

(京)新登字 041 号

图书在版编目(CIP)数据

新编劳动统计实用手册/国家统计局人口和社会科技统计司编, - 北京:中国统计出版社,1998.10

ISBN 7-5037-2854-X

I. 新…

II. 国…

III. 劳动统计-手册

IV. F243-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 24994 号

中国统计出版社出版

(北京三里河月坛南街 75 号 100826)

新华书店经销

南京京新印刷厂印刷

*

787×1092 毫米 32 开本 11 印张 25 万字

1998 年 10 月第 1 版 1998 年 10 月南京第 1 次印刷

印数:1—15000 册

*

定价:15.00 元

(版权所有 不得翻印)

编辑说明

《新编劳动统计实用手册》是1996年出版的《劳动统计报表与分析指南》的增补本,增加的内容主要有:

——中共中央办公厅、国务院办公厅《关于坚决反对和制止在统计上弄虚作假的通知》;

——劳动统计指标解释中关于从业人员、失业人员、在岗职工、不在岗职工、下岗职工、下岗生活费等指标及解释;

——1998年劳动统计年报和1999年定期报表及填报要求;

——统计分析中关于失业、下岗、就业增长与经济发展的关系等分析;

——对当前劳动经济、统计领域重大问题的专论;

——有关劳动统计的最新《关于划分企业登记注册类型的规定》等统计标准;

——1997年分地区劳动统计主要资料。

本书的统计指标解释部分主要由国家统计局人口和社会科技统计司劳动处集体编写,统计分析和专论部分主要由宋长青编写。

诚挚欢迎广大读者对本书提出批评意见。

一九九八年十月于北京

《新编劳动统计实用手册》

编辑人员名单

主 编：张为民

副主编：宋长青 刘长松

总 编 辑：宋长青

副总编辑：李慧民

编辑人员：张志斌 官少军 杨建春

目 录

序一 学习和运用邓小平理论,做好新形势下的劳动 统计工作.....	(1)
序二 热爱、钻研、精通劳动统计.....	(8)
第一部分 重要文件	
中共中央办公厅、国务院办公厅《关于坚决反对和制止在 统计上弄虚作假的通知》 中办发(1998)7号.....	(12)
中华人民共和国统计法 1996年5月15日第八届全国人民代表大会常务委 员会第十九次会议通过	(16)
中华人民共和国劳动法 1994年7月5日第八届全国人民代表大会常务委员 会第八次会议通过	(26)
关于认真执行《统计法》 准确统计工资数据的通知 国家统计局、劳动部、人事部国统字(1996)207号	(44)
关于工资总额组成的规定 1989年9月30日国务院批准、1990年1月1日国家 统计局发布	(47)
第二部分 劳动统计指标解释及填报要求	
一、劳动力与职工统计.....	(51)

二、工资与收入统计	(74)
三、劳动生产率统计	(87)
四、就业与失业统计	(91)
五、工效挂钩与人工成本统计	(96)
六、社会保险统计	(100)
七、工时利用统计	(110)
八、技工学校统计	(113)
九、劳动安全统计	(115)
十、劳动关系统计	(121)
附:1998年劳动统计年报和1999年定期报表及 填报要求	(124)

第三部分 劳动统计分析的理论和方法

一、劳动统计分析概述	(126)
二、劳动力市场统计分析	(131)
三、劳动力统计分析	(140)
四、收入分配及劳动报酬统计分析	(169)
五、企业劳动统计分析	(189)
六、劳动统计分析的一般方法	(225)
七、劳动统计分析文章的写作	(244)

第四部分 专论十一篇

一、中国政府统计系统的劳动统计改革	(252)
二、正确认识和处理计划与统计的关系	(257)
三、中国就业模式研究	(260)
四、重视城镇人力资源的开发和利用	(271)

五、中国流动人口的定义和规模	(287)
六、独生子女就业——值得关注的社会问题	(290)
七、特殊时期、特殊现象、特殊方法	(295)
八、下岗统计应当规范	(301)
九、1998 年劳动统计年报表的重要改革	(304)
十、工资分析 孰正孰误?	(306)
十一、厂长、经理该拿多少钱?	(308)

第五部分 有关统计标准

一、关于划分企业登记注册类型的规定(国家统计局 国家工商局 1998 年 8 月 28 日)	(311)
附:企业登记注册类型与代码	(317)
二、单位数计算和基本单位普查	(318)
三、劳动统计综合分组	(326)
四、法定工作时间的变更与职工日平均工资的计算	(332)

第六部分 1997 年全国分地区主要劳动统计资料

一、按三次产业分的从业人员	(335)
二、按城乡分的从业人员	(336)
三、分行业从业人员	(338)
四、按经济类型分的职工人数和平均工资	(341)
五、全部职工分行业职工平均工资	(342)

序 一

学习和运用邓小平理论 做好新形势下的劳动统计工作

党的十五大把邓小平理论确定为党的指导思想,是十五大的最大贡献,也是全党政治生活中的一件大事。学好用好邓小平理论,不仅是建设有中国特色的社会主义的需要,也是每一个专业统计工作者做好本职工作的需要。

一、充分认识学习邓小平理论的重要性

理论来源于实践但高于实践。有一句名言是:“离开理论指导的实践是盲目的实践”,理论对实践的指导意义主要体现在两个方面:

第一、理论可以对实践进行概括和总结。我们很多人每天在做具体工作,可以说是陷入具体事务的汪洋大海中,但总觉得业务水平提高不快,一个重要的原因就是不善于进行理论总结,如果是干一件事总结一件事,将实践上升为理论,必然有所提高。

第二、理论可以使实践更具有自觉性、主动性、创造性和预见性,可以使实践少走弯路,从而取得更好的实效。

理论具有普遍的指导作用。不仅体现在对全局性工作上,也体现在具体工作上;不仅体现在领导工作上,也体现在专业技术工作上。专门的理论对专项工作有指导作用,而作

为当代马克思主义的邓小平理论更对各项工作都有普遍的指导作用,当然对劳动统计工作也具有指导意义。

作为一名政府或企业的干部应当学好邓小平理论。因为政府或企业的干部的基本职责是为政府或企业服务,行使政府或企业赋予的职权,从这点上可以说干部的行为不是个人行为而是代表政府和企业的一种行为。要能真正代表政府或企业,就必须掌握政府或企业的基本方针政策,也要掌握作为执政党的理论路线,而邓小平理论正是我党理论路线、我国政府方针政策的集中反映。学好了邓小平理论,就可以自觉主动地去宣传、执行党的路线和政府的方针政策,从而履行好自己的职责。

有些从事专业工作或领导工作的同志,一提到学习理论,就觉得不容易学进去,有的认为工作太忙没时间学。这些看法是不正确的。当然,邓小平理论确是博大精深,要全面深刻理解和掌握很不容易。但邓小平理论还有一个重要特点就是通俗易懂,而且很简练,很多道理就是针对当前改革和建设的实际讲的,很贴切我们的思想、生活和工作,并不难学习和掌握。当然,学理论与学习其他专业知识比,也有不同之处。我认为要学好理论,首先要有自我压力,要变“要我学”为“我要学”;其次要有兴趣,要善于在学习理论中提高升华自己,有的同志总苦于自己的工作水平提高慢,其实提高慢的一个重要原因就是理论学习和研究不够。第三注意掌握好要点,把要点记准记牢;最后要用到自己的工作和思想中去。理论的东西用得勤、用得勤体会就会深,记得也就牢。

二、学习和运用邓小平理论做好劳动统计工作

江泽民同志在十五大报告中讲到学习邓小平理论时提

出：“一定要以我国改革开放和现代化建设的实际问题，以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展。”我认为这“一个中心，三个着眼点”对各行各业都有普遍指导意义。

从一个中心看，要求“一定要以我国改革开放和现代化建设的实际问题，以我们正在做的事情为中心，”我们现在正在做的事情就是劳动统计。因此，我们学习邓小平理论就是要做好劳动统计工作，这也是改革开放和现代化建设的实际问题之一。

从三个着眼点看，我们也要着眼于理论的运用，着眼于劳动统计实际问题的理论思考，着眼于劳动经济的新的实践和新的发展。

从理论的运用看，特别要学习和运用邓小平的“解放思想，实事求是”思想。可以肯定，统计工作的各方面都有一个解放思想，实事求是问题。不坚持解放思想，统计工作就很难改革和前进；不坚持实事求是，统计工作就很难发挥自己的优势和作用。劳动统计要解放思想。特别应注重三方面：

一是要从传统的计划体制下解放出来。劳动统计的统计指标、统计方法、统计分析等方面都深深地打上了计划经济的烙印，如“计划外用工”，工资的计划数（还有本单位的计划数，有关部门的计划控制数）等。统计方法都是与计划相配套的。统计分析也必须与计划数据进行比较。如何突破传统的计划体制的约束，是劳动统计改革面临的首要课题。

二是要从传统的统计方法、分析方法中解放出来。传统的统计方法、分析方法中的大部分还是有生命力的，应当坚持；但却也有不少是应当改革的。如历来所强调的“分项相加

等于总计”问题,要在劳动统计专业中改进就很困难。但坚持改革后效果是明显的。还有对全面统计的认识问题,总认为全面统计比抽样调查准,不大相信抽样调查。近几年在劳动统计专业推行抽样调查都是十分困难的。方法上的改革也必须解放思想。

当然,我们所搞的改革,也不是乱改,正如邓小平同志对改革定的“三个有利于”的标准一样,我们的改革的标准也是坚持三个有利于,即:有利于提高统计数据质量,有利于提高统计工作效率,有利于减轻统计人员的工作负担。

三是要从自我中解放出来。既然是干工作,就要有自信心。但过份的自信就会变成自我陶醉或者是固步自封。自己制定的制度、自己搞出来的数据,反过来又要说这个制度有问题、要说这个数据的准确性差是不容易的,在感情上往往就通不过。因此我建议我们要有三个敢于:

第一要敢于否定我们已进行多年的且十分熟悉的统计制度方法中不适用的部分,大胆地学习和吸收国外发达市场经济国家在劳动统计方面的成功做法和经验。必须认识到,由于劳动力流动性大,就业形式、就业渠道多,“隐性就业,”“隐性失业”的现象相当普遍,城乡间、地区间的劳动力交流十分频繁,工资资金来源多渠道、发放多种形式,运用全面调查的方法在一个单位还可以取得较全面准确的资料,但在一个集团性质的单位特别是在一个地区或全国已不可能取得全面准确的资料,必须重视劳动统计方面运用抽样调查方法的研究,逐渐过渡到全国和地区的调查以抽样调查为主,取得较准确的数据以满足各方面的需要。当然即使是搞抽样调查,甩掉的也只是些小单位,大的单位仍然是要搞全面统计。

第二要敢于对自己搞出来的数据的质量提出质疑,对数据的准确性要一个客观的、清醒的——也就是实事求是的判断。要正视我们统计数据中的质量问题,不断采取各项措施,努力提高劳动统计数据质量。

关于统计单位的全面性问题。北京等地区多年来坚持和完善劳动统计年报联合审核制度,能基本保证单位不漏统。但现在小单位、工资核算不规范的单位太多,要保证绝对不漏统也是很难的。

关于从业人数和职工统计数据。目前出现的情况仍然是单位有意瞒报从业人数,包括临时工、返聘的人员、进城的乡村劳动力等。由于部分从业人员的工资核算很不规范,因此检查起来也很困难,必须采取综合治理措施。

第三要敢于坚持自己认为是正确的统计数据。顶住某些领导无视《统计法》,篡改和伪造统计数据的违法违纪行为。

着眼于理论思考也是必要的。很多具体问题必须上升到理论的高度才能取得正确的认识,这就是理论的重要作用。

如对下岗人员如何统计,前段时间各执一词很难统一。后我们提出了三个观点,基本统一了认识:

——出现大量下岗人员是经济体制改革进程中发生的非规范性劳动经济现象。既然是非规范性的现象,应很难有规范的处理办法,只能是“多利相权取其重,多弊相衡取其轻。”

——下岗人员从单位领取的生活费从性质上看是单位代替政府发放的失业救济金;下岗人员从单位报销的医药费从性质上看是单位代替社会发放的医疗保险金。

——应按下岗人员实际所处的状态来进行就业和失业统计,下岗人员如正在寻找工作则应统计为失业人员,下岗人员

等待回原单位上班应视为一种寻找工作的方式。当然,从企业劳动管理的角度看,下岗人员也可以暂统计为单位职工。

着眼于新的实践,新的发展,也是劳动统计改革必须遵循的基本原则。实践与理论是一个相对运动的过程,理论来源于实践,但又用来指导实践;但实践又是在不断发展的,它往往又领先于实践,并要求对实践进行更新的理论阐述。统计方法制度与统计对象也是一个相对运动的过程,统计方法制度的相对稳定性、统计资料的连续性与统计对象的变化剧烈性永远是矛盾的。统计改革必须充分认识并处理好这一对矛盾。

从劳动统计来看,主要把握以下两个方面:

首先必须着眼于目前全国劳动形势的发展和出现的新的情况,使劳动统计对全国的劳动经济情况有一个较准确及时的反映。随着市场经济新体制的建立,就业问题必将取代物价成为社会经济生活中的热点问题,也会成为政府工作的一个重点。平均工资资料已成为政府多项政策的重要内容。把握住这个基本趋势,就应当坚定做好劳动统计的决心和信心。

其次,也要研究我国劳动形势的发展趋势和可能出现的问题。根据十五大精神,以下几个发展趋势是必须要把握的:

——在所有制结构方面,十五大提出要调整和完善所有制结构,把公有制为主体,多种所有制经济共同发展作为我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度,特别是对非公有制经济,过去讲是“必要的补充”,现在提高到“是我国社会主义市场经济的重要组成部分。”显然,非国有经济、非公有制经济方面的劳动统计必须加强。

——在从业人员方面,既然是多种所有制共同发展,“公

有制的主体地位主要体现在：公有资产在社会总资产中占优势；……”并没要求从业人员在全部从业人员中占优势。因此，加强对其他经济形式从业人员的统计也是必然趋势。

——在分配制度方面，坚持按劳分配为主体，多种分配方式并存的制度，第一次提出按劳分配和按生产要素分配相结合，允许和鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配。今后企业的从业人员不仅可以取得工资方面的收入，还可以取得技术、资本等方面的收入，而且不同类型的企业，各种收入所占的比重可能不同。工资统计的范围和作用就需要进一步的研究。

以上分析可以看出，劳动统计改革的任务是十分繁重的。要完成改革工作任务，还是要学好用好邓小平理论。

可以坚信，在邓小平理论的指导下，经过全体劳动统计人员的不懈努力，劳动统计与其他专业统计一样，一定能以崭新的面貌迎接二十一世纪的到来。

宋长青

一九九八年十月于北京

序 二

热爱、钻研、精通劳动统计

《新编劳动统计实用手册》与大家见面了,这是 1996 年出版的《劳动统计报表与分析指南》的增补本。在大家学习这本资料书的时候,我想就劳动统计工作谈几点自己的看法:

一、正确认识劳动统计工作的地位和作用。劳动统计是国民经济统计体系的一个组成部分,而且是很重要的一个部分。国内外大量事实充分证明,市场经济越发展,劳动统计工作越重要:

1. 首先,劳动力是社会再生产所依赖的三大资源之一。现代政治经济学告诉我们,社会正常再生产必须依靠三大资源,这就是人、财、物,而其中的人,是指有劳动能力的人,即劳动力。在三大资源中,劳动力是最活跃最重要的资源,因为有了高素质的劳动力,没有财、物也能创造出来;相反,如果劳动力素质不高,即使有丰富的财、物也会被浪费掉。因此在市场经济条件下,任何一个国家要想发展,都要重视劳动力资源的开发和利用。我国劳动力资源十分丰富,充分开发利用这些劳动力资源,可以加快我国的经济和社会发展;但如果不能很好利用这些资源,也会酿成大的经济和社会问题。而调查劳动力资源的状况,正是劳动统计的一项任务。

2. 劳动力的就业状况,是判断市场经济运行状况的重要

指标。现代市场经济学认为,一个市场经济国家的经济运行状况如何,主要有四个判断指标,即 GDP 的增长率、通货膨胀率、失业率和国际收支。在市场经济条件下,存在一支失业队伍是必然的,它是保证市场经济正常运行的条件之一;但是,市场经济在其追求效率的过程中,对劳动力的相对需求也在减少,因而有使失业队伍不断扩大之势,这又会带来众多的经济和社会问题。因此,目前绝大部分发达市场经济国家的失业问题相当严重,解决失业问题也都是政府重要而艰巨的任务。我国要建立社会主义市场经济新体制,也必然有一个失业问题,而且这几年这个问题已逐步显露出来。加强对全国劳动力的调查,及时反映这方面的情况和问题,也就成为摆在劳动统计工作者面前的重要而急迫的任务。

3. 分配问题也是市场经济发展过程中的一个突出问题。分配差距过大会带来社会的不稳定,影响经济和社会的健康发展,两极分化则违背了社会主义生产的最终目的。我国实行的是社会主义市场经济体制,按劳分配是社会分配的主要形式,工资是国家或企业对职工进行按劳分配的主要形式。目前政府与社会都迫切要求我们提供准确全面的分配方面的资料。因而对工资及劳动者收入情况进行调查和分析,也是当前劳动统计工作中一项重要而艰巨任务。

此外,在劳动者素质、劳动效率、劳动关系等方面,劳动统计也都需要向政府和社会提供必要的信息。

4. 劳动统计工作在基层单位也是十分重要的。基层单位的管理,主要是人、财、物的管理,核心是人的管理,即人力资源的开发和利用。一个基层单位的工作如何,一个企业的效益如何,很大程度上决定于这个单位劳动者的积极性、创造

性调动和发挥得如何。统计是管理的手段之一,对单位劳动力、劳动效率、工资分配等情况进行准确的统计和全面的分析,是单位管理的重要内容。劳动统计水平的高低往往也是判断一个单位管理水平高低的重要标志,一个管理水平高的单位必然是一个劳动统计搞得好的单位。在向管理要效益的新时期,劳动统计在基层单位也必然越来越受重视。

二、劳动统计作为国民经济统计的组成部分,有与各专业统计相一致的特点和要求;但劳动统计作为一项以劳动者为主要对象的专业统计,也有其自身的一些特点,简言之主要有:

1. **范围广。**从全国来说,凡是有劳动力的地方都会有劳动统计的内容;从单位来说,劳动者的各种行为都是劳动统计的对象。

2. **关联性强。**劳动统计与其他各专业统计有着广泛密切的联系,劳动统计的一些指标成为各专业统计的配套指标。

3. **隐蔽性强。**劳动统计以劳动者为统计对象,劳动者都是活生生的人,而人的行为具有多选择性和不确定性,这也决定劳动统计的指标数据往往具有隐蔽性。如职工工资和劳动者收入,来源渠道多,发放形式多,有的隐蔽性很强,这都给劳动统计工作者带来了工作的难度。

三、劳动统计需要改革。在我国向社会主义市场经济新体制过渡的情况下,劳动统计也出现了不少新情况新问题。就全国来说,统计单位变动十分频繁,全面统计已很难全面;就一个单位来看,用工来源的多种形式,工资核算的不规范性,都给劳动统计工作带来较多的困难;另外,各种与劳动统计相关的因素都从各个方面对劳动统计数据的准确性产生了

不同程度的影响。劳动统计要适应社会主义市场经济的新情况,就必须进行各项改革,它包括统计体系、统计指标、调查方法等方面的改革。《统计法》的修改和颁布为我们提供了改革的大好时机,各部门的支持和协作为改革增加了信心和动力。目前各项改革已在顺利进行,本书的后一部分也介绍了劳动统计改革的有关情况。

四、劳动统计工作者需要加强学习,适应改革,做好新形势下的劳动统计工作。劳动统计作为一项专业统计,需要具有专业知识的劳动者来承担;劳动统计作为一项正在改革的专业统计,更需要具有新思想新知识的专业人员来承担。新老劳动统计工作者都需要加强学习。要学习基本统计理论知识,打好知识的根底;要学习社会主义市场经济新理论——特别是劳动经济理论,增强工作的自觉性;要学好有关法律法规——特别是要学好《统计法》和《劳动法》,善于依法搞统计,依法维护统计工作者的合法权益;还要善于在工作中学习,在实践中提高。本书所收集的各种资料,为大家的学习提供了一个较好的条件。只要我们热爱劳动统计,钻研劳动统计,就一定能精通劳动统计,从而完成好新形势下的各项劳动统计工作任务。

宋长青

一九九八年十月于北京