

# 彭阳改革开放史专题选编

PENGYANG GAIGE KAIFANGSHI ZHUANTI XUANBIAN

第一辑

彭阳县党史地方志编纂委员会办公室 编



黄河出版传媒集团  
宁夏人民出版社

热烈庆祝改革开放 40 周年  
暨宁夏回族自治区成立 60 周年

# 彭阳改革开放史专题选编

PENGYANG GAIGE KAIFANGSHI ZHUANTI XUANBIAN

第一辑

彭阳县党史地方志编纂委员会办公室 编



黄河出版传媒集团  
宁夏人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

彭阳改革开放史专题选编. 第一辑 / 彭阳县党史地方志编纂委员会办公室编. — 银川: 宁夏人民出版社, 2018.9

ISBN 978-7-227-06961-4

I. ①彭… II. ①彭… III. ①改革开放—历史—彭阳县 IV. ①D619.434

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 227011 号

## 彭阳改革开放史 专题选编(第一辑)

彭阳县党史地方志编纂委员会办公室 编

责任编辑 白雪  
责任校对 姚小云  
封面设计 张智慧  
责任印制 肖艳



黄河出版传媒集团 出版发行  
宁夏人民出版社

地址 宁夏银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)  
网址 <http://www.yrpubm.com>  
网上书店 <http://www.hh-book.com>  
电子信箱 [nxrmcbs@126.com](mailto:nxrmcbs@126.com)  
邮购电话 0951-5052104 5052106  
经销 全国新华书店  
印刷装订 固原博奥彩色印刷有限公司  
印刷委托书号(宁) 0011150

开本 787 mm × 1092 mm 1/16  
印张 22.75 字数 300 千字  
版次 2018 年 10 月第 1 版  
印次 2018 年 10 月第 1 次印刷  
书号 ISBN 978-7-227-06961-4  
定价 68.00 元

版权所有 侵权必究

# 彭阳县地方志编纂委员会

顾 问 赵晓东 邓万儒 冶三奎  
主 任 刘启冬  
副 主 任 杨 军 王 儒 朱红社 李廷枢  
委 员 牛治忠 张建荣 王志会 常兆斌 王宏东 雅玉贵  
余长会 李佐江 赵银汉 安振杰 米彦多 马 福  
王 兴 杨占辉 刘胜利 陈宗惠 韩星明 兰正刚  
李夏生 曹建刚 曹永昨 王永贤 王建军 王志成  
王继讲 杨昌基 张小平 白云鹏 袁继安 韩治军  
孙智慧 韩志琦 祁 旺 吴 毅 杨世福 刘世锋  
祁悦章 马文生 米占国 李鹏元  
史志顾问 杨 忠

## 《彭阳改革开放史专题选编(第一辑)》编辑人员

主 编 祁悦章  
执行主编 张智慧  
编 辑 杨平梅 杨 新 杨树林 李 娟 张智慧 李 静  
特邀统稿 杨彦彬



# 编辑说明

一、《彭阳改革开放史专题选编(第一辑)》以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,从 17 个方面客观、真实地反映了改革开放 40 年来,特别是彭阳建县 35 年来取得的一系列重大成就,是一部查阅彭阳地情的工具书。

二、该书收录了 2014 年至 2017 年 17 个部门(单位)提供的原始资料,由彭阳县党史地方志编纂委员会办公室统稿。2014 年征集到扶贫开发、城镇化建设、农业产业化、生态建设 4 个专题稿件,内容时限为建县至 2013 年年底;2015 年征集到教育、财政、交通运输、卫生健康 4 个专题稿件,内容时限为建县至 2014 年年底;2016 年征集到发展改革工业与信息化、民政、科技 3 个专题稿件,内容时限为建县至 2015 年年底;2017 年征集到人大工作、政协工作、纪检监察、党的组织建设、宣传思想、文化旅游广电 6 个专题稿件,内容时限为建县至 2016 年年底。

三、书中正文数据均为各部门(单位)提供,彩页“图说彭阳”中的数据采用《彭阳经济要情手册 2017》。其中城镇居民人均可支配收入及增长速度和农村居民人均可支配收入及增长速度中 1983 年数据缺失,图中数据来自县统计局编《发展中的彭阳(1949—1992)》(1993 年 9 月第 1 版)书中全民所有制单位职工平均工资和农经口径农民人均纯收入,以作对比。

四、为查阅方便,本书收录了 1983—2017 年户籍户数和人口数、1983—2017 年常住人口与城镇化率、1983—2017 年地区生产总值等 11 个统计资料,均由彭阳县统计局提供。

五、本书采用分类编年体的方法完成。全书设县情简介、专载、改革开放史专题三个部分,其中第三部分包括人大工作、政协工作、纪检监察、党的组织建设、宣传思想、发展改革工业与信息化、扶贫开发、教育、民政、财政、城镇化建设、交通运输、农业产业化、科技、文化旅游广电、卫生健康、生态建设 17 个专题。

# 序

中共彭阳县委书记 赵晓东

彭阳县人民政府县长 刘启冬

习近平总书记指出：“改革开放这场中国的第二次革命，不仅深刻改变了中国，也深刻影响了世界！”

四十载众志成城，四十载砥砺奋进，四十载春风化雨！值改革开放 40 周年和自治区成立 60 周年之际，《彭阳改革开放史专题选编》正式出版发行，这是全县人民为纪念改革开放 40 周年和自治区成立 60 周年献上的一份厚礼。

扬改革风帆，追时代航船。1978 年，以党的十一届三中全会为标志，中国开启了改革开放历史征程。伴随着新中国改革的脚步，彭阳自 1983 年建县以来，已走过 35 年改革开放历程。35 年来，各族群众始终艰苦奋斗、顽强拼搏，坚持聚精会神搞建设，坚持改革开放不动摇，持之以恒，驰而不息，推动彭阳经济社会发生翻天覆地的变化。2017 年，实现地区生产总值 49.95 亿元，是 1983 年的 194.7 倍；地方一般公共预算收入 2.4 亿元，是 1983 年的 312.9 倍；全社会固定资产投资 67.47 亿元，是 1983 年的 1220.1 倍；社会消费品零售总额从建县初的 1576 万元增长到 8.74 亿元；煤炭年产量 720 万吨，是 1983 年的 240 倍。高速公路从无到有，实现 100%行政村通油路、100%乡镇通班车、100%建制村通客车；森林覆盖率由建县初的 3%提高到 27.5%；旅游基础设施不断完善，被评为“2017 最美中国生态、自然旅游城市”和“文化魅力、特色魅力旅游城市”。

天道酬勤，春华秋实。彭阳建县 35 年来，县委、政府牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持在发展中保障和改善民生，每年将 80%以上财力用于民生事业，民生福祉持续提升。脱贫攻坚成效显著，贫困发生率降低至 4.1%。收入水平显著提升，城镇居民人均可支配收入达 23345 元；农村居民人均可支配收入达 8790 元，是建县初的 159.8 倍。社会保障更加健全，城乡居民养老、医疗保险参保率分别为 99.1%、100%，

城镇登记失业率控制在4%以内。社会事业快速发展,义务教育均衡发展通过国家验收。荣获全国阳光校餐示范县、全国民族团结进步创建示范县、全国群众体育先进单位等荣誉。在全区率先实现行政村综合文化服务中心全覆盖;医疗卫生信息化云平台全面启动,覆盖城乡的公共文化服务设施网络基本建成。

以史为鉴,逐浪前行。《彭阳改革开放史专题选编》洋洋三十万言,全方位、多角度记载了彭阳35年改革开放光辉历程,内容丰富、资料翔实、结构严谨,是一部反映彭阳沧海桑田的变迁史,叙述了建县以来,在艰苦的环境中,彭阳人民永不言弃、奋力拼搏的曲折历程;也是一部筚路蓝缕的创业史,展现了在改革开放浪潮中,彭阳干部群众勇于探索、团结务实、锲而不舍、艰苦创业,领导苦抓、干部苦帮、群众苦干,一任接着一任干,一代接着一代干,一张蓝图绘到底的信心和决心。

改革开放天地宽,砥砺奋进正当时。习近平总书记强调指出:“惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。”“改革开放是我们党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命,是当代中国最鲜明的特色,也是我们党最鲜明的旗帜。”回望改革开放的光辉历程,彭阳各族群众在历届县委、政府的坚强领导下,坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚定不移地坚持走中国特色社会主义道路,坚持改革开放,凭着一股逢山开路、遇水架桥的闯劲,凭着一股滴水穿石的韧劲,取得了丰硕的改革开放成果。改革没有完成时,改革永远在路上。我们要永远保持35年来的实干精神,永远保持对人民的赤子之心,不忘初心、牢记使命,接力探索、接续奋斗,敢于向顽瘴痼疾开刀,勇于突破利益固化藩篱,坚定不移全面深化改革,将无悔的实干与求索凝成再创辉煌的不竭动力,用勤劳、勇敢、智慧书写新时代彭阳发展的新篇章。

2018年9月于彭阳

# 目 录 Contents

县情简介(2017年) .....	001
-------------------	-----

## 专 载

1983—2017年户籍户数和人口数 .....	017
1983—2017年常住人口与城镇化率 .....	018
1983—2017年地区生产总值 .....	019
1983—2017年地区生产总值发展速度 .....	020
1983—2017年地区生产总值构成 .....	021
1983—2017年粮食产量 .....	022
1983—2017年全部工业总产值与增加值 .....	023
1983—2017年全社会固定资产投资与指数 .....	024
1983—2017年全社会消费品零售总额与指数 .....	025
1983—2017年地方财政收支与发展速度 .....	026
1984—2017年居民收入与发展速度 .....	027

## 改革开放史专题

人大工作 .....	031
一、发展历程 .....	031
二、主要成就 .....	050



三、经验启示 .....	058
四、对策建议 .....	062
<b>政协工作 .....</b>	<b>068</b>
一、发展历程 .....	068
二、主要成就 .....	069
三、经验启示 .....	073
<b>纪检监察 .....</b>	<b>074</b>
一、发展历程 .....	074
二、主要成就 .....	087
三、经验启示 .....	095
四、存在的问题及对策建议 .....	098
<b>党的组织建设 .....</b>	<b>107</b>
一、发展历程 .....	107
二、重要成就 .....	112
<b>宣传思想 .....</b>	<b>123</b>
一、发展历程 .....	123
二、重要成就 .....	126
三、经验启示 .....	136
四、对策建议 .....	143
<b>发展改革工业与信息化 .....</b>	<b>146</b>
一、发展历程 .....	146
二、工作措施 .....	156
三、主要成效 .....	158
四、发展方向 .....	160
<b>扶贫开发 .....</b>	<b>163</b>
一、发展历程 .....	163
二、取得成就 .....	168

三、深刻启示 .....	170
四、存在的困难和问题 .....	173
五、新一轮扶贫开发工作展望 .....	174
附录 1 彭阳县农村脱贫致富奔小康规划(1993—2000 年) .....	176
附录 2 中共彭阳县委员会 彭阳县人民政府关于解决我县 农村贫困人口温饱问题的意见 .....	182
附录 3 六盘山集中连片特困地区彭阳县区域发展与 扶贫攻坚规划(2011—2020 年) .....	191
<b>教 育</b> .....	195
一、发展历程 .....	195
二、取得成就 .....	198
<b>民 政</b> .....	204
一、社会救助体系逐步建立,弱势群体充分享受公共财政的温暖 .....	205
二、福利事业蓬勃发展,特殊困难群体的幸福指数不断提高 .....	207
三、双拥优抚安置工作不断深化,谱写军政军民团结新篇章 .....	207
四、基层民主政治建设稳步推进,和谐社会建设不断巩固 .....	208
五、社会事物管理水平有效提升,政府职能得到逐步转化 .....	209
六、干部队伍素质不断提升,树立勤政为民良好形象 .....	209
<b>财 政</b> .....	211
一、发展历程 .....	211
二、工作措施 .....	214
三、取得成效 .....	223
<b>城镇化建设</b> .....	226
一、科学规划 .....	226
二、市政建设 .....	230
三、大县城建设 .....	237
四、保障性住房 .....	240



五、科学管理 .....	242
<b>交通运输</b> .....	<b>245</b>
一、交通规划引领发展 .....	246
二、农村公路建设成效显著 .....	247
三、农村公路养管稳步提升 .....	248
四、综合运输体系初步建立 .....	249
五、安全生产形势更趋稳定 .....	250
六、党的建设和党风廉政建设深入推进 .....	250
七、精神文明建设整体推进 .....	252
<b>农业产业化</b> .....	<b>254</b>
一、农业产业化历程 .....	254
二、特色优势产业发展 .....	259
三、龙头企业的培育和发展 .....	271
四、农业示范园区建设 .....	272
五、现代畜牧业发展 .....	274
附录 彭阳县农机化发展重要文献资料统计表 .....	278
<b>科    技</b> .....	<b>281</b>
一、历史沿革 .....	281
二、科技队伍 .....	283
三、实验研究与成果 .....	284
四、主要科技活动 .....	286
五、科技考察 .....	287
六、主要工作 .....	290
七、工作措施 .....	293
八、科技企业 .....	299
<b>文化旅游广电</b> .....	<b>309</b>
一、文化发展史 .....	310

二、旅游发展史 .....	317
三、广电发展史 .....	326
<b>卫生健康</b> .....	332
一、发展历程 .....	332
二、工作措施 .....	333
三、取得成效 .....	335
<b>生态建设</b> .....	339
一、发展历程 .....	339
二、主要成就 .....	345
三、主要经验 .....	348
四、新阶段的新任务和新举措 .....	352
<b>后    记</b> .....	356

# 县情简介

(2017年)

**【政区概况】** 彭阳县隶属宁夏回族自治区固原市,位于宁夏东南部,六盘山东麓,西连固原市原州区,东、南、北分别接甘肃省镇原县、平凉市和环县。现辖4镇8乡156个行政村、4个居民委员会。户籍总人口251481人,其中,城镇户籍人口62260人,占24.76%;乡村户籍人口189221人,占75.24%。汉族173775人,占69.10%;回族77578人,占30.85%;其他少数民族128人,占0.05%。少数民族主要居住在白阳镇、古城镇、王洼镇、红河镇、新集乡、罗洼乡、交岔乡。人口密度99.3人/平方公里。全县常住人口196997人,其中,城镇62861人,占31.91%;乡村134136人,占68.09%。土地总面积2533.49平方公里,其中耕地面积125.5万亩。海拔1248~2418米,年降水量450~550毫米,年平均气温7.4~8.5℃,日照2311.2小时,无霜期140~170天。属黄土高原丘陵沟壑区,典型的温带半干旱大陆性季风气候,是以农业经济为主的国家扶贫重点县。

**【建制沿革】** 彭阳历史悠久,旧石器时代就有人类在红河、茹河流域繁衍生息。夏商时,居住在漠北以戎族为主的少数民族相继进入,与当地民族融合,统称“西戎诸国”,西周早期在姚河塬建立封国。战国秦昭襄王三十五年(前272),秦灭义渠国后在今古城镇设朝那县,秦汉魏晋延续,十六国设长城护军。北朝时设黄石县、白池县、长城县。隋唐设平凉县、百泉县,唐贞观十年(636)在百泉县设折冲都尉府。唐末五代陷于吐蕃,宋咸平六年(1003)设彭阳城。金置东山县、三川县。元设广安县,后又升州。明初撤广



安州并入开成县。明清民国隶属固原州、固原直隶州、固原县。1936年设中共固北县委、县苏维埃政府,中共固原县委。中华人民共和国成立后,彭阳隶属固原县。1983年7月,固原县析置彭阳县。

**【工作思路】** 中国共产党彭阳县第八次代表大会,确定今后5年彭阳县总体工作思路是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局要求,全面贯彻新发展理念,大力弘扬“不到长城非好汉”的精神,继续坚持建县方针,紧紧围绕“六个基础”和“六大工程”决策部署,以脱贫攻坚为统领,以强县富民为核心,着力推进产业优化升级、生态环境提升、城乡一体发展、民生持续改善,全面抓好改革开放、社会治理和党的建设,为实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕,与全国同步建成全面小康社会目标而奋斗。

**【党的建设】** 坚持“以党建领扶贫,以扶贫促党建”,形成以“四个新”党建为基础、以“零距离”服务为方向、以“五个好”党建为目标、以“1555”机制为保障、以抓党建促脱贫为统领的党建工作体系,不断推进基层党建工作全面进步、全面过硬,为实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕提供坚强组织保证。全县共有基层党组织447个,其中,基层党(工)委23个,党总支部22个,党支部402个。共有党员10441名,其中农村党员5748名。非公企业和社会组织党组织覆盖率分别达到83%和92%。

**【经济指标】** 全县实现地区生产总值49.95亿元,增长8.8%;全社会固定资产投资67.47亿元,增长13.3%;社会消费品零售总额8.74亿元,增长10.1%;地方公共财政预算收入2.4亿元,增长9.8%;城镇居民人均可支配收入23345元,增长8.0%;农村居民人均可支配收入8790元,增长11.8%。

**【特色产业】** 全县培育万寿菊、生态鸡、中药材、小杂粮、中华蜂等地方特色产业,带动群众在产业链上增加收入、脱贫致富。采取“公司+农户”订单生产模式,引进广州立达尔生物科技有限公司建成万寿菊色素初加工厂1座、鲜花收购站8个。创建万寿菊标准化生产示范点15个,带动全县8个乡镇51个行政村1788户群众种植万寿菊2.3万亩,实现亩均收入1500~2000元。投放朝那鸡苗50万只、月子鸡苗30万只,培育生态鸡养殖示范户130户、林区散养户52户,投放鸡苗40万只,全县生态鸡散养达到100万只以上。在宁夏彭阳生态鸡品牌宣传推介会上,全方位展示生态鸡、杏脯、小杂粮等12类特色农产品,提高了彭阳特产知名度和美誉度。建成百亩标准化种苗繁育基地3个、千亩中药材规范化种植基地4个、百亩百药种植科普示范园1个,培育发展冯庄小湾万亩林下中药材生产基地1个,带动全县种植黄芪、党参、板蓝根等中药材5.6万亩。建立白阳镇刘台、王洼镇王洼、冯庄乡上湾等小杂粮示范基地13个,种植荞麦5000亩、糜子8000亩、胡麻2000亩,带动全县种植小杂粮7.5万亩。以孟塬、冯庄、草庙等乡镇为重点,发展中华蜂养殖9100箱。

**【二三产业】** 全年生产原煤720万吨,增长32.4%。新打油井15口,生产原油13.7万吨。严格落实产业准入负面清单制度,工业备案项目21个,开工建设12个,争取国家支持工业发展专项资金1000万元,新建农产品加工企业、新型轻工业企业11家,“入规”企业2家,发展“专精特新”企业6家、示范企业1家,引进有机肥制造、蜂蜜酿造等新业态,兑现2016年度非公奖补资金421.8万元。实施县城工业园区道路及给排水管网二期工程,建设园区道路1.54公里,铺设给水管网1.54公里、雨水管网2.07公里、污水管网2.46公里,入园企业达到39家,成功孵化出园企业10家。推进电子商务进农村综合示范县项目,建成县级电商公共服务中心、92个电商服务站,培育电子商务示范企业5家、物流企业3家,通过电商销售彭阳农产品3100万元。完善商贸流通基础设施建设,加快浙商国际广场、财富广



场、利民广场等项目建设进度,强化龙头企业示范引领作用,带动产业转型升级,组织企业开展各类促销活动。扶持菜篮子超市 1 家,打造特色商业街区 1 个。以打造“一园一街”(彭阳县电商孵化园、彭阳县古城创业示范街)载体为抓手,投放就业创业、农村妇女创业担保贷款 7558 万元,培养小老板 113 个,培育小微企业 57 家,创造就业岗位 455 个,带动就业 1415 人。彭阳被国家命名为农民工返乡创业示范县,电商孵化园被固原市命名为市级创业孵化基地。

全县有工业企业 144 家,从业人员 10597 人。完成工业总产值 241734 万元,同比增长 13.1%;工业增加值 94434 万元,增长 12.9%,其中,规模以上工业企业 6 家,从业人员 2829 人,完成总产值 181172 万元,增长 16.8%,工业增加值 76262 万元,增长 16.6%。实现社会消费品零售总额 87393 万元,同比增长 10.1%。一、二、三产业的比例为 25.8:29:45.2。

**【产业园区】** 县王洼产业园区于 2012 年 8 月 8 日经自治区人民政府批复,同意设立,为自治区级产业园区,规划建设“一园三区块”,以煤炭资源开发、农副产品精深加工、轻工产品制造、新兴产业为主,三区规划符合区域多规合一,产业园 A 区为王洼循环经济产业区,规划面积 6.42 平方公里,规划建设煤炭开采、选煤、矸石发电、气化煤、新型建材等项目;B 区为古城现代农业产业区,规划面积 7.64 平方公里,规划建设现代设施农业、林果苗木花卉、特色养殖与休闲观光旅游等项目;C 区为县城工业区,规划面积 2.89 平方公里,规划建设农副产品精深加工、轻工产品制造与新兴信息产业等项目。年内,重点实施 C 区县城工业区开发建设,2013 年以来共投资 2.7 亿元,已开发建设用地 740 亩,基础设施建设达到“七通一平”,建设中小企业孵化园厂房 2.7 万平方米。共招商集聚入园企业 40 家,现实有企业 32 家,其中,农副产品加工企业 17 家,占入园企业的 42%;规模以上企业 6 家;清退出园企业 8 家。加工企业主要有小杂粮与饲料加工、食用油与食用醋加工、白酒与黄酒酿造加工、果脯与果汁加工、淀粉粉

丝与蜂蜜加工、服饰与纺织加工及大数据新兴产业等企业。储备可利用土地 500 亩。

园区企业实现工业总产值 18.8 亿元,同比增长 48%;实现工业增加值 7.5 亿元,同比增长 23.9%;实现利润 4.7 亿元,同比增长 20.8%,解决就业 1.05 万人。园区基础设施建设投资强度 11.57 万元/亩,入园企业投资强度 128.8 万元/亩,企业年提供增加值 61.65 万元/亩,企业提供税收 30.1 万元/亩。

**【项目建设】** 坚持把项目建设作为推进脱贫攻坚的有力支撑,抢抓政府投资项目三年滚动计划、中央预算内投资、国家专项建设基金等机遇,建立“4+1”责任清单,按照“续建项目抓进度,新建项目抓开工,预备项目抓前期,争取项目抓落实”的要求,加大争项目、争资金和招商引资力度,坚持项目争取与建设管理并重、基础设施项目与产业开发项目齐抓、政府投资项目与招商引资项目同上。坚持《彭阳县重点项目进展情况专报》和《彭阳县固定资产投资及重点项目监测月报》制度。全县列入“4+1”责任清单重点项目 100 个,其中续建项目 12 个,全部开工、复工,开工率 100%;准备开工项目 60 个,开工 56 个,开工率约为 93%;争取开工项目 28 个,开工 7 个,开工率 25%。争取中央预算内投资项目 30 个,开工 25 个,开工率约为 83%。列入固原市八大工程包项目 20 个,全部开工,开工率 100%。完成全社会固定资产投资 67.47 亿元,同比增长 13.3%。

**【县城建设】** 县城规划区总面积 60.71 平方公里,规划用地面积 11.92 平方公里,建成区面积 7.28 平方公里。县城建筑物总面积达到 309.8 万平方米,人均住房面积达到 28.3 平方米。新改扩建城市道路 16 条 11.4 公里,道路总长 66.82 公里,排水管网 118 公里。主要河流水质长期稳定保持 IV 类以上,空气优良天数占比达到 93.1%。城区常住人口 6.8 万人,城镇化率提高到 32.9%。