



宁夏改革开放史研究丛书

Ningxia Jijian Jiansha Gongzuo Gaige yu Fazhanshi Yanjiu



宁夏

纪检监察工作改革与发展史研究

中共宁夏回族自治区委员会党史研究室
中共宁夏回族自治区纪律检查委员会 编著
宁夏中共党史学会



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社



宁夏改革开放史研究丛书

宁夏纪检监察工作改革与发展史研究

中共宁夏回族自治区委员会党史研究室
中共宁夏回族自治区纪律检查委员会 编著
宁夏中共党史学会



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

宁夏纪检监察工作改革与发展史研究 / 中共宁夏回族自治区委员会党史研究室, 中共宁夏回族自治区纪律检查委员会, 宁夏中共党史学会编著. — 银川: 宁夏人民出版社, 2018.12

(宁夏改革开放史研究丛书)

ISBN 978-7-227-07008-5

I. ①宁… II. ①中… ②中… ③宁… III. ①中国共产党—纪律检查—工作概况—宁夏②行政—监察—工作概况—宁夏 IV. ①D262.6②D630.9

中国版本图书馆CIP数据核字 (2018) 第288812号

宁夏纪检监察工作改革与发展史研究 中共宁夏回族自治区委员会党史研究室
(宁夏改革开放史研究丛书) 中共宁夏回族自治区纪律检查委员会 编著
宁夏中共党史学会

责任编辑 王 艳

责任校对 闫金萍

封面设计 宋丽虹

责任印制 肖 艳



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

出版发行

地 址 宁夏银川市北京东路139号出版大厦 (750001)

网 址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 nxrmcbs@126.com

邮购电话 0951-5052104 5052106

经 销 全国新华书店

印刷装订 中国共产党宁夏回族自治区委员会办公厅机要印刷厂

印刷委托书号 (宁) 0011946

开 本 720 mm × 980 mm 1/16

印 张 35.25 字数 470千字

版 次 2018年12月第1版

印 次 2018年12月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-227-07008-5

定 价 88.00元

版权所有 侵权必究

《宁夏纪检监察工作改革与发展史研究》编委会

主任 郑 震 王建军

副主任 郭小涛 王福生

成 员 薛志达 张雪芹 张永刚 胡建东

陈 显 冯中海 马晓东 田玲娟

黑学军 马 兴 张银霞

主 编 王建军

副主编 郭小涛 王福生 薛志达

编 辑 马晓东 田玲娟 张银霞



总序

改革开放，是决定当代中国命运的关键一招，也是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。实践发展永无止境，改革开放永无止境。改革开放只有进行时，没有完成时。回顾40年改革开放的历程，在中国共产党的领导下，伟大祖国的面貌、中华民族的面貌、中国人民的面貌和中国共产党的面貌都发生了翻天覆地的历史性巨变，取得了社会主义现代化建设事业的伟大成就，谱写了中华民族自强不息、顽强奋进、光辉灿烂的新的壮丽史诗。

改革开放以来，地处西北内陆的宁夏，在党中央、国务院的亲切关怀和全国人民的大力支持下，在自治区党委、政府的坚强领导下，全区上下高举中国特色社会主义伟大旗帜，解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持发展中国特色社会主义不懈怠，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信不动摇，全区经济、政治、文化、社会、生态文明五大建设和党的建设扎实推进、跨越发展，社会主义现代化建设取得了辉煌成就。特别是在自治区成立60周年和改革开放40周年的重大历史节点，全区各族人民在党中央的亲切关怀下、在各级党组织的坚强领导下，站在新的历史起点，接续奋斗，创造的辉煌成就令世人瞩目。

习近平总书记指出：历史是最好的教科书和“营养剂”。真实记录、深入研究、科学总结党领导人民进行改革开放的历史，是党和国家赋予党史工作者的神圣使命。鉴于改革开放以来所取得的历史性成就与发生的历史性巨变，尤其是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央做出的全面深化

改革的战略部署及其有效落实，需要党史工作者深入研究、准确把握并及时总结经验启示。2014年，党中央就全国党史工作特别是党史研究工作明确提出了“一突出”“两跟进”的战略要求（进一步突出开创和发展中国特色社会主义时间段历史研究；即时跟进十八大以来党中央的决策部署，即时跟进以习近平同志为总书记的党中央的理论发展），中央党史研究室下发了《关于开展〈改革开放实录〉课题研究编写工作的通知》，要求各省、区、市党史部门要将党史研究的重心向改革开放时间段历史研究转变，全面加强改革开放时间段的党史研究工作。自治区党委领导先后作出明确批示，要求全区党史部门要加大对宁夏改革开放史的研究力度。

为了积极贯彻落实党中央的要求、中央党史研究室的决策部署和自治区党委领导的批示精神，自治区党委党史研究室从2014年开始，正式启动了宁夏改革开放史系列专题研究和专著撰写工作，在相关厅局（委、办）和各县市党史研究部门的配合支持下，取得了阶段性的成果。宁夏改革开放史研究系列丛书已先后出版了农业产业化、工业经济、交通运输、城镇化、生态文明、财税、医疗卫生和计生、文化、教育、旅游、科技、民政、扶贫开发等方面的专著13部，不仅填补了宁夏改革开放史研究的空白，而且开辟了宁夏改革开放史研究的新领域，对服务党委中心工作、推动宁夏改革发展稳定发挥了积极作用。

2017—2018年，自治区党委党史研究室选取宁夏人大工作改革与发展、宁夏政协工作改革与发展、宁夏纪检监察工作改革与发展、宁夏组织工作改革与发展、宁夏宣传思想工作改革与发展5个方面与党的政治改革息息相关的专题作为研究重点，继续开展宁夏改革开放史系列专题的研究和专著撰写，以更好地展现自治区党委带领全区各族人民进行改革开放的创新实践，总结党和人民所创造的宝贵历史经验和巨大成就，不断探索和把握宁夏经济社会发展和改革开放规律，为宁夏统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局提供资政服务，也为实现宁夏改革发展稳定各项事业提供历史借鉴和经验启示。

该丛书均分为综述篇、专题篇、地方篇和文献篇四部分，对相关领域改革开放进程以图文并茂的形式进行了历史性梳理和全景式展现，并总结出了

重要的经验启示，形成了进一步全面推进深化改革、加快发展的思路 and 措施。在研究编写过程中，自治区党委党史研究室始终坚持党性原则与科学精神相统一的指导思想，坚持正确的世界观和方法论，力求全方位、多层次、广视角地反映、展示和总结改革开放新时期，全区各地、各级党委、政府贯彻执行党的理论路线方针政策和中央重大决策部署，在推进重点领域改革开放与发展进程中所形成的重要发展历程、重要决策和举措、重要事件和活动、重要成就、重要经验与启示、重要文献史料以及今后进一步推动改革深化的对策建议。

本系列丛书的出版，凸显了存史与修史、资政与服务、育人与引领的作用，是党史部门围绕中心、服务大局的重要行动和举措，是进行爱国主义教育、改革开放教育、理想信念教育、区情教育和着力强化“四个自信”的一本好教材，是宁夏人民在新时代走好新的长征路须臾不可或缺的“营养剂”。全区广大干部群众应以此书为鉴，以更加开放的思想观念，更加执著的奋斗精神，更加扎实的工作作风，深入贯彻落实党的十九大精神和自治区第十二次党代会精神，全面实施“十三五”规划，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，为“建设美丽新宁夏，共圆伟大中国梦”振奋精神、实干兴宁，在实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，与全国同步建设全面小康社会的奋斗进程中谱写宁夏改革开放再出发的新篇章。

目 录

综 述 篇

坚持与时俱进 持续正风反腐 推进宁夏纪检监察改革与发展再上新台阶	3
一、改革与发展历程	3
（一）纪检机关恢复重建与拨乱反正阶段（1978年12月— 1982年8月）	3
（二）监察机关成立与反腐探索发展阶段（1982年9月— 1991年12月）	5
（三）纪检监察体制改革与反腐格局构建阶段（1992年1月— 2002年10月）	6
（四）反腐惩防体系建设与重点领域治理阶段（2002年11月— 2012年10月）	9
（五）党的十八大以来全面从严治党与标本兼治阶段（2012年 11月至今）	13
二、主要成就	16
（一）拨乱反正，纠风治腐，保证了改革开放初期风清气正 的良好发展环境	16
（二）突出重点，专项治理，确保党和国家各项方针政策的贯 彻落实	18

(三) 从严治党, 作风破题, 强力推动党的作风建设和社会风气实现了根本好转	20
(四) 查办案件, 有腐必反, 有效遏制了腐败现象的滋生和蔓延	23
(五) 强化教育, 硬化监督, 始终保持反腐倡廉的浓厚氛围	25
三、经验启示	29
(一) 深入推进反腐败斗争、做好纪检监察工作, 必须围绕中心、服务大局, 为全区改革发展稳定服务	29
(二) 党中央的坚强领导是做好纪检监察工作的根本保证, 必须在思想上政治上行动上始终向党中央看齐	30
(三) 落实党委主体责任是全面从严治党的关键, 必须层层压紧压实责任, 强化工作落实	30
(四) 加强纪律建设是全面从严治党的治本之策, 必须始终把纪律挺在前面, 实现用纪律管党治党	31
(五) 改革创新是纪检监察事业发展的不竭动力, 必须不断深化纪检监察体制改革, 聚焦主责主业再创佳绩	32
(六) 群众支持参与是反腐败斗争取得胜利的基础, 必须充分相信群众、紧紧依靠群众, 厚植党执政的政治基础	32
(七) 建设高素质的纪检监察队伍是推进反腐败决战决胜的中坚力量, 必须强基固本、锻造队伍, 打造维护党章党纪的“铁军”	32
四、对策建议	33
(一) 聚焦全面从严治党, 进一步加强党的先进性和纯洁性建设	34

（二）加快纪检监察体制机制改革，进一步强化防腐治贪的“顶层设计”	37
（三）巩固拓展落实中央八项规定精神成果，进一步健全作风建设长效机制	38
（四）切实发挥好巡视机构职能，进一步彰显巡视利剑作用	39
（五）全面加强党的纪律建设，进一步提升纪律建设质量和水平	40
（六）持续加大反腐力度，进一步巩固发展反腐败斗争压倒性态势	41
（七）强力抓好全面从严治党责任落实，进一步推动管党治党责任全覆盖	42
（八）狠抓素质能力建设，打造忠诚干净担当的纪检监察队伍	43

专 题 篇

加强纪律建设 确保政令畅通	47
一、改革发展历程	47
（一）纪检机构恢复与制度重建阶段（1978年4月—1982年8月）	47
（二）各项建设逐步推进与专项整治阶段（1982年9月—1992年1月）	49
（三）强化监督检查与综合治理阶段（1992年1月—2002年11月）	50
（四）完善监督体系与重点领域治理阶段（2002年11月—2012年11月）	53

(五) 十八大以来全面推进从严治党阶段 (2012年11月至今)	57
二、主要成就	59
(一) 规章制度的出台、完善及有效执行保障宁夏各项事业的顺利推进	59
(二) 围绕中央和自治区重大决策及部署加强制度建设、执行, 确保政令畅通	60
(三) 持续推进制度建设, 为全面从严治党夯实基础	61
(四) 加强党内监督, 进一步规范和制约权力运行	62
(五) 纯洁党组织, 坚定广大群众永远跟党走信心和决心	63
三、经验启示	64
(一) 必须始终坚持党的领导, 在思想上政治上行动上始终同党中央保持高度一致	65
(二) 必须始终围绕中心工作, 为全区改革发展稳定大局服务	65
(三) 必须始终把纪律挺在前面, 实现用纪律管党、治党、兴党、强党	66
(四) 必须不断深化改革, 创新制度, 与时俱进加强监督检查	67
(五) 必须始终强化主体责任, 做到制度落地, 强化责任担当	67
(六) 必须始终依靠群众, 态度诚恳地接受群众的批评监督, 把群众满意不满意作为监督到位不到位的唯一标准	68
四、对策建议	68

(一) 与时俱进加强制度建设,紧紧抓住“把权力关进制度的笼子里”不放松	69
(二) 强化监督检查,把“治未病”作为主攻方向,推进全面从严治党标本兼治	70
(三) 加强教育引导,把“不碰高压线”作为工作的底线时刻谨记心中	70
(四) 严格把控“用人关”,真正把有才有识有担当的人选出来、用起来,发挥“关键少数”的示范引领作用	71
(五) 畅通群众监督通道,把新时代“人人都是显微镜、人人都是麦克风”的作用充分发挥出来	72
强化反腐倡廉宣传教育 筑牢拒腐防变思想道德防线	73
一、改革发展历程	73
(一) 纪检机构恢复重建与开展党风党纪教育阶段(1978年12月—1982年8月)	73
(二) 纪检宣教机构成立与加强纪律教育阶段(1982年8月—1992年10月)	75
(三) 纪检监察合署办公与构建“大宣教”格局阶段(1992年10月—2002年11月)	77
(四) 反腐惩防体系建设与注重预防治理阶段(2002年11月—2012年11月)	79
(五) 全面从严治党与坚持标本兼治阶段(2012年11月至今)	83
二、主要成就	88
(一) 反腐倡廉新闻宣传工作成效显著	88
(二) 反腐倡廉教育工作不断深化	89
(三) 廉政文化建设全面推进	90

(四) 网络宣传工作逐步规范	91
(五) 干部教育培训工作进一步深化	92
三、经验启示	94
(一) 反腐倡廉宣传教育是我们党的优良传统和政治优势	94
(二) 反腐倡廉宣传教育是构建拒腐防变思想道德防线的根本 途径	94
(三) 反腐倡廉宣传教育对党员干部廉政行为的养成发挥着导 向作用	95
(四) 反腐倡廉政宣传教育是构建社会主义和谐社会的重要保障	96
四、对策建议	96
(一) 提高认识, 厘清责任, 增强反腐倡廉宣传教育工作主动性	97
(二) 拓展“大宣教”工作格局, 增强反腐倡廉教育的强大合力	98
(三) 坚持分类分层次开展教育, 增强反腐倡廉宣传教育的 针对性和有效性	98
(四) 创新教育方式方法, 增强反腐倡廉宣传教育的吸引力和 感染力	99
(五) 建立健全工作机制, 着力推进反腐倡廉宣传教育工作 规范长效	100
保持高压态势 坚决惩治腐败	101
一、改革发展历程	101
(一) 改革开放初期, 执纪审查工作处于拨乱反正、纠风治贪, 严格按照政策查处大要案阶段(1978年12月—1987年12月)	101

(二) 社会主义市场经济体制初建时期, 执纪审查工作处于查办案件、严惩腐败, 优化经济发展环境阶段 (1988 年 1 月—2002 年 12 月)	104
(三) 改革开放攻坚时期, 执纪审查工作处于突出重点、惩防并举, 依法依纪严格办案阶段 (2003 年 1 月—2012 年 11 月)	108
(四) 中国特色社会主义新时代, 执纪审查工作处于重拳反腐、标本兼治, 形成查处腐败高压态势阶段 (2012 年 11 月至今)	113
二、主要成就	117
(一) 及时纠正冤假错案, 认真复查遗留问题, 在拨乱反正中端正了党风	117
(二) 查办了大量腐败案件, 遏制了腐败蔓延势头, 增强了全社会反腐倡廉的信心和决心	117
(三) 深入持久开展专项治理工作, 切实解决了群众反映强烈的突出问题, 维护了人民群众的切身利益	118
(四) 标本兼治持续深化, 经济社会发展环境不断优化, 为全面建成小康社会创造了良好条件	118
三、经验启示	119
(一) 始终保持高压态势, 严惩腐败分子, 是取信于民并赢得人民群众支持的关键	119
(二) 坚持党的领导, 争取各级党委的大力支持, 是做好纪律审查工作的政治保证	119
(三) 创新方式方法, 不断健全完善制度, 是做好纪律审查工作的不竭动力	120

(四) 完善体制机制, 强化自身建设, 是做好纪律审查工作的重要举措	120
四、对策建议	121
(一) 继续坚持“零容忍”惩治腐败, 不断巩固反腐败斗争压倒性态势	121
(二) 充分发挥纪委的组织协调作用, 加强各职能部门间的配合	122
(三) 大力推行纪检监察信访公开, 多渠道挖掘案件线索	122
(四) 加强办案队伍建设, 切实提升综合办案能力	122
高擎巡视利剑 深化全面从严治党	124
一、改革发展历程	124
(一) 巡视工作探索、逐步规范阶段(2004年4月—2012年11月)	125
(二) 巡视工作深入推进及制度化阶段(2012年11月至今)	126
二、主要成就	128
(一) “利剑”作用不断显现, 形成了有力震慑	128
(二) 巡视巡察上下联动, 形成了一体化格局	129
(三) 巡视执纪情况, 促进了党风廉政建设	130
(四) 传导压力提升效力, 强化了巡视制度建设	131
(五) 围绕“全覆盖”目标, 推进全面从严治党	132
三、经验启示	133
(一) 必须落实政治巡视要求, 实现巡视监督常态化	133
(二) 必须加强组织领导, 明确职责定位	134
(三) 必须改进方式方法, 增强巡视工作活力	135
(四) 必须坚持问题导向, 增强震慑效果	136

(五) 必须开展巡视“回头看”，提高巡视威慑力	136
四、对策建议	137
(一) 强化组织领导，科学调配巡视力量	137
(二) 打造高素质巡视干部队伍，为巡视工作提供智力保障	138
(三) 认真履行党内监督职责，落实好监督责任	138
(四) 扩大巡视范围，有针对性地开展巡视工作	139
(五) 加强成果运用，发挥标本兼治作用	140
正风肃纪 作风建设永远在路上	141
一、改革发展历程	141
(一) 纪检机关的恢复重建与拨乱反正（1978年12月—1982年8月）	141
(二) 改革开放初期端正党风、纠正不正之风（1982年9月—1992年1月）	142
(三) 开展反腐败斗争以来的纠风专项治理（1992年1月—2002年10月）	144
(四) 全面建设小康社会时期的正风肃纪（2002年11月—2012年11月）	148
(五) 全面深化改革时期的作风建设（2012年11月至今）	152
二、主要成就	155
(一) 各阶段的纠风为社会主义事业的顺利推进提供了保证	155
(二) 一定程度上遏制了腐败，净化了社会风气	156
(三) 纯洁了党组织，维护了人民群众的根本利益，提高了党的威信	157
三、经验启示	158
(一) 必须坚持围绕中心，主动自觉为改革发展稳定服务	158

(二) 必须坚持领导带头和群众参与相统一, 实现以上率下和上下联动	158
(三) 必须坚持以德化人和以法治人相结合, 实现思想不滑坡和行动不掉队	159
(四) 必须坚决落实党委主体责任, 层层压紧压实, 强化责任担当, 确保纠风不走过场	160
(五) 必须坚持惩防并举, 把违法乱纪扼杀在萌芽状态	160
(六) 必须坚持法纪面前人人平等, 不搞特殊化	160
四、对策建议	161
(一) 思想入手、理想着力, 从“被动严”向“自觉严”升华	161
(二) 刚柔并济、持续推进, 从“一时严”向“一直严”深化	162
(三) 以上率下、互相监督, 从“领导严”向“党员严”推进	163
(四) 群众参与、制度创新, 从短期狠抓向构建长效机制延伸	164
(五) 以点带面、乘胜追击, 从集中整治“四风”向全面正风肃纪拓展	164
加强自身建设 提升履职能力	166
一、改革发展历程	166
(一) 纪检监察机关恢复重建阶段(1978年4月—1993年6月)	166
(二) 纪检监察体制改革和反腐败格局构建阶段(1993年6月—2002年10月)	168