

筑梦之基

——党的群众路线教育实践活动研究报告

舒仁庆/主编

罗志坚 陈小林/副主编



江西人民出版社
Jiangxi People's Publishing House
| 发 | 行 | 社 |

前 言

2013年7月，正值全省深入扎实开展党的群众路线教育实践活动之初，中共江西省委党校即决定在认真做好规定动作的同时，努力创新自选动作，及时启动了“党的群众路线教育实践活动”专项课题研究工作。经过参研人员近半年时间的共同努力，几易其稿，终能汇编成册顺利刊印，供广大读者参阅。

较之于以往的课题研究，该课题研究具有以下三个特点：一是校委高度重视。校委多次研究实施方案，最终明确课题总名称为《党的群众路线教育实践活动研究报告》，下设“群众路线是党的生命线和根本工作路线”等7个子课题。常务副校长担任课题组组长，7位校领导分别领题。二是研究阵容强大。校领导领题后，根据研究需要，分别组建跨学科的研究小组，汇集了20多位研究骨干，集体攻关，以充分发挥党校理论优势。三是凸显江西元素。课题研究紧密结合中央和省委关于开展党的群众路线教育实践活动的要求，进一步发掘江西丰富的红色资源优势，弘扬井冈山精神和苏区精神，力争进一步提出体现江西实际的理论解读和富有时代特征的可操作的具体对策。2013年12月12日，江西省委副书记、省委党校校长尚勇专门批示指出，研究报告很好，是党校教育实践活动的重要成果，几篇理论研究成果有质量。

由于作者和编者自身理论水平所限，以及对有关精神要求的领会和对实际工作的把握不太全面，因此报告中所作的理论解读和提出的解决对策也可能不全面，敬请批评指正。

群众路线是党的生命线和根本工作路线	/1
增强领导干部理想信念教育的针对性、实效性	/38
筑牢党的宗旨,弘扬“苏区干部好作风”	/70
把求真务实、实干兴赣落到实处	/98
深入学习党章和廉政准则,严守党纪国法促廉洁	/126
基层党组织书记作风建设研究	/152
以完善和执行制度为抓手,构建践行为民务实清廉长效机制	/175

群众路线是党的生命线和根本工作路线

第一课题组*

习近平总书记在党的群众路线教育实践活动工作会议上强调,群众路线是我党的生命线和根本工作路线。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民,群众路线维系着党的前途和命运,凝结着党的工作路线,是党的生命线和根本工作方法。只有深刻认识和把握群众路线内容的科学性、实践的成功性、思想的先进性、现实的针对性,才能牢牢把握群众路线这条生命线,把中国特色社会主义伟大事业不断推向前进。

一、群众路线理论概述

党的群众路线是指,一切为了群众,一切依靠群众;从群众中来,到群众中去。这条中国化的马克思主义群众路线,是党领导人民在残酷的革命战争环境中逐步提出和形成的,并在社会主义建设和改革的伟大实践中逐步发展成熟起来。它既是党的根本政治路线和组织路线,又是党的根本领导作风和工作方法,更是党区别于其他非无产阶级政党的根本所在。

(一)群众路线的理论内涵

党的群众路线是以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人,把马克思列宁主义关于人民群众是历史的创造者的原理系统地运用到党的全部活动中,把辩证唯物主义的认识论同党的领导方法和工作方法统一起来而形成的党的根本工作路线。群众路线是毛泽东思想活的灵魂的三个基本方面之一,是我们

* 课题负责人:舒仁庆,课题组成员:陈小林、袁俊、徐翔鹏

党夺取革命、建设和改革事业胜利的一大法宝。在《中国共产党章程》中,党的群众路线的科学、经典的表述是,“党在自己的工作中实行群众路线,一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去,把党的正确主张变为群众的自觉行动”。^①

一切为了群众,是党的群众路线的核心内容,是我们党的根本宗旨,是我们党的全部工作的出发点和归宿。中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队。我们党是中国工人阶级和中国最广大人民群众利益的忠实代表,我们党的根本宗旨是全心全意为人民服务。我们党为人民利益而存在,为人民利益而奋斗;党的全部理论、纲领、路线和方针政策,党的一切努力、奋斗和牺牲,都是为了人民群众的解放和幸福,党除了人民群众的利益以外,本身绝无任何特殊的私利。

一切依靠群众,是党的群众路线的根本观点,是中国共产党人对待人民群众的根本立场,是党的各项事业的立足点。马克思主义认为,人民群众是物质财富和精神财富的创造者,是进行社会变革的主体和决定性力量;人民群众是创造世界历史的动力。党的事业是为人民谋利益的事业,只有把党的事业放在一切依靠群众的基点上,才能充分调动人民群众的力量,为党的各项事业的胜利完成建立强有力的物质基础。

从群众中来,到群众中去,是党的群众路线的重要内容,是我们党的领导方法和工作方法。从群众中来,到群众中去,是我们党把一切为了群众、一切依靠群众的立场和观点,落实到党的全部工作和全部活动中所形成的领导人民群众的基本方法。毛泽东同志把马克思主义认识论运用到党的领导工作中,又把党的群众路线提高到马克思主义认识论的高度,对我们党的领导方法和工作方法做出了科学的理论概括,形成了马克思主义认识路线与党的群众路线有机统一的科学的领导方法和工作方法。

(二)群众路线的理论依据

党的十三届六中全会将群众路线概括为“一切为了群众,一切依靠群众,

^①《中国共产党第十八次全国代表大会文件汇编》,人民出版社2012年版,第71-72页。

从群众中来,到群众中去”^①,体现了党对马克思主义基本原理继承与创新的统一,是马克思主义在中国的传播和中国化的进程中,中国共产党对马克思主义关于人民群众是社会主体和历史创造者的理论做出的创新和重大发展。

“一切为了群众”,体现了马克思主义的鲜明立场。始终站在人民大众的立场上,一切为了人民,诚心诚意为人民谋利益是马克思主义的根本出发点和落脚点,也是群众路线的核心和目的。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出:“过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动。”^②中国共产党作为无产阶级政党,决定了党的根本性质和唯一宗旨就是全心全意为人民服务,除了忠实地代表人民群众的根本利益以外,党本身没有其他任何特殊利益;决定了党必须保持求真务实的工作作风,把为人民服务、为群众谋利益落实到行动上,充分调动起群众的积极性、主动性、创造性,领导群众完成党的各个时期的工作和任务;决定了在党的队伍中,每一名党员,不管他的职务有多高,都应该具有不计个人得失、无私奉献的伟大精神,都应该是人民群众的勤务员、“孺子牛”,把为人民服务作为自己义不容辞的职责和义务,都应该把人民群众的利益放在至高无上的地位,服从最广大人民的根本利益,为了人民的利益牺牲个人利益乃至个人的一切。

“一切依靠群众”,体现了马克思主义的基本观点。承认不承认人民群众是历史的创造者和社会发展的决定力量,是区别唯物史观与唯心史观的重要分界线。群众中蕴藏着巨大的能量,“一切依靠群众”正是马克思主义这一基本观点的生动诠释。作为无产阶级先锋队的中国共产党,只有依靠人民群众,才能率领群众完成自己所承担的历史任务。毛泽东同志指出:“我们的同志应当注意,不要靠官,不要靠职位高,不要靠老资格吃饭”^③,认为真正靠得住的是密切联系人民群众,切实为人民解决实际问题。党的十一届三中全会以来,我们党始终强调建设和发展中国特色社会主义,是全国各族人民实现自己利益、创造美好生活的共同事业,是

①《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》,人民出版社1990年版,第1页。

②《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社2012年版,第411页。

③《毛泽东文集》第7卷,人民出版社1999年版,第285页。

需要亿万人民群众广泛参与和积极支持的创造性事业。因此,广大党员干部要牢固树立群众观点,坚持党的群众路线,自觉站在人民群众的立场上,坚持思想上尊重群众、感情上贴近群众、工作上依靠群众,始终与人民群众同呼吸、共命运、心连心。

“从群众中来,到群众中去”,体现了马克思主义的根本方法。马克思主义认为,人的认识来源于人民群众的实践,认识的过程离不开人民群众的实践,认识的正确与否要由人民群众的实践来检验。“从群众中来,到群众中去”的群众路线,是马克思主义认识论在实际工作中的具体体现。从群众中来,是广泛听取群众的意见和呼声,总结群众创造的实践经验的过程,也就是从实践到认识的过程;到群众中去,是根据人民群众的愿望,制定出正确的路线方针政策并加以贯彻落实,也就是认识再回到实践中去的过程。

“人民满意”,体现了马克思主义执政党的最高价值标准。人民满意度是人民群众对现实生活诸多方面的心理评价,从形式上看是一种主观体验,但其反映的内容是客观的。马克思主义认为,一切国家权力都来自于人民、属于人民,执政党无非是受人民的委托管理国家、管理社会,党的一切执政活动都要从人民的意愿和利益出发,把人民是否满意作为评判的唯一标准,这是马克思主义唯物史观和政治立场的集中表现。我们党在 60 多年的执政实践中,团结带领全国各族人民,奋力推进社会主义革命、建设和改革,取得了举世瞩目的发展成就,也积累了弥足珍贵的执政经验。其中最重要的一条就是始终把维护人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,把人民是否满意作为衡量党和国家一切工作和方针政策的根本尺度。

(三) 群众路线的发展历程

群众路线,是中国共产党根据辩证唯物主义和历史唯物主义的原理,在长期的革命和建设实践中创立和不断发展的;是马克思主义在中国的传播和中国化的进程中,中国共产党对马克思主义关于人民群众是社会主体和历史创造者的理论做出的创新和重大发展。

形成于革命战争年代。早在 1920 年起草、1921 年发表的《中国共产党宣言》就明确提出,要让“劳动群众——无产阶级——的势力正在那里发展和团聚起

来”^①，创造一个新的社会。这可以看作党的群众路线的萌芽。群众路线这个概念，最早出现在第二次国内革命战争时期的1928至1929年间。1928年7月，党的六大制定的《政治议决案》规定，“党的总路线是争取群众”^②。同年10月，李立三根据六大路线的精神和要求，在同江浙地区负责人谈话时，提出了“在总的争取群众路线之下，需要竭最大努力到下层群众中去”^③，首次提出了群众路线。党的群众路线的主要创立者是毛泽东，同时凝结着全党的集体智慧。在井冈山时期，毛泽东强调要按群众路线办事，一切经过群众。在《关于领导方法的若干问题》一文中，毛泽东指出：“在我党的一切实际工作中，凡属正确的领导，必须是从群众中来，到群众中去。”^④随着形势的发展和思考的深入，毛泽东撰写了《实践论》《矛盾论》等一系列重要著作，对大革命时期形成的群众工作经验进行理论上的概括和升华，形成了党的群众路线理论：一是提出了全心全意为人民服务的根本宗旨，二是概括了从群众中来、到群众中去的基本方法，三是阐述了密切联系群众的群众路线和实事求是思想路线的关系。

党的七大首次对党的群众路线进行系统总结。毛泽东在政治报告《论联合政府》和闭幕式讲话《愚公移山》中，都着重讲了群众路线问题。党的七大第一次在党章中系统地阐述群众路线问题，概括了建党以来特别是土地革命战争时期和抗日战争时期关于群众路线的理论和实践。党章总纲指出，“我们党代表中国民族与中国人民的利益”。刘少奇强调指出，“这是我们党与毛泽东思想根本的东西”^⑤。七大通过的关于修改党章的报告，从四个方面对党的群众观点作了系统概括，即一切为了人民群众的观点，一切向人民群众负责的观点，相信群众自己解放自己的观点，向人民群众学习的观点。并强调指出，党的群众路线“是我们党根本的政治路线，也是我们党根本的组织路线”^⑥。

①《“一大”前后》，人民出版社1980年版，第1页。

②《中共中央文件选集》第4册，中央党校出版社1989年版，第314页。

③转引自《关于建国以来党的若干历史问题的决议注释本（修订）》，人民出版社1985年版，第565页。

④《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第899页。

⑤《刘少奇选集》上卷，人民出版社1981年版，第331页。

⑥《刘少奇选集》上卷，人民出版社1981年版，第342页。

党的八大将党的群众路线写入党章。八大根据执政后党的状况发生的变化,第一次在党章中写入了“群众路线”的概念,要求“必须不断地发扬党在工作中的群众路线的传统”^①。根据毛泽东的论述,邓小平在关于修改党章的报告中对党的群众路线理论作了进一步阐发,提出要通过建立制度和加强监督来保证群众路线的贯彻,使党不脱离群众。邓小平指出,党的群众路线包含两方面内涵:一是从党的性质和宗旨上强调了“每一个党员必须养成为人民服务、向群众负责、遇事同群众商量和同群众共甘苦的工作作风”^②;二是从工作方法上强调了“从群众中来,到群众中去”的基本方法。

随着 20 世纪 50 年代后期党内“左”倾思潮和“左”倾路线的兴起,群众路线一方面在继续有所发展的同时,另一方面也被错误地用来搞阶级斗争、政治运动,成为群众斗群众、特别是群众斗领导的工具。尤其在“文化大革命”中,群众路线和群众运动则完全沦为“无产阶级专政条件下继续革命”^③的“整人”、“打倒人”的手段,党的各级领导干部成为“走资本主义道路当权派”^④,普遍受到“群众性”的冲击、批判和斗争,广大党员被停止了组织生活,党长期依靠的许多积极分子和基本群众受到排斥。“文化大革命”名义上打的是直接依靠群众、实行群众路线的旗号,实际上偏离了正确的轨道,既脱离了党的组织,又脱离了广大群众,使党的群众路线遭受到前所未有的破坏和极为严重的挫折。

在改革开放新的历史时期,党根据新的情况进一步丰富和发展了群众路线理论。十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》,对群众路线的内涵作出了更为明确、简洁的概括,即“群众路线,就是一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去”^⑤。邓小平指出,建设工作应该面对群众,不要脱离群众的实际生活水平,人民群众的利益首先就是物质利益,

①《中国共产党党章汇编》,中国人民大学出版社 1991 年版,第 73 页。

②《邓小平文选》第 1 卷,人民出版社 1994 年版,第 217 页。

③《沿着十月社会主义革命开辟的道路前进——纪念伟大的十月社会主义革命五十周年》,《人民日报》1967 年 11 月 6 日。

④《建国以来重要文献选编》第二十册,中央文献出版社 1993 年版,第 21 页。

⑤《三中全会以来重要文献选编》下,人民出版社 1982 年版,第 834—835 页。

革命是在物质利益的基础上产生的。邓小平提出了“三个有利于”^①这个衡量各方面工作成败的标准,强调要把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为党制定各项方针政策的出发点和归宿。以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体充分认识到党的群众路线的重大价值,提出了“三个代表”^②重要思想,并将其与党的群众路线很好地融合起来:一方面,党的群众路线是实现“三个代表”重要思想的基础和手段;另一方面,“三个代表”重要思想的要求又是群众路线和群众利益的最好体现。2002至2012年,以胡锦涛为总书记的党中央立足于马克思主义群众观,提出“权为民所用,情为民所系,利为民所谋”^③的思想,强调要坚持立党为公、执政为民,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,这成为新时期贯彻党的群众路线的根本指针。

党的十八大作出在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动的重大战略部署,这是顺应人民期盼,加强马克思主义执政党建设的客观要求;是新时期践行党的宗旨,坚持党的群众路线的重大举措;是解决“四风”方面突出问题,夯实党的执政基础的迫切需要。习近平总书记指出:“开展这项活动,最重要的问题是要教育引导全党始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,不断赢得人民群众的信任和拥护,保持同人民群众的血肉联系。”^④可以预见,随着教育实践活动的深入开展,我们党的群众路线将得到进一步丰富发展,得到更加有效地贯彻落实,从而更好地赢得人民群众的支持。

(四)群众路线的理论创新

实践是理论创新的源泉和动力。十八大以来党坚持和发展群众路线的生动实践,为群众路线理论的丰富和发展创造了良好条件,形成了许多新成果。

①《邓小平文选》第3卷,人民出版社1994年版,第372页。

②《江泽民文选》第3卷,人民出版社2006年版,第537页。

③《十六大以来重要文献选编》上,中央文献出版社2005年版,第84页。

④习近平在党的十八届二中全会第二次全体会议上的讲话(2013年2月28日),《人民日报》2013年3月1日。

1. 丰富和发展了马克思主义关于人民群众是历史创造者的思想

群众路线是中国共产党把马克思主义唯物史观关于人民群众是历史创造者的原理系统地运用到党的全部活动中创立形成和丰富发展的，其灵魂就在于人民群众是历史的主人。习近平总书记在党的群众路线教育实践活动工作会议的重要讲话中，鲜明地提出了群众路线是党的生命线的重大命题。这是一个重大的理论判断。民心向背关系党的生死存亡，历史和现实都表明，什么时候坚持群众路线，党群关系密切，党的事业就会兴旺发达；什么时候脱离群众路线，党群关系就会受到损害，党的事业就会遭受挫折甚至失败。把群众路线提高到“生命线”来认识、来判断，体现了对人民群众在社会历史发展中的主体作用的充分肯定，这是马克思主义群众观的一个重大创新成果。

2. 丰富和发展了马克思主义价值观

习近平总书记在党的群众路线教育实践活动工作会议上强调，要把为民务实清廉的价值追求深深植根于全党同志的思想和行动中。这是在新的历史条件下，坚持党的宗旨、执政理念、道德规范的集中体现，是中国共产党人核心价值观的最新体现。“为民”以马克思主义关于“无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立运动”^①的观点为理论源泉。坚持“为民”的价值取向，就是把为人民服务作为价值追求，把为人民谋利益作为根本目的，把为人民做贡献作为人生宗旨，真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。“务实”是唯物主义一以贯之的科学精神，是马克思主义的哲学品质。求真务实是我们党的思想路线的核心内容，是党性的集中表现。坚持“务实”价值取向，就是务求实际、务求成效，深入群众，深入基层，摸清事物规律，掌握工作主动性。“清廉”作为一种道德价值、规范和操守，体现了马克思主义廉政思想和中华传统德治思想的统一。坚持“清廉”的价值取向，就是要以清廉作为为政之本、从政之德、执政之基，做到干部清正、政府清廉、政治清明。

3. 丰富和发展了马克思主义方法论

习近平总书记在天津和高校毕业生、失业人员等座谈时强调，做实际工作

^①《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1972年版，第262页。

情商很重要，更多需要的是做群众工作和解决问题能力，也就是适应社会能力。情商是一种认识、了解、控制情绪的能力，具体表现为了解自我、适时调控自己情绪，实现自我管理、自我激励及了解他人情绪、处理与他人人际关系的技巧与能力。从群众中来，到群众中去，是贯彻党的群众路线的正确途径和有效方法。在“一来，一去”中，情商很重要，这是因为对人民群众的态度是一个原则问题、根本问题。情商高了，党员干部才会带着深厚感情，去体察民情，体验民生，体会民意，才会认真倾听人民群众的呼声，反映人民群众的意愿，集中人民群众的智慧，才会以人民群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为想问题、作决策的主要依据。

二、群众路线是党的执政基础和制胜法宝

群众路线是马克思主义唯物史观、党的性质和宗旨的体现，是我们党的独创，是我们党的根本思想路线、政治路线和组织路线，是我们党长时期在敌我力量悬殊的艰难环境里进行革命活动，最终取得胜利，并实现从胜利走向胜利的制胜法宝。

（一）群众路线是马克思主义中国化的创新和发展

我们党在 90 多年长期奋斗的实践中，把马克思主义基本原理运用在党的全部活动中，逐步形成和发展了群众路线。这一路线不仅是党领导人民夺取新民主主义革命胜利、建立人民民主专政政权，顺利实现向社会主义过渡的力量源泉和根本保证，也是开创中国特色社会主义道路、夺取全面建设小康社会新胜利的力量源泉和根本保证。

群众路线的发展历程体现了马克思主义理论性与实践性的有机统一。党的群众路线的提出、丰富和发展，正是在我们党创立、发展和成熟的过程中，把马克思主义基本原理与中国革命、建设、改革实践相结合的产物，并通过实践加以检验、修正、充实和提高，体现了马克思主义理论性与实践性的有机统一。首先，群众路线的形成源于马克思主义群众观点与中国革命实践的结合。马克思主义唯物史观认为，人民群众是历史的创造者，是推动历史发展的决定力量；党和人民群众的关系是同呼吸、共命运的关系；民心向背是决定政党的前

途、命运与兴亡的根本性因素。中国共产党作为马克思主义政党,自成立之日起,就一直坚持把马克思主义群众观与中国革命实践相结合,创造性地提出了群众路线。在长期的革命战争中,我们党也正是依靠人民群众的支持和拥护,才最终克服一切困难,打败强大的敌人,取得新民主主义革命的伟大胜利。其次,群众路线的真理性在我们党探索社会主义建设的实践中得到了检验。新中国成立后,面对党成为执政党的新情况、新要求,面对社会主义革命和建设的新形势、新任务,毛泽东同志和党中央适时地向全党提出了要继续保持和不断加强我们党同人民群众密切联系的思想,并在实践中继续深化对群众路线的认识。社会主义建设的实践反复证明,什么时候党的群众路线执行得好,党群关系密切,党的事业就顺利发展;什么时候党的群众路线执行得不好,党群关系受到损害,党的事业就遭受挫折。最后,群众路线在回答时代课题的实践中得到了丰富和发展。党的十一届三中全会以后,党和国家工作重心转移到经济社会发展上来,以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体继承和发展了群众路线的基本理论与基本思想,将中国特色社会主义理论研究和中国特色社会主义建设事业发展推向新阶段。在改革开放的关键时期,以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体继续坚持和发扬这一优良传统,围绕回答“建设什么样的党、怎样建设党”^①,提出了“三个代表”重要思想。胡锦涛总书记始终把加强和改进党的群众工作放在突出位置,围绕回答“实现什么样的发展、怎样发展”^②,提出了科学发展观。党的十八大以来,习近平总书记反复告诫全党:“多想想困难群众,多想想贫困地区,多做一些雪中送炭、急人之困的工作”,“及时了解人民群众的所思所盼”^③，“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”^④,深刻彰显了党始终与人民心连心、同呼吸、共命运的伟大情怀。

群众路线的深刻内涵体现了党对马克思主义基本原理继承与创新的统

①《江泽民文选》第3卷,人民出版社2006年版,第44页。

②《十六大以来重要文献选编》上,中央文献出版社2005年版,第483页。

③《习近平在十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上的讲话》(2013年1月22日),《人民日报》2013年1月23日。

④《习近平在十八届中共中央政治局常委同中外记者见面时的讲话》(2012年11月15日),《人民日报》2012年11月16日。

一。党的十一届三中全会以来,我们党在长期的执政实践中,进一步丰富和发展了群众路线的深刻内涵。党的十三届六中全会将群众路线概括为“一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去”,体现了党对马克思主义基本原理继承与创新的统一。“一切为了群众”,体现了马克思主义的鲜明立场。始终站在人民大众的立场上,一切为了人民,诚心诚意为人民谋利益是马克思主义的根本出发点和落脚点,也是群众路线的核心和目的。“一切依靠群众”,体现了马克思主义的基本观点。承认不承认人民群众是历史的创造者和社会发展的决定力量,是区别唯物史观与唯心史观的重要分界线。群众中蕴藏着巨大的能量,“一切依靠群众”正是马克思主义这一基本观点的生动诠释。作为无产阶级先锋队的中国共产党,只有依靠人民群众,才能率领群众完成自己所承担的历史任务。“从群众中来,到群众中去”,体现了马克思主义的根本方法。马克思主义认为,人的认识来源于人民群众的实践,认识的过程离不开人民群众的实践,认识的正确与否要由人民群众的实践来检验。“人民满意”,体现了马克思主义执政党的最高价值标准。人民满意度是人民群众对现实生活诸多方面的心理评价,从形式上看是一种主观体验,但其反映的内容是客观的。马克思主义认为,一切国家权力都来自于人民、属于人民,执政党无非是受人民的委托管理国家、管理社会,党的一切执政活动都要从人民的意愿和利益出发,把人民是否满意作为评判的唯一标准,这是马克思主义唯物史观和政治立场的集中表现。

(二)密切联系群众是党的最大政治优势

习近平总书记在党的群众路线教育实践活动工作会议上强调,群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。这是一个重大的理论判断。什么时候群众路线坚持得好,党群关系就密切,党的事业就会顺利推进;反之,党群关系就会受到损害,党的事业就会遭受挫折。密切联系群众是我们党的最大政治优势,执政后党的最大危险是脱离群众,充分体现了群众路线作为“生命线”的地位和作用。

1840年以来,无数仁人志士和政治团体为实现民族独立和人民解放而不懈努力,对国家出路进行了早期探索,但是都没有改变中国半殖民地半封建社

会的性质。从工人群众中诞生的中国共产党,高瞻远瞩,深深根植于人民群众,从人民群众中汲取智慧和力量,带领人民群众冲破封建社会的重重迷雾,实现了新民主主义革命和社会主义革命的胜利,实现了民族独立和人民解放,使中华民族屹立于世界民族之林。中国共产党在极其艰苦的条件下不断发展壮大,并最终走向成功,其中的秘诀是什么?就是中国共产党始终把命运和中国最广大人民群众的命运紧紧绑在一起。抗战时期,美国军事观察组来华考察后曾得出结论:国民党占有着大片的土地,而共产党则占有着大片的人心。由此可知,中国共产党正是发挥了密切联系群众的政治优势,最终取得了新民主主义革命的胜利,建立了新中国。

中国共产党执政 60 多年来,在探索社会主义建设的过程中也出现过失误,甚至发生过“文化大革命”那样严重的错误,但正是依靠群众不断加强自身建设,使得中国共产党总是能及时纠正错误,带领群众走向成功。特别是十一届三中全会以后,中国共产党领导人民开创了中国特色社会主义道路,取得举世瞩目的成就,受益最大的就是人民群众。可以说,90 多年来,中国共产党紧紧依靠人民群众不断创造辉煌,而人民群众也因受益良多,对中国共产党表示出充分的信任、拥护和支持。

在党的群众路线教育实践活动工作会议上,习近平同志指出:“人心向背关系党的生死存亡。党只有始终与人民心连心、同呼吸、共命运,始终依靠人民推动历史前进,才能做到坚如磐石。”^①可以说,这一论断来自于实践,90 多年来,密切联系群众正是中国共产党的最大政治优势。习近平同志重申密切联系群众这个问题,一方面是强调要继承成功的经验,另一方面也有现实的针对性。中国共产党作为执政党,当前面临着复杂的国内国际环境的考验,新问题新矛盾不断出现。我们党要顺应时代的发展,任何时候都要把人民的利益放在第一位,始终与人民心连心、同呼吸、共命运,始终依靠人民推动历史前进。

中国共产党 90 多年的奋斗历程表明:密切联系群众是我们党的最大政治优势,脱离群众是我们党执政后的最大危险。来自人民、植根人民、服务人民,是

^①《习近平在党的群众路线教育实践活动工作会议上的讲话》(2013 年 6 月 21 日),《人民日报》2013 年 6 月 22 日。

中国共产党立于不败之地的根本。在新的历史时期,中国共产党只有继续保持“密切联系群众”这一最大政治优势,才能使各项决策和工作更加符合客观实际,才能最广泛、最充分地调动一切积极因素;只有继续保持“密切联系群众”这一最大政治优势,才能始终把人民利益放在第一位,把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,带领全国人民为全面建成小康社会和实现中华民族的伟大复兴而齐心协力、共创辉煌。

(三)群众路线是关系党的性质、宗旨的根本问题

马克思主义经典作家始终认为,历史活动是群众的事业,决定历史结局的是人民群众,人民群众是历史的创造者。中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,从它成立的那天起,就把马克思主义的这一基本原理系统地创造性地运用于党的全部活动之中,形成了党在一切工作中的群众路线。这是中国共产党的性质和宗旨的集中体现,是保持党的先进性的根本要求。

中国共产党的性质决定了一切从人民的利益出发,全心全意为人民服务是它的唯一宗旨。作为工人阶级先锋队同时是中国人民和中华民族先锋队的中国共产党从诞生之日起,就是中国各族人民的忠实代表,就把全心全意为人民服务看作是根本宗旨。党在任何时候都把群众利益放在第一位,在工作中实行群众路线。党的十八大修改通过的党章在总纲部分,把坚持全心全意为人民服务作为党的建设必须坚决实现的四项基本要求之一,并作了专门阐述:“党除了工人阶级和最广大人民群众的利益,没有自己特殊的利益。党在任何时候都把群众利益放在第一位,同群众同甘共苦,保持最密切的联系,坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋,不允许任何党员脱离群众,凌驾于群众之上。党在自己的工作中实行群众路线,一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去,把党的正确主张变为群众的自觉行动。我们党的最大政治优势是密切联系群众,党执政后的最大危险是脱离群众。党风问题、党同人民群众联系问题是关系党生死存亡的问题。”^①

^①党章选读,《党建》杂志2013年第7期,第56页。

全心全意为人民服务是党的全部工作的出发点和落脚点，也就是党章所提出的，党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己的特殊利益。党90多年来的一切奋斗，都是为了人民的利益。在新时期，要真正做到全心全意为人民服务，就一刻也不能脱离群众。只有坚持群众路线，保持鱼水般的党群、干群关系，人民群众的利益才能够真正得到体现和维护，我们党的执政地位才会更加牢固。首先，要一切为了群众。这是党的群众路线的核心。我们党是全国各族人民根本利益的忠实代表，我们党的根本宗旨是全心全意为人民服务。离开了广大人民群众的利益，党就失去奋斗目标，党的性质也就变了。无论历史条件如何变，社会环境如何变，党肩负的任务如何变，但党的工人阶级先锋队性质不能变，全心全意依靠工人阶级的性质不能变，党的根本宗旨和优良作风不能变。每一个共产党员，不管他的职务有多高，都必须正确处理个人同群众的关系，真正做到人民群众的利益高于一切，将为人民服务作为自己思想和行动的最高准则。其次，要一切依靠群众。历史唯物主义认为，人民群众是历史的创造者，是推动历史发展的决定力量。也就是毛泽东同志深刻指出的：“人民，只有人民，才是创造世界历史的动力。”^①伟大的社会主义事业是群众自己的事业。我们党只有依靠广大人民群众，才能建设好有中国特色的社会主义，才能完成自己的历史使命。只要我们依靠人民，坚决地相信人民群众的创造力是无穷无尽的，因而信任人民，和人民打成一片，那就任何困难也能克服，任何敌人也不能压倒我们。

（四）群众路线是实现党的思想路线、政治路线和组织路线的基础和保证

党的十三届六中全会《关于加强党同人民群众联系的决定》指出，“党在长期斗争中创造和发展起来的一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去的群众路线，是实现党的思想路线、政治路线、组织路线的根本工作路线，是中国共产党的优良传统和政治优势。”^②之所以说它是党的根本工作路

①《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第1031页。

②《十一届三中全会以来党的历次全国代表大会中央全会重要文件选编》下，中央文献出版社1997年版，第47页。