

新时代基层党建工作丛书

支部党务工作 一本通

王超 李志清 编著



SPM

南方出版传媒
广东人民出版社

新时代基层党建工作丛书

支部党务工作 一本通

王超 李志清 编著



我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程，履行党员义务，执行党的决定，严守党的纪律，保守党的秘密，对党忠诚，积极工作，为共产主义奋斗终身，随时准备为党和人民牺牲一切，永不叛党。

SPM

南方出版传媒

广东人民出版社

· 广州 ·

编 委 会

主 任：杨汉卿

副主任：孟源北

成 员：余甫功 方 真 尹德慈

孙燕青 林盛根 刘 朋

总 序

推动基层党组织全面强起来

杨汉卿

党的十九大报告指出，党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础，要把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒，这句话科学地阐释了党的基层组织在党的建设和党的事业中的重要地位和作用，为我们推进新时代基层党建工作提供了根本遵循。抓基层、打基础，始终是我们党治国理政、管党治党的固本之策。党的十八大以来，党中央高度重视基层党建工作，不断推进全面从严治党向基层延伸，旗帜鲜明地把各级党委（党组）的注意力引导到抓基层打基础上来，推动人往基层走、钱往基层投、政策往基层倾斜，固本培元、夯实基础，推动党的基层组织建设全面进步全面过硬，为推进新时代中国特色社会主义事业向前发展提供了坚强的组织保障。我们党是执政党，党要巩固执政地位，必须加强基层党组织建设，全面推动基层党组织实起来、严起来、紧起来、动起来、强起来。

党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。我们党有 9000 多万名党员和 460 多万个基层党组织，是一个有着严密组织体系的政党。基层党建工作有着丰富的内容，包括创新党的基层建设工作、做好党员教育管理工作、发展党员工作等各项事务性工作和业务性工作。新形势下，按照党的十九大对新时代党的建设总要求，以提升党组织组织力为重点，强化政治功能，各级党组织和党务工作者必须以改革创新的精神推动基层党建工作和党务工作调适优化，不断夯实党执政兴国的组织基础。为了更好地帮助广大党员干部特别是基层党务工作者深入学习、深刻领会、切实贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神对新时代党的基层组织建设的部署、新要求，中共广东省委党校、中共广州市委党校和广东人民出版社共同推出了《新时代基层党建工作丛书》。

丛书分为《基层党建品牌创建指南》《支部党务工作一本通》《党务公文写作手册》三册。《基层党建品牌创建指南》，适时回答了如何运用品牌管理理念，结合基层党建工作实际和特点，凝练提升党建工作经验和规律，打造符合新时代的党建精品工程。《支部党务工作一本通》，全面回答了如何做好党支部工作，如何运用智慧手段开展党务工作等问题，抓住了支部工作的纲和魂，增强支部战斗堡垒作用。《党务公文写作手册》，系统地回答了党务工作者如何练好“笔杆子”的基本功，

准确、鲜明、生动地完成请示、报告、通告、决议等公文任务。丛书行文简单朴实、通俗易懂，旨在增强基层党建工作的针对性和实操性，提升基层党建工作质量，以期能为基层党组织和党务工作者提供些许启发、参考和借鉴。

本丛书编写过程中，虽然本着严谨的精神和态度，力求精准科学，但由于编写时间、专业能力、知识水平、编写能力等诸多因素影响，难免有一些不足和瑕疵，敬请大家不吝指正，以便我们以后修改完善本书。

[作者系中共广东省委党校（广东行政学院）常务副校长（院）长]

前 言

中国共产党的根基在基层、血脉在基层、力量在基层。抓好党支部建设是全面从严治党向基层延伸的基本任务和要求，担负着直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、教育群众、凝聚群众、服务群众的重要职责，是党长期执政的根基所在，是激发凝聚广大党员干部进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的力量源泉。我们党历来重视基层党支部建设。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央进一步强化党支部的基础地位，突出党支部的主体功能作用，着眼提升组织力，强调政治功能，推进支部工作制度化进程。2018年11月，《中国共产党支部工作条例（试行）》的实施在党支部建设史上具有里程碑式的重大意义，为新时代党支部工作提供了根本遵循。

基础不牢，地动山摇。习近平总书记指出：党的建设“要务实为本”，“不要动不动就喊新口号、提新概念、玩新花样，要注重用实功、求实效”。党的建设是一门科学，有其自身规律。面对复杂的党内外环境，党的建设，特别是党支部的建设，要用实功、求实效，需要把继承传统和改革创新结合起来，明

明确支部建设的基本定位、基本逻辑、基本职责，增强系统性、预见性、创造性、实效性。为了帮助广大基层党员和干部群众加深对党支部工作的理解和认识，根据新时代党的建设总要求和习近平总书记关于基层党组织建设的重要论述，围绕党的支部建设历史、支部工作要求、支部工作规范、线上工作创新、支部工作问题、支部工作新思路等内容，形成了《支部党务工作一本通》这本小册子。

没有工作流程上的标准和规范，就无法体现支部建设的主体性；没有逻辑上的深刻理解，就无法实现支部建设的创造力。为了与社会上已经出版的“手册”有所区别，彰显出“一本通”的特色，我们力求达到这样的效果：读完后既在工作流程上实现了“通”的效果，又在支部建设逻辑上实现了“通”的效果；既明确了新时代支部工作的要求，又能从历史纵深上理解这些要求的内涵，进而围绕新时代要求能够对支部工作有所创新。

这本小册子在写作过程中，得到了中共广东省委党校、广东人民出版社、中共广州市委党校有关领导和朋友的指导帮助，借鉴了学术界有关专家学者的学术思想和学术成果，吸收了基层单位有关支部书记的心得经验，查阅了有关网站、组织部门的文件资料，参阅了一些书籍和报刊，恕不一一列举，在此一并表示感谢！

因为时间紧张，加之水平有限，本书还存在不少疏漏与不当之处，诚恳期待各位读者赐教、指正！

Contents 目录

前 言	1
第一章 弘扬支部建设的光荣传统	1
第一节 党支部建设的重要节点和启示	3
一 党支部建设的重要节点	3
二 党支部建设的经验启示	7
第二节 党支部建设的基本主线和路径	10
一 基于“支撑力量”的党支部建设	11
二 基于“凝聚力量”的党支部建设	20
第二章 新时代支部工作的基本遵循	26
第一节 树立一个鲜明导向	27

一	着力突显政治功能，把党支部打造成为管党治党的“堡垒”	28
二	不断强化服务功能，把党支部打造成为凝心聚力的“核心”	30
三	大力提升组织力，把党支部打造成为决策执行的“支点”	32
第二节	发挥两大主体作用	34
一	发挥好党支部的战斗堡垒作用	34
二	发挥好党员的先锋模范作用	37
第三节	明确三条工作路径	40
一	把思想政治工作落到支部	41
二	把从严教育管理党员落到支部	42
三	把群众工作落到支部	44
第四节	遵循五项根本原则	47
第五节	着力完成八项基本任务	48
一	党支部的基本任务	48
二	不同领域党支部的重点任务	49
第三章	党支部的基本知识	52
第一节	基本概念	52
一	党支部	52
二	党组	53

三	党的生活·····	54
第二节	党支部的设置·····	55
一	党支部设置的条件·····	55
二	党支部设置的类型及命名·····	58
三	党支部的成立流程·····	59
四	关于党支部设置的疑惑·····	60
第三节	主要职责·····	60
一	党支部主要职责·····	60
二	党支部书记主要职责·····	62
第四章	党支部的基本工作·····	67
第一节	支部换届·····	67
一	基层党委、党总支委和党支委的任期及领导机构 设置·····	67
二	党支部的换届选举·····	68
第二节	发展党员·····	76
一	工作要求·····	76
二	党员标准·····	77
三	发展党员工作应遵循的主要原则·····	80
四	发展党员工作的程序·····	82
五	注意环节·····	92
第三节	组织转接·····	93

一	党员组织关系转接要求	93
二	党员组织关系转接程序	94
第四节	党费收缴	96
一	党费交纳要求	96
二	交纳标准	97
三	党费使用	98
四	注意事项	99
第五节	队伍建设	100
一	支部书记队伍	100
二	支部委员队伍	101
三	党员队伍	102
第六节	活动安排	105
一	主题教育	105
二	达标创优	106
三	评星定级	107
四	主题党日	109
五	共建共治共享	110

第五章 党支部的制度建设 112

第一节	“三会一课”制度	112
一	支部党员大会	112
二	支部委员会会议	113

三	党小组会	114
四	党课	115
第二节	组织生活会制度	116
一	召开时间	116
二	参加人员	116
三	会前准备	117
四	召开会议	117
五	会后整改	118
第三节	谈心谈话制度	119
一	谈心谈话范围	119
二	谈心谈话频率	119
三	谈心谈话内容	119
第四节	民主评议党员	120
一	民主评议党员的原则	120
二	民主评议党员的内容	121
三	民主评议党员的程序	121
第六章	“线上”支部建设创新探索	123
第一节	“线上”评议	124
一	“线上”评议的具体形式	124
二	“线上”评议的案例分享	125
三	“线上”评议的注意事项	128

第二节	“线上”教育	129
一	“线上”教育的具体形式	130
二	“线上”教育的案例分享	131
三	“线上”教育的注意事项	134
第三节	“线上”管理	136
一	“线上”管理的具体形式	136
二	“线上”管理的案例分享	138
三	“线上”管理的注意事项	141
第四节	“线上”服务	142
一	“线上”服务的具体形式	142
二	“线上”服务的案例分享	144
三	“线上”服务的注意事项	147
第七章 创新支部工作的实践路径		149
第一节	明确党支部的功能定位	150
一	强化党支部政治功能	150
二	强化党支部领导功能	154
三	强化党支部组织功能	155
第二节	发挥党支部书记的“头雁效应”	158
一	理解“头雁效应”的基本内涵	158
二	提升党支部书记队伍综合素质	161
三	加强党支部书记队伍制度建设	164

第三节	加强党员的教育管理工作	166
一	发挥好党支部教育党员的作用	166
二	发挥好党支部管理党员的作用	169
三	发挥好党支部监督党员的作用	171
第四节	探索创新党支部工作路径	173
一	党建“滴滴”	173
二	“使命型”党建	174
三	“铸信型”党建	174
后 记		176

第一章 弘扬支部建设的光荣传统

加强党支部建设是马克思主义政党的政治优势和光荣传统。理解和弘扬党支部建设的光荣传统不仅要从组织原则的角度来考察组织根系的发展和其根基的夯实，还要从中华民族多元一体社会形态和党的性质使命的内在规定性来认识党支部建设过程中对自身功能定位、组织架构和价值取向的探索和发展。政党政治学的一般原理认为，党支部是政党尤其是无产阶级政党立足社会的基石。我们党很早就认识到这一点，提出“组织问题为吾党生存和发展之一个最重要的问题”^①。1922年7月，中共二大通过的党章规定“各农村、各工厂、各铁路、各矿山、各兵营、各学校等机关及附近，凡有党员三人至五人均得成立一组，每组公推一人为组长，隶属地方支部”^②。1925年1月，

^① 中央档案馆. 中共中央文件选集（第1册）[M]. 北京：中共中央党校出版社，1989，第379页。

^② 中国共产党章程汇编[M]. 北京：中共中央党校出版社，2006，第5页。

中共四大在党的历史上第一次把党的基本组织正式称为党支部，规定“各农村各工厂各铁路各矿山各兵营各学校等机关及附近，凡有党员三人以上均得成立一支部，每支部公推书记一人或推三人组织干事会，隶属地方执行委员会”^①。1926年7月，中共中央扩大执行委员会通过的《组织问题议决案》在党的历史上第一次提出了“一切工作归支部”的口号，对支部有了明确定位，指出：支部是党的基本组织，是各种社会组织或区域里的核心，也是党和党的工作的基础，各级党部要充分发挥支部在“社会组织或区域里的核心作用”^②。1928年，中共六大通过的党章修正案再一次强调“党的基本组织是党的支部”，要求“所有在该地工作之党员，应一律加入支部”。1928年的“中央通告第七号”，进一步确定支部为联系工农的组织、达到群众的枢纽和无产阶级党的基础。这三个定位契合了中国社会形态的特点、党的组织体系的特征和党的性质使命的特殊，契合了中华民族多元一体的社会结构和国家治理体系的一体化基础，是党支部建设的逻辑起点。随着时代发展，我们党以此为基础和主线不断推进支部建设。相对于国民党的“上层有党、

① 中国共产党章程汇编 [M]. 北京：中共中央党校出版社，2006，第20页。

② 中共中央组织部，中共中央党史研究室，中央档案馆. 中国共产党组织史料（第8卷） [M]. 北京：中共党史出版社，2000，第85页。