中国法治实施报告

(2017)

Chinese Law Enforcement Report

中国行为法学会　中南大学　编

人民法院出版社

中国法治实施报告

(2017)

Chinese Law Enforcement Report

中国行为法学会　中南大学　编

人民法院出版社

图书在版编目（CIP）数据

中国法治实施报告.2017／中国行为法学会，中南大学编.
—北京：人民法院出版社，2018.8
ISBN 978-7-5109-2107-0

Ⅰ.①中… Ⅱ.①中…②中… Ⅲ.①社会主义法制-研究报告-中国-2017
Ⅳ.①D920.0

中国版本图书馆CIP数据核字（2018）第064013号

中国法治实施报告·2017

中国行为法学会　中南大学　编

责任编辑：刘晓宁　　封面设计：棋　锋
出版发行：人民法院出版社
地　　址：北京市东城区东交民巷27号（100745）
电　　话：（010）67550650（责任编辑）　67550558（发行部查询）
　　65223677（读者服务部）
客服QQ：2092078039
网　　址：http://www.courtbook.com.cn
E-mail：courtpress@sohu.com
印　　刷：三河市国英印务有限公司
经　　销：新华书店

开　　本：787×1092毫米　1/16
字　　数：810千字
印　　张：46.25
版　　次：2018年8月第1版　2018年8月第1次印刷
书　　号：ISBN 978-7-5109-2107-0
定　　价：138.00元

版权所有　侵权必究

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

中国法治实施报告（2017）创作团队

主　编：江必新

副主编：蒋建湘　陈云良　王红霞

报告撰稿人（按写作章节顺序）

王红霞　中南大学法学院院长助理、副教授
周刚志　中南大学法学院教授
曹守晔　最高人民法院资深高级法官
顾功耘　华东政法大学经济法律研究院院长、教授
何炼红　中南大学知识产权研究院执行副院长、教授
胡建森　国家行政学院法学部主任、教授
骆梅英　浙江工商大学法学院党委书记、教授
徐孟洲　中国人民大学法学院教授
李胜利　安徽大学法学院副院长、教授
刘文华　湖南省人力资源和社会保障厅法规处处长
王新生　长沙理工大学文法学院院长、教授
张　宝　中南大学法学院副教授
陈云良　中南大学法学院院长、教授
岳远雷　湖北中医药大学人文学院讲师
汪海燕　中国政法大学刑事司法学院副院长、教授
康均心　中南财经政法大学社会科学研究院院长、教授
唐东楚　中南大学法学院教授
黄先雄　中南大学法学院教授
宋功德　中共中央办公厅法规局副局长
何　帆　法治工作者

胡云腾　中华司法研究会副会长
王剑波　首都经贸大学法学院教授
徐汉明　中南财经政法大学教授
邓联繁　湖南省廉政建设协同创新中心主任、教授
王春晖　南京邮电大学信息产业发展战略研究院院长、教授
顾敏康　香港城市大学法律学院教授
冷铁勋　澳门理工学院“一国两制”研究中心主任、副教授

审读专家（按审读章节顺序）
王比学　人民日报高级记者
秦前红　武汉大学法学院教授，中国宪法学研究会副会长
冯晓青　中国政法大学民商经济法学院教授，中国知识产权法学研究会副会长
柯　坚　武汉大学法学院教授
胡晓翔　南京市公立医院管理委员会办公室处长
肖建国　中国人民大学法学院教授
梁凤云　中国行政法学会理事

年度事件点评名家（按写作章节顺序）
姚　莉　中南财经政法大学副校长、教授，中国刑事诉讼法学研究会副会长
陈兴良　北京大学法学院教授，中国刑法学研究会副会长
时建中　中国政法大学副校长、教授，中国经济法学研究会副会长
张新宝　中国人民大学法学院教授，中国法学杂志社总编辑，中国法学期刊研究会会长
湛中乐　北京大学法学院教授，中国行政法学研究会副会长
周汉华　中国社会科学院法学研究所研究员，中国网络与信息法学研究会副会长
孙佑海　天津大学法学院院长、教授，中国环境法学会副会长
朱慈蕴　清华大学法学院教授，中国商法学研究会副会长
韩大元　中国人民大学法学院教授，中国宪法学研究会会长
吴汉东　中南财经政法大学学术委员会主任、教授，中国知识产权研究会名誉会长

提升法治生命质感
释放法治建设红利

江必新

党的十八大以来，中国法治事业取得重大进展和历史性成就。随着社会主义新时代画卷的全面展开，法治中国建设全面加快，高效法治实施体系建设进入关键阶段。法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。要在全面强化、优化法治实施中彰显有质感的法治生命力，释放中国特色社会主义法治红利。

第一，将良法善治理念贯穿法治实施全过程。法治的优越性必须在实施中才能得以释放，法之良善与否只能在实施中才能得到检验。改革开放以来，我国始终坚持良法善治的法治建设基本取向。党的十九大报告进一步强调，“以良法促进发展、保障善治”。在社会主义新时代，不仅在制定层面，而且在实施层面，法治运行各环节都应当秉承良善理念，遵循客观规律，体现人民意志，解决实际问题，把良法善治的要求贯彻到法治建设全过程和各方面。法律实施既要以良法为依凭，也要将良善标准作为实施的一项独立准则，正确用权、诚信守法，严厉打击权力滥用和权利滥用，真正实现权利有保障、权力受制约、违法必追责、正义可预期、公平看得见，促进人民安居乐业、社会安定有序，推动经济发展、政治清明、文化昌盛、社会和谐、生态美丽，使法治成为实现中华民族伟大复兴的核心竞争力。

第二，将严格规范公正文明执法进行到底。“法贵必行。”行政执法成效是衡量法治建设成效的直观标志。在当前和今后一个时期，仍需进一步深化行政执法体制改革，大力推进行政执法规范化，切实有效提升执法水平和效率。行政执法体制既是行政体制的重要组成部分，更是法律实施体

制的关键环节，直接关系到法律法规能否全面正确实施、人民群众合法权益能否得到切实保障、经济社会秩序能否有效维护、依法行政能否真正落到实处。严格执法、公正执法，不枉不纵，是彰显法治权威，促进和带动全民守法的直接保障。在新时代的法治实施中，要切实通过规范文明执法，展示法治质量，体现社会主义法治以人为本的法治文明，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第三，为公正司法注入丰富内涵。司法是化解社会矛盾、缓解社会冲突、维护社会稳定的重要窗口，是保障社会公平正义的最后防线。新时代加强法治实施，首先就是要求司法机关忠实履行宪法法律赋予的职责，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”工作目标，坚持司法为民、公正司法，不断提高审判质量效率、队伍素质能力和司法公信力。在微观层面，只有通过高品质的司法审判，才能树立法治权威，将矛盾诉求引入法治轨道，引导人民群众依法、理性维权。在宏观层面，要通过充分发挥审判职能和审判效能，为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局提供有力司法服务和保障。

第四，在扎实有效中彰显法治权威。执行工作不仅是兑现胜诉当事人权益的基本方式，更是在当前加强权利保障的迫切需要；不仅是制裁违法行为、守护社会诚信底线的重要手段，更是深化依法治国实践的重要内容；不仅是维护宪法法律权威和社会公平正义最后防线的最后一环，更是建设法治国家、法治政府、法治社会的一项基础性工作；不仅是满足人民群众日益增长的美好生活需求的基本条件，更是建设社会主义现代化强国的必然要求。全面把握党的十九大对执行工作的新要求，在社会主义新时代进一步加强执行效能，建立一套客观的有无执行条件评价标准，一套有效的执行财产发现机制，一套快捷的执行财产变现办法，一套公平的执行财产分配规则，一套严格的执行监督问责机制，一套科学有效的执行行为管理规范，一套严格的执行案件管理办法，通过扎实的执行彰显法治权威。

第五，让法治成为全体人民的内心拥护和共同追求。“一切法律中最重要的法律，既不是刻在大理石上，也不是刻在铜表上，而是铭刻在公民的内心里。”法治的真谛，在于全体人民的真诚信仰和忠实践行。人民权益要靠法律保障，法律权威要靠人民维护。民众的法治信仰和法治观念，是依法治国的内在动力，更是法治中国的精神支撑。迈向法治建设崭新时代，全方位加强法治宣传教育，多渠道引导全社会树立法治意识，坚持把全民

普法和全民守法作为法治实施的基础性工作，充分调动人民群众投身法治中国建设实践的积极性和主动性，促进人们发自内心尊重宪法法律，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，使尊法、信法、守法、用法、护法成为全体人民的共同追求，将法治精神融进民族精神血脉，将法治文化注入国家文化内核，推动法治社会建设不断前进，让全民守法落到实处，让法治力量深入人心。

第六，让法治与德治协同发力。法安天下，德润人心。法律和道德都具有规范社会行为、调节社会关系、维护社会秩序的作用。法律有效实施有赖于道德支持，道德践行也离不开法律约束。法治和德治不可分离、不可偏废。法律是准绳，任何时候都必须遵循；道德是基石，任何时候都不可忽视。社会主义新时代进一步加强法治实施，必须坚持依法治国和以德治国相结合，使法治和德治相互补充、相互促进、相得益彰。要重视发挥道德的教化作用，把道德要求贯彻到法治建设中，在道德体系中体现法治要求，提高全民法治意识和道德自觉。要加强道德建设，弘扬中华民族传统美德，提升全社会思想道德素质，深入实施公民道德建设工程，深化群众性精神文明创建活动，引导广大人民群众自觉践行社会主义核心价值观，树立良好道德风尚，争做社会主义道德的示范者、良好风尚的维护者，提高全社会文明程度，为更高水平的法治实施创造良好人文环境。

第七，以专业和科技推动法治实施智能化。日新月异的现代科技为改善法律实施提供了更加优越的条件，新技术的运用能够迅速改善法律实施的空间与格局。人工智能辅助执法、司法能够大大缓解一线法律实施的工作压力、提高工作效率，信息技术手段有助于准确高效地掌握问题对象的状况及其外部环境信息，能够极大提升法治实施的预见性、精准性。随着互联网、大数据、云计算的快速发展，通过对海量数据的快速收集与挖掘、及时研判与共享，支持法律实施具体活动中科学决策和准确预判，能够大大提升风险预测预警和防控能力、侦查、监管及判定能力。信访大数据基础上的人工智能分析，能够为信访苗头预判、信访治理决策、调查研究、检视公共政策得失等众多方面提供精准的个案应对方案、科学的工作战略。新时代的法律实施应积极拥抱现代科技，跟踪、关注新技术特别是 EI、AI 技术的快速崛起和广泛应用，与时俱进地创新优化，不断提升法治实施的科学化专业化水平。

第八，充分释放“关键少数”的重大作用。领导干部始终是法治建设

和法律实施的关键少数。领导干部对法治的态度，影响和决定着社会大众对法治的态度。领导干部只有身先士卒，以身作则、以上率下，才能带动社会遵法和守法。新时代加强法治实施，必须坚持把领导干部带头学法、模范守法作为法治中国建设的关键。特别是各级党政主要负责人是“关键少数中的关键少数”，要全面提升依法执政、依法行政、依法治理、依法办事能力，养成善于运用法治思维和法治方式抓改革、谋发展、促稳定的思想自觉和行动自觉，真正履行好建设法治中国重要组织者、推动者和实践者的职责，以实际行动带动全社会崇德向善、遵法守法。

第九，强化法治实施基础理论研究。理论的高度决定实践的深度。法治建设是复杂的系统工程，涉及诸多领域方方面面，没有正确的法治理论引领，就不可能有正确的法治实践，法治的方向就不明确，法治的目标就无法确立，法治的实践必然是盲目和不可持续的。要继续加强宪法、民法、刑法、诉讼法等部门法实施问题的研究，更要探索法治实施一般理论的研究。要切实加强法治实施重大的基础性问题深入探索，切实加强网络法治、国家安全法治等前沿、新型的研究领域的研究。要从法治实践、国家治理和社会治理中发现、回应问题、创新理论，深入实际，从复杂现实和具体案件中聚焦分析，总结提炼规律，并将理论研究与实践应用相互结合，以科学管用的理论指导推动法治实施再上新台阶。

第十，党的领导是高效法治实施的根本保证。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是中国特色社会主义法治的根本保证。坚持党的领导是建设高效法治实施体系的核心和根本。党的十八大以来，我国法治实施之所以能够迅速开创历史新局面、谱写时代新篇章，最根本的原因是有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导和正确引领。在新时代条件下强化法治实施，必须把习近平新时代中国特色社会主义思想作为行动指南，把坚持和加强党的领导作为根本保证。切实加强各级党委在法治政府建设、公正执法、公平司法建设中的领导作用、协调作用、推进作用；秉持法律准绳、法治方式推动经济发展、维护政治清明，实现文化昌盛、社会公正、生态良好，使法治始终发挥着根本性、全局性、稳定性和长期性的作用。

每个民族和国家的法治道路都有着自身的不同特点，法治的运行与实施，必然要契合本土国情、社情，体现和反映自身的特点。党的十八大以来，中国的法律实施根据中国实际不断发展完善，回应大国法治、转型法治等特色问题，积累问题与经验，正在逐渐形成中国特色社会主义法治实

践特色道路。随着社会主义新时代的开启，立足本土彰显特色的高效法治实施，要切实承担增强社会活力、促进社会公平正义，确保党和国家长治久安，护航中华民族的伟大复兴的艰巨光荣使命，进而助推中国法治建设融入世界法治文明大格局，并在其中展示和分享有关现代社会法治运行的中国智慧和中国方案。

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

目 录

提升法治生命质感 释放法治建设红利 …… 江必新（1）

第一编 总报告

2017年中国法治实施总体回顾与展望 …… 王红霞（3）

第二编 宪法与各部门法实施报告

第一章 2017年宪法实施报告 …… 周刚志（15）

第二章 2017年民商法实施报告

2017年民法实施报告 …… 曹守晔（34）

2017年商法实施报告 …… 顾功耘 鲍彩慧（66）

2017年知识产权法实施报告 …… 何炼红（102）

第三章 2017年行政法实施报告 …… 胡建森 骆梅英（142）

第四章 2017年经济法实施报告

2017年宏观调控法实施报告 …… 徐孟洲（160）

2017年市场规制法实施报告 …… 李胜利（201）

第五章 2017年社会法实施报告

2017年劳动和社会保障法实施报告 …… 刘文华 王新生（222）

2017年环境法实施报告 …… 张 宝（246）

2017年卫生法实施报告…… 陈云良　岳远雷（285）
第六章　2017年刑法实施报告…… 康均心（307）
第七章　2017年诉讼法实施报告
2017年刑事诉讼法律实施报告…… 汪海燕（349）
2017年民事诉讼法律实施报告…… 唐东楚（365）
2017年行政诉讼法律实施报告…… 黄先雄（393）

第三编　法治实施专题报告

第八章　2017年党内法规制度建设专题报告…… 宋功德（421）
第九章　2017年司法改革专题报告…… 何　帆（445）
第十章　2017年涉诉信访专题报告…… 胡云腾　王剑波（458）
第十一章　2017年社会治理法治化专题报告…… 徐汉明（482）
第十二章　2017年反腐败专题报告…… 邓联繁（522）
第十三章　2017年网络法治专题报告…… 王春晖（561）

第四编　特别行政区法治实施报告

第十四章　2017年香港法治实施报告…… 顾敏康（603）
第十五章　2017年澳门法治实施报告…… 冷铁勋（628）

第五编　年度法治实施十大事件评析

NO.1　于欢刺死辱母者案 ……（661）
点评专家：姚莉 ……（661）

NO. 2 山东大妈赵春华摆射击摊涉枪获刑案 …… (664)
点评专家：陈兴良 …… (664)
NO. 3 内蒙古农民王力军无证收购玉米案 …… (668)
点评专家：时建中 …… (668)
NO. 4 淮安公开性侵未成年人犯罪人员信息 …… (671)
点评专家：张新宝 …… (671)
NO. 5 博士诉大学撤销博士学位决定案 …… (674)
点评专家：湛中乐 …… (674)
NO. 6 杭州成立互联网法院 …… (679)
点评专家：周汉华 …… (679)
NO. 7 腾格里沙漠环境污染案 …… (682)
点评专家：孙佑海 …… (682)
NO. 8 银监会等三部门发文暂停校园贷 …… (685)
点评专家：朱慈蕴 …… (685)
NO. 9 全国人大常委会积极接受公民建议审查规范性文件 …… (689)
点评专家：韩大元 …… (689)
NO. 10 腾讯网诉“今日头条”287 起侵权案 …… (691)
点评专家：吴汉东 …… (691)

附 录

2017 中国法治实施纪事…… 孙寒宁 尹玉涵 整理 (693)

第一编 总报告

2017年中国法治实施总体回顾与展望

2017 年中国法治实施总体回顾与展望

王红霞

一、2017 年中国法治实施总体情况述要

2017 年，中国法治实施成效显著，实施效率进一步提高，法律效果和社会效果呈现有质感的进步，在诸多具体领域和环节取得重大进展。

（一）关于法治政府建设

加快转变政府职能。截至 2017 年底，国务院部门行政审批事项削减 44%，非行政许可审批彻底终结，中央政府层面核准的企业投资项目减少 90%，行政审批中介服务事项压减 74%，职业资格许可和认定大幅减少，31 个省区市均已公布省市县三级政府部门权力清单和责任清单。2017 年 6 月，国务院法制办公布《重大行政决策程序暂行条例（征求意见稿）》。截至 2017 年底，17 个省级政府和 23 个较大的市政府出台了规范重大行政决策程序的规章。26 个省级政府成立了法治政府建设领导小组，沟通协调机制日益健全。截至 2017 年底，31 个省、直辖市、自治区政府已经全部公布了法治政府建设年度报告。2017 年，行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度试点工作完成，行政执法更加透明、规范，执法冲突显著减少。

（二）关于司法工作

2017 年，最高人民法院受理案件 21 430 件，审结 25 808 件；地方各级人民法院共受理案件 1655.8 万件，审结、执结 2275.4 万件。2017 年，各级法院共审结一审刑事案件 129.7 万件、一审民商事案件 1165.1 万件、一审行政案件 22.9 万件。2017 年，全国法院受理执行案件 676.6 万件，执结 674.6 万件，实际执行到位金额 1.56 万亿。2017 年，最高人民法院制定各类司法解释 23 件，发布指导案例 2 批次 6 例，典型案例 14 批次 119 例。

（三）关于检察监督

2017年，全国检察机关批准逮捕各类刑事犯罪嫌疑人103.2万人，提起公诉166.4万人；立案查办职务犯罪46 113人。2017年，全国各级检察机关督促侦查机关立案1.8万件，追加逮捕与追加起诉5.2万人。对侦查机关不应当立案而立案的，督促撤案数量1.3万件；对证据不足或不构成犯罪，决定不批捕14.5万人、不起诉2.9万人；纠正不当减刑假释与暂予监外执行3.4万人。对认为确有错误的刑事裁判提出抗诉7724件。对认为确有错误的民事和行政生效裁判、调解书提出抗诉或再审检察建议5529件。2017年，最高人民检察院发布司法解释1件，发布指导案例6例，典型案例6批次65例。

（四）关于公安执法

2017年，全国公安机关共破获传统盗抢骗案件167.2万起，破获文物案件351起，追缴文物2715件；破获电信网络诈骗案件7.8万起，查处违法犯罪人员4.7万名，为群众紧急止付挽损112亿元；打掉农村黑恶势力团伙3500余个，抓获团伙成员1.5万名，破获案件1.3万起；共破获网络贩枪案7100余起，抓获犯罪嫌疑人2.3万名，捣毁制造枪弹窝点990余个，缴获枪支3.6万支；解救被拐妇女儿童707名，通过公安部儿童失踪信息紧急发布平台发布儿童失踪信息找回儿童2169名，找回率为96.4%。2017年，我国现行命案破案率达98.8%，每10万人发生命案0.81起，是世界上命案发案率最低的国家之一，严重暴力犯罪案件比2012年下降51.8%，重特大道路交通事故下降43.8%；人民群众对社会治安满意度达95.55%，对政法队伍满意度达80.24%。

（五）关于司法行政

全面提升法律援助服务能力和水平。截至2017年底，全国共设立法律援助机构3200余个，法律援助工作站7万余个。1700多个法院建立法援工作站，看守所建站率88%。2017年，全国法律机构共办理法律援助案件130.7万余件，提供法律咨询超过838.2万人次，法律援助总计受援人达138.8万人次。公证事业快速发展。截至2017年底，全国共有公证机构3001家，全部已转为事业体制。2017年全年分9批任命公证员1095人，较上年增长54.2%。截至2017年底，全国公证员达1.3万多人。2017年，全国办理公证事项1400多万件；司法部发布公证指导性案例3例、公证执业指导案例10例。截至2017年，全国共有律师34万，律师事务所2.6万多

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com