



新时代中国方略

坚持 新发展理念

主编 严华 朱建刚

JIANCHI XIN
FAZHAN LILIAN

CS | 湖南教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

坚持新发展理念 / 严华等主编. —长沙: 湖南教育出版社, 2018. 1
(新时代中国方略)
ISBN 978-7-5539-6011-1

I. ①坚… II. ①严… III. ①中国经济-经济发展 IV.
①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 319077 号

书 名	新时代中国方略 坚持新发展理念
主 编	严 华 朱建纲
策划编辑	周 瞰
责任编辑	罗佳鑫 初虎林
责任校对	崔俊辉 刘 源
出版发行	湖南教育出版社(长沙市韶山北路 443 号)
网 址	http://www.hnepb.com
电子邮箱	hnjycbs@sina.com
客 服	电话 0731-85486979
经 销	湖南省新华书店
印 刷	
开 本	16 开
印 张	8
字 数	80 000
版 次	2018 年 1 月第 1 版 2018 年 1 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-5539-6011-1
定 价	21.00 元

绪言

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央紧紧围绕“新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义”这一重大时代课题，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，紧密结合新的时代条件和实践要求，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，进行艰辛理论探索，取得重大理论创新成果，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想，开辟了马克思主义新境界、中国特色社会主义新境界、党治国理政新境界、管党治党新境界，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的强大思想武器和科学理论指南。党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党必须长期坚持的指导思想，实现了党的指导思想又一次与时

俱进，具有重大的政治意义、理论意义、实践意义。各级党员干部一定要增强“四个意识”，深入领会这一思想的时代背景、历史地位、科学体系、精神实质、实践要求，深入领会贯穿其中的坚定信仰信念、鲜明人民立场、强烈历史担当、求真务实作风、勇于创新精神和科学方法论，更好地用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

马克思曾经说过：“批判的武器当然不能代替武器的批判，物质力量只能用物质力量来摧毁；但是理论一经掌握群众，也会变成物质力量。”用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，将习近平新时代中国特色社会主义思想转化为各级党员干部和广大人民群众的行动自觉，积聚起夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的强大力量，就成为新时代广大理论工作者责无旁贷的光荣使命。正是在这种使命的引领下，中共湖南省委党校、湖南行政学院作为党的理论学习、研究和宣传阵地，作为理论湘军的主力军和生力军，在十九大召开后第一时间就积极组织专家学者对习近平新时代中国特色社会主义思想进行深入学习研究，形成了“新时代中国方略”丛书。该丛书以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，对新时代坚持和发展中国特色社会主义的“十四个坚持”基本方略进行了全方位阐释。丛书力求将深邃的思想

鲜活化，丰富的内涵具体化，理论的语言生活化，既有思想性、理论性，又有可读性、趣味性，是马克思主义大众化的一次有益尝试，更是湖南理论工作者担当使命、务实创新的生动体现。

学习贯彻党的十九大精神，是当前和今后一个时期最大的政治任务。我们一定要以高度的政治责任感和历史使命感，做好学习贯彻党的十九大精神这篇大文章，切实当好党的十九大精神的播种机、宣传员、实践者，推动湖南全省掀起学习贯彻党的十九大精神的热潮。习近平新时代中国特色社会主义思想是我们党必须长期坚持的指导思想，是我们开展一切工作的根本指南，具有重大现实意义和深远历史意义。学习贯彻党的十九大精神，最根本、最核心、最关键的就是深刻学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵、精神实质和核心要义。我们要深刻认识习近平新时代中国特色社会主义思想的重大政治价值、重大理论价值和重大实践价值，着力在研究阐释习近平新时代中国特色社会主义思想方面下力气、显身手、出绝活，不断推出更多更好更优秀的作品，引导各级党员干部和广大人民群众原原本本读原文、原汁原味悟原理，在学懂弄通做实上下功夫，在学深悟透笃行上使力气，切实把思想统一到党的十九大精神上来，把力

量凝聚到实现党的十九大确定的各项任务上来，以钉钉子精神确保党的十九大精神在湖南全面贯彻落实，确保党中央各项战略部署在三湘大地落地生根开花结果，为加快建设富饶美丽幸福新湖南，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利作出新的更大贡献。

2017年12月



前言

党的十九大报告指出：“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。”

进入新时代，我国经济发展站在了新的起点上，机遇前所未有、挑战前所未有，因而要求树立与坚持新的发展理念引领新的发展。

习近平指出，面对经济社会发展新趋势新机遇和新矛盾新挑战，必须确立新的发展理念，用新的发展理念引领发展行动；发展理念是战略性、纲领性、引领性的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。

党的十九大报告把坚持新发展理念作为习近平新时代中国特色社会主义思想中的重要方略，是新时代我国经济发展的行动纲领。

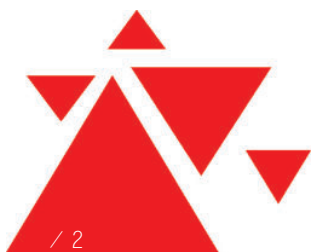
新发展理念是习近平新时代中国特色社会主义经济思想的主要内容，必须长期坚持。

党的十九大报告指出：“发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须是科学发展，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。”

党的十九大报告在强调新时代的发展必须是科学的发展，因而

必须坚持新发展理念的同时，也鲜明地提出了坚持新发展理念引领发展行动必须遵循的重大原则和发展方向，即“必须坚持和完善基本经济制度和分配制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”“使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用”“推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”“主动参与和推动经济全球化进程，发展更高层次的开放型经济”。坚持新发展理念引领发展行动，遵循这些重大原则和发展方向，从而“不断壮大我国经济实力和综合国力”。

本书以坚持新发展理念引领发展行动必须遵循的重大原则和主要方向为主线，以“用新发展理念引领新时代发展”“坚持和完善基本经济制度和分配制度”“加快完善社会主义市场经济体制”“推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”“发展更高层次的开放型经济”五个主题展开论述，全面阐释了“坚持新发展理念”这一基本方略的内涵和要求。





★ 目录 ★

Contents

前言 /1

用新发展理念引领新时代发展



- (一) 全面系统把握新发展理念的科学内涵 /002
- (二) 深刻认识新发展理念的時代意义 /011

坚持和完善基本经济制度和分配制度



- (一) 坚持和完善我国社会主义基本经济制度 /024
- (二) 坚持按劳分配原则和完善按要素分配的体制机制 /034

加快完善社会主义市场经济体制



- (一) 建立社会主义市场经济体制是重大创新 /046
- (二) 完善社会主义市场经济体制是必然选择 /052
- (三) 加快完善社会主义市场经济体制的重点任务 /056

推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展

- (一) 事关我国经济发展大局的战略任务 /068
- (二) 顺应现代化发展目标 /075
- (三) 着力推进同步发展 /083

发展更高层次的开放型经济

- (一) 开放是国家繁荣发展的必由之路 /092
- (二) 新变化对开放发展提出更高要求 /097
- (三) 推进开放型经济迈向更高层次 /104

后记 /116

用新发展理念引领新时代 发展

新发展理念，集中反映了我们党以全新的视野对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发
展规律认识的深化，也体现了“遵循经济规律的科学发
展，遵循自然规律的可持续发展，遵循社会规律的包容性发展”的本质要义，是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容。



■ (一) 全面系统把握新发展理念的科学内涵

1. 创新发展

创新是引领发展的第一动力。

习近平指出，抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”；抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来；适应和引领我国经济发展新常态，关键是要依靠科技创新转换发展动力。

发展动力决定发展速度、效能、可持续性。虽然我国经济总量从2010年以来，稳居世界第二，并呈稳步赶超之势，但大而不强、臃肿虚胖体弱问题相当突出，主要体现在创新能力不强，新旧动力接续转换滞后，这是我国这个经济大块头的“阿喀琉斯之踵”。

树立创新是引领发展第一动力的理念，就必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。

要大力推进理论创新，有正确的理论指导才能有科学的创新实践；要大力推进制度创新，制度创新是创新发展的保障；要大力推进科技创新，科学技术是推动我国经济发展质量效益提升的根本动力；要大力推进文化创新，倡导创新文化，为创新提供厚重的社会文化氛围。

创新发展理念是首位的发展理念，创新是新时代的最强音。习近平指出，创新始终是推动一个国家、一个民族向前发展的重要力量。我国是一个发展中大国，必须把创新驱动发展战略实施好。

实施创新驱动发展战略决定着中华民族的前途命运。全党全社会都要充分认识科技创新的巨大作用，敏锐把握世界科技创新发展趋势。

要瞄准世界科技前沿，强化基础研究，实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破；

要拓展实施国家重大科技项目，建设一批高水平的国家科学中心和技术创新中心，加强应用基础研究，突出关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新；

要深化科技体制改革，加强国家创新体系建设，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，加强对中小企业

创新的支持，促进科技成果转化；

要厚植科技创新的根本性基础，培育壮大一批有国际竞争力的创新型领军企业，培养造就一大批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。

2. 协调发展

协调是持续健康发展的内在要求。

协调发展理念，是认识把握协调发展规律提出来的，是总结中外经济社会发展经验教训提出来的，是正视我国发展存在的不平衡不充分问题提出来的，目的在于促进我国经济社会稳定健康持续发展。

习近平指出，唯物辩证法认为，事物是普遍联系的，事物及事物各要素之间相互影响、相互制约，整个世界是相互联系的整体，也是相互作用的系统。它要求我们必须从客观事物的内在联系去把握事物，去认识问题，去处理问题。城乡联系、区域联系、经济与社会的联系、人与自然的联系、国内发展与对外开放的联系，都是客观存在的。如果我们违背联系的普遍性和客观性，不注意协调好它们之间的关系，就会顾此失彼，导致发展失衡。

发展是一个整体、一个系统，需要各方面、各环节、各因素协调联动。协调是发展两点论和重点论的统一，既要着力破解难题、补齐短板，通过补齐短板挖掘发展潜力、增强发展后劲，又要考虑巩固和厚植原有优势，两方面相辅相成、相得益彰，才能实现高水平发展。

因此，协调既是发展手段又是发展目标，同时还是评价发展的标准和尺度。

下好新时代中国特色社会主义发展的全国一盘棋，建设现代化经济体系，协调发展是关键。

要学会运用辩证法，善于“弹钢琴”，处理好局部和全局、当前和长远、重点和非重点的关系，在权衡利弊中趋利避害、做出最为有利的战略抉择。

坚持协调发展，要从当前我国发展不平衡不充分的突出问题出发，着力推动产业协调发展、区域协调发展、城乡协调发展、物质文明和精神文明协调发展、经济建设和国防建设融合发展，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。加快推进改革，健全经济政策协调机制，健全协调发展的体制机制。

3. 绿色发展

绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。

党的十九大报告指出，人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。人类只有遵循自然规律才能有效防止在开发利用自然上走弯路，人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，这是无法抗拒的规律。

改革开放以来，我国经济发展取得历史性成就，但同时必须看到，近40年快速发展中资源环境约束日益趋紧，生态环境保护的任

务任重道远。

绿色发展理念是马克思主义生态文明理论同我国经济社会发展实际相结合的创新理念，是深刻体现新阶段我国经济社会发展规律的重大理念。

绿色发展理念以人与自然和谐为价值取向，以绿色低碳循环为主要原则，以生态文明建设为基本抓手。绿色发展理念的提出，体现了我们党对我国经济社会发展阶段性特征的科学把握。

坚持绿色发展，要加快转变发展方式，着力推动形成绿色发展方式和生活方式。习近平指出，生态环境问题，归根到底是资源过度开发、粗放利用、奢侈消费造成的。

要加快构建科学适度有序的国土空间布局体系。坚定不移加快实施主体功能区战略，严格按照优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发的主体功能定位，划定并严守生态红线，构建科学合理的城镇化推进格局、农业发展格局、生态安全格局，保障国家和区域生态安全。科学布局生产空间、生活空间、生态空间。

要加快构建绿色循环低碳发展的产业体系。构建市场导向的绿色技术创新体系，发展绿色金融，壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。

要加快构建约束和激励并举的生态文明制度体系。只有恢复绿水青山，才能使绿水青山变成金山银山。推动绿色发展，建设生态文明，重在建章立制，用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境，健全自然资源资产管理体制，加强自然资源和生态环境监管，推进环

境保护督察，落实生态环境损害赔偿制度，完善环境保护公众参与制度。

要加快构建政府、企业、公众共治的绿色行动体系。要正确处理经济发展同生态环境保护的关系，牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念。构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。

要以解决大气、水、土壤污染等突出问题为重点，全面加强环境污染防治，打好污染防治攻坚战。持续实施大气污染防治行动计划，使主要污染排放总量大幅减少，打赢蓝天保卫战，加强水污染防治，开展土壤污染治理和修复，加强农业面源污染治理，加大城乡环境综合整治力度。

4. 开放发展

开放是国家繁荣发展的必由之路。

习近平指出，人类的历史就是在开放中发展的。任何一个民族的发展都不能只靠本民族的力量。只有处于开放交流之中，经常与外界保持经济文化的吐纳关系，才能得到发展，这是历史的规律。

坚持开放发展，是准确把握当今世界和我国发展大势，直面我国对外开放中的突出矛盾和问题，体现了我们党对经济社会发展规律认识的深化、对外开放思想的丰富和发展。

开放带来进步，封闭必然落后。中国开放的大门不会关闭，只会