# 赢得人心的较量



## ——周恩来与国共南京谈判

吴小宝 著

江苏人民出版社

# 赢得人心的较量

——周恩来与国共南京谈判

吴小宝　著

江苏人民出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

赢得人心的较量：周恩来与国共南京谈判 / 吴小宝著. --南京：江苏人民出版社，2019.12
ISBN 978-7-214-24539-7

Ⅰ. ①赢… Ⅱ. ①吴… Ⅲ. ①国共谈判(1945-1947)—史料 Ⅳ. ①K266.06

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 297912 号

书　　名　赢得人心的较量——周恩来与国共南京谈判

著　　者　吴小宝
责任编辑　张　凉
责任监制　王　娟
出版发行　江苏人民出版社
出版社地址　南京市湖南路 1 号 A 楼，邮编：210009
出版社网址　http://www.jspph.com
照　　排　江苏凤凰制版有限公司
印　　刷　江苏凤凰通达印刷有限公司
开　　本　718 mm×1000 mm　1/16
印　　张　17.25
字　　数　210 千字
版　　次　2020 年 3 月第 1 版　2020 年 3 月第 1 次印刷
标准书号　ISBN 978-7-214-24539-7
定　　价　58.00 元

（江苏人民出版社图书凡印装错误可向承印厂调换）

# 序

抗日战争胜利后，饱受战争苦难的中国人民渴望和平与安定。中国共产党主张团结一切爱国民主力量，把中国建设成为独立、自由、民主、统一、富强的新国家。国民党统治集团则试图继续维持其一党专政的专制体制。战后的国际格局及美苏的对华政策，也要求中国各党派采取政治方式解决国内问题。

在中国面临着两种命运、两种前途的关键时刻，蒋介石迫于全国人民的和平呼声，电邀毛泽东率中共代表团赴重庆进行和平谈判。经过谈判，国共双方共同签署了《双十协定》，随后召开了政治协商会议，达成了《政协协议》和《停战协定》。

国民政府还都南京后，按照中共中央和毛泽东的部署，周恩来率领中共代表团转赴南京，继续同国民政府代表进行和平谈判。在为期10个月的谈判中，中共代表团坚决贯彻中共中央的指示，为实现国内和平做出了真诚的不懈努力，同国民政府代表展开了针锋相对的斗争，出色地完成了肩负的重要使命。由于国民党一意孤行，坚持独裁分裂的内战政策，导致谈判最终破裂。在此期间，以周恩来为代表的中共代表团在国统区广泛地领导和开展爱国民主运动，争取朋

友，教育人民，对开辟第二条战线，加速解放战争的胜利和迎接新中国的诞生，做出了重要贡献。

以周恩来为代表的中共代表团在南京谈判期间，表现出的大智大勇、不畏艰险的革命精神，与民主人士肝胆相照、同舟共济的团结精神，坚守纪律、服务人民的自律精神等，是我们取之不竭、用之不尽的精神财富。

# 目　录


**序　001**

**第一章　进驻梅园新村　001**

第一节　参加重庆谈判　001

战后国内外复杂局势/赴重庆参加国共和谈/签署《双十协定》

第二节　出席政协会议　021

签订《停战协定》/促成《政协决议》/签署《整军方案》

第三节　转赴南京继续和谈　037

随同国民政府还都南京/组建中共中央南京局

**第二章　力控中原战火　052**

第一节　中原战火一触即发　052

中原战场剑拔弩张/极力制止中原内战

第二节　亲赴宣化店视察　056

实地察看军情/指导中原部队战略转移

第三节　商定中原停战协议　062

签订《汉口协议》/中原部队胜利突围

**第三章　调停东北内战　071**

第一节　围绕东北内战的斗争　071

东北内战问题之由来/美国调整对华政策

第二节　东北内战的逐步升级和停战谈判　081

坚持向东北派停战执行小组/长春之争/促成东北休战

**第四章　谈判黄河归故　099**

第一节　黄河归故斗争　099

黄河归故历史背景/堵口复堤之争/达成黄河归故协议

第二节　谈判救济居民　109

建立救济总会/谈判善后救济

**第五章　抵制“国大”召开　118**

第一节　争取中间势力　118

第三方面奔走和谈/愤责折中方案

第二节　国共和谈最终破裂　128

拒绝出席伪国大/愤然退出谈判/民盟拒绝参加伪国大

第三节　中共代表团被迫撤离南京　142

国民党背信弃义/再见之期，当不在远

**第六章　开展宣传工作　153**

第一节　创新党的新闻工作　153

召开新闻发布会/筹备报刊出版/建立新华分社/保证通信畅通

第二节 贯彻党的宣传方针 166

坚持鲜明党性/维护新闻真实/重视队伍建设

**第七章 开辟第二战场 176**

第一节 广泛开展统战工作 176

积极宣传中共政策/真诚团结社会名流/努力争取反蒋派别/广泛争取舆论支持

第二节 领导开展民主运动 193

声援和平请愿/发动学生运动

第三节 抗议国民党独裁暴行 206

谴责反动派屠杀行径/关怀民主进步人士

**结 语 215**

**周恩来参加国共谈判大事记 222**

**主要参考文献和书目 260**

**后 记 264**

# 第一章

# 进驻梅园新村

抗日战争胜利后，蒋介石发动内战的图谋日见明显。在中国面临着两个前途、两种命运大决战的关键时刻，中共中央主席毛泽东应邀去重庆，就和平建国大计与国民党及其政府会谈。重庆谈判历时43天，国共双方签署了《双十协定》。之后在政治协商会议召开期间，又签订了《停战协定》和《整军方案》。国民政府还都南京后，以周恩来为首的中共代表团肩负着党和人民赋予的坚决制止内战、争取和平民主的神圣使命，也从重庆赴南京，进驻梅园新村，与国民党及美国政府代表进行了长达10个月的艰难谈判，在中共党史和中国人民革命史上写下了光辉的一页。

## 第一节　参加重庆谈判

### 战后国内外复杂局势

1945年8月15日，日本天皇宣告无条件投降，不仅标志着中国持续14年之久的抗日战争取得了最后胜利，而且也标志着以反对德、意、日法

西斯侵略势力的第二次世界大战以胜利告终。

中国从抗日战争结束到爆发全面内战之间，出现了一个历史上十分罕见的过渡阶段，形势复杂多变，存在着或战或和两种趋向。正如两个月前中共第七次全国代表大会预测的那样：在国共两党合作打败日本侵略者之后，中国将面临两种命运、两个前途的严重斗争，是开创一条独立、民主、富强的新路，还是继续走半殖民地半封建的老路。但是，在抗战胜利初期，究竟走哪条路的问题还不可能很快见分晓，也不会马上爆发全面内战。出现这种情况的原因，在于国际国内都存在着或和或战的不同主张，国共两党要想各自单独控制全国局势，都还必须经过扩展力量的过程。

从国际形势来看，第二次世界大战后呈现出的新特点，无疑会对中国的政局带来重大影响。

首先是国际阶级力量的对比发生了重大变化，帝国主义力量大大削弱，而国际进步力量空前壮大。第二次世界大战的一个重大结果，是德、意、日三个法西斯国家垮台了，英、法两个老牌帝国主义国家遭到严重削弱，只有美国成为暴发户，因而整个国际帝国主义势力削弱了。而在国际进步势力方面，社会主义苏联由于打败德国法西斯的主力而国威大振；东欧各国和亚洲的朝鲜、越南等国纷纷脱离殖民主义体系，建立了人民民主制度；亚洲、非洲、拉丁美洲的殖民地和附属国的民族解放运动空前高涨，使帝国主义的殖民体系日趋瓦解；西欧和北美各资本主义国家的工人运动和民主运动广泛开展。总之，全世界和平、民主、民族解放和社会主义力量汇成了一股强大潮流，超过了帝国主义、反民主阵营的力量。这种形势深刻地影响着中国政局的发展，对中国人民的解放斗争是有利的。

其次是战后国际斗争出现了新格局。两个主要大国美苏之间由战

时盟友而变成全球战略的对手。美苏对立的格局成为国际问题的中心，存在着严重而复杂的斗争。

战后的美国，经济实力和军事实力迅速膨胀，成为世界头号强国。它凭借其经济和军事优势，意欲独霸世界。因而，杜鲁门上台不久，就确立了遏制苏联、扶助盟友、与苏联争夺处于广大中间地带，进而称霸全球的扩张战略。

战后的苏联，尽管已成为欧洲第一、世界第二的强国，但由于在战争中遭受严重的损失和牺牲，此时迫切需要休养生息。因此，战后初期苏联对外政策的基本战略目标是，一方面要与美国争夺全球霸权，另一方面要保卫和巩固已取得的权益，确保国家安全，为迅速重建经济创造有利的国际环境，扩大在国际事务中的影响力，其重点是东欧地区。为了避免和美国发生冲突，苏联不主张处于西方势力范围内的各国共产党武装夺取政权。在苏联的影响下，希腊、法国、意大利等国的共产党走上了放弃武装而到资产阶级政府当官的道路。

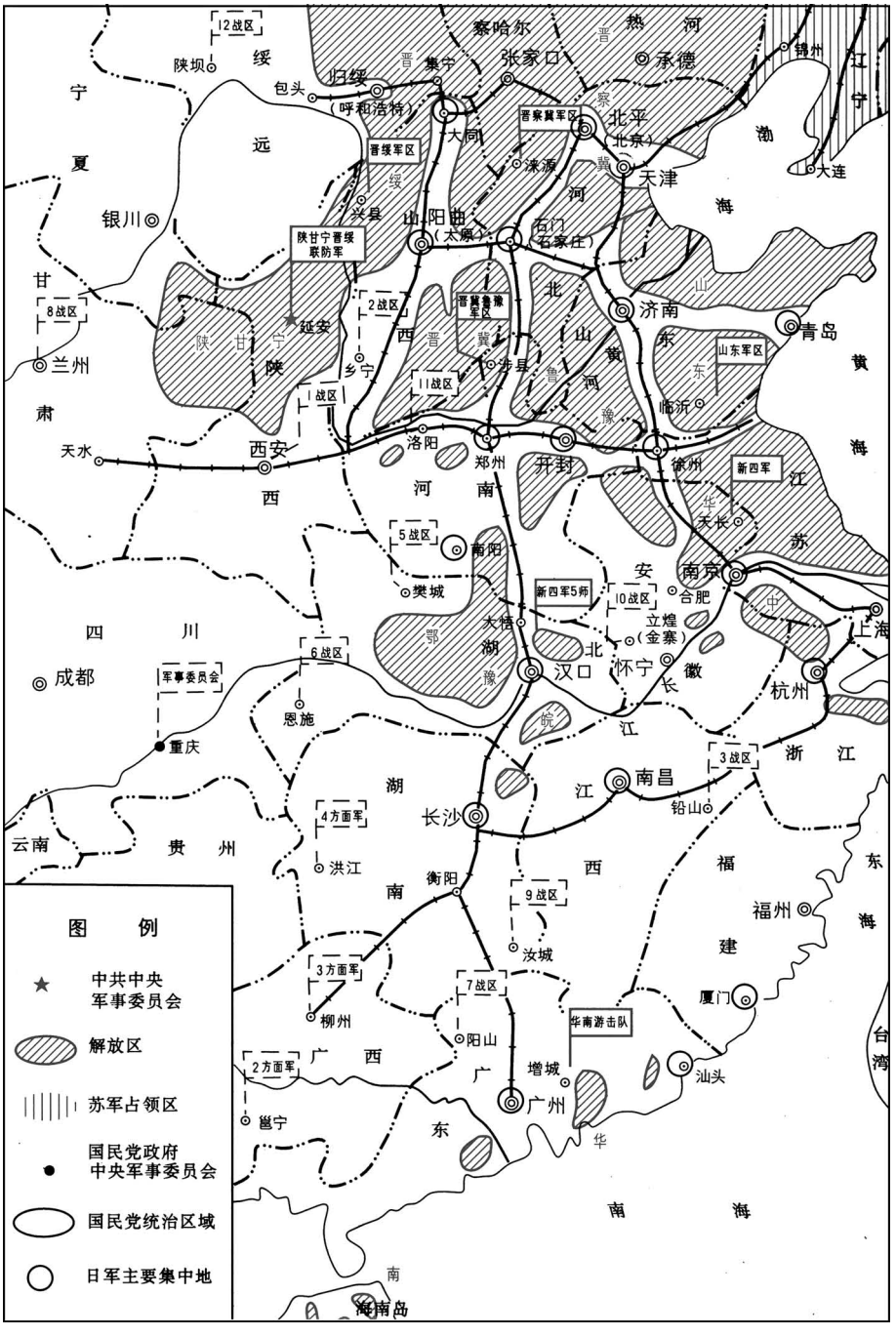
战后国际格局的这种态势，必然要在它们各自的对华政策中反映出来。从美国来讲，服从于全球战略的需要，战后的主要政策之一就是要使中国成为其在亚洲扩展和抗衡苏联的战略基地。因而，扶蒋反共就成为美国对华的基本政策。这一政策的产生有一个演变的过程。抗战后期，国际形势发生重大变化，给美国带来了两个突出的问题。一是随着抗战的即将胜利，美国企图取代日本在中国的统治，变中国为其势力范围的野心日益增大。为此目的，就需要在中国扶持一个受其控制并为其服务的政府。可是当时中国存在着两种政治力量，一种是消极抗战、积极反共的国民党蒋介石政府，一种是顾全大局、竭尽全力抗战的中国共产党。从国共两党的性质和发展前途来看，美国认为国民党及其政府是它实现政治野心的理想对象。二是随着抗战的结束，日本帝国主义退出

了历史舞台，欧洲列强也因受到战争的重创而一蹶不振，美苏抗衡成为世界格局的新特点。在这种国际格局下，中国的地位显得格外重要。在美国看来，中国共产党的发展趋向，必然在政治上、经济上、军事上和苏联结成同盟。为此，美国政府就迫切需要利用国民党及其政府作为其在远东抗衡苏联的力量。

抗日战争胜利后，美国的对华政策面临着三种选择：一是完全摆脱牵连；二是大规模地在军事上加以干涉，援助国民党击败共产党；三是尽可能地帮助国民党掌握大部分国家权力，鼓励国共双方从事协商，尽力避免内战。第一种前途，美国是决不会采取的，它不愿自动放弃对中国的控制。第二种前途，慑于中国人民力量的强大，以及美国人民和全世界人民的反对，美国政府还不敢直接出兵进行大规模的武装干涉。对于第三种前途，美国政府认为是可能的，即“能够将共产党人以一种类似西欧共产党所占的地位，而纳入一个宪政政体的政治和军事范围之内。敌对的两党将共同参加一个以蒋介石为首的经过改组的联合政府”。[①] 但是，美国的这一办法不符合国民党一党专政和蒋介石独裁统治的需要，而且美国在实际行动上过分偏向国民党的行为，也不断遭到中国共产党的揭露和抵制，因而这种办法最终也无法实现。随着形势的演变，美国的对华政策最终走上了一条由美国出钱出枪出顾问帮助蒋介石打内战的道路。所以日本一宣布投降，美国就出动飞机、军舰运送蒋军到大城市和重要港口，帮助蒋介石抢夺胜利果实。

战后的国际格局及美苏的对华政策，对抗战结束后的中国政局不能不起相当的制约作用。由于美苏在对华政策上的复杂关系，当时都不得不要求中国采取政治方式解决国内问题，而不是立即爆发内战。这些国际因素，无疑都推动了战后初期中国国内和谈局面的出现。

① 费正清：《美国与中国》（中译本），世界知识出版社 1999 年版，第 264—265 页。




抗日战争胜利时全国军事形势图(1945 年 9 月)

从国内形势来看，抗日战争胜利后也出现了新的特点。随着抗日战争的胜利结束，中国国内的阶级关系发生了重大的变化，美国支持下的蒋介石集团成为大资产阶级、大地主阶级的代表，而中国共产党则是中国人民大众的代表。他们之间的矛盾，代替了日本帝国主义同中华民族的矛盾，成为中国社会的主要矛盾，解决这个矛盾，是新的历史时期中国革命所面临的新任务。两种矛盾斗争的结果，决定着中国的方向和命运。

在抗日战争过程中，国共两党政治军事力量都有所发展，到抗日战争结束时，形成如下对比：一方面，共产党领导下的人民军队发展到120万人，民兵发展到220万人；解放区遍及19个省区，面积100多万平方公里（占当时全国面积的11%），人口1.3亿（占全国人口的28%）。另一方面，国民党拥有包括正规部队、非正规部队及后方军事机关学校在内的军队，总计约430万人[①]；拥有3亿以上人口的地区，控制着所有大城市及绝大部分的铁路交通线；还接收了日本侵华投降军队100万人的武器装备。此外，国民党还获得了美国的大力援助。1946年7月以前，美国为国民党训练的部队及军事人员达15万人，装备国民党军45个师；美国用军舰、飞机将国民党军队14个军、41个师和8个交通警察总队，计54万余人，运送到进攻解放区的前线；美国还派出9万海军陆战队占驻上海、青岛、天津、北平、秦皇岛等重要城市。从国共两党力量对比看，国民党占有极大优势。[②]

国共两党根据所代表的不同的阶级利益和力量状况，分别提出了各自的方针、政策和策略。

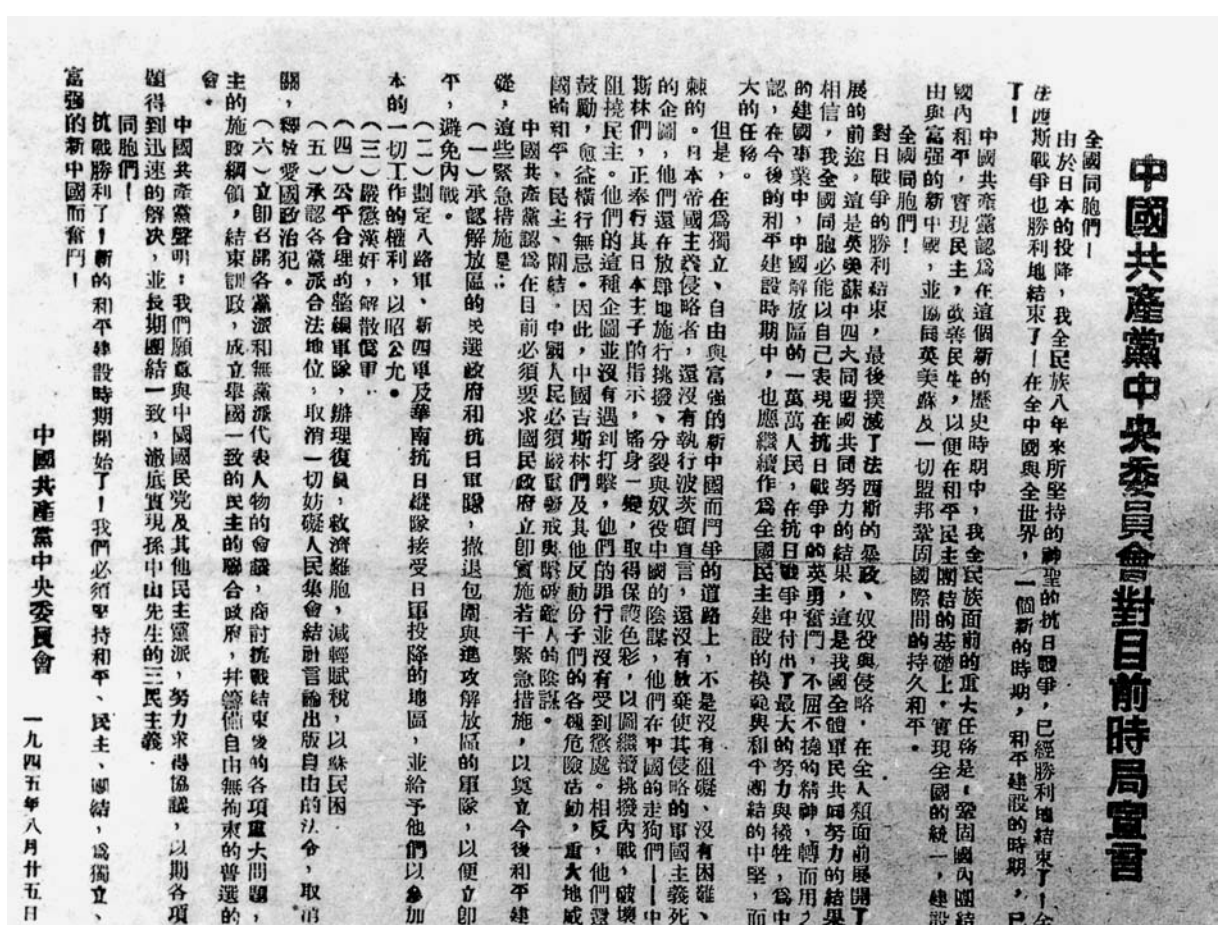
在中国革命的转折关头，1945年8月13日，毛泽东在延安干部会议上做《抗日战争胜利后的时局和我们的方针》的讲演，深刻地分析了抗日

① 转引自李新、陈铁健总主编《中国新民主主义革命通史》(10)，上海人民出版社2001年版，第11页。
② 转引自李新、陈铁健总主编《中国新民主主义革命通史》(10)，上海人民出版社2001年版，第11—12页。

战争胜利后中国政治的基本形势，并且提出了无产阶级的革命策略。毛泽东向全党郑重指出了国民党发动内战的危险性，要求全党提高警惕。毛泽东的讲演，对统一全党思想有着重大意义。

为揭露蒋介石反动集团发动内战的阴谋，动员全国人民制止内战，中共中央于 8 月 25 日发表《中共中央对目前时局宣言》，明确指出："我全民族面前的重大任务是：巩固国内团结，保证国内和平，实现民主，改善民生，以便在和平民主团结的基础上，实现全国的统一，建设独立自由与富强的新中国，并协同英、美、苏及一切盟邦巩固国际间的持久和平。"①同时提出了解决时局问题的"紧急措施"，要求国民政府立即执行，以期实现人民的和平、民主愿望。

但是，蒋介石集团倒行逆施，妄图篡夺抗日战争的胜利果实，实现其在全国的独裁统治。1945 年 8 月 11—15 日，蒋介石连续下令，要求解放



中國共產黨中央委員會對目前時局宣言

全國同胞們！

由於日本的投降，我全民族八年來所堅持的神聖的抗日戰爭，已經勝利地結束了！全世界反法西斯戰爭也勝利地結束了！在全中國與全世界，一個新的時期，和平建設的時期，已經來臨了！

中國共產黨認為在這個新的歷史時期中，我全民族面前的重大任務是：鞏固國內團結，保證國內和平，實現民主，改善民生，以便在和平民主團結的基礎上，實現全國的統一，建設獨立自由與富強的新中國，並協同英美蘇及一切盟邦鞏固國際間的持久和平。

全國同胞們！

對日戰爭的勝利結束，最後撲滅了法西斯的暴政、奴役與侵略，在全人類面前展開了和平發展的前途，這是英美蘇中四大同盟國共同努力的結果，這是我國全體軍民共同努力的結果。我們相信，我全國同胞必能以自己表現在抗日戰爭中的英勇奮鬥，不屈不撓的精神，轉而用之於偉大的建國事業中，中國解放區的一萬萬人民，在抗日戰爭中付出了最大的努力與犧牲，為中外所公認，在今後的和平建設時期中，也應繼續作為全國民主建設的模範與和平團結的中堅，而盡其偉大的任務。

但是，在為獨立、自由與富強的新中國而鬥爭的道路上，不是沒有阻礙、沒有困難、沒有荊棘的。日本帝國主義侵略者，還沒有執行波茨頓宣言，還沒有放棄使其侵略的軍國主義死灰復燃的企圖，他們還在放肆地施行挑撥、分裂與奴役中國的陰謀，他們在中國的走狗們——中國的吉斯林們，正奉行其日本主子的指示，搖身一變，取得保護色彩，以圖繼續挑撥內戰，破壞團結，阻撓民主。他們的這種企圖並沒有遇到打擊，他們的罪行並沒有受到懲處。相反，他們還受到了鼓勵，愈益橫行無忌。因此，中國吉斯林們及其他反動份子們的各種危險活動，重大地威脅着中國的和平、民主、團結。中國人民必須嚴重警戒與堅決破壞敵人的陰謀。

中國共產黨認為在目前必須要求國民政府立即實施若干緊急措施，以奠立今後和平建設的基礎，這些緊急措施是：

（一）承認解放區的民選政府和抗日軍隊，撤退包圍與進攻解放區的軍隊，以便立即實現和平，避免內戰。

（二）劃定八路軍、新四軍及華南抗日縱隊接受日軍投降的地區，並給予他們以參加處置日本的一切工作的權利，以昭公允。

（三）嚴懲漢奸，解散偽軍。

（四）公平合理的整編軍隊，辦理復員，救濟難胞，減輕賦稅，以蘇民困。

（五）承認各黨派合法地位，取消一切妨礙人民集會結社言論出版自由的法令，取消特務機關，釋放愛國政治犯。

（六）立即召開各黨派和無黨派代表人物的會議，商討抗戰結束後的各項重大問題，製定民主的施政綱領，結束訓政，成立舉國一致的民主的聯合政府，並籌備自由無拘束的普選的國民大會。

中國共產黨聲明：我們願意與中國國民黨及其他民主黨派，努力求得協議，以期各項緊急問題得到迅速的解決，並長期團結一致，澈底實現孫中山先生的三民主義。

同胞們！

抗戰勝利了！新的和平建設時期開始了！我們必須堅持和平、民主、團結，為獨立、自由和富強的新中國而奮鬥！

中國共產黨中央委員會

一九四五年八月廿五日

**1945 年 8 月 25 日，《中共中央发表对目前时局宣言》提出和平、民主、团结三大口号，号召全国人民为建设独立、自由、富强的新中国而奋斗。**

① 《中共中央文件选集》(15)，中共中央党校出版社 1991 年版，第 247 页。

区军队“就地驻防待命”，不得向敌伪“擅自行动”；命令国民党军队“积极挺进”，“勿稍松懈”；命令日伪军“维持地方治安”，抵抗人民军队的受降；委任一批汉奸为“国军司令”。同时，麦克阿瑟以远东盟军总司令的名义，下达了要日本政府和在中国战区的日军向蒋介石政府投降的命令。美国还调派大批飞机、船舰，赶运近百万国民党军队到沦陷区和解放区周围，并派遣海军陆战队到中国，直接帮助蒋介石抢占沿海港口和大城市。由于美国的扶持和对日、伪军的利用，蒋介石不仅抢占了上海、南京、天津、北平等大城市，而且还在九十月间侵占了解放区的数十个县城及重要车站。①

蒋介石政府除了以军事力量抢夺抗战胜利果实外，还派大批军政官员到沦陷区“劫收”敌伪财产。他们一方面把日本多年来掠夺中国人民的财富建立起来的金融机构、工商企业加以霸占，另一方面又趁机对沦陷区人民进行无情的掠夺。国民党的“劫收”在政治上丧失了民心，但在经济上却聚集了200多亿美元的财富，这是中国官僚资本发展的顶峰，也是国民党反动政权发动内战的重要经济基础。

通过接收，四大家族官僚资本空前膨胀。因此，保护国家垄断资本及其政治制度，是国民党制定政策的主要出发点。抗战胜利后，国民党提出了“国家统一、政治民主”的口号。其目的，一面威逼或引诱共产党交出军队和解放区政权，实行“军令政令统一”；一面玩弄召开“国大”“还政于民”的把戏，给国民党统治披上合法和民主的外衣。② 蒋介石打着“和平建国”的旗号，在“国家统一、全民政治”的口号下，坚持独裁、内战方针，企图在全国范围内建立其独裁统治。③

① 转引自戴逸主编《中国近代史通鉴》(10)(上)，红旗出版社1997年版，第10页。
② 转引自戴逸主编《中国近代史通鉴》(10)(上)，红旗出版社1997年版，第11页。
③ 转引自李新、陈铁健总主编《中国新民主主义革命通史》(10)，上海人民出版社2001年版，第12页。

综上所述，由于既存在着蒋介石发动全面内战的严重危险和局部内战的既成事实，又存在着实现和平的迫切需要和客观可能，和平与战争、民主与独裁，就成为抗日战争胜利后国内形势的显著特点。

抗战胜利后，代表小资产阶级和民族资产阶级的民主党派和无党派民主人士，在政治舞台上空前活跃起来。抗战胜利前后建立的民主党派，这时都积极整顿组织，表现了空前的参政积极性，发表政治宣言和主张，开展各种活动。同时，新的民主党派纷纷建立，较知名的无党派爱国人士也都积极参与政治活动。它们在国共两党之间处于第三者的地位，希图在中国建立一个“采取英、美民主制度”的“自由独立的民主国家”。[①] 民主党派和人民团体是反对国民党蒋介石独裁统治，反对内战，要求民主，主张和平建国的一支重要力量。他们的许多意见和主张代表了人民的意愿，与中国共产党的主张基本上一致，是争取和平民主、反对内战独裁的重要同盟军。

正是从上述国际国内存在的不同力量，各持不同主张而又相互影响的实际情况出发，中国共产党根据第七次全国代表大会的既定方针，充分运用革命的两手策略，在积极做好自卫战争准备的同时，真心诚意地尽力争取与国民党及民主党派、无党派人士组成联合政府，以便建立起一个独立、自由、民主、富强的新中国。对此，1956 年 9 月，刘少奇代表中共中央在党的第八次全国代表大会的《政治报告》中做了很好的回顾和总结。他说：“还在抗日战争初期，我们党就曾经同国民党成立了联合抗日的协议。在以后，特别是在抗日战争结束以后，我们党又曾经多次同国民党进行和平谈判，以图避免内战，并且试图经过和平的道路实现中国的社会政治改革。在一九四六年，我们和几个民主党派曾经同国民党达成了一个和平建国的协议。……我们的政策是：如果国民党愿意和

① 转引自李新、陈铁健总主编《中国新民主主义革命通史》(10)，上海人民出版社 2001 年版，第 19 页。