

管理学研究丛书

水利工程管理与施工技术

王海雷 王 力 李忠才◎主编

管理学研究丛书

水利工程管理与施工技术

王海雷 王 力 李忠才◎主编

图书在版编目 (CIP) 数据

水利工程管理与施工技术 / 王海雷, 王力, 李忠才主编.

—北京: 九州出版社, 2018.4

ISBN 978-7-5108-6134-5

I. ①水… II. ①王… ②王… ③李… III. ①水利工程管理
②水利工程—工程施工 IV. ①TV6②TV5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 249436 号

水利工程管理与施工技术

作 者 王海雷 王 力 李忠才 主编
出版发行 九州出版社
地 址 北京市西城区阜外大街甲 35 号 (100037)
发行电话 (010) 68992190/3/5/6
网 址 www.jiuzhoupress.com
电子信箱 jiuzhou@jiuzhoupress.com
印 刷 廊坊市海涛印刷有限公司
开 本 710 毫米×1000 毫米 16 开
印 张 40.25
字 数 722 千字
版 次 2018 年 4 月第 1 版
印 次 2018 年 4 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-5108-6134-5
定 价 98.00 元

★版权所有 侵权必究★

此为试读, 需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com

主 编：王海雷 王 力 李忠才

副主编：潘建峰 石宝华 赵龙贵

编 著：（按姓氏笔画排序）

王 力 王海雷 石宝华 朱 涛

刘 轲 孙经军 纪爱娟 杨 栋

李 盈 张旭升 李忠才 赵龙贵

侯啸岳 郭黎伟 常 博 崔婷婷

潘 峰 潘建峰

前 言

水利工程施工是按照设计提出的工程结构、数量、质量、进度及造价等要求修建水利工程的工作。水利工程的运用、操作、维修和保护工作,是水利工程管理的重要组成部分,水利工程建成后,必须通过有效的管理,才能实现预期的效果和验证原来规划、设计的正确性;工程管理的根本任务是保持工程建筑物和设备的完整、安全,使其处于良好的技术状况;正确运用水利工程设备,以控制、调节、分配、使用水资源,充分发挥其防洪、灌溉、供水、排水、发电、航运、环境保护等效益。做好水利工程的施工与管理是发挥工程功能的鸟之两翼、车之双轮。

本书是根据多年的实践经验编著而成的,包括十七方面的内容,分别是:概论、水利基础知识、防汛抢险、水利工程施工组织、施工导流、堤防施工、水闸施工、土石方施工、混凝土施工、钢筋施工、水利工程质量、水利工程管理、水利工程招投标、水利工程合同管理、施工安全管理、风险与信息管理和工程资料整编等。

本书由王海雷、王力、李忠才任主编,潘建峰、石宝华、赵龙贵任副主编,王力、王海雷、石宝华、朱涛、刘轲、孙经军、纪爱娟、杨栋、李盈、张旭升、李忠才、赵龙贵、侯啸岳、郭黎伟、常博、崔婷婷、潘峰、潘建峰参加编著。具体分工为:第一章、第八章、第十一章、第十六章由王力、张旭升、郭黎伟、潘建峰共同编写,共计约16.5万字,其中王力4.1万字、张旭升3.5万字、郭黎伟2.5万字、潘建峰6.4万字;第二章、第九章、第十二章由石宝华、李盈、纪爱娟、常博共同编写,共计约14.9万字,其中石宝华3.8万字、李盈3.7万字、纪爱娟3.6万字、常博3.8万字;第三章、第六章、第十章由王海雷、刘轲、李忠才共同编写,共计约12.4万字,其中王海雷5.8万字、刘轲2.5万字、李忠才4.1万字;第四章、第十三章、第十五章由侯啸岳、崔婷婷、潘峰共同编写,共计约12.8万字,其中侯啸岳4万字、崔婷婷4.1万字、潘峰4.7万字;第五章、第七章、第十四章、第十七章由朱涛、孙经军、杨栋、赵龙贵共同编写,共计约15万字,其中朱涛3.7万字、孙经军3.8万字、杨栋3.7万字、赵龙贵3.8万字。全书由王力、王海

雷、石宝华、朱涛、刘轲、孙经军、纪爱娟、杨栋、李盈、张旭升、李忠才、赵龙贵、侯啸岳、郭黎伟、常博、崔婷婷、潘峰、潘建峰统稿。

本书在编著的过程中,参考了大量的文献资料,不能一一列出,在此向参考文献的作者表示崇高的敬意。

由于作者水平有限,书中难免存在疏漏和不足之处,敬请读者批评指正。

编 者

2017年5月

目 录

第一章 概论	(1)
第一节 水资源概述	(1)
第二节 水利工程管理	(4)
第三节 水管体制改革	(8)
第四节 河长制概述	(20)
第五节 黄河流域概述	(27)
第六节 山东黄河概述	(30)
第二章 水利基础知识	(37)
第一节 水文知识	(37)
第二节 地质知识	(44)
第三节 水资源规划知识	(52)
第四节 水利枢纽知识	(55)
第五节 水库知识	(60)
第六节 水电站知识	(64)
第七节 泵站知识	(71)
第三章 防汛抢险	(77)
第一节 洪涝灾害	(77)
第二节 洪水概述	(80)
第三节 防汛组织工作	(87)
第四节 防汛工作流程	(99)
第五节 黄河防汛措施	(104)
第六节 主要抢险方法	(111)
第七节 黄河历年大洪水	(128)

第四章 水利工程施工组织	(132)
第一节 概述	(132)
第二节 施工项目管理	(136)
第三节 建设项目管理模式	(148)
第四节 水利工程建设程序	(153)
第五节 水利工程施工组织	(155)
第六节 水利工程进度控制	(160)
第五章 施工导流	(164)
第一节 施工导流	(164)
第二节 施工截流	(171)
第三节 施工排水	(176)
第四节 导流验收	(180)
第五节 围堰拆除	(182)
第六章 堤防施工	(188)
第一节 概述	(188)
第二节 堤防级别	(193)
第三节 堤防设计	(211)
第四节 堤基施工	(217)
第五节 堤身施工	(220)
第七章 水闸施工	(229)
第一节 概述	(229)
第二节 水闸设计	(231)
第三节 闸室施工	(238)
第四节 水闸运用	(243)
第五节 水闸裂缝	(247)
第六节 险情抢护	(251)
第八章 土石方施工	(256)
第一节 开挖方法	(256)
第二节 施工机械	(262)

第三节	明挖施工	(266)
第四节	砌石工程	(270)
第五节	土石方施工质量控制	(278)
第六节	黄河防洪工程维护	(287)
第九章	混凝土施工	(303)
第一节	料场规划	(303)
第二节	骨料开采与加工	(306)
第三节	混凝土拌制	(310)
第四节	混凝土运输与施工	(315)
第五节	混凝土特殊季节施工	(333)
第六节	混凝土质量评定标准	(336)
第七节	混凝土坝裂缝处理	(346)
第十章	钢筋施工	(355)
第一节	钢筋分类	(355)
第二节	钢筋配料	(357)
第三节	钢筋加工	(360)
第四节	工程量计算	(364)
第五节	钢筋安装	(366)
第十一章	水利工程质量	(369)
第一节	概述	(369)
第二节	质量控制体系	(371)
第三节	全面质量管理	(374)
第四节	质量控制方法	(380)
第五节	工程质量评定	(385)
第六节	质量统计分析	(390)
第七节	竣工验收	(394)
第八节	质量事故处理	(403)
第十二章	水利工程管理	(411)
第一节	概述	(411)

第二节	管理要求	(414)
第三节	堤防管理	(418)
第四节	水闸管理	(422)
第五节	土石坝监测	(425)
第六节	混凝土坝渗流监测	(432)
第七节	3S 技术应用	(435)
第八节	国外水利工程管理	(440)
第十三章	水利工程招投标	(451)
第一节	概述	(451)
第二节	招标程序	(454)
第三节	招标文件编制	(456)
第四节	投标程序	(461)
第五节	投标文件编制	(466)
第六节	开标程序	(472)
第七节	评标与定标	(474)
第十四章	水利工程合同管理	(483)
第一节	概述	(483)
第二节	水利施工合同	(486)
第三节	施工合同分析与控制	(490)
第四节	FIDIC 合同条件	(498)
第五节	合同实施	(501)
第六节	合同违约	(506)
第七节	施工索赔	(508)
第八节	黄河水利工程维修养护合同	(512)
第十五章	施工安全管理	(524)
第一节	概述	(524)
第二节	施工安全因素	(529)
第三节	安全管理体系	(536)
第四节	施工安全控制	(540)
第五节	安全应急预案	(546)

第六节	安全健康管理体系认证·····	(559)
第七节	安全事故处理·····	(568)
第十六章	风险与信息管理·····	(572)
第一节	风险的概念·····	(572)
第二节	风险识别与量化·····	(573)
第三节	施工风险管理·····	(578)
第四节	项目信息管理·····	(584)
第五节	项目信息沟通·····	(588)
第十七章	工程资料整编·····	(593)
第一节	概述·····	(593)
第二节	施工资料·····	(594)
第三节	监理资料·····	(602)
第四节	维修养护资料·····	(608)
第五节	竣工验收资料·····	(612)
第六节	工程档案验收·····	(615)
第七节	工程档案移交与管理·····	(620)
主要参考文献 ·····		(632)

第一章 概 论

第一节 水资源概述

一、世界水资源概况

地球上的水资源,从广义上来说是指水圈内的总水量。由于海水难以直接利用,因而通常所说水资源主要指陆地上的淡水资源。通过水循环,陆地上的淡水得以不断更新、补充,满足人类生产和生活需要。

水是地球上最丰富的资源,覆盖地球表面 71% 的面积。但是,地球上的水,尽管数量巨大,能直接被人们生产和生活利用的却少得可怜。地球上的水有近 98% 是既不能供人饮用、也无法灌溉农田的海水,淡水资源仅占其总水量的 2.53%,而在这极少的淡水资源中,有 70% 以上被冻结在南极和北极的冰盖中,加上难以利用的高山冰川和永冻积雪,有 87% 的淡水资源难以利用。人类真正能够利用的淡水资源是江河湖泊和地下水的一部分,约占地球淡水量的 0.26%,占地球总水量的十万分之七,即真正有效利用的全球淡水资源每年约为 9000km^3 。

世界上不同地区因受自然地理和气象条件的制约,降雨和径流量有很大差异,因而产生不同的水利问题。

非洲是高温干旱的大陆。按面积平均其水资源在各大洲中为最少,不及亚洲或北美洲的一半,并集中在西部的扎伊尔河等流域。除沿赤道两侧雨量较大外,大部分地区少雨,沙漠面积占陆地的 $1/3$ 。非洲尼罗河是世界上最长的河流,其水资源哺育了埃及古文明。

亚洲是面积大、人口多的大陆,雨量分布很不均匀。东南亚及沿海地区受湿润季风影响,水量较多,但因季节和年际变化雨量差异甚大,汛期的连续降雨常造成江河泛滥。如中国的长江、黄河,印度的恒河等都常给沿岸人民带来

灾难。防洪问题是这些地区沉重的负担。中亚、西亚及内陆地区干旱少雨,以致无灌溉即无农业,必须采取各种措施开辟水源。

北美洲的雨量自东南向西北递减,大部分地区雨量均匀,只有加拿大的中部、美国的西部内陆高原及墨西哥的北部为干旱地区。密西西比河为该洲的第一大河,洪涝灾害比较严重,美国曾投入巨大的力量整治这一水系,并建成沟通湖海的干支流航道网。美国在西部的干旱地区,修建了大量的水利工程,对江河径流进行调节,并跨流域调水,保证了工农业用水的需要。

南美洲以湿润大陆著称,径流模数为亚洲或北美洲的两倍有余,水量丰沛。北部的亚马孙河是世界第一大河,流域面积及径流量均为世界各河之冠,水能资源也较丰富,但流域内人烟较少,水资源有待开发。

欧洲绝大部分地区具有温和湿润的气候,年际与季节降雨量分配比较均衡,水量丰富,河网稠密。欧洲人利用优越的自然条件,发展农业、开发水电、沟通航运,使欧洲的经济的发展较快。

全球淡水资源不仅短缺而且地区分布极不平衡。按地区分布,巴西、俄罗斯、加拿大、中国、美国、印度尼西亚、印度、哥伦比亚和刚果等9个国家的淡水资源占了世界淡水资源的60%。约占世界人口总数的40%的80个国家和地区严重缺水。目前,全球80多个国家有约15亿人口面临淡水不足问题,其中26个国家的3亿人口完全生活在缺水状态。预计到2025年,全世界将有30亿人口缺水,涉及国家和地区达40多个。水资源正在变成一种宝贵的稀缺资源,水资源问题已不仅仅是资源问题,更成为关系到国家经济、社会可持续发展和长治久安的重大战略问题。

二、我国水资源分布

根据水利部对水资源评价的结果,我国多年平均年降水总量为6.08万亿 m^3 (相当于全国的年降水量平均为648mm),通过水循环更新的地表水和地下水的多年平均年水资源总量为2.77万亿 m^3 。其中地表水2.67万亿 m^3 ,地下水0.81万亿 m^3 ,地表水与地下水相互转换、互为补给的两者重复计算量为0.71万亿 m^3 ,与河川径流不重复的地下水资源量为0.1万亿 m^3 。我国人均年水资源量为2200 m^3 ,约为世界人均占有量的1/4,在世界银行连续统计的153个国家中居第88位。目前有16个省(自治区、直辖市)人均水资源量(不包括过境水)低于严重缺水线,有6个省(自治区)(宁夏、河北、山东、河南、山西、江苏)人均水资源量低于500 m^3 。据预测,到2030年,我国人口将增至16亿,人均年水资源量将降至1750 m^3 。

从中国大陆水资源总量的变化趋势看,最近 20 多年来,由于环境变化,如受气候变化和人类经济活动导致的土地利用和覆被变化的影响,我国各地区的水资源有不同程度的变化,降水和水资源数量略有减少,特别是中国北方地区(如华北地区等)水资源数量减少的趋势比较明显。北方缺水地区持续枯水年份的出现,以及黄河、淮河、海河与汉江同时遭遇枯水年份等不利因素的影响,更加加剧了北方水资源供需失衡的矛盾。

三、我国水资源特点

我国地理位置特殊,地形变化大,气候差异也大,水资源分布呈现明显的特点。

(一)水资源总量丰富,人均占有量少

我国水资源多年平均总量为 2.77 万亿 m^3 ,居世界第 6 位,平均径流深度约 284mm,为世界平均值的 90%,居世界第 6 位。虽然我国水资源总量丰富,但是平均占有量很少。水资源人均占有量为 $2200m^3$,约为世界人均量的 1/4,排在世界第 110 位,被列为世界 13 个贫水国家之一。水资源耕地的平均占有量为 $28320m^3/hm^2$,仅为世界平均数的 80%。

(二)水资源在空间上分布不平衡

长江流域及其以南地区国土面积只占全国的 36.5%,其水资源量却占全国的 81%;淮河流域及其以北地区的国土面积占全国的 63.5%,其水资源量仅占全国水资源总量的 19%。我国北方人口占全国总人口的 2/5,但水资源占有量不到全国的 1/5。在全国人均水资源量不足 $1000m^3$ 的 10 个省区中,北方占了 8 个,而且主要集中在华北。另外,北方耕地面积占全国耕地面积的 3/5,而水资源量仅占全国的 1/5。南方每公顷耕地水资源量 $28320m^3$,而北方只有 $9645m^3$,前者是后者的 3 倍。水资源空间分布的不平衡性与全国人口、耕地资源分布的差异性,构成了我国水资源与人口、耕地资源不匹配的特点。

(三)水资源在时间上分布不平衡

我国河流年际间最大和最小径流的比值,长江以南地区中等河流在 5 以下,而北方地区多在 10 以上,径流量的年际变化存在明显的连续丰水年和连续枯水年。年内分布则是夏秋季水多,冬春季水少。大部分地区年内连续 4 个月降水量占全年的 70% 以上,短期径流过于集中,易造成洪水灾害。例如,1998 年属于丰水年,全国河川径流量比正常年份多 6247 亿 m^3 ,其中长江偏多 3491 亿 m^3 (多 36.7%),松花江偏多 693 亿 m^3 (多 90.9%),长江、嫩江出现了特大洪涝灾害。2001 年干旱严重,全国大部分地区河川径流量偏少,松花江、

辽河、海河、黄河、淮河比正常年份来水量偏少 23% ~ 67%，长江也偏少 6% ~ 9%，仅东南、华南沿海、西南和西北内陆来水偏丰。

(四) 水资源分布与人口、耕地布局不相适应

我国长江流域及以南地区水资源总量占全国的 81%，人口占全国的 54.7%，人均水资源量 4170m^3 ，为全国平均值的 1.5 倍，耕地占全国的 36.5%，亩均水资源量 4134m^3 ，为全国平均值的 2.3 倍；北方地区水资源总量占全国的 14.4%，人口占全国的 43.2%，人均水资源量的 938m^3 ，为全国平均值的 35%，耕地占全国的 8.3%，亩均水资源量 454m^3 ，为全国平均值的 26%。由于水土资源和人口组合极不平衡，因此，形成了北方用水十分紧张的局面。

第二节 水利工程管理

人们通过各种人工措施对天然的水进行控制、调节、治理和利用，以达到减轻或消除水旱灾害，满足人类生存、生活和生产需要的目的。为了治理江河和开发水资源而修建的各种设施都称之为水利工程。它涉及江河的防洪和治涝、农业灌溉和排水、土壤改良和水土保持、城乡供水、水力发电、水产养殖、治河航运，以及水利环境保护等。水利工程的基本任务是除水害和兴水利。

中国是一个水利大国，中华民族的治水传统与华夏文明一样源远流长。历代善治国者均以治水为重，把治水害、兴水利作为治国安邦的大事。我国历史上的“盛世”局面，无不得力于统治者对水利的重视，水利兴而天下定，天下定而人心稳，百业兴，社会必然繁荣昌盛。新中国成立以来，党和国家领导人极为重视水利事业的发展，先后投入了大量的人力、物力和财力，建成了一大批水利水电工程，这些工程对发展工农业生产，抗御水旱灾害，保护人民生命财产，都发挥了重要作用。同时，由于受当时重建轻管指导思想的影响，在相当长的一段时期内，水利工程的管理工作一直处于落后状态，加之长期实行低水费或无偿供水的政策，缺乏足够的资金对工程进行必要的更新改造，致使许多水利工程和设备老化失修，带病运行，效益衰减，严重影响工程效益的发挥。

随着我国的改革开放和经济体制的改革，原有的水利管理体制已经不适应形势发展的需要，水利管理体制的改革已迫在眉睫。1981 年全国水利管理会议上认真总结了前一时期忽视工程管理、忽视经济效益的经验教训，提出了“把水利工作的重点转移到管理上来”的号召，大力加强法制建设，使管理法规制度日趋完善。1983 年全国水利工作会议上确定了“加强经营管理，讲究经

济效益”的水利工作指导方针。1984年全国水利改革座谈会上,通过总结过去几年水利改革的经验,进一步明确了水利改革方向。1985年国务院颁发了《水利工程水费核定、计收和管理办法》,批转了原水利电力部《关于改革水利工程管理体制和管理办法》、《关于加强农田水利设施管理工作报告》等文件。1988年全国人民代表大会常务委员会通过了《中华人民共和国水法》。同年,国务院颁布了《中华人民共和国河道管理条例》。1991年,国务院颁布了《水库大坝安全管理条例》。水利部、财政部1980年还联合颁发了《水利工程管理单位财务包干试行办法》。另外还有:《水利水电工程管理条例》、《水库工程管理条例》、《水闸工程管理通则》、国务院《关于清除行洪蓄洪障碍,保障防洪安全的紧急通知》以及河道堤防、灌区、小型水库、土坝等方面的通则、规定、办法等,这些都是管理工作必须遵循的法规。水利管理的法规体系逐步趋向完备,对加强以法管理,维护正常管理秩序,防止水源、水域、水工程遭受破坏和侵占,以及进行体制改革等方面,提供了法律保障,使水利工程管理工作进入到一个有法可依,依法治水,讲求效益,改革发展的新阶段。

“十二五”期间,我国重大水利工程建设全面提速。以加快推进172项节水供水重大水利工程为契机,加强部门沟通协调,强化责任分工考核,切实加强重大水利工程前期工作和建设进度。大江大河大湖治理深入实施。进一步治理淮河工程全面推进,淮河流域重点平原洼地治理、淮河入江水道整治、蚌埠至浮山段行洪区调整和建设等工程加快实施,河南出山店水库截流,前坪水库开工。太湖流域水环境综合治理进展顺利,走马塘延伸拓浚等7项工程已完工。三江治理工程全面建设,黄河上游防洪治理、黄河下游防洪工程开工,荆江大堤综合整治、天津永定新河治理二期工程加快实施,安徽青弋江分洪道工程进展顺利,湖南洞庭湖区钱粮湖、共双茶、大通湖东三个蓄洪垸围堤加固工程、围堤湖等10个蓄洪垸堤防加固工程基本完工。大藤峡水利枢纽船闸部位基础开挖全面施工,黄河海勃湾、四川武都、亭子口、广东乐昌峡、辽宁锦凌、浙江合溪等工程投入初期运行,江西峡江水利枢纽9台机组、江西伦潭水利枢纽两台机组全部投产,新疆肯斯瓦特水利枢纽机组具备投产条件,河南河口村水库下闸蓄水、主体工程完工,河北双峰寺、湖南涇天河、江西浯溪口等工程加快实施,新疆卡拉贝利水利枢纽实现截流,湖南莽山、广西落久、新疆大石门等工程开工建设。水资源配置工程建设成效显著。甘肃引洮供水一期、辽宁大伙房水库输水二期、吉林引嫩入白、山西引黄入晋北干线、云南牛栏江—滇池补水工程建成通水,青海引大济湟调水总干渠隧洞全线贯通,辽宁观音阁水库输水、吉林中部城市引松供水、安徽淮水北调、陕西引汉济渭等工程加快实施。

西藏旁多、吉林哈达山、福建金钟、云南小中甸、山西张峰等工程投入初期运行,海南红岭水利枢纽机组并网发电,贵州黔中、辽宁青山、三湾等工程下闸蓄水,重庆金佛山、西藏拉洛等主体工程建设实施,福建长泰枋洋水利枢纽实现截流,新疆阿尔塔什水利枢纽导流洞开挖完成,辽宁猴山、黑龙江奋斗、山东庄里、重庆观景口、贵州马岭、云南德厚等大型水库开工建设。西南中型水库建设深入推进。节水供水重大水利工程顺利开工。2014年5月,国务院常务会议部署加快推进节水供水重大水利工程建设,决定集中力量分步有序建设纳入规划的172项重大水利工程。按照国务院统一部署,2014年开工建设了西江大藤峡、淮河出山店、陕西引汉济渭、新疆阿尔塔什等17项重大水利工程。2015年新开工28个项目,超额完成《政府工作报告》明确的年度目标任务,172个节水供水重大水利项目已开工85个,在建工程投资规模保持在8000亿元以上。重点工程验收工作进一步加强。三峡工程整体竣工验收枢纽工程验收以及地下电站阶段验收顺利完成,升船机工程验收启动。中哈霍尔果斯河友谊联合引水枢纽工程通过中哈两国联合验收并正式运用,河南燕山、安徽白莲崖、黄河龙口、天津永定新河治理一期以及走马塘拓浚延伸、洞庭湖二期治理三个单项、辽宁大伙房水库输水一期等工程通过竣工验收。嫩江尼尔基、广西百色、湖南皂市、四川紫坪铺、武都等工程积极开展竣工验收准备工作。

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段,是加快推进“四个全面”战略布局的关键五年。随着经济社会快速发展和气候变化影响加剧,在水资源时空分布不均、水旱灾害频发等老问题仍未根本解决的同时,水资源短缺、水生态损害、水环境污染等新问题更加凸显,新老水问题相互交织,已成为我国经济社会可持续发展的重要制约因素和面临的突出安全问题。落实中央决策部署,提升国家水安全保障能力,加快推进水利现代化,需要统筹谋划好“十三五”时期的水利改革发展工作。根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》和《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》,按照国家关于“十三五”规划编制工作的总体要求,国家发展改革委同水利部、住房城乡建设部组织编制了《水利改革发展“十三五”规划》(以下简称《规划》)。《规划》紧紧围绕实现全面建成小康社会这个奋斗目标,从全局和战略的高度,研究提出了“十三五”时期水利改革发展的总体思路、发展目标、主要任务、总体布局 and 政策措施。

“十三五”水利改革发展主要目标和重点任务。到2020年,基本建成与经济社会发展要求相适应的防洪抗旱减灾体系、水资源合理配置和高效利用体