

云南城乡一体化 建设与农民教育

秦莹 秦桂芬 等著



云南出版集团公司
云南科技出版社

云南城乡一体化建设与农民教育

秦 莹 秦桂芬 等著

云南出版集团公司

云南科技出版社

· 昆 明 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

云南城乡一体化建设与农民教育 / 秦莹, 秦桂芬著
-- 昆明: 云南科技出版社, 2015. 11

ISBN 978-7-5416-9434-9

I. ①云… II. ①秦… ②秦… III. ①城乡一体化-
研究-云南省②农民教育-研究-云南省 IV.

①F299.277.4②G725

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 280873 号

责任编辑: 刘 康

胡凤丽

罗 璇

封面设计: 王振宇

责任印制: 翟 苑

责任校对: 叶水金

云南出版集团公司

云南科技出版社出版发行

(昆明市环城西路 609 号云南新闻出版大楼 邮政编码: 650034)

昆明木行印刷有限公司印刷 全国新华书店经销

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 6.25 字数: 120 千字

2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月第 1 次印刷

印数: 1~1000 册 定价: 26.00 元

编写委员会

主 编：秦 莹 秦桂芬

副 主 编：王 飞 任兆昌 殷亚娟 岳庆申

参编人员（以拼音首字母为序）：

陈 丹 程 芳 高 鑫 韩静雅

韩晓芬 李 红 李念容 李震宇

王振宇 王 荧 张人仁 郑 淼

前言

城市与乡村因人际交往而紧密联系在一起，无论是古代的城池还是现代的大都市，都离不开乡村提供的各种物质条件，城市的生存与发展有乡村做出的贡献，而乡村的繁荣昌盛需要城市内需拉动。

党的十八大主题报告《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗》中，专门谈及“推动城乡发展一体化”的问题，明确指出：“解决好农业、农村、农民问题是全党工作重中之重，城乡发展一体化是解决‘三农’问题的根本途径。要加大统筹城乡发展力度，完善城乡发展一体化体制机制，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系，促进城乡共同繁荣。”而在推动城乡一体化，全面建成小康社会的进程中，重点在农村，难点在农民。只有农村和农民全面实现了小康，中国才能成为完整的小康社会。我国农业发展正处在由传统农业向现代农业转变的关键时期，面对农业产业结构的战略性调整给农业带来的机遇和挑战，只有大力开展农民教育，建立农业和农村经济赖以长期稳定发展的人力资本基础，才能保证农业和农村经济在新的世纪发展中立于不败之地。教育一直被视为促进社会和个人发展的重要投资因素，教育水平的提高可以带来社会财富和个人收入的增长。大力开展农民教育，提高广大农民的素质，是贯彻落实“科教兴国”战略的重大举措，是提高农业科技成果转化率的重要措施，也是当今知识经济时代的迫切需要。深刻领会十八大的精神，围绕城乡一体化建设的要求，探索农民教育的新途径，对培育新型农民，加快城乡统筹进程具有重要的现实意义。

本书贯彻落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”的精神，以云南城乡一体化发展为背景，从产业结构调整、公共服务体系建设、农民工融入城市、文化与乡风建设、生态文明与环境保护等5个方面探讨对农民素质的要求，并提出了通过农民教育解决相关问题的建议。首先，产业结构调整是城乡一体化发展的必然选择，发展高原特色农业要求农民提高发展现代农业的能力，推进新型工业化进程要求农民具备延伸产业链能力，推进服务业转型升级要求农民具

备融入城市的能力。与此相应，适应第一产业结构调整，就要培养发展高原特色农业的现代农民；适应第二产业发展需求，就要培养推进工业转型升级的农民工；适应第三产业发展需求，就要培养发展现代服务业的农业人才。其次，城乡公共服务均等化是城乡统筹一体化发展的基本平台，云南统筹城乡基本生存服务体系、公共发展服务体系、基本环境服务体系、基本安全服务体系建设都对农民教育提出了要求，而农民教育对提高统筹城乡就业服务的质量、增强统筹城乡社会保障的实效、促进城乡义务教育资源共享、提高城乡医疗卫生人员职业技能、搭建公共交通服务城乡统筹的桥梁、实现公共通信服务城乡统筹的价值、提升农民安全防范素质、自觉进行安全消费维权、增强边民国防安全意识等都有积极作用。再次，农民工融入城市是城乡一体化发展的应有之义，户籍制度改革、劳动力转移就业、“随迁子女”和“留守儿童”都对农民工融入城市提出了教育要求，而提供户籍变更培训，有助于农民工实现身份上融入城市；提高就业创业能力，有助于农民工实现行为上融入城市；搭建子女教育平台，有助于农民工实现可持续融入城市。再其次，乡风文明是城乡一体化发展的内在要求，农村先进文化建设要求农民具备文化传承与创新的能力，农村公共服务建设要求提高农民参与服务活动的主动性，农村社会风貌建设要求提高农民移风易俗能力，农村公民道德建设要求农民提高思想道德水平，新型农民培育建设要求提高农民整体素质。为此，培养农民发展农村先进文化的能力，有利于繁荣民族民间文化；培养农民公共服务的能力，有利于发挥软硬公共产品功效；培养农民的健康生活方式，有利于营造文明向上的农村风貌；培育农民社会主义核心价值观，有利于提高农民的思想道德素养；培育有文化、懂技术、善管理的农民，有利于提高农民的现代化水平。最后，生态文明建设是城乡一体化发展的重要内容，无论是推进城市生态文明，还是推进农村生态文明，抑或推进生态云南建设工程，都对农民教育提出了要求。为此，要通过农民教育，为城市生态文明建设培育新生代农民，为创建“美丽乡村”培育新型职业农民，为推进“森林云南”建设培育绿色农民。

云南城乡一体化建设是一项重大的系统工程，五位一体整体推进需要城市居民的广泛参与，更需要乡村农民的在场实践，加强农民教育正是突破城乡统筹发展瓶颈的重要举措之一，教育为城乡一体化建设搭建了缩小城乡建设主体差距的平台，不仅能够提升农民建设城乡的整体素质，而且能够为城乡一体化不断补充新鲜血液，使云南城市和乡村的发展更加和谐！

目录

一、云南产业结构调整推进城乡一体化进程中的农民教育问题	(1)
(一) 产业结构调整是城乡一体化发展的必然选择	(1)
1. 产业结构调整是破解城乡二元经济结构难题的关键	(2)
2. 产业结构调整是改变城乡居民生产方式的基本途径	(2)
3. 产业结构调整是促进城乡资源合理配置的有效杠杆	(3)
(二) 云南产业结构调整推动城乡一体化进程对农民素质的要求	(4)
1. 云南产业结构调整战略与城乡一体化发展目标	(5)
2. 发展高原特色农业要求农民提高发展现代农业的能力	(7)
3. 推进新型工业化进程要求农民具备延伸产业链能力	(9)
4. 推进服务业转型升级要求农民具备融入城市的能力	(9)
(三) 农民教育服务于城乡一体化进程中的产业结构调整的对策和建议	(10)
1. 适应第一产业结构调整, 培养发展高原特色农业的现代农民	(11)
2. 适应第二产业发展需求, 培养推进工业转型升级的农民工工人	(13)
3. 适应第三产业发展需求, 培养发展现代服务业的农业人才	(14)
二、云南公共服务体系建设推进城乡一体化进程中的农民教育问题	(15)
(一) 城乡公共服务均等化是城乡统筹一体化发展的基本平台	(15)
1. 城乡公共服务均等化有利于促进工农业协调发展	(16)
2. 城乡公共服务均等化有助于实现真正的社会公平	(17)
3. 城乡公共服务均等化有利于城乡资源的合理配置	(17)
(二) 云南公共服务体系建设推进城乡一体化进程对农民教育提出的要求	(18)
1. 云南统筹城乡基本生存服务体系建设对农民教育提出的要求	(19)
2. 统筹城乡公共发展服务体系建设对农民教育提出的要求	(21)
3. 统筹城乡基本环境服务体系建设对农民教育提出的要求	(24)
4. 统筹城乡基本安全服务体系建设对农民教育提出的要求	(27)

(三) 农民教育服务于城乡一体化发展中的云南公共服务体系建设对策·····	(29)
1. 农民教育服务于统筹城乡基本生存服务体系建设的对策建议·····	(29)
2. 农民教育服务于统筹城乡公共发展服务体系建设的对策建议·····	(31)
3. 农民教育服务于统筹城乡基本环境服务体系建设的对策建议·····	(32)
4. 农民教育服务于统筹城乡基本安全服务体系建设的对策建议·····	(35)
三、云南农民工融入城市推进城乡一体化进程中的农民教育问题·····	(38)
(一) 农民工融入城市是城乡一体化发展的应有之义·····	(38)
1. 户籍制度改革是农民工融入城市推进城乡一体化发展的前提·····	(38)
2. 劳动力转移就业是农民工融入城市推进城乡一体化发展的关键·····	(41)
3. 子女教育有望是农民工融入城市推进城乡一体化发展的根本·····	(43)
(二) 云南城乡一体化发展对农民工融入城市提出的教育要求·····	(45)
1. 户籍制度改革对农民工融入城市提出的教育要求·····	(46)
2. 劳动力转移就业对农民工融入城市提出的教育要求·····	(47)
3. 子女教育问题对农民工融入城市提出的教育要求·····	(50)
(三) 云南农民工融入城市推进城乡一体化发展的教育对策与建议·····	(53)
1. 提供农民工户籍变更培训, 实现身份上融入城市·····	(53)
2. 提高农民工就业创业能力, 实现行为上融入城市·····	(55)
3. 搭建农民工子女教育平台, 实现可持续融入城市·····	(56)
四、云南乡风文明建设推进城乡一体化进程中的农民教育问题·····	(59)
(一) 乡风文明是城乡一体化发展的内在要求·····	(59)
1. 乡风文明是建设城乡小康社会与和谐社会的客观要求·····	(60)
2. 乡风文明是建设社会主义新农村的必然途径·····	(60)
3. 乡风文明是提高农民素质推进农村发展的现实需要·····	(61)
(二) 云南乡风文明建设对农民教育提出的要求·····	(61)
1. 农村先进文化建设要求农民具备文化传承与创新的能力·····	(62)
2. 农村公共服务建设要求提高农民参与服务活动的主动性·····	(63)
3. 农村社会风貌建设要求提高农民移风易俗能力·····	(64)
4. 农村公民道德建设要求农民提高思想道德水平·····	(65)
5. 新型农民培育建设要求提高农民整体素质·····	(65)
(三) 云南乡风文明建设推进城乡一体化进程中的农民教育对策和建议·····	(66)
1. 培养农民发展农村先进文化能力, 繁荣民族民间文化·····	(66)
2. 培养农民公共服务的能力, 发挥软硬公共产品功效·····	(67)
3. 培养农民的健康生活方式, 营造文明向上的农村风貌·····	(68)
4. 培育农民社会主义核心价值观, 提高农民思想道德素养·····	(69)

5. 培育有文化懂技术善管理的农民，提高农民现代化水平	(70)
五、云南生态文明建设推进城乡一体化进程中的农民教育问题	(72)
(一) 生态文明建设是城乡一体化发展的重要内容	(72)
1. 生态文明建设是城乡一体化可持续发展的重要基础	(73)
2. 生态文明建设是建设社会主义新农村的重要内容	(74)
3. 生态文明建设是解决农村资源、环境问题的重要条件	(74)
(二) 云南生态文明建设推进城乡一体化进程对农民教育提出的要求	(75)
1. 推进城市生态文明对农民教育提出的要求	(75)
2. 推进农村生态文明对农民教育提出的要求	(77)
3. 推进“森林云南”建设工程对农民教育提出的要求	(79)
(三) 云南生态文明建设推进城乡一体化进程中的农民教育对策和建议	(81)
1. 为城市生态文明建设培育新生代农民	(81)
2. 为创建“美丽乡村”培育新型职业农民	(82)
3. 为推进“森林云南”建设培育绿色农民	(84)
参考文献	(87)
后记	(90)

一、云南产业结构调整推进城乡一体化进程中的农民教育问题

城乡一体化发展的基础是经济一体化发展，而经济一体化发展依托产业结构调整。十八大报告在充分肯定我国近年来取得经济平稳较快发展、农业综合生产能力提高、粮食连年增产、产业结构调整取得新进展、城镇化水平明显提高、城乡区域发展协调性增强等成绩的同时，也指出工作中还存在着产业结构不合理、农业基础依然薄弱、转变经济发展方式任务艰巨、城乡区域发展差距和居民收入差距依然较大等问题，要求“以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线……加快形成新的经济发展方式，把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来……着力构建现代产业发展新体系，着力培育开放型经济发展新优势，使经济发展更多依靠内需特别是消费需求拉动，更多依靠现代服务业和战略性新兴产业带动，更多依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新驱动，更多依靠节约资源和循环经济推动，更多依靠城乡区域发展协调互动，不断增强长期发展后劲。”构建现代产业发展新体系实质上就是一个产业结构调整的问题，产业结构调整包括产业结构合理化和高级化两个方面：产业结构合理化是指各产业之间相互协调，有较强的产业结构转换能力和良好的适应性，能适应市场需求变化，并带来最佳效益的产业结构，具体表现为产业之间的数量比例关系、经济技术联系和相互作用关系趋向协调平衡的过程；产业结构高级化，又称为产业结构升级，是指产业结构系统从较低级形式向较高级形式的转化过程。产业结构调整直接影响城乡居民的生产生活方式，也是各地发展经济必然面对的重要课题。调整和建立合理的产业结构，目的是促进经济和社会的发展，人民物质文化生活的改善，要实现产业结构调整的目标任务，必须依靠劳动者素质的提高，由此使得探讨产业结构调整推进城乡一体化进程中的农民教育问题成为必然。

（一）产业结构调整是城乡一体化发展的必然选择

产业结构亦称国民经济的部门结构，是指各产业的构成及各产业之间的联系和比例关系。根据社会生产活动历史发展的顺序可以对产业结构作如下划分：产品直接取自自然界的部门称为第一产业，对初级产品进行再加工的部门称为第二产业，为生产

和消费提供各种服务的部门称为第三产业。各产业部门的构成及相互之间的联系、比例关系不尽相同，对经济增长的贡献大小也不同。产业结构状况不仅关乎各产业自身的发展，而且关系到宏观的经济增长方式和微观的就业与可支配收入增长。城乡一体化就是把工业与农业、城市与农村，城镇居民与农村居民作为一个整体，统筹谋划、综合研究，当前正在着力推进的以改善需求结构、优化产业结构、促进区域协调发展、推进城镇化为重点的经济结构调整，是推进城乡一体化发展必须着力解决的制约经济持续健康发展的重大结构性问题，也是破解城乡二元经济结构难题，加快转变经济发展方式的主攻方向，还是改变城乡居民生产生活方式的基本途径，更是加快城乡资源合理配置步伐的有效杠杆。

1. 产业结构调整是破解城乡二元经济结构难题的关键

城乡二元经济结构是指以社会化生产为主要特点的城市经济和以小农生产为主要特点的农村经济并存的经济结构。这种并存的格局在我国普遍存在，包括云南同样如此。这种状态既是发展中国家和欠发达地区的经济结构存在的突出矛盾，也是这些国家和地区相对贫困和落后的重要原因。要缩小城市经济和农村经济之间的差距，实现城乡二元经济结构向现代经济结构的转换，加快城乡一体化的步伐，根本出路应是在发展农村经济的基础上走农村城市化道路，通过“城市反哺农村”，实现城乡良性互动，逐步减少农村人口，转移农村剩余劳动力，增加城镇人口，转变生产增长方式，提高劳动生产率，优化第一产业结构，促进第二、第三产业的发展，从而提高农村整体的经济效益和社会效益。

城乡一体化是一项重大而深刻的社会变革，是城市和农村发展的一个新阶段。城市和农村发展的基础在经济，而经济的发展离不开产业的支撑，要破解城乡二元经济结构造成的城市经济和农村经济发展差距不断拉大的难题，关键取决于城乡经济要统筹协调发展，其中一项非常重要的内容就是统筹城乡产业布局、产业结构、产业比例，合理布局、优化结构、比例恰当有助于城乡经济共同发展；相反，如果产业布局不合理、结构失当、比例失调，不仅会造成城乡经济长短板失衡，而且会拉大城乡居民之间的差距，这与共同富裕、建设小康社会的目标相悖。而农业产业化，通过一体化的利益机制，把贸、工、农连为一体，可以形成“龙头”在城镇，“龙身”在农村的“龙形”经济，这无疑又有利于促进城市化的发展。因此，找准城乡产业协调发展的结合点，逐步改变城乡二元经济结构是关系提高农民收入、协调社会发展、实现人的全面发展和社会全面进步的重大举措，具有深远的历史意义。改变城乡二元经济结构的一个重要途径是繁荣农村经济。

2. 产业结构调整是改变城乡居民生产方式的基本途径

城乡一体化是随着生产力的发展而促进城乡居民生产方式、生活方式和居住方式

变化的过程。其中，生产方式具有决定作用，对生活方式和居住方式影响很大。所谓生产方式，是指社会生活所必需的物质资料的谋得方式，在生产过程中形成的人与自然界之间和人与人之间的相互关系的体系。生产方式的物质内容是生产力，其社会形式是生产关系，生产方式是两者在物质资料生产过程中的统一。生产方式是城乡居民赖以存在和发展的基础，它制约着城乡居民整个社会生活、政治生活和精神生活。城乡居民处理人与自然、人与人的关系所依托的主要形式就是生产方式，而生产方式功能和作用的发挥体现在经营产业的活动中，产业结构的调整不仅关系着生产方式的实现，而且直接影响着城乡居民的生产行为的选择和生活质量的提高。

城市和农村都是产业发展的载体和保障，而产业是城市和农村的根基和内核，城乡与产业相辅相成、不可偏废。坚持一手抓城乡建设，一手抓产业发展，做到“以城促产、以产兴城”，推动城乡建设与产业发展齐头并进、良性互动、融合发展，这既是城乡一体化发展的内在要求，也是改变城乡居民生产方式的基本途径。在具体的实现路径上，在微观层面上要通过调整产业结构，促进农民市民化、农业工业化、农村城市（镇）化，以“三化”来推动城乡生产方式一体化、生活方式一体化、市场体系一体化。在明确主导产业和发展方向的前提下，通过产业结构调整，城市功能逐步升级，传统产业被激活，新兴产业不断兴起，城市发展活力增强，工业反哺农业、城市支持农村，城市居民的生产发展向农村延伸，农村居民也在加快发展现代农业、增强农业综合生产能力的过程中参与城镇化进程，共同分享城乡一体化的成果。通过产业结构调整，逐步改变城乡二元经济结构，有利于转移农村剩余劳动力提高农民收入，有利于农业产业结构的调整和升级，有利于城乡居民的生产方式协同建构，有利于市民和农民物质文化生活的不断改善，有利于城乡物质文明、政治文明和精神文明的协调发展，有利于社会经济与生态环境之间的协调发展，以及人与自然之间的和谐发展。

3. 产业结构调整是促进城乡资源合理配置的有效杠杆

城乡一体化是城乡人口、技术、资本、资源等要素相互融合，互为资源，互为市场，互相服务，逐步达到城乡之间在经济、社会、文化、生态上协调发展的过程。党的十八大报告指出“城乡发展一体化是解决‘三农’问题的根本途径。加快完善城乡一体化体制机制，促进城乡生产要素平等交换和公共资源均衡配置。”生产要素是指进行社会生产经营活动时所需要的各种社会资源，是维系国民经济运行及市场主体生产经营过程中所必须具备的基本因素。生产要素主要包括劳动力、土地、资本、企业家4种，随着科技的发展和知识产权制度的建立，技术、信息也作为相对独立的要素投入生产。生产要素是产业存在和发展的必备条件，当产业结构进行调整时，生产要素就会随之在宏观调控和市场机制的作用下进行主动或被动地配置，所以，在推进

城乡一体化的进程中，进行产业结构调整，就成了促进城乡资源的优化配置的有效杠杆。

产业结构调整这个杠杆着力要撬动的是农村经济发展。它主要通过农业产业结构调整，挖掘农业内部增收潜力，弥补城乡市场差异。具体表现在6个方面：一是通过调整农产品供给结构，实现农产品由低质多量到高质适量的转化；二是通过调整农产品区域种植结构，实现农产品区域种植从无分工到有分工的转化；三通过调整农业种植业结构，使农业的产前、产中、产后等各环节从种植业中分离出来，成为独立的行业；四是通过调整初级产品和加工产品比例结构，改变农业初级产品占多数、占主导的局面，实现农业初级产品到加工产品的飞跃，提高农产品附加值；五是通过调整农产品市场结构，实现农民不参与流通、农商分离、由政府主导农产品流通到向由农民自己主导并参与市场流通的转化，并积极进行组织创新，创建新型的农村合作经济组织和中介组织，推动农村市场体系建设和产业结构的战略性调整，减少市场风险，构建连接小生产与大市场之间的桥梁和中介，保护农民的利益；六是通过调整农村第一产业与第二、第三产业比例结构以及第二产业内部比例结构，改变农产品加工、运销等落后的局面，通过内涵和外延性的结构扩张，使农业形成结构层次多样，具有一定规模特点的现代农业结构。进而，通过产业扩张，也带动农村劳动力就业结构的调整，使农民从有限的土地上，从单纯的生产环节中分离出去。在原有城乡相对独立发展的体制机制下，存在生产要素交换不够平等，资源配置不够均衡等问题，在逐步完善社会主义市场经济体制的过程中，城乡一体化发展所进行产业结构调整就成了优化配置城乡资源的题中之意。

（二）云南产业结构调整推动城乡一体化进程对农民素质的要求

城乡一体化发展是为了克服城乡二元格局带来的区域发展不平衡的问题而提出的战略发展思路。“边疆、民族、山区、贫困”特点决定了云南属典型的欠发达地区，是我国城乡一体化发展的重点、难点和薄弱环节，面临着艰巨的发展任务。搞好城乡统筹发展，缩小城乡差距，不是要放慢城市发展速度，关键是加快农村的发展速度。加快城乡经济社会发展，既需要“外力”政策和财力倾斜，也需要“内力”提升劳动者的素质和技能，且“内力”是根本。云南产业结构调整是加快城乡经济建设步伐的重要举措，不仅对城乡产业发展上台阶提出了新的要求，而且对城乡一体化建设的主体——城乡居民尤其是农民提出了要求。

1. 云南产业结构调整战略与城乡一体化发展目标

产业结构调整事关民生经济社会发展的大局，不同时期的产业结构调整既是对前期工作成绩的肯定，也是解决积累和暴露出来的问题的时刻。调整是为了发展，发展需要调整，只有在条件具备时适时调整，才能促进产业与生产的发展。云南产业结构经过“十一五”期间的调整建设，成绩喜人但也存在问题，为了使产业结构更加合理与优化，“十二五”规划明确了进一步发展的方向和目标。

(1) 云南产业结构调整取得的成绩及未来发展战略

云南经济发展最主要的内容就是产业发展，而调整产业结构是产业发展的永恒主题。调整产业结构目的是要优化产业结构，并在产业结构合理化的基础上实现产业结构的高级化，从而提高产业发展的质量、效益和水平。“十一五”期间，云南针对需求结构不够合理、经济增长对投资的依赖大、产业结构和就业结构不够协调、部分工业生产能力过剩、工业发展空间受限、扩大投资与增加就业和加快科技进步的关系亟待改善、经济增长的潜力尚未充分发挥等问题，以产业结构调整 and 转变经济发展方式为主线，着力协调三次产业发展，在继续加强农业基础建设的同时，大力促进工业和服务业的快速发展，三次产业结构不断向优化升级的方向发展。三次产业比重由2005年的19.1 : 41.2 : 39.7调整到2010年的15.3 : 44.7 : 40，5年累计工业投资突破6000亿元，是“十五”时期的3.7倍；支柱产业比重明显提高，占全省生产总值55%左右，非烟工业增加值占全部工业增加值比重提高到69%左右，电力、钢铁、有色、化工等产业的竞争力进一步提升，先进装备制造、光电子、新材料、生物医药、绿色食品等新兴产业发展加快。粮食总产量达到1531万吨，农产品出口突破12亿美元，年出口额连续多年居西部省区第1位。可见，云南产业结构调整在“十一五”期间取得了明显成效。

与此同时，也不难看出产业发展还存在不少困难和问题，尤其是全省集“山区、民族、边疆和贫困”四位一体的实际，使得产业发展不快不强成了制约云南经济又好又快发展的重要因素，发展方式不优、结构调整不快则成为制约科学发展的关键环节，为此，2012年制定的《云南省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》（以下简称“十二五”规划），明确提出走有云南特色优势产业发展道路，着力提升产业综合竞争力，要“按照构建现代产业体系要求，调优一产、调强二产、调快三产，牢牢抓住发展方式转变和结构调整的主线，深化实施‘创新型云南行动计划’和‘质量兴省’战略，推进关联产业融合与互动，提升优势产业核心竞争力，构建以现代农业为基础、能源产业为支撑、战略性新兴产业为先导、制造业和服务业为重点的产业发展新格局。”推进产业发展从粗放式扩张向精深加工转变，从发展传统产业向发展特色产业、战略性新兴产业转变，促进产业新型化和转型升级。发展现代农业调

优一产，加快云南特色新型工业化调强二产，推动服务业发展调快三产。到2015年，力争使全省一、二、三次产业结构由15.3：44.7：40调整为12：46：42左右；轻、重工业比重由46.2：53.8调整为48.2：51.8左右。每一次产业结构的重大调整，都与经济发展的战略部署密切相关，为顺利实现“十二五”规划的目标要求，2013年云南专门把本年度确定为“产业建设年”，明确了产业结构调整思路：围绕调结构、转方式、促转型，着力推动产业结构转型升级，坚定不移地走集约发展、创新发展、融合发展、绿色发展和特色发展之路，提高发展质量和效益，努力打造云南经济“升级版”。产业结构调整需要产业建设来具体落实，这给城乡一体化进程中的农民素质提出了更高的要求。

（2）云南城乡一体化建设成就及发展目标

城乡统筹发展是为了缩小城乡差距，促进城市和农村在经济、政治、文化、社会、生态等方面的共同发展。“十一五”期间，云南针对城乡和区域发展差距较大、农村发展面临新的矛盾和问题、农民增收和减贫难度加大、城乡差距持续扩大、区域发展不平衡、改革发展稳定难度加大等问题，明确了推进城乡协调发展的重要任务：“以统筹城乡和区域协调发展为重点。以全面建设惠及各族人民的小康社会为目标，坚持工业反哺农业、城市支持农村，以工促农、以城带乡，促进城乡和区域全面协调可持续发展。以全省空间开发战略布局为指导，在继续发挥滇中等相对发达地区龙头带动作用的同时，充分调动各地积极性，形成优势互补、相互促进、共同发展的新格局。”经过五年的建设，城乡统筹的就业体制初步建立，就业状况有所改善，五年新增城镇就业100万人以上，城镇化率达到35%左右，基尼系数控制在0.46以内，贫困人口减少250万人。城乡协调发展能力增强有力地促进了边疆稳定、民族团结，加快了全面建设小康社会步伐。在此基础上，“十二五”提出了突出推进区域协调发展的目标任务：“坚持把发挥全省不同区域比较优势作为优化生产力布局的重要途径，巩固提升滇中核心地位和辐射带动作用的同时，着力培育新的经济增长极，支持山区、民族地区、边境地区和贫困地区加快发展，促进生产要素跨区域自由流动和合理配置，统筹谋划全省跨行政区划的区域经济新格局，加强区域间经济联动，努力促进区域协调发展。”旨在通过把基本公共服务制度作为公共产品向全民提供，完善公共财政制度，提高政府保障能力，建立健全符合省情、比较完整、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务均等化。促进城乡居民收入较快增长，合理调整分配关系，健全初次分配和再分配调节体系，努力实现城乡居民收入与经济发展相协调、劳动报酬增长和劳动生产率提高相协调，大幅提高低收入者收入水平。发挥城市对农村的辐射带动作用，促进城镇化和新农村建设良性互动，缩小城乡差距，促进城乡一体化发展。

2. 发展高原特色农业要求农民提高发展现代农业的能力

云南是农业大省，农业产业结构调整对城乡统筹发展至关重要，云南“十二五”规划明确了近几年云南省第一产业发展的主要任务是“以保障粮食安全，促进农业增效、农民增收、农产品竞争力增强为目标，按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，加快转变农业发展方式，提高农业综合生产能力、抗风险能力和市场竞争能力。以推进农业产业化发展为突破口，加快发展特色农业、设施农业、节水农业、农产品加工业和外向型农业，完善现代农业产业体系，促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化、品牌化。”根据发展目标，2013年“云南产业建设年”对第一产业发展提出了如下要求：“要立足发挥云南农业发展的比较优势，大力发展高原特色农业，加快转变农业发展方式”。为此，要求农民具备以下能力：

(1) “十百千”行动计划要求农民具备农业产业化经营能力

农业产业化不仅是农民逐步向产业工人转变的重要标志，也是农村经济与城市经济接轨的主要通道之一。农业产业化是实现城乡一体化的必然选择，而大力培育农业龙头企业则是推进农业产业化的关键举措。围绕做大做强、产业升级、企业培育，云南出台了实施重组改造、引进承接、扶持培育的大企业培育计划，加大承接东部产业转移、农业招商引资、扶持发展中小企业的力度，引导农业产业化龙头企业加快结构调整、技术进步和体制创新，加快农产品加工业发展。着力引进和培育一批起点高、规模大、带动力强、成长性好、关联度广的农业产业化龙头企业。2013年云南重点扶持200家左右农业龙头企业，特别扶持20家国际国内一流的大型农业龙头企业，并出台了实施高原特色农业“十百千”行动计划，拟通过5~10年的努力，围绕茶叶、咖啡、石斛、柠檬、野生菌、花卉、酒业、生物药、鱼牧、木本油料、竹藤等优势产品单元，培育扶持形成一批产值超百亿元、数百亿元的大型农业龙头企业集团，推动形成10个以上产值超千亿元，甚至数千亿元的农业产业。“十百千”行动计划需要一批懂得农业龙头企业的生产、加工、营销、管理的现代农民，特别是一大批能够在规模化、标准化生产基地（如国家重要的常绿草地畜牧业基地、木本油料生产加工基地、优质烟叶生产基地、南菜北运和云菜外销基地以及天然橡胶、花卉、茶叶、咖啡等特色产品生产加工基地）进行生产的农民，以及适应标准化生产、系列化加工、品牌化营销、一体化经营、社会化服务的现代农业产业化经营的新型农民。这样才能形成大企业带动大基地，大基地支持大企业、支撑大产业的发展态势，缩小农村经济与城市经济的差距，为城乡经济一体化服务。

(2) 农业特色优势产业要求农民具备特色化生产能力

根据“十二五”规划要求，云南农业产业结构调整在确保粮食生产的基础上，要做强做大特色优势产业。云南作为农业大省，十多年前已基本实现“粮食自足，

丰年有余”，在保持稳定增长的态势下，农民以产量增长谋求增收的发展空间已有限，伴随农业发展“提质增效促增收”，云南进入了农业结构战略性调整的新时期，稳定发展粮食生产仍是当前农业发展的重中之重，2013年云南省委常委会议审议通过了《中共云南省委云南省人民政府关于加大改革创新力度进一步增强农业农村发展活力的意见》，提出了稳定粮食播种面积，确保粮食种植面积稳定在6500万亩左右。全面实施新增百亿斤粮食生产规划，加强70个国家级和省级粮食产能县建设。到2015年，粮食总产量达到1850万吨，实现粮食省内基本自给。这就要求以粮食作物为生产主业的农民要具备依靠科技进步，着力提高单产、品质和复种指数的能力，大力发展优质稻、专用玉米、麦类、杂粮等专用粮食和特色商品粮。与此同时，更多的农民要围绕做强做大特色优势产业来提升生产能力，围绕打响“四张名片”（丰富多样、生态环保、安全优质、四季飘香）、重点建设“六大内容”（高原粮仓、特色经作、山地木业、淡水渔业、高效林业、开放农业）的高原特色农业发展思路，选准自然条件好、产业基础牢、发展前景优、竞争实力强的优势特色产业，集中力量重点培育做大做强“云系”“滇牌”特色农产品品牌，提高特色经济作物和生态畜牧业的比重。特别是建设昆曲绿色经济示范带、第一批40个高原特色农业示范县和29个省级生物示范基地、100个特色经作基地县，实施蔗糖产业振兴行动计划区域范围的农民，更要着力提升特色化农业生产的能力。

（3）提质增效促增收要求农民提高农业科技水平

伴随农业发展“提质增效促增收”，云南进入了农业结构战略性调整的新时期，云南省人民政府提出了城乡一体化发展中农业结构的战略性调整：把发展粮食生产放在现代农业建设的首位，加快优良品种、品系的繁育推广，集成良种良法及病虫害防治技术，普遍提高粮食单产；加快发展畜牧、综合林业及其他特色优势农业；重点发展草食型、节粮型畜禽，培育猪禽业、肉牛业、肉羊业、奶业等四大畜牧主导产业；积极发展林纸一体化、木材加工及人造板、林化工产业等八大林产业，加快发展经济林果，积极推进林产品深加工；巩固提升烟、糖、茶等传统优势农业；大力发展花卉、中药材、马铃薯等新兴优势农业。“十二五”规划明确指出农业产业结构调整需要完善现代农业服务体系，特别是要建立现代农业科技支撑体系：“加大粮油、蔬菜、马铃薯、烟叶、甘蔗、花卉等关系我省农业发展全局的重点品种的选育和高效快繁技术研究及推广，加快建设种质基地，大力发展现代种业。重点开展特色农产品增产关键技术、重大动物疫病和植物病虫害防治、农业资源保护与高效利用、农业设施轻简化机械化生产技术、农产品精深加工等技术的研发与应用。研究建立农业防灾减灾技术体系、节水及抗旱农业技术保障体系、循环农业及生态农业技术支撑体系。加强农业生物技术、信息技术、智能技术和现代食品生物技术等科技创新，增强我省在现代农业技术领域的自主创新能力和国际竞争力。”农业产业结构战略性调整要求农