


ZHONGGUO SHAOSHU MINZU DIQU  
SHEHUI ZHILI CHUANGXIN YANJIU

# 中国少数民族地区 社会治理创新研究

——以云南省为例

肖应明◎著

 云南出版集团

 云南人民出版社

ISBN 978-7-222-17127-5



9 787222 171275 >

定价：48.00元

本书受到云南省哲学社会科学学术著作出版专项经费资助出版

# 中国少数民族地区 社会治理创新研究

## ——以云南省为例

肖应明◎著

 云南出版集团

 云南人民出版社

## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

中国少数民族地区社会治理创新研究：以云南省为例 / 肖应明著. -- 昆明：云南人民出版社，2017.12

ISBN 978-7-222-17127-5

I. ①中… II. ①肖… III. ①少数民族-民族地区-社会管理-研究-云南 IV. ①D677.4

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第325838号

责任编辑：殷筱钊 杨昆芹

装帧设计：尹博然

责任校对：黄 灿

责任印制：代隆参

## 中国少数民族地区社会治理创新研究——以云南省为例

肖应明 著

出版 云南出版集团 云南人民出版社

发行 云南人民出版社

社址 昆明市环城西路609号

邮编 650034

网址 [www.ynpph.com.cn](http://www.ynpph.com.cn)

E-mail [ynrms@sina.com](mailto:ynrms@sina.com)

开本 787mm×1092mm 1/16

印张 19.75

字数 290千

版次 2017年12月第1版第1次印刷

印刷 云南宏乾印刷有限公司

书号 ISBN 978-7-222-17127-5

定价 48.00元

如有图书质量及相关问题请与我社联系

审校部电话：0871-64164626 印制科电话：0871-64191534



云南人民出版社公众微信号

## 前 言

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出了一系列治国理政新理念、新思想、新战略，而少数民族地区的社会治理正是对这些新理念、新思想、新战略的生动实践。本书立足于民族问题与国家安全这一时代背景，以云南省为例，从社会治理的视角出发，紧紧围绕“少数民族地区社会治理创新”这一主线，采取多学科研究的方法，阐释了马克思主义民族理论与少数民族地区社会治理创新的内在逻辑关系，通过比较西方国家治理经验和中国历朝历代对少数民族地区的治理历程，对中国共产党领导下的少数民族地区社会治理创新的理论基础与实践经验进行了细致分析和科学总结，系统梳理了少数民族地区社会变迁和社会治理的历史进程，深入剖析了少数民族地区社会治理创新的现状、问题和原因，有针对性地探讨了新的历史条件下推动少数民族地区社会治理创新的基本思路、价值导向和未来走向。

马克思曾说过：“理论在一个国家的实现程度，总是决定于理论满足这个国家的需要程度。”<sup>①</sup>少数民族地区社会治理创新研究是一个具有前沿性和时代性的课题，对于开拓马克思主义民族理论中国化的新境界，不断丰富国家治理体系和治理能力现代化理论与内涵，探求新形势下少数民族地区民众参与社会事务管理，实现民族团结进步、边疆繁荣稳定具有重要意义。

第一，有助于丰富中国特色社会主义社会治理理论。少数民族地区社会治理是国家治理体系的有机组成部分、重要领域和具体体现。正如郭家骥教授指出的，云南各民族既然是中华民族多元一体格局中不可分割的有机组成部分，那么，整体与部分之间的紧密联系就使云南的民族关系格局与整个国

<sup>①</sup> 马克思，恩格斯. 马克思恩格斯选集（第1卷）[M]，人民出版社，1995：11.

家和中华民族整体的治乱安危、兴衰成败发生了密切的交互作用和相互影响。<sup>①</sup>我们讲少数民族地区社会治理创新，是在马克思主义基本原理的指导下，在社会主义制度为前提的背景下运行的。这一基本原则和精神价值必须确保社会主义的道路、制度和理论方向不变。但可以根据少数民族地区的实际情况来确定创新社会治理的内容、方式和目标等等，从这个意义上讲，这是对马克思主义理论思想宝库的极大丰富，是马克思主义社会治理理论中国化的体现。深入研究少数民族地区创新社会治理理论，总结归纳少数民族地区社会治理理论的创新成果，对于进一步丰富国家治理体系和治理能力、民族与国家关系理论具有重要意义。本书通过对少数民族地区创新社会治理的历史进程、历史经验、基本规律和创新成果的研究，进一步深化研究少数民族地区社会治理创新问题，全景式展现少数民族地区社会治理理论在中国的新发展，对于理解中国特色社会主义治理理论有所裨益。

第二，有助于推进少数民族地区创新社会治理的学术话语体系建设。伴随着19世纪资本主义工业革命在西欧造就了第一批“民族—国家”以来，西方社会学界关于种族与族群社会治理问题研究从未间断，如美国、加拿大这样一些拥有大量移民的国家，都力求通过种族与族群社会治理来认同本国的文化传统和政治传统，在各自的主流意识形态框架中协调治理族群关系。与此同时，外国政治势力对中国的少数民族地区社会治理问题，通过文化观念、价值体系进行渗透，在民族—族群问题上搞双重标准和例外原则，许多西方学者和政治家预言并期待中国步苏联的后尘。“为了削弱竞争对手，巩固和加强自己的战略地位，挑动对方国内少数族群的民族主义分裂运动是十分有效和经常使用的手法。”<sup>②</sup>在这样的形势下，必须充分认识到，我国正处于社会转型时期，经济、政治、文化、社会、生态各个方面，乃至精神生活和社会价值观念体系都在发生着深刻的变革。当前，少数民族地区群众的思想观念经历市场经济大潮的冲击，加之网络新兴媒体的发展，人们的思想较以往有很大的变化。这个时候在世界

① 郭家骥. 云南民族关系调查研究 [M]. 中国社会科学出版社, 2010: 543.

② 马戎. 民族社会学导论 [M]. 北京大学出版社, 2008: 249.

范围内兴起的民族主义思潮趁虚而入，民族主义以传统媒体与现代传播手段为载体推动民族问题向更加尖锐突出的态势发展，对这些问题处理稍有不慎，就会被国内外民族分裂势力所利用。如果对这些新出现的问题和现象不加以认真分析和研究，将危及到民族团结进步和边疆繁荣稳定。研究我国少数民族地区社会治理创新问题，不仅需要借鉴和汲取其他国家处理民族问题、解决民族矛盾的经验和教训，而且需要在马克思主义社会治理理论指导下，建立和发展中国少数民族和民族地区社会治理课题研究，形成具有中国特色、中国风格、中国气派的少数民族地区社会治理创新理论。因此，少数民族地区社会治理在新的历史时期要实现自身的理论创新，就必须立足于实践，研究新情况，提出新问题，阐发新理论，建构适应时代发展的科学的学术话语体系。

第三，有助于深化对民族问题的认识和提高民族地区治理能力。任何具体事物，都不可能超脱于它所处的时代之外。当前少数民族和民族地区面临的时代大背景是“五位一体”总体布局的有机统一，“四个全面”战略布局的协调推进，以及创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。但从理论与实践相结合的角度来分析，少数民族和民族地区的经济社会发展却表现出明显差距，落后于时代的要求。在新的历史发展阶段，开放的世界发展格局与落后的区域和民族发展特征并存，如何处理好少数民族地区社会治理问题面临着许多迫切需要回答的理论和实践问题。少数民族地区工业化、城镇化、信息化和农业现代化必将伴随着深刻而巨大的社会转型，改变了少数民族地区长期以来传统的社会结构和人们的生活方式，社会治理呈现出更加复杂的局面。新中国成立60多年来，在中国共产党的领导下，通过对少数民族地区传统社会进行创新性治理，取得了很大成就。但是在新的形势下，党对少数民族地区治理体系、治理理念、治理方式、治理能力等提出了新的更高的要求，通过对少数民族地区创新社会治理的研究，把解决好少数民族地区创新社会治理与自身所承担的发展战略任务结合起来，认真总结我国在少数民族地区治理的经验和教训，积极探索少数民族地区治理规律，为科学制定和正确贯彻党的民族政策提供依据。对有效促进党在少数民族地区的社会治理实践，指导新的历史条件下的民族工作，具有重要的实践意义。

# 目 录

导 论	1
一、研究的目的及意义	1
二、研究现状述评	4
(一) 国内研究现状	4
(二) 国外研究现状	8
(三) 研究述评	13
三、研究方法	15
四、研究内容、基本思路及创新点	16
(一) 研究内容	16
(二) 基本思路	18
(三) 创新点	19
第一章 少数民族地区社会治理的理论语境	22
一、社会治理的理论溯源	22
(一) 社会控制理论	22
(二) 社会管理理论	25
(三) 社会治理理论	29
二、社会治理的概念、功能和特征	31
(一) 社会治理的相关概念	31
(二) 社会治理的功能	35
(三) 少数民族地区社会治理的基本含义	38
(四) 少数民族地区社会治理的基本特征	40
三、西方社会民族治理模式分析	42

(一) 种族歧视的隔离模式 .....	43
(二) 民族大熔炉的整合模式 .....	44
(三) 多元文化的包容发展模式 .....	44
四、少数民族地区创新社会治理的指导思想与本土化逻辑 .....	46
(一) 创新社会治理的指导思想 .....	46
(二) 创新社会治理理念 .....	48
(三) 创新社会治理的本土化逻辑 .....	52
<b>第二章 云南少数民族地区社会治理发展历程</b> .....	<b>56</b>
一、历史上云南少数民族地区社会治理 .....	56
(一) “中心—边缘”的社会治理谱系 .....	57
(二) 宽容共存的社会治理演进 .....	74
(三) 自我生成的社会治理范式 .....	77
二、中国共产党在少数民族地区社会治理的实践 .....	81
(一) 民族识别：沟通机制的嬗变 .....	82
(二) 民主改革：利益关系的调整 .....	92
(三) 自治制度：法制思维的体现 .....	95
(四) 社会组织：良性互动的构建 .....	99
三、少数民族地区社会治理的实现形式 .....	103
(一) 少数民族地区乡村治理 .....	104
(二) 少数民族地区社区治理 .....	111
(三) 少数民族地区城乡变革中的治理转型 .....	116
<b>第三章 少数民族地区社会治理的现状和问题</b> .....	<b>123</b>
一、历史继承与现实需求的冲突与变奏 .....	123
(一) 少数民族地区自然因素的影响 .....	124
(二) 少数民族地区文化激荡的影响 .....	128
(三) 少数民族地区宗教问题的影响 .....	130

(四) 少数民族地区传统习俗的影响 .....	134
二、社会转型中的少数民族地区社会治理问题 .....	139
(一) 少数民族地区社会转型期特点分析 .....	139
(二) 社会结构性变迁引发社会治理转向 .....	142
(三) 公民社会发展不充分对社会治理的影响 .....	145
(四) 传统社会治理理念、手段和方式的滞后性 .....	149
三、少数民族地区政府创新社会治理的能动力不足 .....	151
(一) 发展政绩观的偏差 .....	151
(二) 政府决策权与公民参与权的博弈 .....	153
(三) 改革纵深推进触及各方深层次利益 .....	155
(四) 公共财政保障能力不足 .....	156
第四章 少数民族地区创新社会治理体制的多维构建 .....	161
一、改进少数民族地区社会治理方式 .....	161
(一) 坚持系统治理 .....	161
(二) 坚持依法治理 .....	165
(三) 坚持综合治理 .....	169
(四) 坚持源头治理 .....	173
二、激发少数民族地区社会组织活力 .....	177
(一) 正确处理政府和社会的关系 .....	177
(二) 提升社会组织的公共服务能力 .....	183
(三) 充分发挥政府对社会组织的引导作用 .....	184
三、创新有效预防和化解社会矛盾体制 .....	186
(一) 健全重大决策社会稳定风险评估机制 .....	186
(二) 建立畅通有序的沟通渠道 .....	188
(三) 完善调解矛盾纠纷综合机制 .....	193
四、健全边疆民族地区公共安全体系 .....	198
(一) 创新立体化社会治安防控体系 .....	198

(二) 完善网络和信息安全机制 .....	201
(三) 健全灾害突发事件应对机制 .....	208
<b>第五章 少数民族地区社会治理创新的实践模式探索</b> .....	213
一、少数民族地区社会治理实践模式的价值意蕴 .....	214
(一) 群众路线价值导向的由来及内涵 .....	214
(二) 群众路线在社会治理中的实践意义 .....	216
(三) 贯彻群众路线创新社会治理的方式方法 .....	219
二、孟连经验 .....	221
(一) 社会治理的效应分析 .....	221
(二) 社会自我调节的积极引导作用 .....	223
(三) 利益表达与实现的合作体生成 .....	225
三、插甸经验 .....	227
(一) 复合共治的社会治理模式 .....	227
(二) 直接联系群众的社会治理导向 .....	230
(三) 社会治理共同价值观的内化生成 .....	232
四、莲池模式 .....	234
(一) “莲池模式”的主要内容 .....	234
(二) 扶贫开发与社会治理的关系 .....	237
(三) “莲池模式”对少数民族地区创新社会治理的启示 .....	240
<b>第六章 少数民族地区社会治理创新的未来走向</b> .....	244
一、少数民族地区社会治理创新的基本原则 .....	244
(一) 底线原则：坚持中国特色解决民族问题正确道路 .....	244
(二) 价值原则：增强“四个认同”筑牢民族团结的思想根基 .....	248
(三) 整体原则：协调推进“四个全面”战略布局以满足民族 地区社会发展需要 .....	252

(四) 发展原则：以“五大发展理念”为引领的民族地区社会治理路径 .....	257
(五) 目标原则：推进国家治理体系和治理能力现代化 .....	261
二、少数民族地区社会治理的新常态逻辑 .....	263
(一) 跨越发展在民族地区社会治理中的关键作用 .....	264
(二) 建立各民族相互嵌入式社会结构和社区环境 .....	267
(三) 以民族社会工作带动民族地区社会治理创新 .....	271
三、少数民族地区创新社会治理的发展趋势 .....	274
(一) 继续推进马克思主义民族治理思想本土化进程 .....	274
(二) 主动融入国家发展战略的民族地区社会治理拐点 .....	276
(三) 不断彰显少数民族地区创新社会治理的深远意义 .....	279
结    语 .....	283
参考文献 .....	285
后    记 .....	299

# 导 论

## 一、研究的目的及意义

近年来，社会治理逐渐成为学术理论界和社会各界关注的一个时代话题。2013年11月，中国共产党十八届三中全会做出的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中，提出了“创新社会治理”的理论。尽管我们以前没有提出过创新社会治理的概念，更没有明确提出少数民族地区创新社会治理的目标及任务，但在人类发展的历史长河中，社会治理思想早已产生，东方社会和西方社会都沿着不同的历史轨迹，从实践和理论不同的维度对社会治理进行了孜孜不倦的考问和求证，社会治理已经广泛渗透到人们生活的各种关系之中。在当今全球化给我国带来的挑战日渐严峻和我国改革开放日趋深入的情况下，人们发觉在发展中出现的许多问题大都与社会治理有关。从中国改革发展的实际情况来看，由于“社会主义模式建立的特殊性具有客观历史必然性，但同时对国家制度建构产生了深远影响，衍生了‘制度—社会’的矛盾”，而创新社会治理的贡献在于实现了“坚持社会主义国家政治上层建筑的基本底线与多元化社会主体诉求的上限相结合”。<sup>①</sup>从性状表现来看，社会治理是中国特色社会主义的本质要求，创新社会治理体制是为了适应国家社会治理现代化价值同构，是基于社会现状与主体需求进行自我完善和发展的过程，其目标指向是激发社会活力、增加和谐因素、维护民众利益，实现全面建成小康社会的愿景。就此意义而言，当代以马克思主义为指导的中国特色社会治理理论的兴起乃“应运而生”。

<sup>①</sup> 阎树群，张艳娥.“制度—社会”矛盾的化解与中国特色社会主义制度建设[J]. 陕西师范大学学报（哲学社会科学版），2013（2）.

中国是一个历史悠久的统一的多民族国家，历朝历代研究得最多的都是民族问题，随着社会进步和经济发展，少数民族地区社会治理问题也呈现出新的特点。本书之所以突出“少数民族地区社会治理创新”的概念，是因为改革开放以来，尤其是党的十八届三中全会以来，少数民族地区与全国其他地区一样，深化改革发展的的工作重心正向创新社会治理方面发展。而少数民族和民族地区所具有的特殊性，越来越显现出社会治理作为推动经济社会发展的重要保障机制作用。从处理民族事务、解决民族问题的维度来分析，笔者认为少数民族地区创新社会治理是建立在民族理论、民族政策和少数民族地区经济社会发展范畴的理论研究和实践基础之上的，正所谓一脉相承又与时俱进。

本选题的依据和意义主要是：第一，中国是一个民族构成复杂的统一的多民族国家。中国的民族地区占国土面积的64%，边疆民族地区处于非常重要的战略位置，既是国家的安全屏障，又是我国进行对外开放的窗口。探讨少数民族地区创新社会治理，加强边疆民族地区管理，对维护国家长治久安，实现民族地区和谐稳定，推动科学发展、和谐发展和跨越发展具有重大意义。第二，新中国成立以来，少数民族地区经济社会等各个方面的发展成效都非常显著，但是与发达地区相比差距拉大的趋势没有改变，这在一般情况下属于普遍性问题，但是，在一些发达地区快速发展的过程中，由于成果分享的不均衡性，加剧了发展滞后地区不平衡心理的产生，甚至被别有用心的人所利用，当不满情绪不断积聚并被激化以后，对社会具有一定破坏性。毫无疑问，发展经济是解决少数民族地区一切问题的关键，但是仅仅有经济的发展是不够的，在确保经济继续平稳较快发展的同时，要拿出更多的精力来关注社会治理，促进社会稳定、有序与和谐。第三，创新社会治理是建构国家治理体系的一个重要内容。郑昌华教授认为，国家治理体系是一整套紧密相连、相互协调的国家制度，包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设六位一体的总体布局。笔者以为，社会治理问题伴随着人类社会的历史长河古今有之，但是创新社会治理的正式提出，是在党的十八届三中全会上，少数民族地区创新社会治理问题的研究，应该蕴含在国家的政治统一和社会和谐稳定的意义当中，从民族问题的角度来看，其理论到实践的研究应该围绕如何提高少数民

族地区社会治理效率展开。就目前国内学者研究的方向来看, 可谓是破题阶段。

本书以云南省为例对少数民族地区社会治理问题进行研究。云南是中国多民族的缩影。王亚南在《论中华国民共同体: 渊源、发展和定型》一书中指出, 整个云南就是中国边地国土治理与国民整合的一个极好的历史例证, 一部云南边政史可以反映出中国历朝历代治理边疆的国家政治一行政体制渐渐渗入、持续发展、逐步成熟的历史。早在20世纪50年代, 围绕经济社会发展和社会主义建设的需要, 以著名民族学家马曜为代表的一批学者就从云南边疆民族地区的实际出发, 提出了“直接过渡民族”理论和政策, 得到了刘少奇、周恩来、李维汉等党和国家领导人的充分肯定, 并直接转化为民族地区创新社会治理的具体实践, 为顺利完成边疆民族地区社会主义改造和维护边疆民族地区和谐稳定发挥了重要作用。新中国成立60多年来, 云南边疆民族地区以马克思主义民族理论为指导, 在民族工作中的理论与具体实践工作中, 特别是在解决许多纷繁复杂问题和处理重大的民族事件方面积累了比较丰富的经验。改革开放30多年来, 随着我国经济社会的迅速发展和国际影响力日益扩大, 为云南边疆民族地区科学发展、和谐发展和跨越发展创造了机遇, 也对新形势下云南推动边疆民族地区创新社会治理提出了更高要求。2009年7月, 国家提出了要把云南建设成为我国面向西南开放的重要门户。云南省委、省政府抢抓机遇, 做出了把云南建成绿色经济强省、民族文化强省和中国面向西南开放重要桥头堡的战略部署。2015年1月, 习近平同志在考察云南时发表的重要讲话中, 要求云南主动服务和融入国家发展战略, 闯出一条跨越式发展的路子, 努力成为民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚的辐射中心, 谱写好中国梦的云南篇章。<sup>①</sup>创新社会治理成为服务云南边疆民族地区经济社会发展, 促进民族团结与进步、社会和谐与稳定的重要法宝。本书立足于云南少数民族地区创新社会治理的区域实际、民族特点、主要做法, 形成以民族学、社会学、经济学、公共管理学相交叉、相结合

<sup>①</sup> 坚决打好扶贫开发攻坚战, 加快民族地区经济社会发展 [N]. 人民日报, 2015-1-22 (1).

的综合研究方法，追溯历史本源，着力经验总结，构建立体布局，做到统筹兼顾，展望未来发展。

## 二、研究现状述评

### （一）国内研究现状

目前，国内系统研究“少数民族地区创新社会治理”的论文和专著为数不多，更多的主要是从民族理论与政策、民族地区的经济社会发展、民族文化及传统习俗、民族区域自治制度构建等方面，对少数民族地区的概念内涵、特征功能、政治认同和国家认同进行研究，这在一定程度上说明了少数民族地区发展问题一直以来都为学术界所重视。但是对“少数民族地区社会治理”、“少数民族地区创新社会治理”、“边疆民族地区创新社会治理”等相关内容的研究，在理论和方法方面尚未形成一个独立的系统的研究领域，某种程度上说对该问题缺乏系统而深入的学理分析。

1. 对中国社会治理问题研究的相关著作。代表性有俞可平主编的《治理与善治》，书中讲述了治理的源起、发展以及作为元治理的自组织与治理的密切关系，此书中间部分关于治理的文章（论文）汇编则包含当今国际社会中重要的前沿理论研究，最后部分便讲到了中国公民社会的兴起和发展脉络，以及我国政府治理的变迁。殷昭举的《创新社会治理机制》以其近20年基层社会管理工作实践为基础，从理论研究、政策探讨、实践探索三个方面，以马克思主义为基本立场，梳理古今中外社会治理理论源流，探求社会治理模式转型升级策略。他还以案例实证的方式探索社会治理科学化的具体路径，对社会治理机制理论研究有突破性的创新。唐铁汉、袁曙宏的《社会治理创新》内容包括主题报告、社会治理与和谐社会建设、社会治理与保障社会公正、社会治理与经济社会协调发展、社会治理与推进依法行政等几大部分，围绕建设和谐社会、保障社会公正、促进协调发展、依法行政等议题，论述了面临当今世界经济全球化趋势不断发展，科技进步突飞猛进，经济社会生活日趋活跃，各种社会问题日益增多的复杂现实。如何适应时代要求，推进社会治理创新，提高社会管理水平，建立公正、和谐、充满活力的社会，已经成为世界各国面临的共同课

题，也是中国政府一项重大而紧迫的任务。

2. 国内学者研究社会治理的论文。代表性的主要有：燕继荣的《协同治理：社会管理创新之道——基于国家与社会关系的理论思考》（《中国行政管理》2013年2期），作者从国家与社会关系的视角，从治理结构方面梳理了善治理论的逻辑演进，检讨了社会管理实践中的误区，阐明社会自治基础上的“协同治理”应该是公共治理和社会管理创新。社会治理的论文还有杜言敏的《多元社会治理中的政治参与》（《湖北社会科学》2007年7期），孙晓莉的《多元社会治理模式探析》（《理论导刊》2005年5期），周红云的《中国社会组织管理体制改革：基于治理与善治的视角》（《马克思主义与现实》2010年5期），王玉珍的《多维变动下社会治理模式的创新》（《南京社会科学》2006年5期），张萃萍的《当前我国社会组织存在的问题及对策思考》（《求实》2010年03期），孙晓莉的《西方国家政府社会治理的理念及其启示》（《社会科学研究》2005年2期），孙伟林《我国社会组织发展现状、问题与建议》（《中国党政干部论坛》2009年8期），吴昕春的《治理的层次及其基本内容》（《安徽师范大学学报》人文社会科学版2003年3期），滕世华的《全球治理进程中的政府改革》（《当代世界社会主义问题》2002年2期），胡祥的《近年来治理理论研究综述》（《毛泽东邓小平理论研究》2005年3期），张骥、王宏斌的《全球环境治理中的非政府组织》（《社会主义研究》2005年6期），王宏斌、陈一兵的《论全球环境治理及其历史局限性——国际政治的视角》（《世界经济与政治论坛》2005年2期），丁宏的《全球化、全球治理与国际非政府组织》（《世界经济与政治论坛》2006年6期）。

3. 对少数民族地区社会治理创新问题的研究。主要有：陈焯《转型与发展：民族问题与政治稳定》（中央民族大学出版社2011年版），论述了民族问题、社会发展和政治稳定的勾连关系，结合民族地区转型发展的实际提出了具体路径；马国华《当代中国民族问题治理模式》（中央民族大学博士学位论文2006年），以中国民族问题治理为论域，采取“结构—功能”的分析方法阐释中国民族问题治理模式；周汝永《民族地区公共治理研究——西双版纳自治州的实证分析》（中央民族大学博士学位论文2006年），以云南西双版纳傣族自治州为个案，运用公共治理理论和公共