到了极大解放和发展,我国农村也进入快速发展的黄金时期,整个农村面貌得以巨大改善。但这些政策措施基本上仍然属于松绑和减负范畴,没有从根本上解决“三农”问题。尤其是进入20世纪90年代后期,“三农”问题变得愈发突出,以致出现“农民真苦、农村真穷、农业真危险”的困境。

党的十六大明确了统筹城乡经济社会发展的基本方略,制定了工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的基本方针。2005年10月,党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中指出,“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务”。要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,坚持从各地实际出发,尊重农民意愿,扎实稳步推进新农村建设。

十六届五中全会提出建设社会主义新农村,与已往提出的建设社会主义新农村在战略思想上一脉相承,但内涵更加丰富和完整,具有鲜明的时代特征和新意。与全国其他省、市、自治区情况一样,党的十一届三中全会以来,陕西农村经济体制深刻变革,极大地调动了广大农民的生产积极性,释放了农村生产力,

农业生产逐步形成粮、果、畜、经多元并进格局,由数量增长型向质量效益型转变,农村社会事业加速发展,广大农民物质文化生活显著改善,农村面貌焕然一新,为全省改革开放和经济社会发展奠定了坚实基础。

但是,陕西农业和农村经济发展中仍然存在着许多矛盾和问题,农业生产条件差、基础脆弱,农村社会事业和公共设施建设严重滞后;农村贫困面大、贫困人口多、贫困程度深,扶贫开发任务仍很艰巨;农民收入水平低,与城镇居民收入水平和全国农民收入水平的差距仍呈拉大趋势,特别是农业投入和农民收入稳定增长的机制尚未形成,农业和农村经济发展仍处在艰难的爬坡攻坚阶段。从总人口分布来看,截至2006年年底,陕西全省总人口为3735万人,其中城镇人口为1461万人,农村人口为2274万人;从就业人口分布来看,2006年,第一产业就业人口占总就业人口数的47.5%,第二产业就业人口占总就业人口数的18.6%,第三产业就业人口占总就业人口数的33.8%;从国民生产总值构成来看,2006年,陕西第一产业产值占全省总产值10.8%,第二产业产值占53.9%,第三产业产值占35.3%;从人均收入来看,2006年,陕西省城镇居民人均可支配收入为9268元,比1978年增加4.9倍,而农民人均纯收入只有2260元,比1978年增加2.5倍。^①从以上数据不难看出,陕西是一个农业大省,拥有着绝对多数的农村人口,有近乎一半的人口在农村就业,第一

^① 陕西省统计局、国家统计局陕西调查总队编:《2007陕西统计年鉴》,中国统计出版社2007年版,第17页。

产业总产值却只占到全省总产值的十分之一左右,城乡居民收入差距过大,而且城乡居民收入增长的速度也有着很大的差异,二元经济结构明显。在这种背景下,中央提出推进社会主义新农村建设,对于从根本上解决陕西“三农”问题,促进农民持续增收,加快农村全面小康建设步伐,建设西部经济强省显得尤为迫切及时。

二、陕西社会主义新农村建设的实践历程

社会主义新农村建设是一项长期而艰巨的任务,不可能一蹴而就,需要长期的积累和建设。近年来,陕西的社会主义新农村建设,注重实效而不搞形式主义,稳步推进而不急于求成,量力而行而不盲目攀比,突出特色而不强求一律。大致经历了三个发展阶段:

(一)西部率先,新农村建设全面启动

党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村后,陕西省委、省政府在客观把握陕西农村实际的基础上,理性思考,科学谋划,提出了适合省情的工作思路,经历了从理论到实践的探索过程。

1.“十六字”工作思路的出台

陕西在新农村建设中提出的“规划先行、分类指导、试点示范、基础突破”十六字建设思路,对应中央建设社会主义新农村“二十字”的总体目标和要求,是陕西推进新农村建设的基本思路和方法。它浓缩了对陕西农村实际情况的把握,对新农村建设方式方法的选择以及新农村建设工作的基本原则等丰富内容。