

贵州省社会科学院智库系列·院省委托课题

贵州省社会科学院 / 编
潘家华 李萌 等 / 著

国家生态文明试验区 建设的贵州实践研究

贵州省社会科学院智库系列·院省委托课题

国家生态文明试验区 建设的贵州实践研究

贵州省社会科学院 / 编
潘家华 李萌 等 / 著



图书在版编目(CIP)数据

国家生态文明试验区建设的贵州实践研究 / 贵州省
社会科学院编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 12
(贵州省社会科学院智库系列. 院省委托课题)
ISBN 978 - 7 - 5201 - 3405 - 7

I. ①国… II. ①贵… III. ①生态环境建设 - 实验区
- 研究 - 贵州 IV. ①X321. 273

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 205080 号

贵州省社会科学院智库系列·院省委托课题 国家生态文明试验区建设的贵州实践研究

编 者 / 贵州省社会科学院
著 者 / 潘家华 李 萌 等

出 版 人 / 谢寿光
项目统筹 / 陈 颖 邓泳红
责任编辑 / 陈晴钰

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社(010) 59367127
地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029
网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010) 59367081 59367083
印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16
印 张: 16.5 字 数: 202 千字

版 次 / 2018 年 12 月第 1 版 2018 年 12 月第 1 次印刷
书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 3405 - 7
定 价 / 79.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心(010-59367028)联系

▲ 版权所有 翻印必究

贵州省社会科学院哲学社会科学创新工程学术精品出版项目

编辑委员会

主任：李培林 何力

副主任：马援 魏后凯 金安江 吴大华

成员：王朝新 唐显良 宋明 索晓霞

孙晶 檀学文 罗剑 谢忠文

杨雪梅 戈弋 刘岚 张松

方翌

课题组名单

课题组顾问：

李培林 中国社会科学院副院长

课题组组长：

魏后凯 中国社会科学院农村发展研究所所长

课题组副组长：

索晓霞 贵州省社会科学院副院长

檀学文 中国社会科学院农村发展研究所研究员

课题组成员：

吴国宝 中国社会科学院农村发展研究所研究员、中国社会科学院贫困问题研究中心主任

刘建进 中国社会科学院农村发展研究所研究员

李 静 中国社会科学院农村发展研究所研究员

年 猛 中国社会科学院农村发展研究所助理研究员

曾俊霞 中国社会科学院农村发展研究所助理研究员

韩振宇 中国社会科学院研究生院博士生

黄水源 贵州省社会科学院农村发展研究所研究员

管毓和 贵州省社会科学院农村发展研究所副研究员

韩 缙 贵州省社会科学院农村发展研究所副研究员

柳一桥 贵州师范学院副教授，中国社会科学院农村发展研究所与贵州省社会科学院联合博士后

本书撰写者

- | | |
|-----|-------|
| 总报告 | 李萌执笔 |
| 第一章 | 马先标执笔 |
| 第二章 | 李宇军执笔 |
| 第三章 | 李萌执笔 |
| 第四章 | 罗勇执笔 |
| 第五章 | 李萌执笔 |
| 第六章 | 梁本凡执笔 |
| 第七章 | 马先标执笔 |
| 第八章 | 韩敏霞执笔 |

出版说明

“贵州省社会科学院智库系列”（全称：贵州省社会科学院智库系列研究成果学术文库）是贵州省社会科学院新型智库建设中组织编辑出版的智库系列学术丛书，是我院进一步加强课题成果管理和学术成果出版规范化、制度化建设的重要举措。

建院以来，我院广大科研人员坚持站在时代发展的前沿，时刻铭记肩负的历史使命，切实履行资政育人的职责；以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，努力夯实哲学社会科学理论基石。坚持面向全国，立足贵州，研究贵州，服务贵州。以应用研究为主，为贵州经济发展建言献策，同时重视具有地域优势、民族特点和地方特色的基础学科研究，努力打造贵州学术特色。几代社科人厚德笃学、求真务实、勇于创新、薪火相传，取得了丰硕的研究成果。据不完全统计，50多年来，贵州省社会科学院共承担完成国家级研究项目100多项，省部级研究项目300余项，国际合作项目30余项，横向委托项目500余项；出版著作约600种，发表学术论文约10000篇，完成各类研究报告2500余份。其中，有1项成果获国家优秀成果奖，有近200项成果获省部级优秀成果奖。50多年来共培养出高级专业技术人员近200人。尤其是党的十八大以来，贵州省社会科学院以中国特色社会主义理论体系为指导，深入贯彻落实党的十八大、十九大



议精神和省委十一次、十二次会议精神，结合中央和省委重大决策部署，深入推进“科研立院、人才强院、管理兴院”三大战略和以质量为中心的科研转型升级，建设具有地方特色的新型智库，成为我院历史上发展势头最好、成果最丰硕的时期。

从2016年起，我们逐年从各级各类课题研究结项成果中选出一批具有较高学术水平和一定代表性的研究成果，列入《贵州省社会科学院智库系列研究成果学术文库》集中出版。我们希望这能从一个侧面展示我院整体科研状况和学术成就，进一步推动“十三五”时期我院哲学社会科学研究的创新发展，同时为优秀科研成果的及时转化创造更好的条件。

贵州省社会科学院科研处

2018年11月23日

目录

contents

总报告

贵州：探索生态文明试验区建设之路

- 一 探索生态文明建设模式是贵州生态文明试验区的重要使命 // 3
- 二 贵州生态文明试验区建设模式选择 // 5
- 三 贵州省大康养发展模式战略定位及战略意义 // 7
- 四 贵州省大康养发展的关键要素及研究路径 // 10
- 五 基于生态文明建设的大康养发展模式建设重点与体系 // 11
- 六 相关政策建议 // 13

第一章

贵州推进国家生态文明试验区建设现状、问题与挑战

- 一 贵州推进国家生态文明试验区建设现状 // 25
- 二 贵州建设国家生态文明试验区存在的问题 // 40
- 三 贵州生态文明建设面临的挑战 // 50

第二章

贵州省生态环境保护现状与对策

- 一 贵州省生态环境保护战略地位与作用 // 57



- 二 贵州省生态环境保护成效 // 58
- 三 贵州省生态环境保护存在问题与面临挑战 // 66
- 四 贵州省生态环境保护的对策 // 71

第三章

构建“生态大康养”格局，形成国家生态文明试验区建设新动能

- 一 大康养内涵及其在生态文明建设中的定位 // 83
- 二 贵州发展大康养的需求及机遇 // 86
- 三 贵州发展大康养的基础与条件 // 89

第四章

大康养产业发展与生态友好的供给侧结构优化

- 一 贵州生态产业发展 // 95
- 二 面向生态文明的供给侧改革 // 107
- 三 大康养产业选择与发展 // 116

第五章

立足大康养，释放生态红利

- 一 贵州以康养为支点，增加生态属性产品的供给 // 125
- 二 贵州依托生态产品，释放和放大生态红利 // 129
- 三 相关对策和建议 // 133

第六章

立足生态康养，推进脱贫攻坚：贵州生态文明实验区生态扶贫策略研究

- 一 生态建设与脱贫攻坚之间的协同共赢关系 // 139



- 二 贵州生态建设与扶贫脱贫的成就与经验 // 143
- 三 贵州生态扶贫问题与脱贫攻坚挑战 // 147
- 四 贵州生态文明脱贫发展思路与策略创新 // 153

第七章

立足大康养创新政府公共管理

- 一 几个基本概念的含义界定 // 163
- 二 促进大康养体系建设的政府公共管理体制改革的思路 // 166

第八章

立足大康养，增强生态文明法治建设

- 一 法制对立足大康养，增强生态文明建设的重要性 // 175
- 二 贵州省立足大康养，增强生态文明法治建设的制度基础 // 177
- 三 贵州省通过生态环境领域的严格执法、探索创新司法，
为发展大康养提供良好的法治环境 // 187
- 四 贵州省立足大康养，增强生态文明法治建设面临的问题 // 191
- 五 贵州省立足大康养，增强生态文明法治建设的法律对策 // 194
- 六 适当借鉴国外生态法治的有益经验 // 199

附 件

- 附件一 促进健康产业发展的中央层面的顶层设计 // 203
- 附件二 国外康养产业发展典型实践 // 229
- 附件三 国内一些省市发展康养产业的有益探索 // 237

参考文献 // 249

总报告

贵州：探索生态文明试验区
建设之路



一 探索生态文明建设模式是贵州生态文明试验区的重要使命

建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把握新时代的特征和实践的新要求，着眼于人民群众的新期待，就生态文明建设做出了一系列重要论述和决策部署，先后印发了《关于加快推进生态文明建设的意见》（中发〔2015〕12号）和《生态文明体制改革总体方案》（中发〔2015〕25号），习近平总书记就生态文明建设提出的新思想新理论新战略，是新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为当前和今后一个时期我国生态文明建设工作指明了路径与方向。

当前，我国生态文明建设水平滞后于经济社会发展水平，特别是制度体系不健全，体制机制瓶颈亟待突破，迫切需要加强顶层设计，与地方实践相结合开展改革创新试验，探索适合我国国情和各地发展阶段的生态文明建设模式。为此，党的十八届五中全会和“十三五”规划纲要明确提出设立统一规范的国家生态文明试验区。^①

2016年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于设立统一规范的国家生态文明试验区的意见》，选择生态基础较好、资源环境承载能力较强的福建、贵州和江西三省为第一批国家生态文明试验区，共同肩负探索并完善生态文明制度体系发展路径，积累并形成可

^① 参见国家发展改革委副主任张勇就《关于设立统一规范的国家生态文明试验区的意见》和《国家生态文明试验区（福建）实施方案》答记者问，发改委网站。



在中国复制推广成功经验的责任。

贵州省入选国家首批三个试验区之一，一是由于其生态环境优势，二是贵州近几年来生态文明建设成果丰硕，可以说打造了一个“贵州样本”，具有重要的借鉴推广价值。^①

中央决策部署设立国家生态文明试验区，就是要把中央关于生态文明体制改革的决策部署落地，选择部分有代表性的地区先行先试、大胆探索，开展重大改革举措的创新试验，是为了探索可复制、可推广的制度成果和有效模式，引领带动全国生态文明体制改革，加快推进我国生态文明建设进程。

贵州省处在决胜脱贫攻坚、同步全面小康的关键节点，作为国家首批生态文明试验区，需要在发挥地方的主动性、积极性和创造性基础上，凝聚各部门力量形成改革合力，将中央决策部署与地方具体实际相结合，在生态文明方面取得实绩并形成生态文明建设的经验，责任重大，意义深远。

具体来说，一是对于守住发展和生态两条底线，走生态优先、绿色发展之路，实现绿水青山与金山银山有机统一具有重大意义；二是有利于解决关系人民群众切身利益的资源环境问题，推动共建共享绿色家园，提升人民福祉；三是有利于推进供给侧结构性改革，培育发展绿色经济，形成体现生态环境价值、增加生态产品有效供给的制度体系；四是有利于发挥贵州生态环境优势和生态文明体制机制创新成果优势，形成在全国范围内可复制推广的生态文明重大制度成果。

^① 近年来，贵州省不断推进生态文明制度建设和机制体制改革，结合本省设计、进行了一系列的探索实践，积累了相当多的经验。在生态环境保护、绿色发展等方面推出了一系列的政策，走出了自己的绿色发展、跨越赶超之路。例如，成立了全国首个环保法庭、制定了全国首部生态文明建设地方性法规、出台了《林业生态红线保护党政领导干部问责暂行办法》《生态环境损害党政领导干部问责暂行办法》等。



《国家生态文明试验区（贵州）实施方案》提出，贵州要成为长江珠江上游绿色屏障建设示范区、生态脱贫攻坚示范区、生态文明大数据建设示范区、生态旅游创新示范区、生态文明法治建设示范区、国际生态文明交流合作示范区等。同时，明确了八大重点任务：开展绿色屏障建设制度创新试验、开展促进绿色发展制度创新试验、开展生态脱贫制度创新试验、开展生态文明大数据建设制度创新试验、开展生态旅游发展制度创新试验、开展生态文明法治建设创新试验、开展生态文明对外交流合作示范试验、开展绿色绩效评价考核创新试验。

贵州省需要在以往成就的基础上，为生态文明建设持之以恒地努力，实现经济与生态双赢的绿色赶超发展，建成“多彩贵州公园省”，为完善国家生态文明制度体系探索路径、积累经验。

二 贵州生态文明试验区建设模式选择

每个区域都能建设有区域特色的生态文明，但在不同的经济与生态环境条件下，各个区域在建设生态文明过程中都面临不同的重点及难点。

贵州省属于经济基础较差，生态环境基础较好的区域，因此，作为国家生态文明示范区，贵州省需要肩负起探索经济基础较差、生态环境基础较好区域建设生态文明模式的责任（见图1）。

作为经济基础较差、生态环境基础较好的区域，贵州省需要在持续改善生态环境的同时，利用有利的生态环境资源来发展经济。而大康养显然是能充分发挥贵州省生态环境优势的重要领域。

大数据是贵州省正在积极发展的重点产业之一，已取得较好成效，这为贵州省发展“互联网+”型的大康养产业提供了有利的基础条件。

贵州省在探索生态文明建设模式时，也需要积极贯彻最新的“十九大”精神。党的十九大报告提出，要“建立健全城乡融合发展体制