

宁夏企业史丛书

宁夏社会科学院 主编

A REFORM HISTORY  
OF STATE-OWNED  
ENTERPRISES IN NINGXIA

# 宁夏国有企业 改革史

郭亚莉  
著



黄河出版传媒集团  
宁夏人民出版社

A REFORM HISTORY  
OF STATE-OWNED  
ENTERPRISES IN NINGXIA

宁夏国有企业  
改革史

宁夏企业史丛书

宁夏社会科学院 主编

A REFORM HISTORY  
OF STATE-OWNED  
ENTERPRISES IN NINGXIA

# 宁夏国有企业 改革史

郭亚莉

著



黄河出版传媒集团  
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏国有企业改革史 / 郭亚莉著. — 银川: 宁夏人民出版社, 2019.6

(宁夏企业史丛书 / 宁夏社会科学院主编)

ISBN 978-7-227-07049-8

I. ①宁… II. ①郭… III. ①国有企业—企业改革—企业史—宁夏 IV. ①F279.274.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 133369 号

宁夏企业史丛书  
宁夏国有企业改革史

宁夏社会科学院 主编  
郭亚莉 著

责任编辑 白雪 杨皎  
责任校对 赵学佳  
封面设计 张宁  
责任印制 肖艳



黄河出版传媒集团 出版发行  
宁夏人民出版社

出版人 薛文斌  
地址 宁夏银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)  
网址 <http://www.yrpubm.com>  
网上书店 <http://www.hh-book.com>  
电子信箱 [nxrmcbs@126.com](mailto:nxrmcbs@126.com)  
邮购电话 0951-5052104 5052106  
经销 全国新华书店  
印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司  
印刷委托书号 (宁) 0014037

开本 880 mm× 1230 mm 1/16  
印张 20.25 字数 300 千字  
版次 2019 年 6 月第 1 版  
印次 2019 年 6 月第 1 次印刷  
书号 ISBN 978-7-227-07049-8  
定价 46.00 元

版权所有 侵权必究

# 前 言

国有企业是我国国民经济的重要支柱，是壮大国家综合实力、保障人民共同利益的重要力量，也是中国特色社会主义基本经济制度的重要组成部分。中国的国有企业改革与中国的经济体制改革同步，至今已经走过了40年的历程。国有企业改革作为中国经济体制改革的重点和主线，长期以来得到社会各界的重视和研究。

《宁夏国有企业改革史》以时间为线索，以国家政策为指导，以宁夏国有企业发展史实为依据，对宁夏国有企业发展及其改革进行了历史考察。宁夏国有企业是以宁夏回族自治区成立为契机开始大规模建立的，在“三线”建设时期迁入大量高技术骨干企业，并最终形成了以煤电化企业等为基础、门类比较齐全的现代产业体系。

《宁夏国有企业改革史》一书回顾了中华人民共和国成立以来，国有企业产生、发展及其改革的历程，并对宁夏国有企业渐进式的改革进行了全面梳理和研究。本书将改革开放以来国有企业改革分为五个阶段，第一阶段是1978—1986年的从国有国营到放权让利阶段，第二阶段是1987—1992年国有企业承包制阶段，第三阶段是1993—2002年建立现代企业制度与国有企业战略调整阶段，第四阶段是2003—2012年国有企业资产管理体制改革阶段，第五阶段是2013年以后的深化混合所有制改革阶段。党的十八大以来，国有企业深化混合所有制改革成为新一轮国有企业改革的重要突破口。改革的目的是培育具有全球竞争力的世界一流企业。

纵观宁夏国有企业40年改革历程，在我们付出了巨大努力的同时，

## 宁夏国有企业改革史

也取得了一系列的成绩，并积累了丰富的经验。首先，宁夏国有企业改革是一个不断探索的渐进过程。从放权让利到两权分离，从股份制试点到建立现代企业制度，从微观的制度创新到国有经济布局的调整，国企改革就是在这样的探索中一步一步取得了今天的成绩。其次，宁夏国有企业改革是中央推动与地方实践上下结合的产物。国有大中型企业的改革主要以政策自上而下推动为主，而国有中小企业的改革与发展主要是由地方实践推动。最后，宁夏国有企业改革是生产力与生产关系相互作用，以及建立社会主义市场经济体制的客观需要。放权让利、拨改贷、两权分离、承包制、股份制和公司改革、债转股、设立国资委、股权分置改革等一系列改革的推出都是为了解放和发展国企的生产力，并对束缚国企生产力的生产关系进行变革。同时，国有企业作为社会主义市场经济的重要组成部分，使企业趋于良性发展的国企改革是建设社会主义市场经济体制的客观需要。

本书记录了宁夏国有企业在 40 年改革中，体制、机制和结构等方面的重大变化，包括政府和国有企业之间关系的重大变化，国有企业经营机制的重大变化，国有企业布局结构的重大变化。指出宁夏国有企业在改革发展依然存在企业家人才缺乏、技术人才流失，在全国工业制造中依然处于供应原材料和初级加工品的地位，国有经济布局不尽合理，行政体制改革相对滞后，国有企业缺乏规模经济等问题。提出进一步完善现代企业制度，进一步完善国有资产管理体制，防止国有资产流失，进一步深化国有企业分类改革，完善国有和国有控股企业领导方式，推动“制造业”向“制造业”转变，以充分发挥国有企业在国民经济中的支柱作用。

# 目 录

<b>第一章 宁夏国有企业改革概述</b> .....	001
一、宁夏国有企业改革的历程 .....	004
二、宁夏国有企业改革发展的主要成就 .....	012
三、宁夏国有企业改革发展中存在的问题 .....	016
四、国有企业改革发展的经验和启示 .....	018
<b>第二章 宁夏国营企业的建立发展与体制内改革(1949—1978年)</b> .....	021
一、宁夏国营企业的产生与初步发展 .....	021
二、宁夏国营企业的全面建设 .....	030
三、计划经济体制下的宁夏国营企业改革 .....	043
<b>第三章 宁夏国营企业在扩大企业自主权中发展(1978—1986年)</b> .....	054
一、以扩大国营企业自主权为特征的经济体制改革 .....	054
二、全面推行经济责任制 .....	063
三、进一步扩大国营企业自主权 .....	069
四、国营商业体制改革 .....	078
五、宁夏国营企业扩大企业自主权改革的成就 .....	084
六、扩大企业自主权改革的推动力量、意义及局限性 .....	091

## 宁夏国有企业改革史

<b>第四章 国家与企业利润分配关系调整及宁夏国营企业改革的深化</b>	
(1987—1992年) .....	096
一、国家对企业放权让利 .....	097
二、“利改税”改革 .....	105
三、财政“分灶吃饭” .....	110
四、试行承包经营责任制 .....	114
五、国有企业利润分配制度经验总结 .....	123
六、国有企业收益分配体制中存在的问题 .....	124
七、完善国有企业利润分配制度 .....	129
<b>第五章 宁夏建立现代企业制度的探索(1993—2002年)</b> .....	131
一、明确国有企业改革方向,推进国有企业改革 .....	131
二、宁夏国有企业建立现代企业制度 .....	135
三、将建立现代企业制度与整个国民经济改革相结合 .....	142
四、宁夏国有企业改制与脱困 .....	149
五、宁夏国有小型工业企业的改革 .....	155
六、利用与发展资本市场 .....	157
七、国有企业现代企业制度改革的效果 .....	158
八、国有企业现代企业制度改革后出现的主要问题 .....	162
<b>第六章 新世纪重化工业浪潮中的宁夏国有企业(2002—2012年)</b> .....	165
一、宁夏国有经济战略性调整 .....	166
二、国有经济战略性布局 .....	176
三、国有企业在宁夏经济中的地位与作用 .....	221
<b>第七章 宁夏深化国有资产管理体制改革(2002—2012年)</b> .....	224
一、国有资产管理体制改革 .....	224
二、国有企业改革与重组 .....	228

三、国有资产体制改革 .....	237
四、减轻国有企业的历史负担 .....	240
五、国有资产管理体制改革的深化 .....	242
六、宁夏工业经济改革与发展取得的成就 .....	248
<b>第八章 宁夏深化国有企业的混合所有制改革(2013 年至今) .....</b>	<b>255</b>
一、国有企业混合所有制改革 .....	255
二、宁夏建立国有企业混合所有制改革的政策制度体系 .....	259
三、国有企业分类改革与功能定位 .....	268
四、全面推进国有企业混合所有制改革 .....	273
五、完善现代企业制度 .....	276
六、加强国有企业党组织建设 .....	280
七、宁夏农垦改革 .....	282
八、宁夏国有企业股权多元化改革面临的问题 .....	290
九、深化国有企业改革的方向及发展前景展望 .....	292
<b>参考文献 .....</b>	<b>303</b>
<b>附 录 .....</b>	<b>306</b>
宁夏回族自治区国资委监管参股的中央企业(6 家) .....	306
宁夏回族自治区国资委监管区属企业(9 家) .....	306
宁夏回族自治区国资委统计资产企业(9 家) .....	308
宁夏回族自治区国有控股企业(2018 年规模以上企业 224 家) .....	309
<b>后 记 .....</b>	<b>318</b>

# 第一章

## 宁夏国有企业改革概述

中国国有企业的建立是与中华人民共和国的成立同时起步的。通过没收官僚资本和外国在华资本、改造民族私人资本及国家投资兴建等形式，构成了新中国国有经济的最初基础。国有企业为中华人民共和国成立后的经济建设作出了巨大的贡献，在国民经济和人民生活起着重要作用。

目前，我们对国有企业的定义是，指最终产权归全体人民共同所有，由国家（或政府）出资建立的企业。国有企业是我国国民经济的支柱。我国国有企业从建立至今，主要有以下类型：一是特殊法人企业。它们的作用是直接提供公共服务。比如国防设施、城市公交、城市绿化、水利等企业。二是国有独资公司。这类企业以社会公共目标为主、经济目标为辅。这类企业主要是典型的自然垄断企业和资源类企业，如铁路、自来水、天然气、电力、机场等。三是国有控股公司。这类企业兼具社会公共目标和经济目标，以经济目标支撑社会公共目标。这类企业主要是准自然垄断企业和国民经济发展的支柱产业，如电子、汽车、医药、机场等。四是国有参股公司。这类企业以经济目标为主导。

我国最初实行的是高度集中的计划经济体制及企业管理模式（国营企业管理模式）。在这种管理模式下，国营企业资本归国家所有，同时由国家

直接经营。

改革开放后，为应对市场化竞争，我国政府对国营企业进行了所有权和经营权分离的一系列改革。改革是中央实施做强做大国有企业方针的重大战略步骤，推进国有企业改革，要有利于国有资产保值增值，有利于提高国有经济竞争力，有利于放大国有资本功能。1993年3月，八届全国人大一次会议通过了宪法修正案。修正后的宪法，正式将“国营经济”改为“国有经济”，国营企业的提法也相应地被国有企业所取代。国有企业所有权和经营权分离。

党的十八大报告指出：“要毫不动摇巩固和发展公有制经济，推行公有制多种实现形式，深化国有企业改革，完善各类国有资产管理体制，推动国有资本更多投向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域，不断增强国有经济活力、控制力、影响力。”党的十九大报告强调：“要完善各类国有资产管理体制，改革国有资本授权经营体制，加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组，促进国有资产保值增值，推动国有资本做强做优做大，有效防止国有资产流失。深化国有企业改革，发展混合所有制经济，培育具有全球竞争力的世界一流企业。”这是在新的历史起点上，以习近平同志为核心的党中央对国有企业改革作出的重大部署，为新时代国有企业改革指明了方向。

国有企业改革作为中国经济体制改革的重点，一直广受社会各界所关注。改革开放以来，国有企业改革经历了五个阶段，第一阶段是1978—1986年的从国有国营到放权让利，此阶段的首要任务是打破高度集权的国有国营体制，赋予企业一定的自主权，以放权让利为重点。国营企业普遍实行了扩大经营自主权的改革，调动了企业生产经营的积极性。第二阶段是1987—1992年国有企业承包制阶段，国企改革从经营权向所有权层面过渡。此阶段改革的基本思路是，沿着所有权和经营权分离的原则逐步推进政企分开，使企业成为独立经营、自负盈亏的商品生产者和经营者。在保持国家所有权的前提下，可以将企业的经营权下放给企业，开始探索多种形式的经营责任制。第三阶段是1993—2002年建立现代企业制度与国

有企业战略调整阶段。1993年,《中华人民共和国公司法》颁布。从1994年开始,国务院选择了100家企业进行建立现代企业制度试点,对国有企业抓大放小,加上各地方选择试点的企业,中央和地方共选择了2500多家企业,按照现代企业制度的要求进行公司制改革试点。第四阶段是2003—2012年国有企业资产管理体制改革阶段。2003年,国务院国资委成立,确立了建立中央政府和地方政府分别代表国家履行出资人职责,享有所有者权益、权利、义务和责任相统一,管资产和管人、管事相结合的国有资产管理体制。积极推行股份制、发展混合所有制经济,按照现代企业制度的要求,国有大中型企业继续实行规范的公司制改革、规范的董事会建设,以及完善法人治理结构。第五阶段是2013年以后的深化混合所有制改革阶段。党的十八届三中全会以来,国有企业深化混合所有制改革成为新一轮国有企业改革的重要突破口。改革的目标是发展混合所有制经济,培育具有全球竞争力的世界一流企业。

坚持全面深化改革,使国有经济结构得到进一步优化。截至2017年8月,有274家国有及国有控股企业入围中国500强企业,占总数的54.80%。国有企业在营业收入、资产、净利润、纳税额、职工人数指标上,分别占500强企业总额的71.83%、86.19%、71.76%、85.87%、74.72%。<sup>①</sup>2019年9月,由中国企业联合会、中国企业家协会发布的2019年中国企业500强排行榜中,有265家国有企业上榜,其中营业收入突破1万亿元的6家企业均为国有或国有控股企业。国有经济已经成为我国社会主义市场经济的重要支柱,巩固了中国特色社会主义强大的经济基础。国有企业也成为国家宏观调控的重要基础,为经济逆周期调节发挥了重要的作用。在国民经济发展的过程中,国有企业还承担了很多社会责任,特别是在中西部地区为维护社会稳定发挥了重要作用。正视现实,国有企业改革发展任重道远;展望未来,深化国有企业改革任务艰巨。

---

<sup>①</sup>国务院国有资产监督管理委员会:《2017中国500强企业274家国有及国有控股企业上榜》,2017-09-12。<http://www.sasac.gov.cn/n2588025/n2588119/c7860693/content.html>。

### 一、宁夏国有企业改革的历程

新中国成立以来，宁夏回族自治区工业从无到有、从弱到强，国民经济完成了从以农业经济为主体向以工业经济为主体的转变。新中国成立初期，宁夏只有一些简陋的手工作坊、小煤窑、机修所和被服厂等，主要从事原煤、日用陶瓷、粗毛毯、砖瓦生产和粮食加工等，共计 200 余家，大多属于传统的手工艺，规模非常小，主要分布在银川、石嘴山、吴忠及固原等城市。

中华人民共和国成立后，宁夏人民政府集中力量对食盐、面粉厂、煤矿、电厂等关系国计民生的企业进行技术改造，并从 1951 年起，着手建设装机 500 千瓦的国营银川电厂和拥有 460 枚毛纺锭的国营银川毛纺织厂。到 1957 年，工业总产值达到 4700 万元，煤炭产量 34 万吨，发电量 500 万千瓦时，宁夏工业经济进入建立和恢复时期。

宁夏回族自治区的成立揭开了宁夏工业大规模建设的崭新一页。1958 年 10 月，宁夏回族自治区成立。在中央的支持下，宁夏迅速掀起了工业建设的第一个高潮，当年开展了“大办工业”的群众运动。一年时间就办起了大小工业企业 1.2 万个，完成工业总产值 1.02 亿元，增加了机床、变压器、水泵、水泥等千余个工业产品。对煤矿进行了民主改革，变窑主私人经营为公私合营，废除了封建把头制度，优先安排了煤炭工业和坑口电厂建设。截至 1964 年，先后建成石嘴山矿务局、石嘴山钢铁厂、青铜峡水电厂、青铜峡水泥厂等一批骨干企业，能源、矿业资源初步得到开发利用。

1965 年，为落实国家“三线”建设和党的民族政策，沿海及工业发达地区企业纷纷内迁支援宁夏，宁夏工业建设出现了第二次高潮。兴建了机床、轴承、起重设备、仪表、材料试验机等一批对宁夏工业和经济建设后续发展有着重要作用的大中型国营骨干企业，填补了宁夏工业的空白。70 年代在大力发展“五小工业”方针的鼓励下，宁夏各地建成了一批具有地方特色的国营小型工业企业、骨干企业，极大地促进了宁夏工业的全面发

展。随着石油资源的探明和开发，宁夏在灵武建成年开采石油 50 万吨生产能力的长庆采油三厂，从此结束了宁夏没有石油和石油产品的历史。

1965—1978 年，长城机床厂、宁夏有色金属冶炼厂、西北轴承厂、青铜峡铝厂等一批对宁夏工业发展具有重大意义的国有大中型企业陆续建成投产，工业门类不断增多，规模迅速扩大。至 1978 年，全区工业总产值达到 13.85 亿元，较 1957 年增长 34.9 倍，已初步形成了能源、机械、化工、冶金等为重点的、门类比较齐全的工业体系。工业不仅保持了较快的发展速度，也奠定了重型化工业发展的基础，更确定了工业在国民经济中的主导地位。

改革开放以来，我国国民经济得到迅速恢复和发展。但是，国民经济各方面的比例严重失调。邓小平关于解放思想、实事求是的一系列重要论述，冲破了长期禁锢人们头脑的思想禁区。人们开始对经济体制的一些重大理论和实践问题进行重新思考，经济体制改革的问题被重新提上议事日程。

1978 年 10 月，经国务院批准，四川省选择重庆钢铁公司等地方国营工业企业，在全国率先开始进行扩大企业自主权试点，标志着我国国有企业走上了新的改革探索之路。

1978 年 12 月，党的十一届三中全会的会议公报中明确指出，我国的经济管理体制的一个严重缺陷就是权力过于集中，应该大胆下放，让地方和企业有更多的经营管理自主权。党的十一届三中全会为国有企业改革指明了基本方向，简政放权、减税让利，是早期国有企业改革的主要思路，拉开了我国经济体制改革的序幕。

国有企业改革是整个经济改革的中心。在改革开放和现代化建设这一波澜壮阔的历史进程中，宁夏以改革为动力，以改革促调整，以改革求发展，在经过了 40 年的探索实践，工业领域发生了一系列深刻的变化。目前，工业已成为宁夏经济的主体，在全区改革、发展、稳定大局中起着巨大的支撑和推动作用，显示出蓬勃生机和活力。

回顾历史，宁夏国有企业改革大体经历了五个阶段。

### （一）国营企业实行减政放权、扩权让利探索阶段（1978—1986年）

党的十一届三中全会以后，在工业经济体制的改革中，始终是以搞活企业为中心的。针对我国长期以来存在的政企不分，条块分割，国家对企业统得过多、管得过死，排斥市场，忽视价值规律，企业缺乏自主权，职工吃企业“大锅饭”，企业吃国家“大锅饭”等一系列问题，1978—1984年，我国对工业改革进行了探索、试验。1978年4月20日，发布《中共中央关于加快工业发展若干问题的决定（草案）》（以下简称《决定》），其基本思路是，明确“企业是生产单位，必须以生产为中心”和强化生产指挥过程的责任制，以建立和保持正常的企业生产秩序。这一《决定》是党的十一届三中全会正式决定“把全党工作的着重点和全国人民的注意力转移到社会主义现代化建设上来”，及确立了“以经济建设为中心”的党的基本路线转变在工业领域中发出的一个先声，体现了在中国工业领域渴望变革的迫切愿望。1979年7月13日，国务院下发《关于扩大国营企业经营管理自主权的若干规定》等一系列文件，开始了以扩大企业自主权为主的系列改革试点工作。改革首先是从财权制度改革入手，国家对企业实行利润分成，打破了原来的国家对企业统收统支的制度。1979年4月，国家经济委员会在全国选择8家国有大中型工业企业进行给予企业利润留成的扩权试点、扩大企业自主权试点，是改革现行管理的一个重要步骤，对于调动企业和职工的积极性、搞活经济起到了促进作用。到1980年6月底，全国试点企业达6000多个。1980年9月2日，国务院批转国家经济委员会《关于扩大企业自主权试点工作情况和今后意见的报告》，批准从1981年起，把扩大企业自主权的工作，在国营工业企业中全面推开，使企业在人、财、物、产、供、销等方面，拥有更大的自主权。1984年5月10日，国务院又发布《关于进一步扩大国营工业企业自主权的暂行规定》，进一步下放了生产经营计划、产品销售、产品价格、物资设置、人事劳动管理、工资奖金、联合经营10个方面的权力，有效地解决了国家和企业的分配关系，进一步调动了企业和职工的积极性，搞活了经济，提高了企业

经济效益。

1979年10月，经国家经委和财政部批准，宁夏选择了银川橡胶厂、西北轴承厂、煤炭机械厂等8家国有大中型企业先行开展了扩大企业自主权的试点。主要是将以往按工资总额提取企业基金改为按比例实行技术利润留成及增长利润留成的办法。1981年5月20日，国务院10个部委联合印发《贯彻落实国务院有关扩权文件，巩固提高扩权工作的具体实施暂行办法》，就“企业扩权工作中计划、利润留成、利润留成资金使用、产品销售、新产品、扩大出口和外汇分成、价格、以税代利试点和有关税收、银行贷款、机构和人事劳动、减轻企业额外负担、民主管理”等12个方面扩大企业自主权。首都钢铁厂作为第一批试点单位，在全国率先实行了“包、保、核”的改革措施，取得了很好的经验。在学习了首钢经验“包、保、核”的基础上，宁夏开始在全部工业企业中推行经济责任制。1981年10月，批准大河机床厂、银川毛纺厂等企业进行独立核算、国家征收、自负盈亏的试点。到1984年年底，宁夏80%以上的企业都分别建立了“承包、扭亏增盈、全额计件、超定额计件”等不同形式的经济责任制。

#### （一）国营企业全面推行企业承包经营责任制阶段（1987—1992年）

1984年10月，党的十二届三中全会通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》，明确提出了“要使企业真正成为相对独立的经济实体，成为自主经营、自负盈亏的社会主义的商品生产者和经营者，成为具有一定权利和义务的法人”。此后，随着进一步扩大企业自主权、实行承包经营责任制以及转换企业经营机制等一系列政策措施的出台，宁夏的国有企业改革步入了一个新的时期。1988年，宁夏开始对50家国有大中型企业进行第一轮承包，占国有大中型企业的69%。这一时期，企业承包的形式主要有“双包一挂”“上缴利润”“递增包干”“上缴利润包干”“超收分成”“微利企业上缴利润定额包干”“亏损企业减亏（补贴）包干”等。1990年，自治区在全区范围内推行第二轮承包，在这次包干中坚持“包死基数、确保上缴、超额多留、前后自补”的原则，规范和完善了承包

形式，进一步调整了国家、企业、职工三者的利益。企业自主决策范围的扩大、责任的增加和创新动力的加强，激励着企业改进管理、创新产品、开拓市场，使企业的经济效益明显提高。1992年自治区又在扩大企业自主权、积极推行企业内部各项改革的基础上，确定90家工商企业（其中工业企业49家）进行转换经营机制的试点工作，开始使企业逐步向自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的商品生产者和经营者的方向转变。这一系列政策的出台，也推动了企业内部的各项改革。企业在内部管理体制上全面推行了厂长（经理）负责制，宁夏的绝大多数企业实行了厂长（经理）任期目标责任制和任期终结审计制；推行了人事劳动制度改革，企业公开招聘中层以上干部，竞争上岗，择优录用，职工实行双向选择，择优上岗，企业进人全部实行劳动合同制；进行分配制度改革，将职工的工资、奖金的分配与企业效益及个人贡献大小结合起来，实行了计件工资、岗位工资、浮动工资、档案工资与评分记奖、联产联销、联利记奖等分配形式，从而打破了长期以来国有企业在劳动分配上存在的平均主义、吃“大锅饭”现象。

### （三）国有企业建立现代企业制度和企业制度创新阶段（1993—2002年）

1992年，党的十四大宣布：我国“经济体制改革的目标，是建立和完善社会主义市场经济体制”。这一目标的提出加速了我国工业改革大踏步地向前推进。首先，工业经济管理体制逐步摆脱指令性计划和行政管理，对政府管理工业企业的行政主管部门进行重大改革，尤其是1995年开始的政府机构的撤并，随着自治区经济委员会更名为自治经济贸易委员会，撤销了轻纺工业厅，合并了煤炭厅和煤炭工业管理局等一系列改革，政府的行政管理逐渐从具体的工业经济管理中淡出。大多数国有工业企业都不再有直接的行政隶属主管部门了。工业经济的组织体系彻底从部门管理的计划系统转变为自主企业的产业组织集合体。1993年党的十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》提出了国有企业改革的全新思路，即通过国有资产管理体制和企业制度创