

2019

宁夏 NINGXIA
区情报告 QUQING
BAOGAO
(下)

《宁夏区情报告》编写组 ◎ 编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社



NINGXIA QUQING BAOGAO

宁夏区情报告

(下)

《宁夏区情报告》编写组 ◎ 编

图书在版编目 (CIP) 数据

宁夏区情报告. 2019. 下 / 《宁夏区情报告》编写组编. — 银川: 宁夏人民出版社, 2020. 2

ISBN 978-7-227-07179-2

I. ①宁… II. ①宁… III. ①宁夏—概况—2019
IV. ①K924.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2020) 第 030726 号

宁夏区情报告 2019 (下)

《宁夏区情报告》编写组 编

责任编辑 管世献
责任校对 姚小云
封面设计 一卜
责任印制 肖艳



黄河出版传媒集团 出版发行
宁夏人民出版社

出版人 薛文斌
地址 宁夏银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)
网址 <http://www.yrpubm.com>
网上书店 <http://www.hh-book.com>
电子信箱 nxrmcbs@126.com
邮购电话 0951-5052104 5052106
经销 全国新华书店
印刷装订 宁夏银报智能印刷科技有限公司
印刷委托书号 (宁) 0016411

开本 880 mm × 1230 mm 1/16
印张 6
字数 105 千字
版次 2020 年 2 月第 1 版
印次 2020 年 2 月第 1 次印刷
书号 ISBN 978-7-227-07179-2
定价 15.00 元

版权所有 侵权必究

本书编写人员

(以姓氏笔画为序)

牛学智

师东晖

李文庆

李保平

李晓明

杨永芳

陈通明

段庆林

徐 哲

目录

宁夏落实“建设美丽新宁夏 共圆伟大中国梦” 题词精神研究

——宁夏 2019—2020 年经济形势分析及中长期发展对策报告

..... 段庆林（1）

2019 年宁夏社会建设现状与 2020 年社会形势分析

..... 杨永芳 陈通明（21）

2019 年宁夏文化发展态势与 2020 年发展趋势分析报告

..... 牛学智 徐 哲（41）

2019 年宁夏法治建设现状与 2020 年法治发展形势分析

..... 李保平（62）

推进黄河流域宁夏段高质量生态保护研究

——2019 年宁夏生态文明建设研究与 2020 年展望总报告

..... 李文庆 李晓明 师东晖（81）

宁夏落实“建设美丽新宁夏 共圆伟大中国梦” 题词精神研究

——宁夏 2019—2020 年经济形势分析及中长期发展对策报告

段庆林

习近平总书记为庆祝宁夏回族自治区成立 60 周年题词“建设美丽新宁夏 共圆伟大中国梦”，是在经济转向高质量发展新阶段，对宁夏现代化建设提出的总体要求。2016 年 7 月习近平总书记视察宁夏时的重要讲话，全面阐述了“新时代建设一个什么样的新宁夏、怎样建设新宁夏”这一重大理论和现实问题，具有深刻的内涵和非常重大的意义。总结新中国成立 70 年来的宁夏发展经验，更加明确“建设美丽新宁夏 共圆伟大中国梦”的主要任务，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻新发展理念，落实自治区党委十二届八次、九次全会精神，牢牢抓住“三个着力”重点，坚决打赢“三大攻坚战”，持续实施“三大战略”，守好“三条生命线”，走出一条高质量发展的新路子，确保与全国同步建成全面小康社会，努力建设好经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏。

一、“建设美丽新宁夏 共圆伟大中国梦”的深刻内涵与重大意义

习近平总书记题词具有深刻的内涵和重大意义。必须以题词要求统领宁夏高

作者简介：段庆林，宁夏社会科学院副院长，研究员。

质量发展。

（一）准确把握题词的深刻内涵

一是“美丽”的内涵。习近平总书记题词中“美丽”是中央对宁夏最美好的祝愿和最殷切的期望。既体现在习总书记视察宁夏时提出的“努力实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，确保与全国同步建成全面小康社会”中，也体现了党的十九大提出的建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的目标，并非仅仅指生态文明建设。宁夏之美是民族和美、人文之美、风光秀美。

二是“新宁夏”新之所在。新宁夏是中央对新时代宁夏发展的新要求。其新在新理念，要求积极落实创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念；新在新动能，积极促进增长动能转换，实现发展方式转变，优化经济结构；新在新格局，构建区域城乡协调发展新格局和全面开放新格局；新在新目标，建设社会主义现代化地区，最终实现“两个一百年”奋斗目标。

三是共圆伟大中国梦。党的十八大确立了“两个一百年”的奋斗目标，实现中华民族伟大复兴是近代以来最伟大的中国梦。必须铸牢中华民族共同体意识，加快革命老区、民族地区、贫困地区、边疆地区发展，强调要同步建成全面小康社会，共圆伟大中国梦。“同步”“共圆”是坚持以人民为中心的要求，也是中华民族共同体意识的体现。

（二）深刻领会题词的重大意义

一是体现了习近平总书记对民族地区特别是宁夏发展的高度重视。近年来，习近平总书记为新疆、西藏、内蒙古、广西等民族地区题词，都提到了“美丽”“壮美”“亮丽”“民族团结”和共圆伟大中国梦的目标。民族地区的发展，是实现中国梦的关键，是短板，也是重点，更是难点。体现了党中央对宁夏发展的高度重视和亲切关怀。70年来，宁夏已经发生了历史性变革，取得了历史性成就，要把党中央的关怀化作建设美丽新宁夏的实际行动，振奋精神，实干兴宁，为共圆伟大中国梦而奋斗。

二是体现了中国共产党领导人民实现伟大中国梦的初心和使命。党的十九大指出：“中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。”率领全体人民实现“两个一百年”核心目标，实现中华民族伟大复兴中国梦的最终目标，其初心和使命，都充分体现在“共圆伟大中国梦”题词之中。

三是体现了与人民日益增长的美好生活需要相适应的新发展理念。我国社会主要矛盾已经发生根本转变，发展的不平衡不充分突出表现在地区差距、城乡差距等方面。同时，人民对民主、法治、公平、正义、安全、环境等需要日益增长。新宁夏必须解决发展不充分不平衡的问题，继续坚持以经济建设为中心，按照新发展理念，满足人民新需求。

四是体现了新时代经济高质量发展的更高要求。新宁夏必须建立在雄厚的物质基础之上，必须实现经济高质量发展。传统发展方式依靠投资拉动和资源消耗的特征明显，宁夏应该积极转变发展方式，以动力变革促进效率变革，进而实现质量变革。

五是体现了开创社会主义现代化建设新征程的远大期望。党的十九大已经开启全面建设社会主义现代化国家的新征程。西部地区是全面建成小康社会的重点，也是建设现代化强国的难点，美丽新宁夏是建设富强民主文明和谐美丽的现代化强国的重要组成部分，必须构建现代化经济体系，建设现代化的新宁夏。

六是体现了实现人与自然和谐共生的美好愿望。建设美丽新宁夏，并非仅仅是指生态文明建设，但天蓝水清地绿空气更加清新的狭义的“美丽宁夏”，不但是“美丽中国”的有机组成部分，也是广义的“美丽新宁夏”的重要组成部分。我们必须牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，为广大人民提供更多优质的生态产品。

二、辉煌 70 年经验与建设美丽新宁夏

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年。70 年来，宁夏经济社会发展为“建设美丽新宁夏 共圆伟大中国梦”奠定了基础、积累了经验。

（一）辉煌 70 年宁夏发展成就

一是建立了具有特色和优势的现代产业体系。70 年来，宁夏经济呈现综合实力逐步增强、经济结构不断优化的巨大变化。2018 年，宁夏地区生产总值达到 3705.18 亿元，人均 GDP 达到 54094 元，处于全国各省、直辖市第 15 位。三次产业增加值比例从 1949 年的 84.1 : 3.5 : 12.4，调整为 1958 年的 55.9 : 19.9 : 24.2，优化为 2018 年的 7.6 : 44.5 : 47.9。宁夏解放时除了有几

家面粉厂、毛织厂、甘草膏厂等外,其他几乎都是小手工作坊。经过70年来的建设,宁夏已经形成了新型煤化工、新材料、新能源、先进装备制造业、现代纺织服装业、生物医药、农副产品加工业等现代工业体系。仅规模以上工业企业就有1200多家。



宁夏宝利新能源有限公司拥有西北地区最大的35万立方米存储罐区

建成全球单套装置规模最大的400万吨煤制油项目。宁夏是全国12个商品粮基地之一和十大牧区之一,2018年人均粮食产量573公斤,居全国前列。近年来,通过加快发展优质粮食、草畜、瓜菜、枸杞、葡萄“1+4”特色优势农业,享有中国“枸杞之乡”“马铃薯之乡”“硒砂瓜之乡”“滩羊之乡”“甘草之乡”等称号。

二是形成了相对齐全的基础设施网络。70年来,宁夏投资规模逐步扩大,交通、水利、通信、能源等基础设施建设取得了巨大成就。宁夏全社会固定资产投资总额从1958年的0.93亿元增加到1978年的4.27亿元,1998年为108.7亿元,2009年为1119.1亿元,到2018年已经达到3813.4亿元,尤其是改革开放以来,固定资产投资跨上十亿、百亿、千亿三大台阶,目前已经直逼4000亿元大关,累计完成全社会固定资产投资2.99万亿元。基本形成以包兰、太中银、宝中铁路以及即将建成的银西高铁为主的铁路网络,以银川河东国际航空港及固原、中

卫香山支线机场和若干通用机场组成、直达国内外的航空网络，还有县县通高速的“三纵九横”干线公路网。1958—2017年，铁路、公路、民航里程增长1.9倍、11.9倍、90.5倍，客运量从1957年的39.1万人增加到2012年的16389万人，货运量从1957年的96.3万吨增加到2018年的4.01亿吨。邮电业务总量从1957年的197.4万元增加到2018年的17.79亿元。特别是1998—2018年通信业务发展迅速，互联网用户从4.99万户增加到217万户，移动电话用户从0.12万户增加到881万户。宁夏还是煤炭、电力富集地区，发电量从1958年的0.11亿千瓦时提高到2018年的1609.97亿千瓦时，人均发电量居全国各省区前列。

三是实现了城乡人民生活巨大改善。改革开放前30年，宁夏在国家财政大力支持下，社会改革全面深化，公共服务基本覆盖，城乡面貌得到巨大改善。地方财政收入从1949年的0.11亿元增加到1978年的3.16亿元，2018年达到436.5亿元，医疗、养老和最低生活保障等社会保障体系逐步健全。改革开放40年来，农村改革赋予农民长期的土地承包权、使用权和生产收益权。1978—2018年，宁夏农村人均可支配收入从116元增加到11708元，其中经营净收入比重从1983年的77.5%下降到2017年的39.6%，工资性收入比重从15.9%提高到39.3%。农民人均消费性支出从90.7元增加到10790元，恩格尔系数从1983年的0.765降低到2017年的0.253，农民消费结构逐步优化，更多地用在改善居住环境、医疗保健、文化教育、交通通信等方面。“三西”地区是我国开发式扶贫的发源地，通过产业扶贫、吊庄移民、扬黄灌溉、生态移民、闽宁协作等多种方式，1982—2018年宁夏农村贫困发生率从30.4%下降到3.0%，绝对贫困人口累计减少340万人，累计移民安置130万人。城镇居民人均可支配收入从1978年的346元增加到2018年的31895元，人均居住面积从1983年的16.7平方米增加到2017年的31.4平方米。2018年，城乡居民每百户平均拥有家用汽车分别为42.8辆和32辆。宁夏社会消费品零售总额从1958年的1.52亿元增加到2018年的935.75亿元。实施健康宁夏建设，城乡居民健康水平不断提高。2018年，宁夏人均预期寿命达到75.33岁。宁夏平原在2008年被《中国国家地理》杂志评选为“中国十大新天府”之一，银川市以其宜居宜业在《瞭望东方周刊》“中国城市幸福感”调查中名列前茅。

四是构筑了建设美丽新宁夏的空间规划体系。宁夏三面被毛乌素沙地、腾格

里沙漠、乌兰布和沙漠包围，虽然北部宁夏平原得天独厚，但中部干旱带荒漠化严重，南部黄土高原水土流失严重，生态环境总体比较脆弱。70年来，宁夏加强基本农田水利建设、荒漠化盐碱化治理、小流域综合治理，实施三北防护林、封山禁牧、退耕还林还草等工程，森林覆盖率从1.5%提高到15.2%，宁夏在全国率先实现土地沙漠化整体逆转，先后建成9个国家级自然保护区。宁夏还非常重视打赢污染防治攻坚战，全区城市生活垃圾无害化处理率达98%以上，城市、县城污水处理率分别为93%和84%。实施了蓝天、碧水、净土“三大行动”，黄河宁夏段Ⅱ类良好水质以上断面达100%，城市空气质量优良天数比例达到75.9%。从2016年始，宁夏作为中央批准的全国第二个省级空间规划（多规合一）改革试点省区，划定了“三区三线”。2018年，银川市被联合国湿地公约第十三届缔约方大会评选为全球首批国际湿地城市之一，全区累计建成美丽小城镇104个、美丽村庄588个。2020年，全区90%以上村庄将达到美丽乡村标准。

（二）新中国成立70年来宁夏发展的历史经验及其现实启示

一是必须坚持党对民族地区发展的坚强领导。坚持党对一切工作的领导，因为“中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”。宁夏70年来取得伟大发展成就，中央大力支持和党的坚强领导是根本保证，也是宁夏历届党委、政府认真贯彻落实中央精神的结果。只有共产党，才能够带领各族人民走共同富裕道路，共圆伟大中国梦。习近平总书记题词和来宁夏讲话精神，为宁夏发展指明了方向。

二是必须坚持全面深化改革开放。我国长期探索社会主义建设道路，经过改革开放，才真正实现了从站起来、富起来到强起来的转变。习近平总书记说：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”全面深化改革开放，核心是走市场化改革之路，坚持使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，完善制度体系，解放和发展生产力。内陆地区更应该通过改革开放优化资源配置，民族地区对外开放更要讲政治、重大局。

三是必须坚持把发展作为党执政兴国的第一要务。加快民族地区发展必须始终把解放和发展生产力作为根本任务，立足宁夏区情实际，积极探索符合宁夏区情的新发展路子。例如2000年代宁夏建设宁东基地和工业园区、建设区域中心

城市等跨越式发展思路，自治区第十二次党代会实施“创新驱动、脱贫富民、生态立区”三大战略等，都是聚精会神搞建设、一心一意谋发展的代表实例。发展是一切问题的基础，民族地区更要努力解决人民日益增长的美好生活和不平衡不充分的发展之间的社会主要矛盾，切实做好争取人心的工作。建设美丽新宁夏，必须全面贯彻创新协调绿色开放共享新发展理念，立足资源优势，发挥比较优势，利用后发优势，创造性地开展工作。

四是必须牢固树立“五个认同”意识。高度重视民族问题和民族工作，对民族地区发展具有非常重要的意义。必须坚持马克思主义民族观宗教观，坚持走中国特色解决民族问题的正确道路。坚持和完善民族区域自治制度，坚持统一和自治相结合、民族因素和区域因素相结合，坚持民族平等。宁夏 70 年来的发展经验表明，民族团结是民族地区发展的基础和条件。必须强化“三个离不开”“五个认同”意识，构筑各民族共有精神家园。高度重视城市民族工作，促进各民族交往、交流和交融。依法提高民族宗教治理水平，坚持宗教中国化方向，打造全国民族团结进步示范区，是建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦的重要基础。

（三）“建设美丽新宁夏 共圆伟大中国梦”的主要任务

一是实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，与全国同步建成全面小康社会目标。2016 年 7 月，习近平总书记视察宁夏时强调：“要认真落实党中央决策部署，贯彻新发展理念，主动融入国家发展战略，进一步解放思想、真抓实干、奋力前进，努力实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，确保与全国同步建成全面小康社会。”并且明确提出了“着力推进经济持续健康发展，着力保持社会和谐稳定，着力巩固和发展党的执政基础”重点任务。自治区第十二次党代会将习总书记嘱托作为奋斗目标。习总书记还特意强调，“到 2020 年全面建成小康社会，任何一个地区、任何一个民族都不能落下”。全面建成小康社会是共圆伟大中国梦的一个重大目标。习总书记提出的“经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕”，是建设美丽新宁夏的具体目标。目前，宁夏正在集中精力抓落实，稳定脱贫攻坚政策，提高脱贫质量，即将打赢脱贫攻坚战、实现与全国同步建成全面小康社会的奋斗目标。

二是基本实现社会主义现代化。党的十九大提出建设现代化新征程两个阶段的安排，到 2035 年基本实现社会主义现代化，是非常关键的时期。世界正处

于百年未有之大变局。2008 年国际经济危机发生后，逆全球化趋势明显，中美贸易摩擦加剧，中国改革开放面临的外部环境发生了显著变化。我们必须集中精力办好自己的事情。重点是：提高治理能力现代化水平。党的十八届三中全会把推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标，党的十九届四中全会主要研究推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题。目前国际环境异常复杂，必须坚持改革开放，坚持社会公平正义，努力提高治理体系和治理能力现代化水平，更加注重防范化解重大风险。建设创新型地区。我国即将于 2020 年建成创新型国家，并将到 2035 年跻身创新型国家前列。宁夏作为欠发达地区，要实施创新驱动战略，在传统产业优势逐步丧失的同时，尽快培育壮大战略性新兴产业，加快产业转型升级，继续重视巩固脱贫攻坚和全面小康成果，避免“中等收入陷阱”，促进经济发展方式从要素驱动型转向创新驱动型发展，努力提高制造业价值链分工地位，实现动力转换、效率提升和质量变革。而建设创新型地区，构建现代化经济体系，对实现宁夏经济高质量发展显得至关重要。三是实现富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化目标。“建设美丽新宁夏 共圆伟大中国梦”，是宁夏现代化新征程的指导思想。建设美丽新宁夏，必须坚定不移地把发展作为第一要务，坚持走共同富裕道路，才能共圆伟大中国梦。

（四）2019—2020 年宁夏经济形势分析

在充分评价 70 年来宁夏经济发展成就的基础上，我们再关注近年来在经济新常态下的短期波动和微观表现。

2019 年，我们深入五市及部分县区的园区、乡村等开展“宁夏经济形势与高质量发展”调查研究，并与基层干部、企业家和各界人士座谈交流，结合统计资料，对 2019 年宁夏经济形势简要分析如下。

1. 正确认识当前经济形势

2019 年，经过 10 年金融危机后，又出现了中美贸易摩擦等不确定因素，全球贸易保护主义盛行。预计世界经济增长率只有 3%，欧美发达国家更低。加上国内“三期叠加”影响，经济下行压力增加，全国经济增长率预计达到 6.1%。但中国仍然是世界上发展形势最好的经济体。

一年来，中央和自治区坚持稳中求进工作总基调，进一步做好“六稳”（稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期）工作，推进稳增长、促改革、

调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持了经济运行在合理区间。一是积极推进经济高质量发展。自治区党委十二届七次全会审议通过了《关于推动高质量发展的实施意见》，对宁夏落实高质量发展制定了总体措施。二是深化供给侧结构性改革。围绕“巩固、增强、提升、畅通”方针，积极实施高铁高速、城乡供水、生态环保、5G 网络等补短板项目。努力减税降费，实施“放管服”改革，企业成本和负债率下降，2019 年预计全区新增减税降费 123.4 亿元，民营经济是减税最大的受益群体。三是加快产业转型升级。积极落实《开发区整合优化和改革创新实施方案》，推进工业对标转型发展，积极招商引资，实施最严格的生态环保政策，努力发展绿色经济。四是积极关注民生改善。全区民生投入占财政支出的 75%，完成银川都市圈城乡西线供水工程等重大民生工程，集中力量打赢脱贫攻坚战，贫困发生率下降到 0.47%，坚持就业优先，努力增加城乡居民收入。

2019 年前三季度，宁夏 GDP 同比增长 6.5%，其中第一产业 2.6%，第二产业 6.1%，第三产业 7.5%。2008 年国际金融危机后，在经济强刺激政策影响下，2008—2012 年宁夏经济在传统增长模式下依然保持了较高增长率。十九大以后，中央强调不搞强刺激，投资趋于谨慎。2013 年以后宁夏经济增长率持续下滑，是在全国经济进入新常态大形势下的结果，前期市场因素影响大，近来环保因素影响大。2018 年宁夏 GDP 增长 7%，2019 年经济增长率可能会略有降低，但总体处于合理空间。

应该充分关注经济发展新亮点：

一是增量投资优化产业结构。2019 年 1—11 月，宁夏制造业投资和技术改造投资分别增长 13.4% 和 14%，制造业投资、技术改造投资占工业投资比重上升，而六大高耗能工业投资比重下降。

二是经济新动能快速成长。新型煤化工、高端装备制造业、现代服务业蓬勃发展，1—11 月，规模以上煤化工产业增加值同比增长 31.5%，装备制造业增长 19.8%，互联网和信息服务业营业收入增长 32.5%。

三是经济效益明显回升。1—10 月，全区规模以上工业企业利润总额同比增长 7.5%，企业负债率降低。前三季度城乡居民可支配收入同比分别增长 7.9% 和 9%。1—11 月，一般公共预算总收入同比增长 7.3%。宁夏经济中动能转换、结构优化、效益提升、景气复苏形势逐步显现。



第四届中国阿拉伯博览会宁夏“互联网 + 医疗健康”示范区

2. 从需求侧看，高度重视经济风险

短期经济分析需要关注“三驾马车”变化。

出口下降较大与进口大幅增加。从外贸形势来看，宁夏货物贸易进出口额，2015 年下降 30.3%，2018 年下降 25%，2019 年 1—10 月同比下降 1.6%，应该说降幅显著收缩，但主要是进口高速增长的结果，出口下降幅度依然较大。2019 年 1—11 月，宁夏出口额下降 12.1%，进口额增长 25.2%。其中，红霉素及盐增长 1.6 倍，金首饰及零件增长 1.3 倍，四环素及盐增长 30.7%，赖氨酸酯及盐增长 30.2%，机床及铸件增长 25.6%，羊绒衫增长 8.8%，天然蜂蜜和枸杞分别增长 46.4%、13.9%。2020 年中美贸易谈判将进入最艰难最核心的时期，不确定因素更加凸显，外贸形势不容乐观。

投资大幅度减少与逆周期调节。宁夏全社会固定资产投资额从 2013 年的增长 27.5% 到 2018 年的下降 18.2%，2019 年 1—11 月固定资产投资下降 10.8%，

投资降幅略有收窄。其中，基础设施投资 2017 年增长 26.1%，2018 年下降为 23.5%，2019 年 1—11 月基础设施投资下降 11.9%，2019 年底央视曝光宁夏某县政府拖欠企业道路工程款事件，说明前些年个别地方政府违规上马基础设施，目前防范化解政府债务风险已经越来越严格。宁夏工业投资 2015 年增长 15.7%，2016 年下降 0.5%，2017 年下降 9.3%，2018 年下降 7.3%。2019 年，制造业投资增长 13.4%，电力、燃气及水的生产和供应业投资下降 30%。制造业投资已经开始复苏。在过剩经济影响下，民营企业投资更加谨慎，2018 年，民间固定资产投资下降 18.5%，2019 年 1—11 月，民间投资下降 13.3%。目前处于停产半停产甚至是亏损状态的企业仍然占有较高的比例，防范化解企业风险任务艰巨。2019 年，中央提倡逆周期调节，经过努力各项指标跌幅都有所收窄。因此，最近中央经济工作会议强调“要科学稳健把握宏观政策逆周期力度”，并将防范化解重大风险攻坚战移到最后，把打赢精准脱贫攻坚战放在“三大攻坚战”首位，估计 2020 年更加注重对结构调整的支持，重点为建成全面小康社会而奋斗。

房地产投资下降及其价格上涨。近年来，宁夏房地产市场总体政策宽松，发展良好。宁夏房地产投资从 2016 年增长 14.9%，受国家宏观政策对房地产市场严格调控影响，开发商对市场信心一度不足，2017 年和 2018 年分别下降 10.3%、31.1%，2019 年 1—11 月下降 11.6%，尤其是办公楼、商业营业用房投资大幅度下降，房屋施工面积和竣工面积减少。目前银川市房价为 6808 元 / 平方米，是西北地区省会城市最低，只占兰州房价近一半，比西宁房价低 28%。近些年，先后吸引了世茂、中海、恒大、绿地、碧桂园、万科、天山、融创、华远、旭辉等大型品牌房企入驻银川，银川市共出让商住土地分别为 2017 年 18 块（总价值 27 亿元）、2018 年 24 块（总价值 37 亿元）、2019 年约 45 块（总价值 59 亿元），著名房企入驻提高了银川市房地产供给的品质。银川市房价在经历了 2016—2017 年徘徊和下行，2018 年温和上涨，2019 年开始了快速增长，2019 年 12 月房价比一年前每平方米上涨了几千 1000 元，2019 年 11 月银川市房价以环比增长 1.9% 领跑全国 70 个大中城市，商品住宅销售价格增长。银川市作为西北地区最适宜居住城市，优越的环境，加上棚户区改造和老旧小区改造所创造的需求及其支付能力，还有高铁开通促进周边地区居民到银川买房，住房消费升级等因素，使得银川市房价会有一定的补涨。在一二线城市非常严格的房地

产市场管控政策的形势下,造成了对三四线城市的购买力外溢,这是推动房价快速上涨的因素之一。实施去库存政策。2017年宁夏住宅待售面积减少32.6%,而且商品房出租面积也大幅度增加,投资减少和需求增加,使得待售面积减少,市场供需格局变化是房价上升的重要因素。大牌房企对产品议价能力强也是推高房价的因素之一。据专业人士判断,预计2020年上半年宁夏房价将继续较快上升,下半年将趋于平稳,对2020年房地产市场持谨慎乐观态度。中央提出“要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,全面落实因城施策,稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制”。由于房地产业对国民经济诸多产业具有重要关联效应,中央对房地产市场突出“三稳”政策,地方经济对房地产业也具有较高依存度,都不会坐视房地产市场出现大问题。宁夏近年来产业支撑弱化,周边地区来银川购房能力降低,要适当控制房价过快增长,为实体经济发展提供更大空间。需要注意的问题:一是地价快速增长推高房价。银川市城北城南为改善性高端住宅区,特别是由于城北阅海板块优越的宜居环境,2019年底银川市最新地王土地出让价已经达到629万元/亩,起始楼面价4718元/平方米。地价上涨过快成为房价上涨的主要因素。二是在大量央企入驻银川后,本地房地产企业的生存和发展值得关注。本地房企为宁夏提供了大量税收,但因资金实力小等在竞争中处于不利地位。三是地方经济下滑对房地产市场造成影响,个别不良房地产企业经营恶化,要防止资金链断裂等“爆雷”。

消费总额减速与猪肉价格上涨。宁夏消费品零售总额2017年增长9.5%,2018年增长仅为4.8%,增长率只有上年一半。建筑及装潢材料类、家具类、体育娱乐用品类、文化办公用品类、通信器材类、汽车类等下降幅度较大。主要受房地产投资下降、政府消费压缩、汽车消费低迷等影响。一是汽车消费低迷,2018年,宁夏汽车类商品零售额下降13.1%。2019年1—11月,汽车类商品零售额下降9.3%,具有较强的周期性、政策性特征。二是购物方式变化也对地方经济影响较大。2016—2019年,宁夏网上购物零售额从150.2亿元增加到322亿元,年均递增46.4%,而网卖零售额从16.6亿元增加到85.4亿元,网络零售额占消费品零售额的43.5%,网络购物对本地实体店形成巨大冲击。2019年前三季度,宁夏网购额和网卖额分别为299.2亿元和71.2亿元,网购逆差越来越大。三是猪肉价格上涨。2019年,消费市场最大的特点是猪肉价格暴涨,受非洲猪瘟疫情