

中共黔西南州委宣传部 主编

# 民心的 乔迁

贵州省黔西南州易地扶贫搬迁工作实录

团结出版社

UNITY PRESS

## 前 言

贵州省黔西南州州委书记 张政

我们黔西南州的绝大多数贫困人口都在乡村，而且是大山区里的乡村，穷山村，那里很多地方已经是不适合生存也不适合发展现代生产的地方。政府在那里曾长期投入很多资源去扶贫，可结果是，年年扶贫年年贫，扶贫的投入产出完全不成比例。每年投一些，在时间线上撒芝麻盐，累积起来代价很大，扶贫成本很高，效果却很小。例如，从1996年到2015年，20年间国家对望谟县麻山镇人均扶贫共投入3.5万元，该镇共有7000多人口，算下来，不足一万人竟投入两个多亿！——仅仅为了这里的人民生活能够跨过基本贫困线。更需要注意的是，两个多亿花完了，这里依然是极度贫困区。如果使用传统的扶贫办法，再过20年，人均再投入3万元，甚至更多，这里显然还将是全国数得上的极贫困地方。为什么会这样呢？就因为这类地方长期处在各方面条件造就的困局里。

这个困局是，这里山大沟深，距离不同级次的发展中心太偏远，各种现代发展要素极度匮乏，创造民生幸福的条件极为缺乏。到望谟县的边远山村去看看，那里还有很多人没有到过州府兴义市，甚至有很多人没有进过本县的县城。山区农民连心灵都未曾打开过，自己的人生半径那么一点点，怎么可能去想象更大的发展？这种现象在黔西南太多了。

这类偏远山乡长期处于一个“困局”里，很难跳出来。在这里，贫困的本质是因“困”致贫，被各种不利条件“困”住了。要路，没有好路；要水，没有稳定供给的好水；要电，电压不稳；要医院，离医院太

远；要学校，离好学校太远。外面有人要来这里投资，最终感觉距离大市场太远，基础设施建设成本太高，各种发展要素都不具备，最终望而却步了，哪怕你这里某些东西的确诱人。

就算政府为了大山里的几户十几户聚居点花钱拉一条通电线路，硬化一条路面，甚至再给办个教学点，可是，这个聚居点还是处在穷窝里，主要的发展资源依然极为稀缺。

就多数穷山村而言，给修条路又能怎么样？利用这条弯曲狭窄的迢迢山路能运出多少可以顺畅进入大市场的商品？能够多挣多少钱？给你建个水窖，能帮你灌溉几亩地？能够浇灌出年年大丰收吗？就算丰收了，你这种原料型的农产品经过那么长的运距出山后还剩下多少价格竞争力？还卖得出去吗？就算勉强卖出去了，还能剩下多少市场收益？这点收益能用它来致富拔穷根吗？在这种封闭性很强的贫困环境当中，生产和生活都被这个困局“捆”住了，于是贫困一直“传代”，本土群众上几代是贫困户，如果不搬出来的话，下几代也将是贫困户。

当然可以说，我们山沟里的贫困群众善于吃苦，我们有精神，可以继续苦干，总有一天会改变。贫困深山中的群众有苦干精神肯定是好事，如果那里的群众带着这份艰苦奋斗精神，搬到一个发展条件相对好的地方，不是如虎添翼吗？你的精神将会更快创造出比在穷山沟里多很多倍的价值。

现代发展是要讲速度和效率的。在困局中苦干苦熬而求变，那要花费很长时间。现代社会中，时间是最大的成本，我们的孩子等得起吗？我们的老人等得起吗？我们能够忍心让自己的孩子在苦熬中熬光他们的花季时光和似锦青春，让我们的老人在苦熬中走向那已经不远的人生结局吗？我们的小康社会也不允许还有一部分同胞长期在难求温饱中艰难度日。

解决好拔穷根的问题，根本出路在于让这里的贫困群众跳出这个穷窝，走出这个困局。

国家如今制定了一个大战略，从2015年起，在5年时间内以易地搬

迁方式，让自然条件不良区域的极度贫困人口彻底挪个地方。不是那种从山顶挪到山腰，从山腰挪到山根的“屎窝挪尿窝”，而是大搬家，国家一把给一个大投入，把那类“困局”中的贫困群众全搬出来，搬到生产和发展要素基本齐备的地方去，彻底脱离困局，贫困问题就会开始从根子上得到解决，这是刨穷根的办法，能够真正实现快速脱贫，贫困将因此不再“传代”。这是用快刀斩乱麻的手段截住贫困的“代际传递”。

我们这个贫困地区，我们这里的贫困人民，赶上了好时代和好政策。剩下的事儿就是，干部群众怎样把国家的易地扶贫搬迁大政策变为本地的大发展机遇。

黔西南州在国家脱贫攻坚大政指导下，在贵州省委省政府关于本省易地扶贫搬迁一盘棋的统筹安排下，对这项工作展开因地制宜的落实。

这么大的好事要做好，不允许我们有一丝疏忽懈怠。我们愿意把自己的工作记录下来，记录我们的思考、焦虑和尝试，以及阶段性的效果。这有利于自己工作的反思和总结，也有利于交流和听取批评建议。

2017年5月

# 目 录

## 第一编 谐商篇

- 3 | 摁下搬迁的红手印 | 29
- 8 | 古城里的新幸福 | 80
- 12 | 精准识别要精心 | 101
- 14 | 把“账”算到乡亲的心坎上 | 101
- 19 | “我在城里分到房子了！” | 101
- 23 | 扶贫搬迁多商量 | 111
- 26 | 拍相片回去给乡亲看 | 111
- 29 | 问政台上共商扶贫搬迁 | 111
- 32 | 共商效应 | 121
- 37 | “死钱”变活钱 | 131
- 41 | 共商让山乡生机盎然 | 131
- 45 | 共商引来巨变 | 131
- 49 | 贫困户大分红 | 131
- 51 | 企业“牵手”贫困户奔小康 | 141
- 54 | 事事有人盯是怎么做到的 | 141
- 56 | 这半年变化太大了 | 141

## 第二编 热望篇

- 63 | 搬出大山是我们的愿望 | 151

- 69 | 点燃八千人的搬迁热情
- 73 | 打通搬迁户的思想“瓶颈”
- 76 | 给贫困群众算搬迁账
- 78 | 进城一日游 搬迁信心足
- 83 | 搬迁安置先安心
- 87 | 搬出大山生活会更好
- 90 | 搬到城里娶媳妇
- 92 | 搬出来就过上了好日子
- 95 | 搬迁是为了拔掉穷根
- 98 | “老顽固”的转化
- 102 | 我们都想早搬
- 105 | 转变观念 拔穷根就有望
- 108 | 热望搬来好日子
- 113 | “我想搬家·放飞理想”
- 115 | 急切的追问
- 119 | 为了一家老小必须搬出大山
- 123 | 真想明天就搬到兴义去
- 127 | 有人搬了有人急了
- 129 | 小学老师家里的分歧
- 132 | 我们坐不住了
- 137 | 为了孩子，搬吧
- 140 | 有个女孩叫拉拉
- 143 | 麻山老百姓为何要上访

### 第三编 乐业篇

- 149 | 飞针走线绣生活
- 152 | 山里文化有市场

- 155 | 用太阳光扶贫
- 158 | 点面结合的发展倍增
- 161 | 培训技能助脱贫
- 164 | 用实干向贫困告别
- 169 | 助推脱贫攻坚的常务家长
- 177 | 油停村的发展计划
- 179 | 土布织出幸福来

#### 第四编 安居篇

- 185 | 称心的安居之地
- 187 | 高高的楼房我的家
- 190 | 融入新天地
- 194 | 顺心称意选新房
- 199 | 我们已是城里人了
- 203 | 把房子建在老百姓心窝里
- 206 | 搬出大山幸福来
- 211 | 呼亲唤友进城去
- 215 | 老乡进城记
- 219 | 命运的乔迁
- 223 | 起航幸福新生活
- 227 | 山沟沟里的我变成城里人
- 229 | 幸福的迁徙
- 232 | 老乡进城，自豪感倍增
- 236 | 终于搬出了穷窝
- 239 | 准儿媳要来新家过春节
- 243 | 我做梦都没想到
- 246 | 老石的梦想

- 249 | 美绣今天好日子
- 251 | 用书法与根雕传承文化
- 253 | 沉香书画院
- 256 | 这里就是我的家
- 259 | 搬出来就过上了好日子
- 261 | 新家是幸福的乐园
- 263 | “政府把最好的地段留给了我们”
- 266 | 儿子回了新家
- 268 | “新闻发言人”都搬家了
- 272 | 看了新房心安了
- 275 | 我们都是兴义人了
- 278 | 不再让贫穷的命运重复
- 281 | 搬进新家过新年
- 284 | 卫生习惯逐步养成

## 第五编 总结篇

- 289 | 全国政协扶贫监督性调研第二专题组第3小组  
关于产业扶贫的调研报告

## 附录

- 300 | 在全州易地扶贫搬迁动员大会上的讲话
- 307 | 在全州乡村发展与易地扶贫搬迁会上的讲话
- 313 | 在全州易地扶贫搬迁培训大会上的讲话
- 320 | 坚持问题导向 抓好易地扶贫搬迁

## 代后记

- 331 | 易地扶贫搬迁的大账

## 第一编 谐商篇

### 【本编提要】

黔西南州在扶贫工作中创造了“五共”工作流程法：政府清晰确认作为扶贫对象的人民的主体位置，与扶贫对象通过共商、共识、共建、共享、共担，展开工作，达成脱贫目标的实现。

共商，就是政府注重倾听民意，吸纳民愿，同贫区人民一道商量发展规划，以使政府工作切合人民群众的实际需要，让人民群众心情舒畅地干活，充分发挥自己的创造精神。

共识，就是在共商的基础上，与贫区人民达成一致意见，形成人民群众充分认同的发展思路。

共建，就是在贫区人民自己的真实意愿变成切实可行的扶贫工作计划之后，政府与人民协力共进，一同建设美好家园。

共享，就是通过政民共建，让人民享受到发展成果，实现过日子的美好愿景。

共担，就是在扶贫工作过程中，政府与贫区人民相互理解，相互体谅，相互包容，相互支持，面对发展中出现的矛盾和可能出现的风险，肝胆相照，共同面对和担当。

1. 第一：天不亡

2. 第二：天不亡

3. 第三：天不亡

4. 第四：天不亡

5. 第五：天不亡

6. 第六：天不亡

7. 第七：天不亡

8. 第八：天不亡

9. 第九：天不亡

10. 第十：天不亡

# 商前

# 商

【重要提示】

本報：本報自創刊以來，承蒙各界人士愛護，業務蒸蒸日上。本報為擴大宣傳，特設本報廣告部，凡有廣告，請向本報廣告部洽談。本報廣告部地址：本市中區中街。電話：二二二二。本報廣告部電話：二二二二。

本報：本報自創刊以來，承蒙各界人士愛護，業務蒸蒸日上。本報為擴大宣傳，特設本報廣告部，凡有廣告，請向本報廣告部洽談。本報廣告部地址：本市中區中街。電話：二二二二。本報廣告部電話：二二二二。

本報：本報自創刊以來，承蒙各界人士愛護，業務蒸蒸日上。本報為擴大宣傳，特設本報廣告部，凡有廣告，請向本報廣告部洽談。本報廣告部地址：本市中區中街。電話：二二二二。本報廣告部電話：二二二二。

本報：本報自創刊以來，承蒙各界人士愛護，業務蒸蒸日上。本報為擴大宣傳，特設本報廣告部，凡有廣告，請向本報廣告部洽談。本報廣告部地址：本市中區中街。電話：二二二二。本報廣告部電話：二二二二。

本報：本報自創刊以來，承蒙各界人士愛護，業務蒸蒸日上。本報為擴大宣傳，特設本報廣告部，凡有廣告，請向本報廣告部洽談。本報廣告部地址：本市中區中街。電話：二二二二。本報廣告部電話：二二二二。

本報：本報自創刊以來，承蒙各界人士愛護，業務蒸蒸日上。本報為擴大宣傳，特設本報廣告部，凡有廣告，請向本報廣告部洽談。本報廣告部地址：本市中區中街。電話：二二二二。本報廣告部電話：二二二二。

## 摁下搬迁的红手印

《黔西南日报》记者 郭连军 实习记者 杨恒

### 一

安龙县招堤街道坡炎村，正如其名，坡上异常炎热。这个村地处典型的深石山区，坡上光秃秃一片，在蜿蜒的通村路旁和满是石旮旯的大山下，散落着一些破旧的石瓦房。

“石伯，您一个孩子在外面读大学，一个孩子在外面务工，家里就剩下你们老两口，谁来照顾你们？现在国家有这么好的政策，搬进城什么都方便，您到底还有什么顾虑？您说出来，我们一起商量。”2016年4月27日下午4时30分，坡炎村第一书记、“五人小组”组长李元敏带着小组成员，来到坡炎村龙雁坪组的石廷成家。

“我知道你们都是为我着想，你们来了好多次了，我就是个老古董，一个字：‘不。’”石廷成答道。这已是五人小组第4次到他家宣传易地扶贫搬迁政策，商量搬迁进城事宜。可是，这两老人因为在龙雁坪组生活了一辈子，故土难离、家园难搬的思想一直占据着他们的心，每次五人小组成员去做动员搬迁工作，都无功而返。

2016年7月5日傍晚，五人小组第12次上门共商。

“表叔，政府把大家搬出去，一定会管大家的，要保证一家有一个人就业。你们两老今年都快70岁了，子女又在外边，想来看你们的时间又少，你们搬出去，又可以为孩子减少负担。”村支书、五人小组副组长廖正连亲切地说。

“我家的两个儿子多次劝我们搬家，可是，到城里买棵葱都要花一块钱，我老伴听力不好，双手又使不上力，出去都怕找不到回家的路。”石廷成担心地说。

早在一个月前，为了让石廷成夫妇搬到县城，斩断穷根，五人小组就将易地扶贫搬迁政策告诉其两个儿子，动员他们劝自己的父母搬到城里去过幸福生活。两个儿子尽力劝说，但还没能成功。

“喂牛就是耕田，喂猪就是过年，喂鸡鸭就是赚盐巴钱。在这又缺水的石旮旯，你两老能做什么？在城里给人家洗碗一个月都有1000多元钱的收入。而且，大家都搬过去，村民还是邻居，你两老就不会孤单。”五人小组一成员接过话茬说。

“你说搬不搬嘛？”石廷成问老伴。

“我早就给你说搬！搬！搬！守这石旮旯都大半辈子了，就你舍不得离开。你看嘛，为了我们搬迁过上好生活，这些领导来劝说好多次了，你再看看村里的大多数人家都签了搬迁协议，以后住在这山上单家独户的，生活更不方便了。还有，这些同志是为了工作，才三番五次来和我们商量，而且两个儿子也几次打电话劝我们搬迁，又为了什么嘛？”

“不就是他们以后回家看我们方便嘛。”

“仅仅是他们方便吗？搬进城后，我们生活不是更方便吗？”

“我想明白了，心里也就敞亮了，老伴也同意了，那就搬吧！”

“别拿我来扯，我早就同意的了。”

顿时，大家都笑起来。

当即，石廷成夫妇从家里找出身份证，让五人小组成员登记了身份证号码，并愉快地签下名字，摁下了红手印。

至此，坡炎村已有390户1424人签下易地扶贫搬迁协议，成为安龙县签订易地扶贫搬迁协议较多的村子。

坡炎村位于招堤街道东面，距县城27公里，分11个村民小组，

456户，2186人。地处偏远的深石山区，面积18平方公里，耕地面积1045亩，于2007年由原先的坡炎村与龙雁村整合而成。村民经济收入主要靠传统种养业，多数村民外出务工，是安龙较为贫困、边远的村子。2015年，村民人均纯收入3810元。

2016年4月14日，五人小组进驻坡炎村，20日，坡炎村五人小组组织全体成员学习“老乡进城”相关政策，吃透文件精神。

实施易地扶贫搬迁，充分尊重村民的意愿，共商是首要一步。为了抓好易地扶贫搬迁，坡炎村五人小组迅速召开共商会，充分听取村民的意见建议，共商易地扶贫搬迁、乡村发展倍增计划。

4月17日，坡炎村第一次易地扶贫搬迁、乡村倍增计划共商会在村委活动室门前院坝里召开，各组组长、民意调查员、退伍军人代表、五老人员代表、贫困户代表以及五人小组成员50多人参加共商会。

共商会开到一半时，板雷组年过六旬的袁进伦激动地问道：“我们搬迁后，国家是不是要把土地收回去，我们世代靠土地生活，搬进城后靠什么生活？”

李元敏立即回答：“搬迁不影响土地的使用权，仍属于承包农户使用，房屋拆除后的复垦土地，也属于搬迁农户使用。”

“哦，继续属于我，好嘛，那就搬。”

看到有人发了言，甘河组老党员王良凯怕轮不到自己发言，就抢着说：“我搬过去，土地在这边，路程又远，如果在城里生活不下去，想回来种地，又不得房子住，这个怎么处理？”

驻村干部韦满龙回答道：“搬进城后，在村里的土地可以进行流转，流转费一亩不低于300元。”

“既然国家有这么好的政策，帮助我们搬离石旮旯，我个人同意搬，但要回去和家人商量一哈。”

首次集中共商会，让大多数农户对易地扶贫搬迁政策有了一定了解。

4月27日，坡炎村召开第二次集中共商会。

5月18日，坡炎村召开第三次集中共商会。

5月30日，安龙县委县政府提出易地扶贫搬迁“四个百分之百”，要求抓好精准识别回头看，其中规定：五人小组要对贫困户信息百分之百再核查。五人小组再一次对全村搬迁贫困户信息进行全面核实，最终确定，全村搬迁精准贫困户为114户419人，随迁户275户1001人。

6月1日，坡炎村食用菌栽培技术、厨师及建设技能集中共商会召开，46户精准贫困户、五人小组成员、各村民小组组长参会。通过共商，推荐村里24户精准贫困户参加县里6月13日举办的食用菌种植培训。

通过五次共商会，坡炎村易地扶贫搬迁强力推进。

### 三

五人小组团结作战，攻坚拔寨，小组成员独当一面，各显神通。

板雷组距村委活动室有15公里，村民石秀锋与做水泥搬运工的妻子王国先不和，廖正连多次到他家宣传动员搬迁，却无进展。原因有二：夫妻俩闹矛盾、思想不统一；85平米的房子刚建好。为了尽快做通，4月27日，廖正连在走访完其他贫困户之后，于当晚9时30分到坡妹镇找到王国先的老板，苦口婆心地宣传易地扶贫搬迁政策，并请老板作她的思想工作。征得老板同意后，廖正连随同老板到她的租房处，再一次从奖励政策、子女教育、就业机会、就医条件等方面作宣传动员。通过多次耐心动员，王国先夫妇终于同意搬迁，并当场签下搬迁协议。当晚，廖正连仅喝了老板给的一瓶红牛，回到家时已是夜里11点钟，饭都没吃上一口，便累得睡了过去。

坡炎村五人小组成员个个都是石旮旯上拔穷根的一把尖刀。高阔组离村委会10公里，63岁村民韦志刚派儿子参加了村里召开的几次共商会，儿子韦榜学把搬迁优惠政策讲给他听，他任然不愿搬迁。他考虑的是，三个儿子与自己共住一栋110平米平房，房子是大儿子出钱修建的，大儿子至今未婚，其他两个儿子已婚生子，愿意搬。韦志刚觉得，大儿子辛苦务工赚钱建起的房子，竟然要被拆除，就有点舍不得。

针对这一特殊情况，五人小组给小组成员文英贵下了一道死命令：“你和韦志刚乡里乡亲，常有交往，一定要做通他家的搬迁工作。”思考了很多天之后，4月24日下午6时，文英贵来到韦志刚家进行动员，韦还是不同意。随后，文英贵爬到一公里外的山上，找到有信号的地方，打电话给韦的大儿子韦榜问：“国家有这么好的优惠政策，如果你父亲不同意拆房搬迁，你家10口人就享受不到35万元。”韦榜问在电话中说：“我考虑几天再给你答复。”文英贵晚上10点钟才回到家。

为了做通韦志刚的思想工作，文英贵想了一个办法，借故约韦志刚到自己家来做事，好面对面做通其思想工作。4月26日下午，韦志刚和受邀的韦志开、郭登贵、韩季荣、韦榜银等本组村民来到文英贵家，推杯换盏之间，文英贵主动说起易地扶贫搬迁之事，大家又是一番劝说。其间，文英贵用免提拨通了韦榜问的电话，韦榜问在电话中说：“愿意拆除房子搬迁。”听到大儿子的表态，韦志刚无话可说，当即表示同意拆房搬迁，并在协议上签字摁上红手印。

“目前，坡炎村已经有85.5%的农户签下了搬迁协议书，随着愿意搬迁户数的增多，易地扶贫搬迁工作也会越来越好开展。因为，随着搬迁户数的增多，大家都会比、都会看，这样那些不愿搬迁的‘硬骨头户’就会受到影响。不管怎么样，坡炎村一定在征得农户愿意的前提下，啃下硬骨头，向整村搬迁推进，拔掉坡炎穷根，挪出坡炎穷窝。”李元敏就进一步实现整村搬迁目标信心满满地对记者说。

《黔西南日报》2016年7月7日

## 古城里的新幸福

《黔西南日报》记者 肖雄

### 一

2016年11月18日傍晚时分，贞丰古城“贰贰客栈”老板裘慧刚送走一批客人，又走进前台忙活起来。她哼着小调，一脸喜气，心里乐开了花。

“古城打造得越来越有魅力，留宿看古城夜景的很多，现在只是试营业，有时候都忙不过来。”见记者来访，裘慧停下哼唱，高兴地说。

闻着历史的气息，行走在青石板铺就的古城，拾起一地浓浓的乡愁。与“贰贰客栈”隔着一条街的“小状元生活馆”里，挤满了人。“生意不错，这里有个中学，有时候学生放学和游客挤在一起，都忙不过来。”老板徐东辉说。

徐东辉是云南人，妻子在贞丰工作。为了和妻子在一起，听说贞丰打造古城，来参观的游客络绎不绝，他毅然从云南来到贞丰。

“店里主要卖一些学生用品和日常生活用品，房租4万元一年，看这个势头，一年赚10来万应该没有问题。”

63岁的黄思汉吧嗒着烟，跷着二郎腿悠闲地坐在凳子上，和老伴有说有笑。黄思汉是老城社区的老住户，说起改造古城后的好处，他深有体会。“古城没打造之前，基本没有什么生意，也没有谁会来这里租房，现在，就坐在家门口卖矿泉水，也有一笔不小的收入嘛！”

穿梭在古城的大街小巷，酒吧、客栈、书屋等应有尽有。同行的贞

丰县古城项目建设指挥部办公室负责人介绍说，贞丰古城项目建设分四期，目前正在进行第三期改造，而群众得到的实惠，已日益凸显。

贞丰古城旅游项目落地后，贞丰县迅速成立项目建设指挥部。刚开始改造的时候，群众的思想工作并不好做。部分群众思想认识不够，不理解，不支持，导致改造难以推进。指挥部干部运用“五共”共享工作流程法，有效打消了老百姓的顾虑，由反对变为积极参与。

共商，就是注重倾听民意，吸纳民意，把发展规划直接对准群众，直接对准贫困户，同群众一道商量发展规划，防止将来出现隐患。册亨县巧马镇通过班子成员共商、干部共商、干群共商，厘清发展思路、提振脱贫信心，19轮共商点燃8000人搬迁热情。

共识，就是在共商的基础上，与群众达成一致意见，明确发展思路，形成乡村发展倍增计划。全州第一轮易地扶贫搬迁“百日攻坚战”中，全州各级各部门干部、9765名五人小组成员，深入基层与今年计划搬迁的7.8万群众共商易地扶贫搬迁，每户最少4次，多的20次以上；与44323户签订搬迁协议，占全州实施易地扶贫搬迁人数的85%。

共建，就是帮助群众实现倍增，建设美好家园。近日来，望谟麻山镇先锋村村民杨胜军，每天都坚持在义龙试验区马别新村安置点巡查建设工程质量。作为义龙试验区、望谟县易地扶贫搬迁联合指挥部副指挥长，他代表麻山镇即将搬迁到这个安置点的100多户村民参与到新房的建设全过程中来。在普安县城东区江西坡布依生态小镇易地扶贫搬迁安置点的建设工地上，茶场社区大河边组村民龙荣华时刻都在关注着建筑质量，他说，看到建设者们一丝不苟的施工过程，自己吃下了定心丸。目前，茶场社区已有15户农户自发主动参与安置房建设质量监督，有的还直接参与房屋建设，对建房的每一个过程做到心中有数。

共担，就是在共建的过程中，与群众相互包容、相互体谅发展中的矛盾和问题，同群众一起担当，避免出现群众埋怨政府的问题。