

北京市哲学社会科学研究基地智库报告系列丛书

B

法治政府蓝皮书

BLUE BOOK OF LAW-BASED GOVERNMENT

No.3

中国法治政府 评估报告 (2018)

中国政法大学法治政府研究院/编

ANNUAL ASSESSMENT REPORT ON CHINA'S
LAW-BASED GOVERNMENT (2018)

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版

法治政府蓝皮书

BLUE BOOK OF
LAW-BASED GOVERNMENT

- 《中国法治政府评估报告（2018）》按照党中央和国务院关于推进依法行政、建设法治政府的精神及其要求，构建了“中国法治政府评估指标体系”，并将其运用到全国100个城市法治政府建设的评估中，指标化、数据化、动态化地呈现了中国当前法治政府建设的基本面貌。
- 本项目由著名法学家马怀德教授领衔中国政法大学法治政府研究院专家团队倾力打造，迄今已经陆续发布了《中国法治政府评估报告（2013）》、《中国法治政府评估报告（2014）》、《中国法治政府评估报告（2015）》、《中国法治政府评估报告（2016）》、《中国法治政府评估报告（2017）》五个报告，在中央与地方各级政府及学界广受瞩目，影响深刻，对全国的法治政府建设起到了很好的促进作用。

智库成果出版与传播平台



法治政府研究院



出版社官方微信



中国皮书网



“皮书说”微信

PSN B-2016-576-2/2



内赠数据库充值卡

定价：168.00 元



北京市哲学社会科学研究基地智库报告系列丛书



法治政府蓝皮书

**BLUE BOOK OF
LAW-BASED GOVERNMENT**

中国法治政府评估报告 (2018)

ANNUAL ASSESSMENT REPORT ON CHINA'S LAW-BASED
GOVERNMENT (2018)

中国政法大学法治政府研究院 / 编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国法治政府评估报告. 2018 / 中国政法大学法治
政府研究院编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 9
(法治政府蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5201 - 3384 - 5

I. ①中… II. ①中… III. ①国家机构 - 行政管理 -
研究报告 - 中国 - 2018 IV. ①D630. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 201985 号

法治政府蓝皮书

中国法治政府评估报告 (2018)

编 者 / 中国政法大学法治政府研究院

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 刘骁军

责任编辑 / 关晶焱 单远举 张 娇 李惠惠 徐成志

出 版 / 社会科学文献出版社 (010) 59367161

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 39.25 字 数: 734 千字

版 次 / 2018 年 9 月第 1 版 2018 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 3384 - 5

定 价 / 168.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2016 - 576 - 2/2

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

本书是国家社科基金重大项目“国家治理体系现代化与法治
政府建设”（课题批准号：14ZDA018）的阶段性成果

为贯彻落实中共中央和北京市委关于繁荣哲学社会科学的系列指示精神，北京市社科规划办和北京市教委自2004年以来，依托首都高校和科研机构的优势学科领域，建设了一批北京市哲学社会科学研究基地。研究基地在优化整合社科资源、资政育人、体制创新、服务首都改革发展等方面发挥了生力军作用，为首都新型高端智库建设进行了积极探索，做出了突出贡献。

围绕新时期首都改革发展的重点和热点问题，北京市哲学社会科学规划办公室与社会科学文献出版社联合推出“北京市哲学社会科学研究基地智库报告系列丛书”，旨在推动研究基地成果深度转化的同时打造首都新型智库拳头产品。

中国法治政府评估报告（2018）

项 目 组

主 持 人 马怀德

顾 问 应松年

项目组成员（以姓氏笔画为序）

王敬波 王青斌 王翔 成协中 张莉
林鸿潮 林华 赵鹏 郝倩 曹鎏
詹承豫

主要编撰者简介

顾问 应松年

著名行政法学家，现任中国政法大学终身教授、博士生导师。中国法学会行政法学研究会名誉会长，第九届、第十届全国人大代表，内务司法委员会委员，全国人大法工委行政立法研究组副组长，北京市第十届、十一届、十二届、十三届人大代表法制委员会副主任，第十四届北京市人大常委会法制建设顾问，享受国务院颁发的政府特殊津贴。兼任国家减灾委员会专家委员会成员，中国法学会学术委员会委员，最高人民法院、最高人民检察院专家咨询委员，北京市、四川省、福建省人民政府法律顾问等。曾两度获北京市优秀教师奖，并获中央国家机关“五一劳动奖章”“百名法学家百场报告会最佳宣讲奖”“2006年度法治人物”，2015年获中国行政法学研究会颁布的中国行政法学“终身成就奖”、日本名古屋大学名誉法学博士等。

主编 马怀德

中国政法大学副校长，教授，博士生导师，校学术委员会副主席，享受国务院颁发的政府特殊津贴。兼任中国法学会行政法学研究会会长，中国监察学会副会长，最高人民法院特邀咨询委员，最高人民检察院专家咨询委员，中纪委监察部特邀监察员。研究方向：行政法学。出版学术专著、合著二十余部，包括《国家赔偿法的理论与实务》《行政许可》《行政法律制度建构与判例研究》等。发表论文百余篇，包括《公有公共设施致害的国家赔偿》《公务法人问题研究》《透视中国的行政审判体制：问题与改革》等。

《中国法治政府评估报告（2018）》

撰写分工

本书是中国政法大学法治政府研究院“中国法治政府评估”项目组团队合作的成果，由马怀德教授主持研究，应松年教授担任顾问，各部分负责人和参与人如下：

《总报告》负责人为王敬波教授，葛方晨协助进行数据检索、分析及图表制作等工作；

《依法全面履行政府职能》负责人为詹承豫教授，赵博然、罗海月、田晓乐等协助进行数据检索、分析及图表制作等工作；

《法治政府建设的组织领导》负责人为赵鹏副教授，林稼朋、葛方晨、张怡铮、陈茗等协助进行数据检索、分析及图表制作等工作；

《依法行政制度体系》负责人为曹鏊副教授，杜宏伟、宋平等协助进行数据检索、分析及图表制作等工作；

《行政决策》负责人为王青斌教授，张莹莹、王路瑶、谢金秋、陈刻勤等协助进行数据检索、分析及图表制作等工作；

《行政执法》负责人为张莉教授，朱江、陈格、朱夏、张玉等协助进行数据检索、分析及图表制作等工作；

《政务公开》负责人为林华副教授，邓勋、刘艳艳、付丹等协助进行数据检索、分析及图表制作等工作；

《监督与问责》负责人为郝倩副教授，孙娜、郭礼兴、张钰堃等协助进行数据检索、分析及图表制作等工作；

《社会矛盾化解与行政争议解决》负责人为林鸿潮副教授，谈桔芳、张璇、刘文浩等协助进行数据检索、分析及图表制作等工作；

《优化营商环境的法治保障》负责人为成协中教授，刘丝燕、蔡笑盈、于玮宁协助进行数据检索、分析及图表制作等工作；

《社会公众满意度调查》负责人为王翔，何婷婷、宿金梦协助进行数据检索、分析及图表制作等工作。

摘 要

本报告是中国政法大学法治政府研究院 2018 年地方法治政府评估的最终成果，是 2013 年启动的地方法治政府评估工作的延续。法治政府研究院在自主研发的“法治政府评估指标体系”的基础上，根据近年来中共中央、国务院发布的有关法治政府建设的一系列纲领性文件的基本要求，并结合过去 4 年的评估实践，修订而成“2018 年版法治政府评估指标体系”，并据此完成评估。评估对象共计 100 个地方政府，包括 4 个直辖市、27 个省府所在地市、23 个国务院批准的较大市和 46 个其他城市。根据各个三级指标的不同，项目组在具体测评对象的选择上，分别以市政府、市政府全部职能部门、市政府部分职能部门作为具体的观察对象。评估自 2018 年 1 月开始，历时 8 个月。数据采集主要通过三种方式：网络检索、信息公开申请、实地调查。法治政府研究院开展的法治政府评估是学术界推动法治政府建设的社会责任的体现和担当。2018 年的评估报告建立在不断完善、更加科学的指标体系上，以期能够较为客观地反映出当前我国法治政府建设所取得的新进展，深刻地揭示我国法治政府建设仍然存在的短板和不足。

目 录



I 总报告

B.1	总报告	001
一	评估指标体系	002
二	评分标准及方式	003
三	评估对象和过程	004
四	评估结论与建议	004

II 各指标分报告

B.2	依法全面履行政府职能	012
一	指标设置及评估标准	013
二	总体评估结果分析	018
三	三级指标评估结果分析	020
四	评估结论与建议	029
B.3	法治政府建设的组织领导	037
一	指标设置及评估标准	037
二	总体评估结果分析	041
三	三级指标评估结果分析	043
四	评估结论与建议	048



B.4	依法行政制度体系	054
一	指标设置及评估标准	054
二	总体评估结果分析	060
三	三级指标评估结果分析	063
四	评估结论与建议	071
B.5	行政决策	078
一	指标设置及评估标准	078
二	总体评估结果分析	085
三	三级指标评估结果分析	087
四	评估结论与建议	095
B.6	行政执法	101
一	指标设置及评估标准	101
二	总体评估结果分析	107
三	三级指标评估结果分析	109
四	评估结论与建议	119
B.7	政务公开	125
一	指标设置及评估标准	125
二	总体评估结果分析	131
三	三级指标评估结果分析	134
四	评估结论与建议	144
B.8	监督与问责	152
一	指标设置及评估标准	152
二	总体评估结果分析	157
三	三级指标评估结果分析	159
四	评估结论与建议	164

B.9	社会矛盾化解与行政争议解决	173
一	指标设置及评估标准	173
二	总体评估结果分析	180
三	三级指标评估结果分析	181
四	评估结论与建议	194
B.10	优化营商环境的法治保障	202
一	指标设置及评估标准	202
二	总体评估结果分析	208
三	三级指标评估结果分析	210
四	评估结论与建议	219
B.11	社会公众满意度调查	222
一	指标设置	222
二	调查方法	224
三	样本量及样本配额	224
四	数据处理和分析方法	225
五	调查结果	225
六	评估结论与建议	237

III 城市分报告（按城市名拼音升序排列）

一	鞍山市人民政府	239
二	包头市人民政府	242
三	保定市人民政府	245
四	北京市人民政府	248
五	本溪市人民政府	251
六	毕节市人民政府	254
七	沧州市人民政府	257
八	长春市人民政府	260



九 常德市人民政府·····	263
十 长沙市人民政府·····	266
十一 成都市人民政府·····	269
十二 重庆市人民政府·····	272
十三 达州市人民政府·····	275
十四 大连市人民政府·····	278
十五 大同市人民政府·····	281
十六 德州市人民政府·····	285
十七 东莞市人民政府·····	288
十八 佛山市人民政府·····	291
十九 福州市人民政府·····	294
二十 抚顺市人民政府·····	297
二十一 阜阳市人民政府·····	300
二十二 赣州市人民政府·····	304
二十三 广州市人民政府·····	308
二十四 贵阳市人民政府·····	311
二十五 哈尔滨市人民政府·····	315
二十六 海口市人民政府·····	318
二十七 邯郸市人民政府·····	321
二十八 杭州市人民政府·····	324
二十九 合肥市人民政府·····	327
三十 菏泽市人民政府·····	331
三十一 衡阳市人民政府·····	334
三十二 呼和浩特市人民政府·····	337
三十三 淮南市人民政府·····	340
三十四 黄冈市人民政府·····	344
三十五 吉林市人民政府·····	347
三十六 济南市人民政府·····	351
三十七 济宁市人民政府·····	355
三十八 揭阳市人民政府·····	359

三十九	荆州市人民政府	363
四十	喀什市人民政府	366
四十一	昆明市人民政府	370
四十二	拉萨市人民政府	373
四十三	兰州市人民政府	376
四十四	聊城市人民政府	379
四十五	临沂市人民政府	382
四十六	六安市人民政府	385
四十七	洛阳市人民政府	388
四十八	茂名市人民政府	391
四十九	南昌市人民政府	394
五十	南充市人民政府	397
五十一	南京市人民政府	400
五十二	南宁市人民政府	404
五十三	南通市人民政府	408
五十四	南阳市人民政府	412
五十五	宁波市人民政府	416
五十六	齐齐哈尔市人民政府	420
五十七	青岛市人民政府	424
五十八	曲靖市人民政府	428
五十九	泉州市人民政府	432
六十	汕头市人民政府	436
六十一	商丘市人民政府	440
六十二	上海市人民政府	443
六十三	上饶市人民政府	446
六十四	邵阳市人民政府	449
六十五	深圳市人民政府	452
六十六	沈阳市人民政府	455
六十七	石家庄市人民政府	458
六十八	苏州市人民政府	461



六十九 绥化市人民政府	464
七十 台州市人民政府	467
七十一 太原市人民政府	470
七十二 泰安市人民政府	474
七十三 唐山市人民政府	478
七十四 天津市人民政府	481
七十五 潍坊市人民政府	485
七十六 温州市人民政府	488
七十七 乌鲁木齐市人民政府	492
七十八 无锡市人民政府	495
七十九 武汉市人民政府	498
八十 西安市人民政府	501
八十一 厦门市人民政府	504
八十二 西宁市人民政府	507
八十三 襄阳市人民政府	510
八十四 新乡市人民政府	513
八十五 信阳市人民政府	516
八十六 邢台市人民政府	519
八十七 徐州市人民政府	522
八十八 烟台市人民政府	525
八十九 盐城市人民政府	528
九十 宜春市人民政府	532
九十一 银川市人民政府	535
九十二 玉林市人民政府	539
九十三 岳阳市人民政府	543
九十四 湛江市人民政府	547
九十五 郑州市人民政府	551
九十六 周口市人民政府	555
九十七 珠海市人民政府	559
九十八 驻马店市人民政府	563